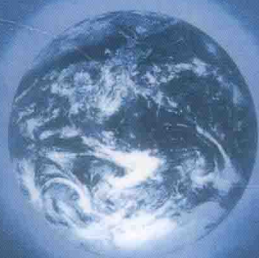


中部发展报告



教育部人文社会科学重点研究基地

Key Research Institute of Humanities and Social Sciences in Universities

南昌大学中国中部经济社会发展研究中心

Research Center of Central China Economic and Social Development, NanChang University

中国中部经济发展

报告

(2014)

——新时期促进中部崛起的战略对策研究



经济科学出版社
Economic Science Press

国务院参事室 “新时期促进中部崛起的战略”

2014

中国中部经济发展报告

——新时期促进中部崛起的战略对策研究

教育部人文社会科学重点研究基地
南昌大学中国中部经济社会发展研究中心 编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国中部经济发展报告. 2014/南昌大学中国中部经济社会发展研究中心编. —北京: 经济科学出版社, 2015. 5

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5800 - 7

I. ①中… II. ①南… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 中国 - 2014 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 118274 号

责任编辑: 柳 敏 王晶晶

责任校对: 杨晓莹

责任印制: 李 鹏

中国中部经济发展报告 2014

——新时期促进中部崛起的战略对策研究

教育部人文社会科学重点研究基地
南昌大学中国中部经济社会发展研究中心 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 27.25 印张 450000 字

2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5800 - 7 定价: 68.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

《中国中部经济发展报告》

编 委 会

顾问：范恒山 朱 虹 伍新木 胡永新

编委会主任：周创兵 郑克强

编委：（以姓氏笔画为序）

邓晓华 尹继东 孙自铎 伍世安

朱 翔 宋三平 肖金成 张复明

周绍森 耿明斋 郭熙保 黄新建

傅 春 程样国 谢明勇

主编：郑克强 傅 春

副主编：阮陆宁 罗海平 吕 晞

成 员：王圣云 李 晶 罗珍珍 钟无涯

张 莉

切实把握促进中部地区 崛起的关键环节

（代 序）

促进中部地区崛起，是继鼓励东部地区率先发展、实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地战略后，党中央、国务院从我国现代化建设与区域协调发展的全局出发作出的又一重大决策。实施促进中部地区崛起战略以来，在各个方面的共同努力下，中部地区发展呈现出蓬勃向上的喜人局面。据统计，2007 年中部地区生产总值增速达 14.07%，比 2005 年提高了 1.6 个百分点，发展速度明显加快；地区 GDP 占全国比重达 19%，扭转了自 2004 年起持续下降的态势，工业生产连创佳绩，国有及规模以上非国有工业增加值增幅达 23.7%，在四大地区中增长最快。从总体上看，促进中部地区崛起已实现了良好的开局。

中部地区的发展正处于关键时期，大力促进中部地区崛起任务艰巨而时间紧迫。把握机遇，乘势而上，需要进一步廓清思路，抓住重点。从区域协调发展的全局和中部地区的实际出发，要切实把握好如下几个关键方面。

第一，要把推进“三个基地、一个枢纽”建设作为促进中部地区崛起的主要支撑。中部地区在区位、资源、产业、科教等方面具有明显特点和优势，基于这些特点和优势，中央提出，要把中部地区建设成为全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通枢纽。这不仅是促进中部地区崛起的基本任务，也是实现中部地区崛起的主要支撑。必须把推进“三个基地、一个枢纽”建设作为工作的重中之重。为此，一是要科学制定发展规划。国家已把编制

促进中部地区崛起规划列入政府工作的重要内容，而“三个基地、一个枢纽”建设无疑应当成为规划的主线与基础。二是要加大政策支持力度。要适应“三个基地、一个枢纽”建设的需要，落实好现有政策，研究出台更具针对性和力度更大的政策措施。三是加快完善相关基础条件，要围绕建设“三个基地、一个枢纽”，加强基础设施建设，提升产业结构，推进体制创新，优化市场环境。

第二，要把优化提升产业结构作为促进中部地区崛起的基本途径。产业是发展的基础，实现中部地区崛起必须不断优化和提升产业结构。除了要充分发挥自身的优势，形成具有特色的产业门类外，中部地区应有效利用地理位置承东启西、发展状况总体居于中游的条件，积极承接国际和东部地区产业的转移，有效利用西部的资源和要素，打造经济效益高、富有竞争力的产业体系。中部地区还要大力推进自主创新，以自主创新提升产业技术水平。为此，要进一步优化政策环境，形成有利于承接产业转移和技术创新的政策体系；要搞好基础设施建设，为产业转移和资源要素流动提供顺畅通道；要推进开发区发展，以现有的国家级开发区和省级开发区为依托，集聚优势资源，发展高新技术产业。

第三，把加快弱势地区发展作为促进中部地区崛起的关键环节。弱势地区是制约区域协调发展的瓶颈，也是实现区域协调发展的关键。中部六省贫困人口占全国的近1/3，国家级扶贫开发重点县占全国的25.5%。吕梁山、太行山、秦岭大巴山、武陵山、大别山、井冈山和赣南革命根据地六大连片贫困区都集中在中部，革命老区县比重也比较高。促进中部地区崛起要把加快这些地区的发展放在突出重要位置，采取特殊措施解决他们所面临的特殊困难。促进中部弱势地区发展的着力点要放在构建可持续发展的经济基础和运行机制、实现公共服务均等化上。要加大政府投资和财政转移支付力度，强化在义务教育、公共卫生、基本医疗、社会保障、社会救助、促进就业、减少贫困、防灾减灾和公共文化等方面的政策支持，落实好比照西部大开发的各项政策。要进一步推进弱势地区的对外开放，实现弱势地区与发达地区建立在生产资源和

要素等公平交换、优势互补基础上的互惠合作。要在进一步促进城市群、经济圈、经济带发展，培育新的增长极的同时，加大先行地区对弱势地区的支持力度。对资源枯竭型城市，要积极推进经济转型，对那些仍有一定资源基础的地区或城市，也要抓紧建立健全资源开发补偿机制和衰退产业援助机制。

第四，要把推动体制机制创新作为促进中部地区崛起的有力保障。良好的体制机制既是推动经济社会快速发展的强大动力，又是实现经济社会健康运行的坚实保障，中部地区存在的许多深层次矛盾和问题都与体制不顺密切相关。与东部地区比，中部地区在改革方面还存在着不少薄弱环节。促进中部地区崛起必须不断深化改革，完善体制机制。特别重要的，一是推进行政管理体制变革，以转变政府职能为重点，改善管理方式，理顺管理层次，优化机构设置，着力构建责任政府、服务政府和法制政府，加快形成与国际通行做法相衔接的管理规制。二是推进所有制改革，加快国有大型企业规范的股份制改革，鼓励和支持非公有制经济进入金融服务、公用事业、基础设施等重要领域，形成富有活力和创造力，有利于推进经济、社会全面协调可持续发展的所有制结构。三是推进市场体系改革，着力打破行政垄断和市场封锁，建立健全各类市场，完善社会信用制度，促进商品和要素在区域间的自由流动，形成开放、统一、竞争充分、交易公平的市场体系。在具体工作中，要强化改革思维，注重用改革的办法解决发展中的困难和矛盾。

第五，要把加强区域合作作为促进中部地区崛起的重要手段。合作能够趋利避害，合作有利于优势互补。加强合作与协作是促进中部地区崛起的重要基础。中部地区各省既要加强相互间的合作，形成合力；也要加强与东部和西部的合作，搞好互动。为此，一方面，要适应经济市场化和区域一体化发展的要求，通过体制创新和法律约束，打破行政区划的局限，排除各种形式的障碍，为推进区域合作创造良好的市场基础。另一方面，要完善合作的组织形式和运行机制，创新合作内容与方式，广泛深入地开展多形式、多层次、多领域的区域经济协作和合作。通过

合作推进基础设施建设、产业配置、管理规制、市场运行等的一体化。

促进中部地区崛起需要一个过程，要使中部的发展不断实现新跨越，不仅需要对未来发展提出科学的规划与方针政策，而且需要对已进行的工作做实求是的总结评估。事实上，对未来发展的科学规划和提出正确的方针政策也要以对过去工作的科学总结评估为基础。总结评估已有的工作可以运用多种形式，编制年度发展报告是其中的一种重要形式。南昌大学中国中部经济发展研究中心编制中国中部经济发展报告，对于促进中部崛起来说是一件非常有益的工作。《中国中部经济发展报告》基于中部六省发展的实际，对中部地区总体运行态势进行了描绘，对一些重大的问题作出了理论分析和实证研究，同时，对未来的发展提出了建议。毫无疑问，这份报告无论对于从事中部地区问题研究的专家学者，还是对于推进中部崛起各项工作的实际操作者们来说，都具有积极的参考价值。在此推荐给大家，期望各个方面给予足够的关注。

高校特别是中部地区的高校是促进中部地区崛起的一支重要力量。我们期待中部的高等院校都像南昌大学中国中部研究中心那样，关注中部地区的发展，运用自己特殊的优势，积极支持和推动促进中部地区崛起工作，尤其是在深化制约中部地区发展的重大问题的理论研究方面作出贡献。

是为序。



二〇〇九年二月

（作者系国家发展改革委员会副秘书长、著名经济学家）

目 录

中部经济发展年度总报告

总报告之一：新常态下中部崛起的形势、任务与对策	3
总报告之二：新时期中部崛起的问题研究 ——“新时期促进中部崛起的战略对策”研讨会的 专家观点	29

新时期的中部崛起战略研究

中部塌陷与中部崛起：理论与实践	61
中部崛起是我国伟大复兴的重大战略举措	69
中部是“四化同步”的主战场	75
中国将迎来中部继东部后又一快速发展黄金期	84
中部崛起：市场的力量	99

中部城镇化与城市发展研究

新常态下中部地区空间结构的转型与城镇化道路的创新	107
新时期中部地区城镇化中的发展问题及战略定位	118
充分发挥新型城镇化在中部崛起中的引领作用	136

基于新型城镇化视角的区域城镇化水平评价与应用研究 ——以江西为例	143
发展农村小城镇推动农民就近就地市民化的调查与分析	162
注意抑制城市房地产空置率过高趋势 促进城镇化健康发展	173

中部发展与长江经济带建设研究

中国区域经济发展战略与长江经济带建设	181
以上海自贸区为龙头, 促进中部地区大开放	197
长江经济带金融中心服务区域经济发展配套能力研究	201
加快构建长江中游城市群 打造中国经济增长第四极	221
长江经济带梯度开发开放与产业转移对策研究	233
长江中游城市群新型城镇化发展路径研究	247
长江中游城市群物流竞争格局及其空间网络结构	262

中部地方建设与发展研究

九江市城市棚户区改造的做法、问题及对策	275
岳阳打造成湖南率先融入长江中游城市群桥头堡的思考	285
赣南等原中央苏区农村危旧土坯房改造情况的调研报告	298
河南省行政区划调整与中部崛起研究	304
江西省粮食安全影响因素的综合评价	313
合肥建设中部区域性特大城市命题解读	322

中部地区公共政策研究

人才评价体系及教育结构研究: 以中部若干省为例	335
-------------------------------	-----

农民工公共就业培训模式的效果评价、比较	361
中部地区保障粮食安全的代价与补偿机制探讨	375
建立中部地区生态补偿制度化的利益协调和分享机制	386

中部经济社会发展大事记

大事记索引（2014. 1 ~ 2014. 12）	395
大事记主要内容（2014. 1 ~ 2014. 12）	400

中部经济发展年度总报告

总报告之一：

新常态下中部崛起的形势、任务与对策

“新时期促进中部崛起的战略对策”课题组*

中部崛起是我国完善生产力布局、推进区域统筹协调发展，与东部率先、西部开发、东北振兴并行并重的重大区域发展战略。当前，随着我国经济步入“新常态”，全面小康社会建设进入冲刺期，中部崛起面临的发展环境、发展条件以及发展基础、发展任务都已经发生了深刻变化。深入研究新时期、新形势下，如何抓住机遇，采取有效对策，破解发展难题，无论对促进中部省份经济社会加速发展、深入实施中部崛起战略，还是打造中国经济的升级版，都有着重大战略与现实意义。

一、中部崛起战略实施取得了重要成效

（一）近年来中部各省采取切实措施积极推进崛起战略

2006年，我国出台《关于促进中部地区崛起的若干意见》，中部崛起成为国家重大区域发展战略。2012年，国务院再次出台《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》，中部崛起战略进一步深化实施。中部崛起战略实施以来，在国家的大力支持下，中部各省紧密联系自身实际，围绕战略定位目标，抢抓发展机遇，破解发展难题，奋力推动崛起。山西省围绕“实现转型跨越发展、再造一个新山西”目标，大力推进转型综改试验区建设；安徽省围绕“全面转型、加速崛起、兴皖富民”战略，着力推进“三个强省”（经济强省、文化强省、生态强省）建设；江西省围绕“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”发展方针，大力实施鄱阳湖生态经济区建设和赣南苏区振兴，努力在生态文明建设中先行示范；河南省围绕“建设中原经济区、加快中原崛起河南振兴”战

* 本报告为南昌大学“新时期促进中部崛起的战略对策”课题组研究成果。

略,大力推进中原经济区规划实施;湖北省围绕“加快构建促进中部地区崛起重要战略支点”目标,大力推进“五个湖北”(富强、创新、法治、文明、幸福湖北)建设;湖南省深入实施“四化两型”战略,大力推进新型工业化、农业现代化、新型城镇化、信息化和资源节约型、环境友好型社会建设。这些战略举措和战略目标,共同构筑起促进中部崛起的强大动力和美好愿景。

(二) 中部崛起战略取得了重要成效

中部崛起战略实施以来,中部地区经济社会发展步伐明显加快,在全国发展格局中的地位不断增强,呈现出加快崛起的良好态势。

一是经济总量占全国比重日益提高。中部地区生产总值从2006年的43 219亿元增长到2013年的127 306亿元,按可比价格计算,年均增长约11%,高出全国平均水平近1.2个百分点;占我国国内生产总值的比重由20.4%提高到22.4%,年均提高0.3个百分点,成为推动全国经济发展的一个重要板块。财政收入从2006年的2 950亿元增长到2013年的12 035亿元,占全国比重由16.1%提高到17.4%。全社会固定资产投资从2006年的20 898亿元增长到2013年的105 740亿元,占全国比重由19%提高到23.7%。主要经济指标占全国比重均比中部崛起战略实施初期提高了2~3个百分点(见表1)。

表1 中部崛起战略实施以来中部地区主要经济指标对比变化情况

		地区生产总值 (亿元)	财政收入 (亿元)	固定资产投资 (亿元)	社会消费品零售总额 (亿元)	进出口总额 (亿美元)	城镇居民人均可支配收入 (元)	农村居民人均纯收入 (元)	城镇化率 (%)
2006	中部六省	43 219	2 950	20 898	15 197	539.8	9 902	3 283	38.03
	占全国比重	20.4%	16.1%	19.0%	19.9%	3.1%	84.2%	91.5%	86.6%
2013	中部六省	127 306	12 035	105 740	48 584	2 196	22 736	8 377	47.93
	占全国比重	22.4%	17.4%	23.7%	20.4%	5.2%	84.3%	94.2%	89.2%

资料来源:中国统计年鉴。

二是“三个基地一个枢纽”地位增强。全国重要粮食基地地位巩固。2013年,中部地区农作物播种面积4 936万公顷,占全国的30%;粮食产量17 850万吨,占全国的29.7%;油料产量1 510万吨,占全国的42.9%;农业总产值2.54万亿元,占全国的26.2%。能源原材料基地建设

设取得成效。煤炭、精铜、稀土和钨等能源和基础工业材料生产在全国具有重要地位,如表2所示,焦炭、水泥等产量占全国的30%左右,钢铁、平板玻璃、发电量等占全国20%以上。装备制造及高新技术产业基地建设成效显著。工程机械、交通设备、电力设备、机电仪设备等装备制造业基地业已形成,产业集群发展态势明显。新能源、新材料、电子信息、生物医药等高新技术产业和战略性新兴产业已具备相当规模。交通运输枢纽地位初步形成。中部地区铁路密度是全国的2.1倍,高速公路密度是全国的2.5倍,2013年客运量占全国的28.9%,货运量占全国29%,初步形成连接东西、贯通南北的大交通网络体系。武汉、郑州等全国性的交通枢纽地位基本奠定,长沙、南昌、合肥、太原等重要区域性交通枢纽加快形成。

表2 2013年中部省份主要工业产品产量及占全国的比重

产品	焦炭(万吨)	水泥(万吨)	平板玻璃 (万箱)	钢材(万吨)	汽车(万辆)	发电量 (亿度)
山西	9 077	5 100	2 065	4 486	—	2 628
安徽	904	12 192	3 347	3 139	100.7	1 966
江西	826	9 228	663	2 464	36.8	875
河南	2 707	16 782	1 128	4 255	40.6	2 862
湖北	943	11 049	8 133	3 345	158.7	2 158
湖南	652	11 314	1 833	1 978	32.1	1 347
六省合计	15 109	65 665	17 169	19 667	368.9	11 836
占全国比重	31.5%	27.2%	22.0%	18.4%	16.7%	21.9%

资料来源:中国统计年鉴。

三是新型城镇化发展步伐明显加快。2013年,中部地区城镇化率为47.93%,比2006年提升9.9个百分点,年均提高1.42个百分点,与全国城镇化的差距缩小0.54个百分点。武汉城市圈、中原城市群、长株潭城市群、皖江城市带、鄱阳湖生态城市群等初步形成,长江中游城市群建设加快推进,城市集群发展势头强劲。与此同时,县域经济实力明显增强,2013年,中部地区有7个县市进入全国县域经济百强县,比2006年增加6个。

四是开放型经济较快发展。2013年,中部地区进出口总额2 196亿美元,占全国比重5.2%,比2006年提高2.2个百分点,其中出口1 381亿美元,占全国的6.2%,比2006年提高2.8个百分点;实际利用外资101

亿美元，是2006年的2.6倍，占全国比重14.7%，呈现加快发展良好势头。中部各省涌现出一批高新区、综合保税区、出口加工区、物流园区等，开放平台建设加快发展，武汉东湖新技术开发区出口额超百亿美元，合肥高新技术开发区出口额超60亿美元，南昌、长沙、株洲、衡阳、郑州、洛阳等开发区出口额都达到10亿美元以上。

五是社会民生事业持续改善。城乡居民收入大幅提高。2013年，中部地区城镇居民人均可支配收入22736元，是2006年2.28倍；农村居民人均纯收入8377元，是2006年的2.56倍。近年来，中部各省大力推进民生工程，住房、教育、科技、文化、卫生、社会保障等民生事业取得全面进步。住房保障方面，保障性住房开工、竣工面积多年来都是提前完成国家下达任务。教育方面，普通高等学校在校生数673万人，比2006年增加近200万人。江西教育蓬勃发展，职业教育走在全国前列。社会保障方面，城镇居民基本养老保险参保人数1.7亿人，占全国的24%；农村居民新农合参保率达到95%以上，基本实现全覆盖。

六是可持续发展能力不断增强。中部地区森林面积3749万公顷，占全国的18.1%，超出国土面积占比7.4个百分点，其中江西的森林覆盖率达到63.1%，居全国第二位，生态环境良好。近年来，中部各省通过转型综合改革、生态文明先行示范省建设、两型社会建设等战略举措，大力推进传统产业转型升级，积极发展战略性新兴产业，发展方式得到有效转变，基础设施能力得到极大提升，经济与生态的协调性得到加强。

（三）实现崛起目标仍然任重道远

虽然中部崛起战略已经取得了积极成效，但是，中部地区经济欠发达的面貌没有根本改变，实现崛起目标仍然任重道远。

一是人均水平低。按照中部崛起规划目标，到2015年，中部地区人均生产总值要力争达到全国平均水平。2013年，中部地区人均GDP为35279万元，仅相当于全国平均水平的84.4%，离当初设定的目标还有很大差距。与此同时，城乡居民人均可支配收入等主要指标与全国也有较大差距。2013年，中部地区城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别比全国平均水平低4219元和519元。

二是战略地位不突出。主要是“三个基地一个枢纽”战略地位没有得到根本确立。粮食基地方面，虽然粮食生产总量较大，但单位种植面积产量低于全国平均水平，与东北三省的差距更大，粮食生产效益较低。装备