

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

B 广州蓝皮书[®]

LUE BOOK OF GUANGZHOU

中国广州 城市建设与管理 发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON URBAN CONSTRUCTION AND
MANAGEMENT OF GUANGZHOU IN CHINA (2014)

主 编/董 皞 冼伟雄
副主编/涂成林 王宏伟 孙 玥



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

广东省普通高校人文社会科学重点研究基地广州大学广州发展研究院研究成果
广东省教育厅“广州学”协同创新发展中心、广州市教育局“广州学”协同
创新重大项目研究成果

广州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUANGZHOU



丛书主持/涂成林

中国广州城市建设与管理 发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON URBAN CONSTRUCTION AND MANAGEMENT
OF GUANGZHOU IN CHINA (2014)

主 编 / 董 皞 冼伟雄
副主编 / 涂成林 王宏伟 孙 玥



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国广州城市建设与管理发展报告. 2014/董皞,
冼伟雄主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 7
(广州蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-6206-6

I. ①中… II. ①董… ②冼… III. ①城市建设-
研究报告-广州市-2014 ②城市管理-研究报告-
广州市-2014 IV. ①F299.276.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 141777 号

广州蓝皮书

中国广州城市建设与管理发展报告 (2014)

主 编 / 董 皞 冼伟雄
副 主 编 / 涂成林 王宏伟 孙 玥

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127 责任编辑 / 张丽丽 王 颖
电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 谢 敏
项目统筹 / 任文武 责任印制 / 岳 阳
经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 19
版 次 / 2014 年 7 月第 1 版 字 数 / 242 千字
印 次 / 2014 年 7 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-6206-6
定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换
版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

广州蓝皮书系列编辑委员会

丛书编委 (以姓氏笔画为序)

丁旭光	马正勇	王旭东	王宏平	邓成明
邓佑满	甘 新	卢一先	冯 元	朱名宏
刘保春	孙 玥	李文新	李 明	杨 秦
肖振宇	邹采荣	沈 奎	张 栋	张 强
陆志强	陈怡霓	陈浩钿	周亚伟	冼伟雄
屈哨兵	姚森隆	贺 忠	袁锦霞	顾润清
徐俊忠	郭 凡	郭志勇	涂成林	庾建设
董 暉	曾伟玉			

《中国广州城市建设与管理发展报告 (2014)》

编辑部

主 编 董 皞 冼伟雄

副主编 涂成林 王宏伟 孙 玥

本书编委 (以姓氏笔画为序)

丁艳华	王 朋	王 琼	王想勤	区慧霞
叶卓朗	刘 峰	李江涛	吴开俊	何志强
何晓晴	沈 粤	张其学	陈连新	陈恒军
林清才	罗交晚	周林生	周凌霄	姚汉钟
姚华松	秦 春	聂衍刚	栾俪云	黄 旭
萧史明	龚兆先	蒋年云	蒋余浩	粟华英
蔡兴勇	廖绮晶	谭苑芳		

编辑部成员

冯卓记	梁华秀	隆宏贤	宁超乔	叶 青
吕慧敏	艾尚乐	丘乐媛	程赛铃	魏高强
徐阳生	徐子萱	王多全	张志强	王 玫

主要编撰者简介

董 皞 男，陕西延长人，法学博士。现任广州大学副校长，武汉大学博士生导师；1976年7月入党，1983年6月参加工作，历任陕西延安市司法局副局长，珠海市中级人民法院研究室副主任，行政庭副庭长、庭长、副院长、党组成员，广东省高级人民法院立案庭庭长、行政庭庭长，珠海市中级人民法院院长、党组书记、市委政法委副书记等职。2008年12月起任现职。先后在《法学研究》、《中国法学》等十多家学术刊物发表《行政诉讼证据问题新探》、《我国司法机关多重职能现状改革之思考》等有关宪法学、行政法学、行政诉讼法学等方面的论文数十篇。有专著《司法解释论》，参加编著《行政行为法》、《行政法学新论》、《行政法总论》等有关行政法学方面的著作十余部。

冼伟雄 男，广东广州人。现任广州市政协副主席。高级工程师，曾受聘为西南交通大学、华南理工大学兼职教授。历任广州市邮政局副局长兼通信枢纽局局长、党委书记，广州市电信局副局长，佛山市邮政局局长、党组书记，广州市邮政局局长、党委副书记，广州市交通工作委员会书记、广州市交通委员会主任、广东省机场集团党委书记、副总裁，广州白云机场股份有限公司董事长等职务。在上级单位的领导下，先后组织完成了白云国际机场转场、南沙港投产、联邦快递落户广州、白云机场综合保税区申报、亚运交通保障和珠江巡游、春运组织模式创新、交通信息化和电子口岸建设、快速公交系统试验线（BRT）运营投产、广州市中小客车总量调控等一系列重大任务，带领广州市交通委员会获得“全国交通系统先进集体”、“全国

五一劳动奖状”等荣誉，其个人多次受到国家有关部门和广东省、广州市的表彰。

涂成林 男，湖南岳阳人，哲学博士。现任广州大学广州发展研究院、广东发展研究院院长，研究员，博士生导师。从1978年起分别在四川大学、中山大学、中国人民大学学习，获得学士、硕士和博士学位。1985年起在湖南省委理论研究室工作。1991年起调入广州市社会科学院工作，2010年调入广州大学工作。社会兼职有广东省体制改革研究会副会长、广东省综合改革研究院副院长、广州市股份经济研究会副会长、广州市哲学学会副会长、中国科学学与科技政策研究会理事等。曾赴澳大利亚、新西兰等国做访问学者，目前主要从事经济社会发展规划、科技政策、文化软实力以及西方哲学、唯物史观等方面的教学与研究，先后在《中国社会科学》、《哲学研究》、《教育研究》、《光明日报》等报刊发表论文100多篇，出版专著十余部，主持和承担国家社科基金等各类研究课题30余项，获全国青年社会科学成果专著类优秀奖等十多个奖项。

王宏伟 男，山西省代县人。现任广州市城乡建设委员会副主任，市建设工委委员，负责综合调研、公共设施、建筑行业及市场管理工作，以及铁路、电力、机场建设工程重大项目的协调督办工作，协助分管机关行政、信访、综治维稳工作。曾牵头负责广州新型城市化发展研究中的生态城市建设课题工作，起草新型城市化“1+15”文件，并在市委组织部主办的局级干部培训班中主授相关课程。

孙玥 女，天津市人。理学硕士，1993年7月参加工作。现任广州市规划局党委委员、副局长，广州市第十次党代会代表。1993年从事城市规划管理工作至今，获“广州市三八红旗手”等荣誉称号。

摘 要

《中国广州城市建设与管理发展报告（2014）》作为“广州蓝皮书”系列之一被列入社会科学文献出版社的“国家皮书系列”，由广州大学、广州市交通委员会、广州市国土资源和房屋管理局、广州市建设委员会、广州市规划局联合编撰，在全国公开发行。本书由总报告、规划研究篇、区域建设篇、交通管理篇、城市管理篇和城市功能篇组成，是关于广州城市发展与运行和相关专题分析与预测的重要参考资料。

2013年是广州全面贯彻落实新型城市化发展战略的开局之年，广州在城市规划、建设、交通、管理与国土等领域取得显著成效，具体表现为：构建了城市规划新体系，加快建设城市战略性平台，城市管理水平得到提升，建立针对热点地区发展的公众咨询委员会制度，生态城市建设全面推进。

2014年，广州将继续按照新型城市化发展的战略部署，紧紧围绕全面建设国家中心城市的目标和“率先转型升级、建设幸福广州”的核心任务，重点加快城市副中心和新城建设，加快基础设施建设进程，推进生态城市建设和公交都市建设，提升城市管理综合执法能力和城市管理的智能化水平，努力建设低碳、智慧、幸福的美丽广州，向着人们满意的理想城市迈进。

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2013 年广州城市建设现状分析与 2014 年展望
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 001
- Ⅱ.2 2013 年广州城市管理现状分析与 2014 年展望
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 020

Ⅱ II 规划研究篇

- Ⅱ.3 增强广州中心城市辐射带动作用的
对策研究 王云峰 / 048
- Ⅱ.4 关于推进广州城乡接合部发展的对策建议
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 059
- Ⅱ.5 关于提升广州环境竞争力的对策研究
..... 广州市环境保护科学研究院 / 074
- Ⅱ.6 从化美丽乡村示范村村庄规划的研究报告
..... 周家军 李召兵 马丽珍 / 083



Ⅲ 区域建设篇

- Ⅲ.7 关于广州市荔湾区建设生态城市的研究报告
..... 唐航浩 / 098
- Ⅲ.8 广州黄埔区长洲岛建设“绿色慢岛”的对策研究
..... 中共广州市黄埔区委宣传部 / 112
- Ⅲ.9 关于广州从化打造美丽乡村的研究报告 李利东 / 123

Ⅳ 交通管理篇

- Ⅳ.10 提高广州市公共交通占机动化出行比例的
对策研究 广州大学广州发展研究院课题组 / 135
- Ⅳ.11 关于广州城市道路交通运行状态感知与管理应用的
研究报告 章 威 张 孜 / 152
- Ⅳ.12 关于广州市短途客运公交化改造与优化的
研究报告 刘 杰 / 166
- Ⅳ.13 关于优化广州客运枢纽布局的研究报告
..... 广州市交通委员会课题组 / 177
- Ⅳ.14 关于香港公共交通发展经验的研究报告
..... 广州市交通委员会课题组 / 190

Ⅴ 城市管理篇

- Ⅴ.15 广州生活垃圾治理的现状与对策 敖带芽 赵超文 / 202
- Ⅴ.16 广州外籍流动人口管理的现状分析与
对策研究 广州大学广州发展研究院课题组 / 216

B.17	珠三角城市群社会治理创新机制研究	
		彭 澎 张子龙 黄梦霞 刘艺默 / 236

B VI 城市功能篇

B.18	广州加快国际体育名城建设的调研报告	
		广州市体育局 广州市社会科学院 / 250
B.19	大学城体育中心经营管理模式改革创新研究	
		广州市社会科学院 广东华南经济研究院 / 262

Abstract		/ 274
Contents		/ 276

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

B. 1

2013 年广州城市建设现状分析与 2014 年展望*

广州大学广州发展研究院课题组**

摘 要:

2013 年广州在城市规划、建设、交通与国土等领域取得显著成效,表现为构建城市规划新体系,加快建设城市战略性平台,公交都市建设迈上新台阶,建立公众咨询委员会制度,生态城市建设全面推进。同时也存在一些问题,包括城市不同功能区之间的人口与产业转承不畅,政府过分主导城市建设资金的来源导致其渠道较为

* 本报告系广东省普通高校人文社会科学重点研究基地广州大学广州发展研究院、广东省教育厅“广州学”协同创新发展中心、广州市教育局“广州学”协同创新重大项目研究成果。

** 课题组组长:涂成林;成员:姚华松、周凌霄、梁柠欣、艾尚乐;执笔:姚华松。



单一，郊区和农村地区新型城市化任务艰巨。最后，对2014年广州城市建设的总体态势进行展望，并就提升广州城市建设水平提出若干建议。

关键词：

城市建设 新型城市化 形势分析 广州

— 2013 年广州城市建设总体形势分析

2013年是广州全面贯彻落实新型城市化发展战略的开局之年，也是推进新型城市化发展、加快转型升级、建设幸福广州的关键年。广州市按照新型城市化发展的战略部署，紧紧围绕全面建设国家中心城市的目标和“率先转型升级、建设幸福广州”的核心任务，按照“123”城市主体功能区空间布局和“12338”及“2+3+9”^①城市战略性发展平台的决策部署，积极推动战略性基础设施、战略性主导产业、战略性发展平台实现重大突破，在城市规划、建设、交通、国土等领域形成快速推进的良好态势。

（一）构建适应新型城市化发展需求的城市规划新体系

根据2013年广州市《政府工作报告》要求统筹城乡一体化发展，优化城乡空间布局，全面推进“三规合一”的总体要求，广州实施了规划部门指导、其他部门联动、市区联动、政民互动的“共编共用共管”的新模式，创新性地构建涵盖“广州市城市功能规划（战略规划）——总体规划——功能区控规——村庄规划”4个层次

^① “2”即南沙新城、东部山水新城；“3”即花都、增城、从化三个副中心；“9”即广州金融城、海珠生态城、天河智慧城市、广州国际健康产业城、空港经济区、广州南站商务区、广州国际创新城、花地生态城、黄埔临港商务区。

6 大类 1221 项规划的新型城市化规划体系。

创立“市一区”编制联动机制，确保“123”发展战略的“规划落地”。2013 年，广州市高效率推进各区（县级市）建设方案的制定，以目标管理的方式保障“123”发展战略的“规划落地”，市区共编“2+3+9”地区控规，全面开展平台核心区或启动区共计 437 平方公里建设用地的控制性详细规划，同时启动部分平台中期拓展区规划。在生态优先、宜居为重的前提下，打造现代服务业和高端制造业发展空间，优先保障“三个重大突破”等好项目、大项目、高端项目的落地，确立“事权下放、属地管理、市区联动、重心下移、制度保障、服务到位”的工作方法。实施城市生态用地差别化管理，开展低丘缓坡用地试点，有效拓展城市发展空间，全市单位建设用地产出率达到 8.3 亿元/平方公里，土地消耗率减至 1.03 公顷，比 2010 年分别增长 27.3%、下降 71%，获评国土资源部、省政府“建设节约集约用地试点示范省先进单位”。

全面开展村庄规划编制，探索城乡统筹发展的新路径。2013 年，广州在全国率先进行村庄规划方面的创新探索。广州积极推行“村民做主、政府服务、技术支持”的村庄规划新模式，做到“自下而上”与“自上而下”相结合，启动改革开放后广州农村建设首次系统、全面的普查工作，市、区、镇、村和广大村民齐参与，完成 1142 个行政村建设现状的全覆盖、系统摸查，涵盖社会经济、土地现状、建设现状、历史文化、建设需求五大方面调研，完成“3 图 14 表”数据标准化建库。广州在全国范围内率先开始编制覆盖全域的村庄规划，获得国家住建部高度认可，广州被列为住建部村庄规划编制和信息化试点城市，白云区太和镇白山村为广东省唯一的全国村庄规划试点村。

（二）加快战略性发展平台建设成效显著

平台建设工作是落实广州新型城市化发展战略和“123”城市功



能布局规划的重要核心。2013年，广州坚持把战略性发展平台作为产业转型升级的主引擎，广州国际金融城、空港经济区、天河智慧城、花地生态城等重大平台建设顺利推进，“2+3+9”平台体系已经形成。广州超算中心、广州移动互联网（越秀）产业园等一批创新平台加快建设，国家“千人计划”南方创业服务中心正式挂牌，广州国际创新城等创新产业集群加快形成。广州国际金融城已于6月21日召开建设动员大会，标志着金融城从规划、征拆转入大开发、大建设阶段。天河智慧城核心区20平方公里控规修编成果已上报市规划局，新征土地1800多亩。智慧东湖、柯木塱南路、人才公寓等基础设施和公共配套设施建设顺利推进，中移动南方基地二期、佳都轨道交通智能产业基地、网易智慧谷等产业项目进展顺利。南沙滨海新城已经铺开，明珠湾区启动33平方公里起步区建设，新开工奠基项目33个，涉及总投资约586亿元。东部山水新城已累计引进83个高端项目进驻中新广州知识城，科学城功能进一步完善。从化新城起步区完成征地工作，花都中轴线北部启动征拆工作，增城挂绿新城建设加速推进。海珠生态城启动十大项目，国际金融城开工建设，南站商务区核心区地下空间试验段动工建设，天河智慧城核心区土地征收基本完成，花地生态城电子商务集聚发展，空港经济区、国际创新城、国际健康产业城、黄埔临港商务区等重大平台建设按计划推进。

（三）组建重大城建项目公众咨询监督委员会

重大城建项目公众咨询监督委员会（简称“公咨委”）的成立是广州2013年在民意表达制度化方面的重要探索，政府部门要与公咨委充分沟通，形成共识，实现科学民主决策。2013年3月，由广州市建委牵头，在金沙洲、同德围地区综合整治咨询监督委员会的实践基础上，组建由人大代表、政协委员、专家学者、市民代表和利益相关方代表各方人士组成的重大城建项目公众咨询咨询监督委员会。公

咨委主要通过座谈会、研讨会、现场调研、现场监督等形式,沟通信息,征集民意,解释研讨方案,提供决策依据,监督项目进展情况。

广州市建委利用重大城建项目公众咨询监督委员会这座“民意桥”,坚持城乡建设“问需于民、问计于民、问政于民、问效于民”,充分发挥各方面人士参加市重大城建项目公众咨询监督委员会的作用,通过座谈会、研讨会、提案建议等形式,组织社会公众参与城乡建设过程的研究论证与决策,对“同德围”、“金沙洲”、“广州大桥”等重点城建项目,敞开渠道,主动收集社情民意,听取市民群众的声音诉求,广泛征求社会各界的意见建议,真诚接受建言献策,推动城乡建设民主决策、科学决策。活动得到社会充分认可和广泛关注。

作为 2013 年广州十大民生工程之一,同德围地区综合整治一直备受关注。对于受到热议的交通瓶颈,广州市建委在这里成立了监督咨询委员会,由监咨委广泛听取当地群众意见,开启政民沟通新模式。该项目确定方案后在建设过程中,先后举行大的协调会有 40 多次,协调近 100 次。最终确定本地区增加 4 个地铁站——鹅掌坦、同德围、上步、聚龙站,同时搬迁 8 大货运站场,对货车进行限行,增加人行天桥、设置港湾公交站等,在反复征求民意的过程中不断做出修正,最终得以顺利落地实施。这个项目以设立公咨委的形式创新公众参与的做法,引起了专家学者的广泛关注。

(四) 公交都市建设如火如荼

2013 年,广州已基本构建了以轨道交通为骨干,公共汽(电)车为主体,新型有轨电车、水上巴士等为组成部分的城市立体公共交通体系,公交都市建设有序进行。

地铁建设方面,6 号线二期土建工程量已完成 38%,7 号线土建工程累计完成 11%,8 号线凤凰新村至文化公园段已进行围蔽施工,