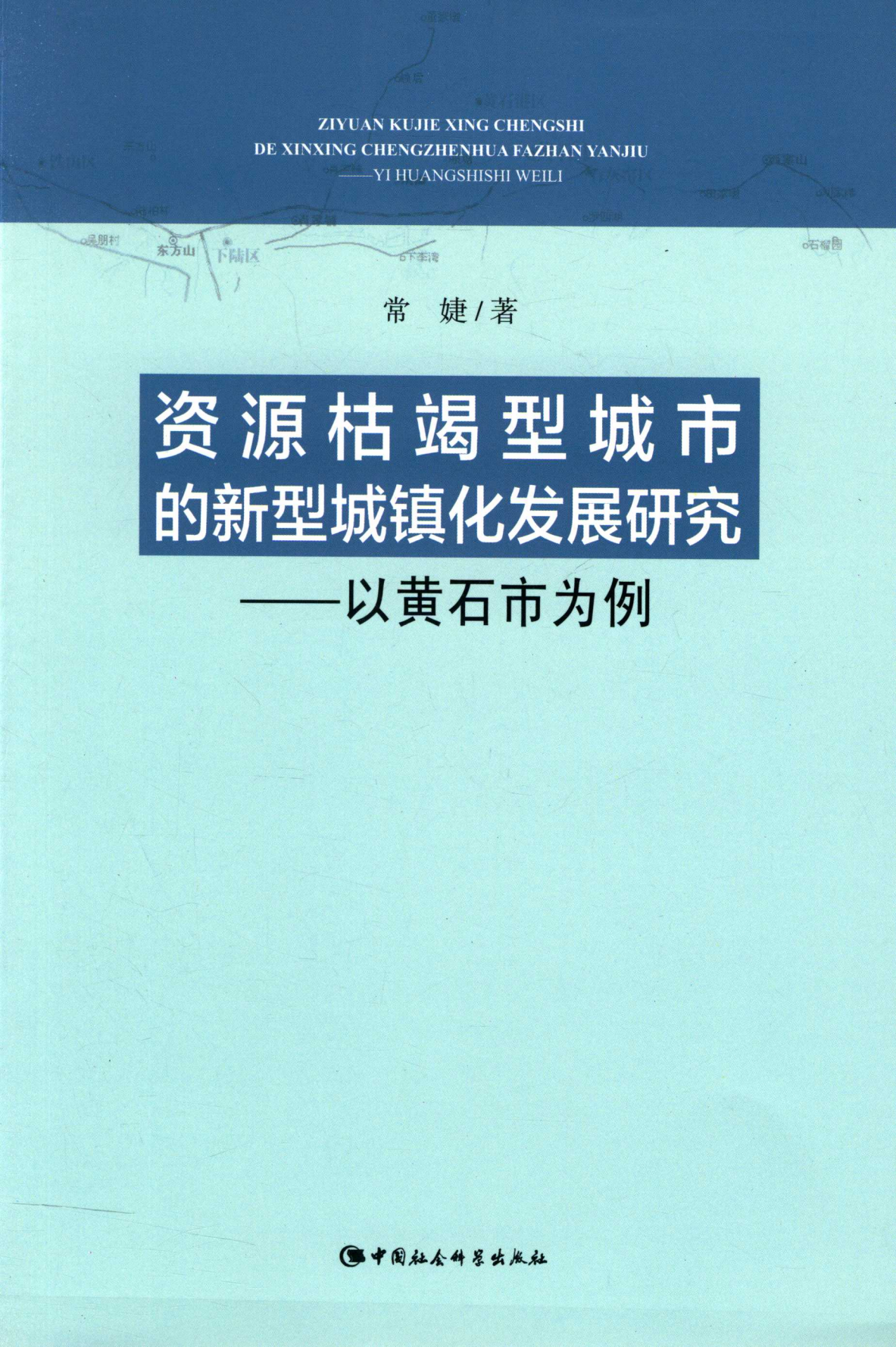


A faint, stylized map of Huangshi City is visible in the background. It shows the city's layout with labels for various districts and landmarks. Labels include '黄石市' (Huangshi City), '黄石港区' (Huangshi District), '下陆区' (Xialu District), '东方山' (Dongfang Mountain), '吴朋村' (Wupeng Village), '下李湾' (Xialiban), '黄石山' (Huangshi Mountain), and '石嘴山' (Shizui Mountain).

ZIYUAN KUJIE XING CHENGSHI
DE XINXING CHENGZHENHUA FAZHAN YANJIU
——YI HUANGSHISHI WEILI

常 婕 / 著

资源枯竭型城市 的新型城镇化发展研究 ——以黄石市为例

ZIYUAN KUJIE XING CHENGSHI
DE XINXING CHENGZHENHUA FAZHAN YANJIU
——YI HUANGSHISHI WEILI

常 婕 / 著

资源枯竭型城市
的新型城镇化发展研究
——以黄石市为例

图书在版编目(CIP)数据

资源枯竭型城市的新型城镇化发展研究:以黄石市为例/常婕著.
—北京:中国社会科学出版社,2015.6
ISBN 978-7-5161-6350-4

I. ①资… II. ①常… III. ①城市化—研究—黄石市
IV. ①F299.276.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 146754 号

出版人 赵剑英

责任编辑 郭鹏

责任校对 张静

责任印制 李冀冀

出版社 中国社会科学出版社
社址 北京市鼓楼大街 138 号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市君旺印务有限公司

版次 2015 年 6 月第 1 版

印次 2015 年 6 月第 1 次印刷

开本 710×1000 1/16

印张 12.75

插页 2

字数 217 千字

定价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:010-84083683

版权所有 侵权必究

湖北师范学院学术著作出版基金资助；

湖北省重点扶持学科“应用经济学”资金资助；

湖北省人文社科重点研究基地——资源枯竭城市转型与发展研究中心资助。

本书是湖北省教育厅人文社会科学研究项目：

“资源枯竭型城市的新型城镇化发展研究——以黄石市为例”（一般项目）

（项目批号：14Y053）的成果。

目 录

前言	(1)
第一章 导论	(1)
一 选题的背景和意义	(1)
二 城市、城市化、城镇化和新型城镇化概念辨析	(4)
(一)城市	(4)
(二)城市化	(5)
(三)城镇化	(6)
(四)新型城镇化	(7)
三 国内外城镇化研究综述	(8)
(一)国外资源型城市城镇化研究状况	(8)
(二)国内资源枯竭型城市城镇化研究状况	(10)
四 本课题的研究方法、基本思路	(12)
五 主要观点和文章结构	(13)
第二章 中国城镇化历程与中国新型城镇化道路选择	(15)
一 新中国成立以来的城镇化历程	(15)
(一)改革开放前城镇化与“反城镇化”的实践	(15)
(二)改革开放后以小城镇建设为发端的城镇化历程	(17)
(三)科学发展阶段城镇化推进的新趋势	(18)
二 当前中国城镇化进程中的主要困惑与争论	(19)
(一)中国城镇化实践中的问题与困惑	(19)
(二)中国城镇化道路的争论与困惑	(21)

三 中国资源枯竭型城市城镇化历史进程及发展模式	(23)
(一) 中国资源枯竭型城市概况	(24)
(二) 中国资源枯竭型城市的重要作用	(25)
(三) 中国资源枯竭型城市的基本特征	(27)
(四) 中国资源枯竭型城市城镇化模式	(29)
(五) 中国资源枯竭型城市推进新型城镇化意义	(31)
四 科学发展主题下中国新型城镇化道路	(32)
(一) 中国新型城镇化道路提出的背景	(32)
(二) 新型城镇化道路的内涵和基本特征	(35)
 第三章 新型城镇化的基本理论	(44)
一 要素流动与集聚理论	(44)
(一) 人口流动理论与城镇化	(44)
(二) 产业集群理论与城镇化	(46)
二 城乡一体化理论	(47)
三 制度创新理论	(49)
四 社会保障理论	(52)
五 马克思主义经典作家的城镇化思想及启示	(54)
(一) 关于城镇化动力源泉的阐释	(54)
(二) 关于城镇化演进过程与结果的预见	(57)
(三) 对推进中国城镇化发展的启示	(59)
六 党的历代领导集体的城镇化思想	(61)
(一) 毛泽东的均衡式城镇发展战略	(61)
(二) 邓小平的非均衡式城镇发展战略	(61)
(三) 江泽民的西部大开发和小城镇建设战略	(62)
(四) 胡锦涛的中国特色城镇化战略	(62)
 第四章 国外资源枯竭型城市城镇化历史沿革、现状分析和 经验教训	(64)
一 国外资源枯竭型城市城镇化历史进程及发展模式	(64)
(一) 德国鲁尔区煤矿城镇的优势互补模式	(64)
(二) 法国洛林地区的优势组合模式	(65)

(三) 日本九州矿区的政府主导模式	(65)
(四) 以美、加、澳为代表的市场自由选择模式	(65)
二 国外资源枯竭型城市城镇化的一般规律	(66)
(一) 工业革命前人类城市发展阶段	(66)
(二) 世界局部城市化发展阶段	(67)
(三) 世界全球城市化发展阶段	(67)
三 国外资源枯竭型城市城镇化的主要经验	(69)
(一) 制定并实施完善的公共干预政策	(70)
(二) 形成合理城镇体系	(71)
(三) 主导产业是城市发展的基础	(74)
(四) 城市治理的法制化和透明化	(75)
四 国外资源枯竭型城市城镇化发展的主要教训	(76)
(一) 自然资源与环境代价惨重	(76)
(二) 社会环境危机重重	(77)
(三) 人群互动关系问题丛生	(78)
五 国外资源枯竭型城市城镇化发展对中国的启示	(80)
(一) 城市发展不能以牺牲乡村为代价	(81)
(二) 走多元化城镇发展道路、形成多极多层次的城镇体系	(84)
(三) 积极培育城市主导产业	(85)
(四) 制定系统、稳定、可持续的城市发展政策	(87)
(五) 政府的适度引导必不可少	(90)
第五章 湖北省黄石市城镇化的历史沿革	(96)
一 湖北省黄石市概况	(96)
二 湖北省黄石市“城镇化”溯源	(97)
(一) 党代会报告中的“城镇化”	(98)
(二) 国家经济社会发展五年规划中的“城镇化”	(98)
三 湖北省黄石市城镇化发展历史	(99)
(一) 就中国成立后黄石市城镇体系的总体变化	(99)
(二) 黄石市城镇发展的时序特征	(100)
第六章 黄石市城镇化现状、问题和机遇分析	(105)
一 黄石市城镇化现状	(105)
(一) 城镇化进程加快, 城镇化水平高于全国和全省	(105)

(二) 城镇空间分布集中, 主要集中于黄石市北部区域	(107)
(三) 涌现了一批湖北省百强乡镇, 新型城镇化体系初步形成	(108)
(四) 黄石市市区和大冶市城区对接, 拉开了特大城市的建设框架	(111)
(五) 城镇化工业功能领先, 夯实城镇化发展基础	(113)
二 黄石市城镇化的主要问题	(114)
(一) 农业现代化滞后, 影响新型城镇化健康发展	(114)
(二) 服务业发展滞后, 影响城镇化功能和进程	(116)
(三) 中等城市发育滞后, 地区之间城镇化发展不平衡	(119)
(四) 异地城镇化明显	(122)
三 黄石新型城镇化建设面临机遇分析	(123)
(一) 新型工业化发展需要	(123)
(二) “武汉城市圈”建设的需要	(124)
(三) “三大战略”对新型城镇化的推动	(124)
(四) 新的交通格局发展变化	(124)
(五) 资源枯竭型城市转型需要	(125)
 第七章 黄石市新型城镇化发展指导思想、目标及空间布局	(126)
一 黄石市新型城镇化发展指导思想	(126)
二 黄石市新型城镇化发展目标取值分析	(126)
三 黄石市新型城镇化城镇体系及空间布局	(127)
 第八章 黄石市新型城镇化发展预测	(129)
一 大冶市新型城镇化发展预测	(129)
(一) 经济发展潜力	(129)
(二) 产业发展趋势	(130)
(三) 人口变动趋势	(137)
(四) 相关要素配置变动趋势	(148)
二 阳新县新型城镇化发展趋势	(151)
(一) 经济发展潜力	(151)
(二) 产业发展趋势	(153)

(三) 镇域人口规模预测	(159)
(四) 相关要素配置变动趋势	(170)
第九章 黄石市新型城镇化的原则、动力机制、路径和保障措施 ...	(174)
一 黄石市新型城镇化的基本原则	(174)
二 黄石市新型城镇化发展的动力机制	(175)
三 黄石市新型城镇化的路径选择	(178)
(一) 以工业化为重点,通过协同开发,实现配套发展	(178)
(二) 以信息化为载体,建立互通渠道,实现资源共享	(179)
(三) 以城镇化为目标,集聚就业人口,实现良性循环	(181)
(四) 以农业现代化为基础,进行连片开发,实现规模经济 ...	(183)
(五) 以生态发展为核心,长效机制,实现四化同步	(185)
四 黄石市新型城镇化发展的保障措施	(186)
(一) 立足实际编规划,科学保障抓落实	(186)
(二) 依靠政策做根基,考核体系来引导	(187)
(三) 区域协同布大局,跳出镇域谋发展	(188)
(四) 落实民生促和谐,发展成果共分享	(189)
结束语	(191)
参考文献	(193)

第一章 导论

一 选题的背景和意义

城镇化是 21 世纪中国经济社会发展的重大主题之一。联合国贸易和发展会议在《2003 年世界经济形势和前景》中指出：“由于中国对货物的强劲需求，正在取代美国和日本，成为推动亚洲区经济增长的火车头。”中国全面复兴已经是可触摸的现实，而伴随着中国全面复兴进程的，无疑将是人类历史上规模最大的一次城市化浪潮。正如诺贝尔经济学奖得主、美国经济学家斯蒂格利茨断言，21 世纪对世界影响最大有两件事：一是美国高科技产业，二是中国的城市化。吴良镛、蒋正华、郑新立等学者，已经把城市化看成了中国现代化的必由之路和本世纪中国最大的变化特征。可以说中国城市化的理论与实践问题，将在未来很长的一段时间内成为影响世界发展、影响中华民族实现伟大复兴、实现中国现代化各项目标的重大战略性问题。

城镇化是人类文明进步和经济社会发展的重要历史过程，是近现代以来推动人类社会前进的引擎和文明进步的综合性尺度。纵观人类城镇化历程，由于城镇化理念不同，所选择道路不同，大多数国家在实现城镇化的过程中都走了不少的弯路，付出了沉重的代价，有的到现在还深受“城市病”折磨。纵观各国城市化历程，城镇化核心的问题就是走什么路。就世界范围来说，大概存在四种模式：

美国——郊区城市化。随着交通环境改善、远程通讯技术发展及着力解决“城市病”，20 世纪 20 年代以来郊区城市化开始出现，进入 60 年代，美国实行了“示范城市”试验计划，分流大城市人口，充分发展小城镇，目前 75% 的美国人生活在小城镇。20 世纪 80 年代之后，随着郊区

化的进一步发展,整个城市空间结构出现了多中心的特征,巨型城市带悄然形成。德国——中小城镇为主的高度城市化。德国大中小城市共有 580 多个,人口在 100 万以上的只有四个,2 至 20 万人口的城市占到了 76%。与此同时,德国每年还有约 20 万人从大城市向郊区和小城市流动。这一结果主要得益于政府对南方地区实施的小城市化战略,这一战略的主要措施是把产业重点布局在中小城市和小城镇。韩国——集中型高速城市化与“新村运动”并行。城市化率从 20% 提高到 40%,英国用了 120 年,美国用了 40 年,韩国只用了 20 年。20 世纪 60 年代以来,韩国奉行“工业为主,大企业为主,大城市为主”的政策,大大促进了人口在大城市的集聚。20 世纪 70 年代后,韩国以农业现代化为核心开展了著名的“新村”运动,助推了城乡一体化。20 世纪 80 年代起,大力开发光州、全州等边缘城市,主动推进多极化的城市模式。拉丁美洲——人口过度集中的城市化。1950 年至 1980 年拉美地区的人口增长了 1 倍,城市人口却增长了 4 倍,城市化率从 1920 年的 22% 跃升为 1997 年的 77%,1000 万人口以上的“超级城市”有 5 个,乌拉圭首都蒙得维的亚的人口占全国的 52%。农村人口在短时间内以爆炸式速度流入城市谋生,是导致人口过度集中的主因,同时这种过度集中的城市化模式带来了城市的“贫困”与混乱,城市生活质量极低。当然在归属于同类模式中,各国城市化路径也存在许多差异。关键是,这些模式中哪些值得我们借鉴,哪些需要我们避免?可以说,对世界范围内各种城市化理论和各国城市化道路的研究,是探寻中国特色城镇化道路不可绕开的一个问题。

经过从计划经济时代限制城市化到改革开放后 20 多年的城市化探索,党的十七大正式确立了中国特色城镇化道路,即按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则,促进大中小城市和小城镇协调发展。同时提出,城市化的重点是增强综合承受能力,以特大城市为依托,形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极。中国特色城镇化道路作为一种战略选择和实践指导思想,无可置疑,但是就中国城镇化的现实来说,还存在着理论和现实中的一些具体困惑和问题,需要进行深入的探索和研究。就理论而言有宏观层次的,如中国特色城镇化道路理论构架与具体内涵问题,实现中国传统城市化理论向现代城市化理论的转型问题,城市化进程与社会管理的变革和转型问题等。也有微观层次,如成功的区域城市化的基本目标体系和指标体系的设定,配套制度改革中的土

地、户籍、社保及公共服务的公平性问题，城市综合承载能力的测定与增长机制的设计等。实践中则有以下七个方面比较集中、突出的问题：第一，一些地方“摊大饼”，片面强调“土地城市化”，对人口、居民素质、生活质量的城市化不够重视。第二，忽视资源配置效率，对土地、能源、水等资源高度消耗。第三，忽视“三生性”问题，生产、生活、生态不协调，城市工业用地偏多，居住、生活休闲、生态用地偏少。第四，城乡分割的问题日益突出。第五，城市缺乏特色，把城市现代化理解为“高楼大厦+宽马路+大广场+立体交叉”，单中心城市的问题愈演愈烈，对现代城市规划、城市文化建设等不重视。第六，政府主导性太强，导致一些地方违反城市化的本身规律，搞“大跃进”式的造城运动。第七，把农村作为城市化的对象，大量搞小工业、小城镇，环境代价太高。

总体来看，理论与实践归结起来有这样三个层次的问题：第一，就理论与实践普遍性来说，各种现代城市化理论如何进行比较、厘清、选择。第二，就中国特色城镇化道路来说，如何就具体的理论框架和内涵进行探索、发展。第三，就具体区域（经济或政治，需视情况）来说，因为时空、自然条件及国家利益限制等因素的差异，城市化的路径应当如何选择。其中第二和第三个问题有着很强的联系，即对区域城市化的研究本身就是对中国特色城镇化道路研究的丰富。

在上述城镇化研究的背景下，选择对资源性枯竭型城市（黄石市）新型城镇化理论和实践作为研究对象，有三个方面的考虑：一是选择区域城市化作为研究对象更切合当前和今后一段时间城市化研究领域的需要。党的十八大确立的中国特色城镇化道路，既需要总结以往国际国内城市化理论与实践的经验教训，汲取当前理论界关于城市化理论的先进成果，作为一般性的理论基础，更需要各区域结合实际在理论和实践上开创出具有自己特色、符合实际、可持续发展的城镇化道路，支撑和丰富中国特色城镇化道路理论内涵，因为说一千道一万，经过实践检验的才算真理。二是城镇化一直是湖北省各城市经济社会发展中的短板，解决制约黄石市城镇化进程的诸多理论与实践的问题已经迫在眉睫。市委和市政府在规划“十二五”建设的同时，把城镇化作为主要的驱动力之一加速资源枯竭型城市经济转型和现代化进程。但黄石市城镇化的理论研究和实践还存在诸多问题，首先是理论研究和实践水平与市委、市政府的战略要求相距甚远，与国内先进地区还无法顺利对话，更谈不上创新出现代条件下黄石市

新型的城镇化道路。三是资源枯竭型城市城镇化理论与实践的研究还具有特殊的意义。城镇化有利于资源枯竭型城市生产要素和产业的集聚及生态环境的综合治理。在城镇化过程中,城镇的经济社会中心作用增强,加快了信息、资金、人才、土地、劳动力等资源的集聚。同时,生产要素的集聚、基础设施的共享、产品和服务的辐射,又可促进改变农村低层次扩张发展模式,促进资源的高效利用和环境污染的综合治理。城镇化有利于节约土地和耕地资源,由此产生的生态效益是多方面的,除了能改善人们的居住环境外,还能使生物多样性得到有效的保护。而且农村人口进城定居,有利于广大农民逐步改变传统的生活方式和思想观念,有利于从整体上提高人口素质,缩小工农差别,有利于实现城乡经济社会协调发展,全面提高广大农民的生活水平。城镇化促使工业集聚发展,可以把资源枯竭型城市在工业化过程中对环境带来的不良影响限制在一定的区域,降低到最低限度。可以说,资源枯竭型城市生态环境的整体保护有赖于城镇化,实现经济集约增长有赖于城镇化,治理环境污染有赖于城镇化,统筹城乡发展有赖于城镇化,促进经济与社会的协调发展更有赖于城镇化,增强可持续发展能力更有赖于城镇化。

综上所述,选择资源枯竭型城市黄石新型城镇化理论与实践作为研究的对象,其理论和实践上的创新意义是明显的。

二 城市、城市化、城镇化和新型城镇化概念辨析

(一) 城市

要研究城市化,首先要搞清楚什么是城市。在古汉语中,城和市两个字是分开的,“城”是四周建有墙、沟、池等防卫设施的人类固定居民点;而“市”主要指商品交易的场所。法国地理学家菲利普潘什梅尔曾经认为“城市是一个很难下定义的现实”,但中外学者仍然对城市的本质进行了多方面、多层次、多纬度的研究,得出许多富有创见的结论:社会学家从居民的行为和结构去定义,城市是“占据某一特定地区的人口群体,拥有一套技术设施和机构、行政管理体系,以及自身有别于其他结构的组织形式”。经济学家从经济活动和结构去研究,城市“是一个坐落在有限空间地区内的各种经济市场(住房、劳动力、土地、运输等等)相互交织在一起的网状系统”。人口学家从人口数量、密度和非农人口比

重去探寻,地理学家侧重于城市区域关系和城市形态,哲学家关注城市物态和非物态的统一……马克思在考察资本主义社会的时候,也注意到了城市的发展,马克思说:“城市本身表明了人口、生产、工具、资本、享乐和需求的集中,而在乡村所看到的却是完全相反的情况,孤立和分散。”这些五花八门的“城市”定义为我们从不同的层面了解城市提供了指导,在此本书引用吴良镛先生关于“城市”的定义,即“城市是一种依一定的生产方式和生活方式组合起来的居民点”。引申而言,城市是人类社会发展到一定阶段的产物,是人类文明的重要标志。城市是一个非常复杂的体系,既是经济的产物,又是制度的结晶;既有自然的属性,又具社会属性。从形态上看,城市是一种景观或一片经济空间;从性质和职能上看,城市是第二产业、第三产业活动中心及从事第二、第三产业人口的生活聚居地;从区位上看,城市是沿河流、山麓、海岸或铁路、公路沿线分布的一定区域的中心;从文化上看,城市是具有一定高度物质文明、精神文明、制度文明和政治文明的区域空间,是“时代精神精华”的重要载体。

(二) 城市化

如果说城市是一种结果,城市化则是一个过程。城市化一词源于英文的 Urbanization,其词头 urban 意为都市的、市镇的;其词尾 ization,表示行为的过程,意为“……化”,“化”就有变化、发展之意,这一词有时也翻译为城镇化。中国有学者认为“城镇化”的翻译更能体现我国现阶段的国情,城镇化是城市化的一个阶段。正如对于城市的定义五花八门一样,学界对于城市化概念的界定也一直是众说纷纭,莫衷一是。

从一般意义上讲,人们普遍接受城市化是指农业人口向非农业人口转化并在城市集中的过程这一说法。但不同学科、不同学者对城市化的具体理解有所不同。经济学家通常从经济与城市的关系出发,强调城市化是从乡村经济向城市经济的转化;地理学家强调城乡经济和人文关系的变化,认为城市是地域上各种活动的中枢,城市化是由于社会生产力的发展而引起的农业人口向城镇人口、农村居民点形式向城镇居民点形式转化的全过程;人口学家研究城市化,主要是观察城市人口数量的增加变化情况,城市人口在总人口中比例的提高,城市人口规模的分布变化及其变动等。高珮义从城市化的研究层次认为“城市化展开来说,可以包括五个方面的

层次：第一层次是乡村不断转化为城市并最终为城市所完全同化，第二层次是乡村本身内部的城市化，第三层次是城市自身的发展，即所谓‘城市的城市化’，第四层次是作为各种不同学科领域研究对象的城市化，如人口城市化、地域城市化、景观城市化、工业城市化等，第五个层次是最抽象的城市化，即作为城市化整体运动过程的城市化。中国《城市规划基本术语标准》中把城市化定义为人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程，表现为乡村人口向市人口转化以及城市不断发展和完善的过程。

总之，城市化是一个农业人口转化为非农业人口、乡村地域转化为城市地域、农业活动转化为非农业活动的过程。可以认为，它是非农业人口和非农业活动在不同城市环境下地理集中的过程，也是城市价值观念、城市生活方式在乡村的地理扩散过程。

（三）城镇化

关于城镇化的概念，有两种明显不同的理解。一种理解认为，城镇化是指农村人口不断向城镇转移，第二、三产业不断向城镇聚集，从而使城镇数量增加，城镇规模扩大的一种历史过程，它主要表现为随着一个国家或地区社会生产力的发展、科学技术的进步以及产业结构的调整，其农村人口居住地点向城镇的迁移和农村劳动力从事职业向城镇第二、三产业的转移。另一种理解是城镇化等同于城市化。1999年，党中央《关于我国经济社会发展的第十个五年计划的建议中》采用了“城镇化”这个提法，全国人民代表大会通过了该计划建议，采用了“城镇化”叫法。在中国“城镇化”就代替了国际上的“城市化”的叫法。虽然“城市化”与“城镇化”在字面上有差别，但如果联系中国具体国情的话，当前中国的“城镇化”与国际上通称的“城市化”没有本质区别，而且“城镇化”更符合中国国情，更具有中国特色。

在笔者看来，两个概念现在所指的内涵基本相同，之所以出现两个概念，主要是因为从20世纪80年代开始，中国现代城市化历史阶段中曾经重点推进了从“乡”到“镇”的转变，兴起了一个大力发展小城镇的热潮。体现在理论研究上就是以费孝通先生为代表的“小城镇”理论的兴起。1984年，费孝通先生受胡耀邦同志关于小城镇建设思想的启发，发表了《小城镇大问题》一文，提出了小城镇建设是中国发展农村经济、

解决人口出路的一个大问题，从而引发了理论界对小城镇建设的热议，在实践中也掀起了小城镇建设的热潮。1991年辜胜阻在《非农化与城镇化研究》中使用、并拓展了“城镇化”概念，城镇化的提法逐渐被确立。此后在国家政策层面，“城镇化”的提法逐渐正式化。当然“城镇化”取代“城市化”的提法是颇具中国特色的，综合一些关于城镇化概念的理论解释，这个特色的重大涵义即：一是农村地域向城市地域的转化过程；二是农业人口向非农人口的转化过程；三是农村产业及生产方式向城市产业及生产方式的转化过程。但是另外一些关于城市化的概念也被定位在“由农业社会向工业社会转变过程中，伴随业化而出现的一个必然的历史发展过程”。“城市化最本质的含义是第二、第三产业向城市集中，农村人口向城市转移，从而使城镇数量增加，城市规模扩大，城镇产业结构逐步升级的过程，同时还伴随着城市物质文明、生产方式、生活方式向农村扩散的过程。”承认“城镇化”的概念是因为中国城市化是担负了打破城乡二元结构的使命，那么随着中国城镇化率达到50%以上，城镇化的含义已经远远超出了20世纪80年代到90年代所赋予的“农转非”的色彩，笔者认为，现在中国面临的城镇化问题和推进城镇化的使命已经扩大为乡村人口向城市人口转化以及城市不断发展和完善的过程，城镇化概念的使用已经趋同于城市化概念的使用。

（四）新型城镇化

关于新型城镇化目前尚未有标准定义。笔者结合十八大和中央经济工作会议的新思想，把新型城镇化归纳为四个主要内容：

第一，是工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”协调互动，通过产业发展和科技进步推动产城融合，实现城镇带动的统筹城乡发展和农村文明延续的城镇化。这里面有四层内容：一是“四化”协调互动，缺一不可；二是需要产业积聚促进产城融合，尤其是需要通过服务业发展和科技进步来推动；三是统筹城乡和城乡一体化需要城镇发展来带动；四是城镇化发展不是要消灭农村、农业、农民，而是要注重三农问题的解决，增强农村文明的传承能力。

第二，是人口、经济、资源和环境相协调，倡导集约、智能、绿色、低碳的发展方式，建设生态文明的美丽中国，实现中华民族永续发展的城镇化。这里面有四层内容：一是人口、经济、资源和环境相协调，突出统

筹均衡发展；二是要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，突出资源集约节约和生态环境友好，体现集约、智能、绿色、低碳城镇化；三是建设生态文明的美丽中国，实现人与自然和谐共处，发展生态经济和生态产品，为全球生态安全作出贡献。四是实现中华民族永续发展，突出代际公平和发展的可持续性。

第三，是构建与区域经济发展和产业布局紧密衔接的城市格局，以城市群为主体形态，大、中、小城市与小城镇协调发展，提高城市承载能力，展现中国文化、文明自信的城镇化。这里面有四层内容：一是大中小城市和小城镇、城市群要科学布局、因地制宜、协调发展，突出与区域经济发展和产业布局紧密衔接。二是以城市群为主体形态，突出城市群的紧密联系和辐射带动作用。三是提高城市承载能力，突出资源环境承载能力与城镇化建设相适应，加强城市基础设施改善和综合能力建设。四是注重中华民族悠久文化传承与现代人文关怀相容，强调历史文化和现代文化的亲密结合，城镇化建设既不“邯郸学步”，又不“闭门造车”，要体现出东方大国的风采和力量。

第四，是实现人的全面发展，建设包容性、和谐式城镇，体现农业转移人口有序市民化和公共服务协调发展，致力于和谐社会和幸福中国的城镇化。这里面有四层内容：一是城镇化的本质是为了实现人的全面发展，而不是为了城镇化而城镇化。二是建设包容性城镇，强调城镇不同主体发展权利的同质均等性。三是农业转移人口有序市民化和公共服务协调发展，突出破解城乡二元体制。四是建设和谐式城镇，更注重城镇化的社会管理和服务创新，致力于和谐社会和幸福中国城镇化的奋斗愿景。

三 国内外城镇化研究综述

（一）国外资源型城市城镇化研究状况

西方学者对资源型城市城镇化发展的理论进行了大量的研究。总体来说，加拿大、澳大利亚和美国等的成果数量相对较多，尤其是加拿大学者，在资源型城市研究领域中的成果和理论最引人注目。欧洲国家的成果数量少，仅见英国有少量论文发表，其主要原因是由于欧洲的单一资源型城市不多见。在资源型城市城镇化的研究过程中所运用的理论也在不断更新。早期主要以传统的行为地理学、城市规划学和区域发展理论为主。20