

全国工会基层工作会议 文件和经验汇编



中华全国总工会基层工作部 编

全国工会基层工作会议 文件和经验汇编

中华全国总工会基层工作部 编

中国工人出版社

全国工会基层工作会议文件和经验汇编

中华全国总工会基层工作部 编

中国工人出版社出版发行（北京安外六铺炕）

冶金铅印厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：10.75印张 字数：240千字

1990年6月第1版 1990年6月北京第1次印刷

印数：1—42537册

ISBN7—5008—0643—4/D·112 定价：3.95元

前 言

为了贯彻党的十三届六中全会决定和中共中央1989年12号文件精神，中华全国总工会于1990年4月17日至21日在吉林省吉林市召开了全国工会基层工作会议。会上讨论了如何在基层落实全心全意依靠工人阶级的指导思想，依靠广大职工群众办好社会主义企事业和进一步加强工会基层工作的问题。交流了各地加强工会基层工作的经验，讨论修改了《中华全国总工会关于继续深入开展建设职工之家活动的决定》。于洪恩、陈秉权、薛昭璽等全总领导同志作了重要讲话。根据各地工会组织的要求，我们把这次会议的有关文件和经验汇编成册，以便各级工会组织学习贯彻这次会议的精神。

中华全国总工会基层工作部

1990年5月

目 录

于洪恩同志在全国工会基层工作会议开幕时的讲话…(1)	
工会建设的一项长期战略任务	
——陈秉权同志在全国工会基层工作会议上的讲话……(4)	
薛昭鑒同志在全国工会基层工作会议结束时的讲话	
………	(32)
中华全国总工会关于继续深入开展建设职工之家活	
动的决定………	(42)
认真落实依靠职工群众办企业的思想,在不断深化企	
业改革中努力增强工会自身的活力	
………	吉林省总工会 (48)
积极推进全员资产承包,确保职工在企业的主体地位	
………	吉林省四平市鼓风机厂工会 (64)
努力开发企业活力的源泉	
………	石家庄第二印染厂 (76)
突出主人地位,提高主人素质,发挥主人作用	
………	湖北沙市第三棉纺织厂工会 (90)
坚持党的群众路线,依靠职工办好企业	
………	上海第一钢铁厂 (100)
既要全心全意依靠,又要真心实意办事	
………	湖南株洲南方动力机械公司工会 (110)

继承和发扬铁人精神，为发展祖国石油工业做贡献
大庆石油管理局钻井三公司一二〇五钻井队

..... (118)

我们是怎样依靠职工群众为工厂迅速摆脱困境建功

立业的..... 丹东印染厂工会(128)

开展培育“有理想、干实事的吉化人”主旋律教

育，充分发挥工会共产主义学校作用

..... 吉林化学工业公司工会 (138)

培育起职工群众主人翁意识，是办好社会主义企

业的基石..... 吉林省吉林市邮电局(150)

坚持主人翁思想教育，为增强企业活力服务

..... 太原化工厂工会(163)

加强班组思想政治工作，促进企业两个文明建设

..... 江西省景德镇市为民瓷厂工会 (172)

在深化企业改革中，把职工民主管理权利落到实处

..... 吉林市毛纺织厂工会 (180)

搞好分配领域的民主监督，切实维护职工的经济利益

..... 阳泉矿务局一矿工会 (192)

尽心尽力为职工办实事，是赢得群众信赖的根本途径

..... 长春机车工厂工会 (200)

依靠会员群众办工会，努力增强基层工会活力

..... 徐州电化厂工会 (212)

从抓民主选举入手，加强基础工作，增强基层活力

..... 山东省章丘县总工会 (222)

坚持改革，勇于探索，努力增强基层工会的活力

..... 侯马车务段工会 (233)

依靠工会积极分子开展工作，探索群众组织群众化的

有效途径……………河北唐山开滦赵各庄矿工会 (244)
在重大问题上定向，在日常工作中放手

……中共吉林省大石头林业局委员会 (252)
大力支持工会工作，依靠职工发展企业

……………瓦房店轴承厂 (265)
持续开展建家活动，不断增强基层工会活力

……………山西省总工会 (273)
广泛开展创建“职工信得过工会”活动，努力搞活

基层工会……………牡丹江市总工会 (287)
深入开展建家活动，增强基层工会活力

……………衡阳有色冶金机械总厂工会 (298)
开展工会小组“建小家”活动，活化工会细胞，增强

基层工会活力……………吉林炭素厂工会 (307)
实现三个转移，增强女工组织活力

……………鞍钢工会女职工委员会 (319)
我们是怎样加强工会经费审查工作的

……吉林国营江北机械厂工会经费审查委员会 (328)

于洪恩同志在全国工会基层 工作会议开幕时的讲话

(1990年4月17日)

这次全国工会基层工作会议，是在全总十一届六次主席团会议刚刚闭幕之后召开的。这是根据主席团会议精神，进一步讨论研究在工会基层工作中，贯彻落实中央(1989)12号文件和党的十三届六中全会精神的一次重要的会议。

刚刚结束的全总十一届六次主席团会议，重点是讨论修改并原则通过了《全国总工会贯彻执行〈中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知〉的意见》；同时还讨论通过了主席团会议《关于动员全国职工广泛开展合理化建议和发明创造活动的决议》；进一步讨论修改了《工会法》（修改稿）。主席团会议讨论修改的贯彻12号文件的《意见》，是根据中央的指示，在调查研究的基础上起草的。制定和实施这个《意见》，既是贯彻落实12号文件的重要保证，也是加强工会自身建设的重大步骤，对于开好这次基层工作会议，是个很有利的条件。

这次基层工作会议的中心内容仍然是贯彻落实党的十三届六中全会决定和中央(1989)12号文件精神，主要讨论研究三个问题：一、全心全意依靠工人阶级，办好社会主义企事业；二、全面落实工会四项社会职能，增强基层工会的活

力，在企事业单位的建设和改革中，充分发挥工会的作用；三、在党的领导下，继续按照群众化、民主化的要求，推进基层工会自身的建设和改革。会议还要讨论研究继续深入开展建设职工之家活动的问题。会议起草了一个决定草稿，请大家讨论提出意见，进行修改，会后将由书记处作出决定。

基层工作会议计划开五天，日程准备这样安排：首先，用两天时间进行大会发言，交流工会基层工作方面的经验和情况；接着用一天时间，就近到几个企业参观学习；然后，由陈秉权同志代表书记处就有关加强工会基层工作问题做个报告；报告以后，联系实际讨论一天，最后由薛昭鑒同志做会议小结。

这次工会基层工作会议是一次很重要的会议。基层工作搞得好不好，直接关系到中央关于加强和改善党对工会工作领导的文件精神能不能很好落实，直接关系到工会能不能真正成为职工信得过的自己的组织，直接关系到广大职工的积极性能不能得到充分的发挥，同时也直接关系到党同工人阶级群众之间的血肉联系。

工会组织是党联系工人阶级群众的纽带和桥梁。为了加强党同工人阶级群众的血肉联系，必须切实加强和改善党对工会工作的领导，充分发挥工会组织的作用，使工会真正成为能够为职工说话，为职工办事的、职工自己的组织。这也是学习贯彻中央12号文件必须领会和掌握的一个重要精神。各级工会组织必须牢固树立为基层服务，为职工服务的思想，切切实实地把自己的工作重点放在基层，努力搞活基层工会。这不仅是工会自身建设和改革的要求，而且是加强和发扬党同工人阶级和人民群众血肉联系的需要。正如倪志福同志在

主席团会议的讲话中所说的：“什么时候职工群众真正认为工会是自己的组织了，工会的改革和建设有了大成绩，别有用心的人就搞不垮我们。什么时候职工群众真正认为党是我们工人阶级自己的党了，党就立于不败之地”。

我们要充分认识开好这次基层工作会议、切实加强基层工作的重要意义。全总准备紧紧抓住基层工作不放，年年都要抓，常抓不懈，要认真总结交流经验，研究推进基层工作。希望大家高度重视，共同努力，开好这次会议。

工会建设的一项长期战略任务

——陈秉权同志在全国工会基层工作会议上的讲话

(1990年4月20日)

这次全国工会基层工作会议，第四天了。在这个会议上，先请地方和基层的同志发言，书记处要我根据大家的意见讲一讲。我讲四个问题：

第一个问题，在党的六中全会精神指引下，贯彻落实中央《通知》，把加强基层工作作为工会建设的一项长期的战略性任务抓紧抓好。

全总十一届六次主席团会议，经过认真讨论，原则通过了《全国总工会关于贯彻落实中共中央〈关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知〉的意见。中央《通知》指出，各级党委要指导工会、共青团、妇联把工作的重点放在基层，树立为基层服务、为职工服务的思想，努力使基层组织的工作活跃起来。要把基层组织是否具有活力作为检查和考核工会、共青团、妇联工作的一个重要标准。这次工会基层工作会议，正是为了具体贯彻中央《通知》和全总主席团会议精神而召开的一次重要会议，是十一届六次主席团会议的继续和落实。

党中央为了加强工、青、妇的工作，向全党发了内容这么丰富、涉及面这么广的一个指导性的文件，在历史上是少

有的。《通知》就加强和改善党的领导以充分发挥工、青、妇组织的重要作用，在许多原则问题上作出了明确规定，是我们搞好工会工作的一个纲领性文件。它无疑会对我国的工会建设，对中国工会运动的健康发展，起到巨大的推动作用。这个《通知》对广大工会干部是巨大的鼓舞，也引起了各级党委高度重视，大家正在认真地研究贯彻落实。但由于《通知》下发的时间不长，大家对《通知》的精神学习领会不够，在工会内外也出现了这样那样不同的理解和疑虑。如何解决这个问题呢？志福同志在主席团会议上指出，就是要用党的十三届六中全会精神，用全会通过的《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》精神来统一全党的思想，统一广大工会干部的思想，来理解和掌握中央12号、14号文件和其它许多重要决策的精神实质。这样才能增强自觉性，统一思想，树立信心，团结奋进。如果说，我们过去对《通知》的精神还不太理解；那么，在认真学习六中全会的决定之后，应该有一个本质的理解。从党的四中全会、五中全会以来，党中央针对前一时期党内外出现的某些错误思潮，包括所谓淡化党的领导，淡化工人阶级，淡化思想政治工作等等，也借鉴了国际共产主义运动中的深刻教训，就坚持党的基本路线，加强党对各方面的领导做出了一系列部署。这些重大部署的一个基本精神，集中体现在十三届六中全会的决定上，就是加强党同人民群众的联系。江泽民同志在全会闭幕会议上讲：“进一步密切同人民群众的联系，是当前全面加强党的建设的一个根本问题”。六中全会的决定重申了我们党的一贯思想，就是“人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，直接关系到党和国

家的盛衰兴亡。”我们党从成立那天起，就抱定了全心全意为人民服务的宗旨，在长期的斗争中创造和发展了相信群众，依靠群众，从群众中来到群众中去的群众路线。紧密联系群众，是党的三大作风之一。所以，无论是民主革命时期、抗日战争时期、解放战争时期以至解放后完成民主改革，一直到战胜三年自然灾害，消除十年动乱后果，实行改革开放，无不依靠党与群众的血肉联系，依靠人民群众的力量去战胜困难，夺取胜利。群众路线是党能够领导人民群众战胜一切困难，夺取革命和建设胜利的强大武器和政治优势。近年来，我们工作中的失误和党内出现的种种腐败现象，一个重要原因，正是由于我们对于新的历史条件下妨害我们联系群众、依靠群众的种种因素的滋生和发展，缺乏高度的警惕和有效的斗争。最近，李瑞环同志引用了李世民的话：“民犹水也，水可载舟，亦可覆舟”。还有一句话：“得民心得天下，失民心失天下”。作为封建时代的政治家尚且清醒地看到执政者同人民群众的关系那样重要，那么作为无产阶级的政党和革命者难道不应当对自己脱离群众的危险，时刻保持警惕吗？我们要大力加强党风建设，进一步密切党同群众的联系，增强党的凝聚力和战斗力，团结一切可以团结的力量共同奋斗。我认为四中全会从组织上解决了党的领导核心问题，五中全会从经济上解决了调整整顿问题，六中全会提出了加强同人民群众联系这个关系党和国家盛衰兴亡的根本问题，是多么的重要。最近，李瑞环同志强调宣传落实好六中全会决定，是当前国内政治生活中的一个重大课题，帮助广大干部深刻理解六中全会决定的重大意义，引导广大干部把注意力集中到实实在在地落实《决定》的方向上来。

李瑞环同志这个讲话十分重要，也十分深刻，希望大家很好地看一看，认真学习。根据六中全会的《决定》，来理解中央《通知》的精神，就能抓住了最本质的东西，就能正确理解《通知》的精神实质。

中央《通知》第一条，开宗明义地提出：“各级党委必须牢固树立全心全意依靠工人阶级和人民群众的思想，高度重视工会、共青团、妇联的作用”。紧接着指出：“工人阶级是我们国家的领导阶级，是先进生产力和生产关系的代表，是建设和改革最基本的动力，是维护社会安定团结的强大而又集中的社会力量”。“建设和改革事业的推进，社会的稳定和发展，国家和民族的振兴，时刻离不开包括知识分子在内的整个工人阶级和包括青年、妇女在内的广大人民群众的努力”。“这一切，都需要充分发挥工会、共青团、妇联的作用”。从肯定工人阶级的历史地位和作用，到建设、改革、稳定、发展和民族振兴，这一切都需要充分发挥工会的作用。这就是《通知》的基本出发点。要知道，对于肯定工人阶级的历史地位和作用，有段时间不是很顺利的。大家知道，工会十大报告强调了工人阶级的主力军作用，在起草十一大报告的时候，我们认为仍然需要强调工人阶级在社会主义建设和改革事业中的主力军作用问题。全总党组关于十一大准备工作向中央的报告中，头一条就要求重申工人阶级主力军问题，但当时发生了困难。因此，倪志福同志在十一大报告的第一部分突出强调了工人阶级的主力军作用。今天看中央的《通知》，明确指出了工人阶级是国家的领导阶级，先进生产力和生产关系的代表，改革和建设最基本的动力，安定团结的强大而又集中的社会力量。虽然没有提主力军，但对工

人阶级的历史地位和作用讲得很明确、很充分。由于这一切，中央要求“高度重视”、“加强领导”、“充分发挥”工会的作用，使我们广大工会干部受到巨大鼓舞。充分发挥就要高度重视，高度重视当然要加强领导。加强领导是为了通过工会带动亿万职工同心同德，艰苦奋斗，战胜一切困难，巩固和发展安定团结的政治局面，巩固和发展建设和改革的伟大成果。由此可见，《通知》最基本的指导思想，就是牢固树立全心全意依靠工人阶级和广大人民群众的思想，向全党全国重申了党的群众路线和阶级路线，强调要高度重视，加强领导，充分发挥工会的作用。我们学习这个文件一定要真正把握住它的实质。《通知》对我们工会工作的健康发展是巨大的推动，是推进我国工人运动更加生机勃勃地健康发展的一个纲领性文件。《通知》指出：“党的十一届三中全会以来，工会、共青团、妇联团结广大职工、青年、妇女群众，为建设有中国特色的社会主义作出了重要贡献”。这是对我们过去工作的一个充分评价。但是，“当前，治理整顿、深化改革的任务十分艰巨；国内外敌对势力利用我们的暂时困难，妄图改变我们前进的方向”，要求各级党委加强和改善对工会的领导，充分发挥工会的作用。我们工会干部不要左顾右盼，应该主动地争取党委领导，大胆地、勇敢地按《通知》精神开拓前进，把工作做得更主动、更活跃。至于某些地方有这样那样的议论，并不奇怪，在深入学习领会中央六中全会决定和《通知》精神之后，会逐步地统一思想，提高认识，会理解这个精神实质的。重要的是我们自己要有信心，有自觉性，有坚韧不拔的精神，主动取得党委领导，真正做到高度重视，加强和改善

领导。过去党委对工会领导总的看是重视的，但是不是高度重视，讨论工会工作多不多，过问得够不够？从我们工会来讲，主动争取党委领导够不够？不够的要加强。党委加强了领导，工会工作就有了主心骨，就不会迷失政治方向，对工会是大大地好事。至于有的地方出现了包揽事务过多的问题，在中央和省、市没有这种情况，有些基层单位的干部素质不够高，也是难免的，这只是局部环节上的问题。正因为这样，中央《通知》还提出了要改善党的领导，改善领导才能加强领导，这是小平同志讲的。中央这个文件是考虑得很全面，很周到的。

党的统一领导和工会独立自主地开展工作，是辩证的统一，不应当把它割裂开来。党是我们国家的领导核心，是领导我们事业前进的核心力量。我们各个群众组织、各个单位没有一个不在党的领导之下。但是工会、共青团、妇联都不是党，是群众组织，有自己的性质、特点，有自己的章程、民主制度和生活方式，同党是有区别的。我讲过党无所不在，但不能无所不包。如果两者混同起来，要么把党降低到群众组织水平，要么把工会变成少数先进分子的组织，变为政党或是党的一部分。我们在贯彻《通知》的意见中，列了几条提请党委讨论的大事，但是我认为党的领导不只是体现在这几条里，党的领导应当贯穿于工会工作的全过程。重大的问题经过党委讨论或者请示党委，不是重大的问题也要按照党的方针政策办事，这也是体现党的领导。另一方面，工会要按照法律和章程独立自主地开展工作，也要贯穿于工会工作的全过程。经过党委讨论的问题，也要通过工会的民主程序，通过党员的模范作用和说服教育，使之变为工会组织的决议和职工群众的自觉行动，不能简单地发号施令。《通知》第二条写得很清楚，实现党的领导

的方式，应当通过工会内党组织的活动和共产党员的模范作用，使党的主张经过工会的民主程序，变为工会组织的决议和广大职工的自觉行动，得到贯彻落实。《通知》第三条，指出要支持工会依照法律和章程独立自主地开展工作，而且强调要创造性地开展工作。我们必须逐段逐句地学习领会，真正把握《通知》的精神实质，这样才能达到明确方向、坚定信心、鼓舞干劲的目的，大胆地把我们的工作做好。

为了贯彻落实中央《通知》精神，必须把工会工作的重点放在基层，这是工会的性质和特点决定的。中国工会是工人群众自愿结合的工人阶级群众组织。它既有鲜明的阶级性，又有广泛的群众性。工会和党都是阶级组织，但工会不同于党，党是工人阶级的先锋队，而工会几乎把全部工人阶级都团结吸引在自己的组织之中，从而才建立起先锋队和工人阶级广大群众之间的联系。工会同本阶级的先锋队——共产党之间的重要区别就在于它的广泛群众性。党中央1983年3.14指示就指出过这个问题。我们说相信群众，依靠群众，从群众中来到群众中去的群众路线是党的根本工作路线；那么对于工会来说，深深地扎根于群众之中，从群众中来到群众中去，不仅是自己的工作路线，同时也是自己的组织路线。我们曾经把党群关系、干群关系比作鱼水关系，那么工会和职工群众不是鱼和水的关系，工会就是组织起来的工人阶级群众，就是把滴滴水珠、涓涓细流汇集成大江大海。列宁曾把工会比喻成为一个“蓄水池”，还有我们常讲的“渠道”。列宁说：“联系群众是工会任何工作的基本条件”。他还说过，“对于领导一个大国……向社会主义过渡的工人阶级先锋队来说，最大最严重的危险之一，就是脱离群众”。“同样，如果共产党和群众之间的传动