



“十二五”国家重点图书出版规划项目
林业应对气候变化与低碳经济系列丛书

◆
总主编：宋维明

低碳经济 与生态文明

◎ 张春霞 郑 晶 廖福霖 等著

中国林业出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

【 “十二五”国家重点图书出版规划项目
林业应对气候变化与低碳经济系列丛书 】

◆
总主编：宋维明

低碳经济与生态文明

◎ 张春霞 郑 晶 廖福霖 等著

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

低碳经济与生态文明 / 张春霞, 郑晶, 廖福霖等著. — 北京: 中国林业出版社, 2015.5

林业应对气候变化与低碳经济系列丛书 / 宋维明总主编

“十二五”国家重点图书出版规划项目

ISBN 978-7-5038-7928-9

I. ①低… II. ①张…②郑…③廖… III. ①气候变化—影响—经济发展—研究
②生态文明—研究 IV. ① F061.3 ② B824.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 060339 号

出版人: 金 旻

丛书策划: 徐小英 何 鹏 沈登峰

责任编辑: 徐小英

美术编辑: 赵 芳

出版发行 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

<http://lycb.forestry.gov.cn>

E-mail: forestbook@163.com 电话: (010)83143515、83143543

设计制作 北京天放自动化技术开发公司

印刷装订 北京中科印刷有限公司

版 次 2015 年 5 月第 1 版

印 次 2015 年 5 月第 1 次

开 本 787mm × 1092mm 1/16

字 数 352 千字

印 张 18

定 价 62.00 元

林业应对气候变化与低碳经济系列丛书

编审委员会

总主编 宋维明

总策划 金 旻

主 编 陈建成 陈秋华 廖福霖 徐小英

委 员 (按姓氏笔画排序)

王 平 王雪梅 田明华 付亦重 印中华

刘 诚 刘 慧 刘先银 刘香瑞 杨长峰

杨桂红 李 伟 吴红梅 何 鹏 沈登峰

宋维明 张 兰 张 颖 张春霞 张彩虹

陈永超 陈建成 陈贵松 陈秋华 武曙红

金 旻 郑 晶 侯方森 徐小英 程宝栋

廖福霖 缪东玲

出版说明

宋维明

气候变化是全球面临的重大危机和严峻挑战，事关人类生存和经济社会全面协调可持续发展，已成为世界各国共同关注的热点和焦点。党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话强调，要以高度负责态度应对气候变化，加快经济发展方式转变和经济结构调整，抓紧研发和推广低碳技术，深入开展节能减排全民行动，努力实现“十一五”节能减排目标，践行国家承诺。要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。这为进一步做好新形势下林业应对气候变化工作指明了方向。

林业是减缓和适应气候变化的有效途径和重要手段，在应对气候变化中的特殊地位得到了国际社会的充分肯定。以坎昆气候大会通过的关于“减少毁林和森林退化以及加强造林和森林管理”（REDD+）和“土地利用、土地利用变化和林业”（LULUCF）两个林业议题决定为契机，紧紧围绕《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和《“十二五”控制温室气体排放工作方案》赋予林业的重大使命，采取更加积极有效措施，加强林业应对气候变化工作，对于建设现代林业、推动低碳发展、缓解减排压力、促进绿色增长、拓展发展空间具有重要意义。按照党中央、国务院决策部署，国家林业局扎实有力推进林业应对气候变化工作并取得新的进展，为实现林业“双增”目标、增加林业碳汇、服务国家气候变化内政外交工作大局做出了积极贡献。

本系列丛书由中国林业出版社组织编写，北京林业大学校长宋维明教授担任总主编，北京林业大学、福建农林大学、福建师范大学的二十多位学者参与著述；国家林业局副局长刘东生研究员撰写总序；著名林学家、中国工程院院士沈国舫，北京大学中国持续发展研究中心主任叶文虎教授给予了指导。写作团队根据近年来对气候变化以及低碳经



济的前瞻性研究，围绕林业与气候变化、森林碳汇与气候变化、低碳经济与生态文明、低碳经济与林木生物质能源发展、低碳经济与林产工业发展等专题展开科学研究，系统介绍了低碳经济的理论与实践和林业及其相关产业在低碳经济中的作用等内容，阐释了我国林业应对气候变化的中长期战略，是各级决策者、研究人员以及管理工作者的学习和参考读物。

2014年7月16日

总序

刘国生

随着中国——世界第二大经济体崛起于东方大地，资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化等问题已成为困扰中国可持续发展的瓶颈，人们的环境焦虑、生态期盼随着经济指数的攀升而日益凸显，清新空气、洁净水源、宜居环境已成为幸福生活的必备元素。为了顺应中国经济转型发展的大趋势，满足人民过上更美好生活的心愿，党的十八大报告首次单篇论述生态文明，首次把“美丽中国”作为未来生态文明建设的宏伟目标，把生态文明建设摆在总体布局的高度来论述。生态文明的提出表明我们党对中国特色社会主义总体布局认识的深化，把生态文明建设摆在五位一体的高度来论述，也彰显出中华民族对子孙、对世界负责任的精神。生态文明是实现中华民族永续发展的战略方向，低碳经济是生态文明的重要表现形式之一，贯穿于生态文明建设的全过程。生态文明建设依赖于生态化、低能耗化的低碳经济模式。低碳经济反映了环境气候变化顺应人类社会发展的必然要求，是生态文明的本质属性之一。低碳经济是为了降低和控制温室气体排放，构造低能耗、低污染为基础的经济发展体系，通过人类经济活动低碳化和能源消费生态化所实现的经济社会发展与生态环境保护双赢的经济形态。低碳经济不仅体现了生态文明自然系统观的实质，还蕴含着生态文明伦理观的责任伦理，并遵循生态文明可持续发展观的理念。发展低碳经济，对于解决和摆脱工业文明日益显现的生态危机和能源危机，推动人与自然、社会和谐发展具有重要作用，是推动人类由工业文明向生态文明变革的重要途径。

林业承担着发挥低碳效益和应对气候变化的重大任务，在发展低碳经济当中有其独特优势，具体表现在：第一，木材与钢铁、水泥、塑料是经济建设不可或缺的世界公认的四大传统原材料；第二，森林作为开发林业生物质能源的载体，是仅次于煤炭、石油、天然气的第四大战略性能源资源，而且具有可再生、可降解的特点；第三，发展造林绿化、

湿地建设不仅能增加碳汇，也是维护国家生态安全的重要途径。因此，林业作为低碳经济的主要承担者，必须肩负起低碳经济发展的历史使命，使命光荣，任务艰巨，功在当代，利在千秋。

党的十八大报告将林业发展战略方向定位为“生态林业”，突出强调了林业在生态文明建设中的重要作用。进入 21 世纪以来，中国林业进入跨越式发展阶段，先后实施多项大型林业生态项目，林业建设成就举世瞩目。大规模的生态投资加速了中国从森林赤字走向森林盈余，着力改善了林区民生，充分调动了林农群众保护生态的积极性，为生态文明建设提供不竭的动力源泉。不仅如此，习近平总书记还进一步指出了林业在自然生态系统中的重要地位，他指出：山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。中国林业所取得的业绩为改善生态环境、应对气候变化做出了重大贡献，也为推动低碳经济发展提供了有利条件。实践证明：林业是低碳经济不可或缺的重要部分，具有维护生态安全和应对气候变化的主体功能，发挥着工业减排不可比拟的独特作用。大力加强林业建设，合理利用森林资源，充分发挥森林固碳减排的综合作用，具有投资少、成本低、见效快的优势，是维护区域和全球生态安全的捷径。

本套丛书以林业与低碳经济的关系为主线，从两个层面展开：一是基于低碳经济理论与实践展开研究，主要分析低碳经济概况、低碳经济运行机制、世界低碳经济政策与实践以及碳关税的理论机制及对中国的影响等方面。二是研究低碳经济与生态环境、林业资源、气候变化等问题的相关关系，探讨两者之间的作用机制，研究内容包括低碳经济与生态文明、低碳经济与林产品贸易、低碳经济与森林旅游、低碳经济与林产工业、低碳经济与林木生物质能源、森林碳汇与气候变化等。丛书研究视角独特、研究内容丰富、论证科学准确，涵盖了林业在低碳经济发展中的前沿问题，在林业与低碳经济关系这个问题上展开了系统而深入的探讨，提出了许多新的观点。相信丛书对从事林业与低碳经济相关工作的学者、政府管理者和企业经营者等会有所启示。

2014 年 7 月 9 日

前 言

我们对生态文明的研究已历经十几年，对低碳经济也进行了多年探讨，把低碳经济作为生态文明经济的基本形态之一，把低碳发展作为建设生态文明的基本途径之一，但没有对生态文明与低碳经济两者内在联系的规律进行系统研究。两年前郑晶博士获得了国家社会科学基金项目——基于低碳视角的农户农地利用行为研究(12CGL066)，促进了我们对此进行系统深入的探索。在研究过程中，我们认识到，站在时代的前沿，深刻理解中华民族永续发展的客观要求，才能把握低碳经济与生态文明两者的密切联系和发展规律。

因此，本书从多维度对低碳经济与生态文明进行新的探索，一是把低碳经济与生态文明共同放在可持续发展的框架内进行研究；二是以幸福为终极目标，对生态文明建设与低碳经济发展的目标、模式深入探讨；三是对低碳经济与生态文明之间的相辅相成关系进行多角度的阐述。

在研究中我们发现，发展低碳经济首先必须厘清动力问题，它的动力实际上是由两个方面组成的，一方面是广泛认为的应对气候变化，称之为外部动力；另一方面则是往往被忽略的解决能源资源与环境等问题，称之为内部动力，且内部动力比外部动力更加根本和巨大，所以本书提出并分析“低碳经济的本质是能源经济”的理论观点，这对于说服“低碳经济阴谋论”，可能会更加有效和实际。特别是目前国际科学界对气候是变暖还是变冷问题还在争论不休的情况下，揭示低碳经济的内部动力及本质尤其重要。由此，本书对低碳经济的内涵做出了与前人不同的界定，以期更加科学地认识低碳经济，并且坚定不移地促进低碳经济的发展。

我们的研究认为，仅把发展低碳经济与生态文明建设放在可持续发展的框架内探索，还是不够的，还应该从更高层次上认识它们之间内在联系：代内和代际公众的幸福是他们的共同追求，所以本书提出并阐述“生态文明建设的本质是追求幸福”“低碳经济是实现幸福的有效模式”等理论观点，力求对低碳经济发展和生态文明建设进行理论提升，并且为第3篇和第4篇的研究打下理论基础。

本书的第3篇和第4篇实际上是把生态文明与低碳经济作为一个有机联系的整体加以研究。在这个整体中，一方面，需要以生态文明的理论与技术指导低碳经济

的发展,使其不仅能够“低碳”,而且能够“经济”,取得经济效益、社会效益和生态效益相统一和最优化。另一方面,也需要通过发展低碳经济,来提升生态文明建设水平。

从实践意义上讲,发展低碳经济,提升生态文明水平,是一个更加迫切需要解决的新的理论与实践课题。本书第11章提出的“发展低碳经济,提升经济竞争力”,是提升生态文明建设水平的基础;“发展低碳经济,增强社会和谐度”是提升生态文明建设的核心;“发展低碳经济,充实生态文化内涵”,是提升生态文明建设水平的方向。下面各章都是提升生态文明建设水平的有效措施和途径,我们在每一章的开头都予以说明。

本书还认为,低碳经济还要同创新经济、绿色经济、循环经济协调发展,共同改造提升传统经济,切实把创新驱动、绿色发展、循环发展和低碳发展融为一体,成为生态文明经济体系,才能获得 $1+1>2$ 的系统效应,为建设美丽中国,形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,努力走向社会主义生态文明新时代,实现中华民族伟大复兴之梦开辟新的道路。

本书各章的撰写人员为:郑晶,第2章、第3章、第8章、第9章、第10章;黄森慰,第11章;许佳贤,第4章;郑晶、许佳贤,第12章;许驰,第14章、第15章;许小晶,第1章、第16章;林姝敏,第18章、第20章;罗栋燊,第17章;郑晶、邱林卉,第5章、第6章、第7章;郑晶、蒋志军,第13章、第19章。初稿完成后,由副教授郑晶博士统稿,经反复修改形成第二稿,最后由张春霞教授、廖福霖教授修改定稿。

本书在研究、撰写、出版过程中,得到中国林业出版社徐小英编审,福建农林大学公共管理学院郑逸芳院长、张开晃书记、苏时鹏副院长的大力支持和帮助,研究生陈钦萍、钟婷婷在文字处理方面进行了大量的工作,在此一并表示衷心的感谢。

廖福霖
2014年6月

目 录

出版说明

总 序

前 言

第 1 篇 低碳经济与生态文明：可持续发展的必然要求

第 1 章 发展观的演变历程	(2)
1.1 从“增长”到“发展”	(2)
1.2 可持续发展观	(13)
1.3 可持续发展观在中国的实践	(17)
第 2 章 生态文明：人类社会文明发展的必然	(20)
2.1 生态文明是人类社会文明发展的新阶段	(20)
2.2 生态文明的内涵	(22)
2.3 生态文明建设	(25)
2.4 生态文明的基本理论	(27)
第 3 章 低碳经济：新兴的经济发展模式	(31)
3.1 低碳经济的缘起：气候问题与能源问题	(32)
3.2 低碳经济的内涵	(39)
3.3 低碳经济的特征	(42)
第 4 章 低碳经济：世界经济发展的新趋势	(44)
4.1 世界经济发展格局的新变化	(44)
4.2 发展低碳是应对世界经济格局变化的必然选择	(56)

第 2 篇 低碳经济与生态文明的共同追求：发展与幸福

第 5 章 发展与幸福	(66)
5.1 发展的困惑	(66)
5.2 “幸福”的提出	(71)
5.3 发展的终极目标：幸福	(76)
第 6 章 生态文明与幸福	(78)
6.1 人类社会文明观的发展历程	(78)
6.2 不同社会文明观与幸福	(84)

6.3	生态文明建设的本质是追求幸福	(86)
第7章	低碳经济与幸福	(91)
7.1	经济发展模式与幸福	(91)
7.2	低碳经济是一种经济发展模式	(93)
7.3	低碳经济是有助于实现幸福的经济发展模式	(93)

第3篇 生态文明：低碳经济发展的指导

第8章	生态文明——低碳经济发展的理念指导	(102)
8.1	生态安全观对低碳经济发展的指导	(102)
8.2	生态生产力观对低碳经济发展的指导	(103)
8.3	生态文明哲学观对低碳经济发展的指导	(105)
8.4	生态文明价值观对低碳经济发展的指导	(106)
第9章	生态文明——低碳经济发展的方法论指导	(108)
9.1	现代生态学方法对低碳经济发展的指导	(108)
9.2	唯物主义方法论对低碳经济发展的指导	(110)
9.3	生态文明中的认识论对低碳经济发展的指导	(112)
第10章	低碳经济与其他形态的生态文明经济协同发展	(114)
10.1	生态文明经济的内涵	(114)
10.2	生态文明经济形态	(114)
10.3	低碳经济与其他生态文明经济形态的联系与区别	(121)
10.4	低碳经济与其他形态的生态文明经济协同发展	(124)

第4篇 发展低碳经济，提高生态文明水平

第11章	发展低碳经济，提高生态文明水平	(126)
11.1	发展低碳经济，提升经济竞争力	(126)
11.2	发展低碳经济，增强社会和谐度	(131)
11.3	发展低碳文化，充实生态文化内涵	(135)
第12章	低碳经济发展中不同利益主体的博弈分析	(139)
12.1	“低碳”与“经济”策略的冲突及耦合	(139)
12.2	利益主体的行为动机分析	(141)
12.3	利益主体的博弈论分析	(144)
12.4	结论与建议	(151)
第13章	低碳经济发展的重要领域	(154)
13.1	节能减排	(155)
13.2	新能源开发	(157)
13.3	森林碳汇	(159)

13.4	碳回收与利用	(161)
第14章	低碳生产：企业建立持久优势的必然要求	(162)
14.1	低碳是企业转型与发展的要求	(162)
14.2	企业低碳生产的现状及存在问题	(168)
14.3	促进企业低碳转型的政策措施	(175)
第15章	低碳消费：低碳生活方式的核心	(178)
15.1	低碳时代消费心理的转变	(178)
15.2	从“碳足迹”角度看消费	(184)
15.3	倡导低碳消费，推动生活方式低碳化	(188)
第16章	低碳外贸	(192)
16.1	低碳外贸中的新产品：低碳产品	(192)
16.2	低碳外贸中的新形态：碳交易	(201)
16.3	低碳外贸中的新问题：低碳贸易壁垒	(205)
第17章	低碳城市	(212)
17.1	低碳城市建设	(212)
17.2	城市碳排放根源分析	(217)
17.3	发展城市低碳经济	(218)
17.4	树立生态文明消费观，发展城市低碳型消费	(222)
17.5	建立城市低碳制度体系	(224)
第18章	低碳经济的国际交流与合作	(227)
18.1	发展低碳经济需要国际合作与交流	(227)
18.2	中国低碳经济与国际交流合作的途径	(231)
18.3	中国促进低碳经济国际交流与合作的对策	(237)
第5篇 发展低碳经济的引擎与保障：技术与制度		
第19章	低碳技术——低碳经济发展的引擎	(240)
19.1	低碳技术的重要性	(240)
19.2	中国低碳技术的发展	(245)
19.3	影响我国低碳技术发展的重要因素	(251)
第20章	低碳经济发展的战略与制度保障	(253)
20.1	确立低碳经济发展的战略	(253)
20.2	制定低碳经济发展的激励性政策	(255)
20.3	完善低碳经济发展的法律体系	(263)
20.4	建立低碳经济发展的行政管理体系	(264)
参考文献	(267)

第 1 篇

低碳经济与生态文明： 可持续发展的必然要求

第1章 发展观的演变历程

发展是人类永恒的话题。发展观是人们对发展问题总的看法和根本观点，是从哲学角度对发展问题进行的深入思考，是一定时期经济与社会发展的需求在思想观念层面的聚焦和反映。世界观和方法论体现在发展问题上就是发展观。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。发展观必须回答几个基本问题，如“什么是发展”“为什么要发展”“怎样发展”和“如何评价发展”。

人类生存繁衍的历史，就是同大自然相互作用、共同发展和不断进化的历史。确立什么样的发展观，是世界各国面临的共同课题，也伴随各国经济社会的演变进程而不断完善。随着世界各国对发展实践的不断开展，人们对发展问题的认识也不断深化。从“发展 = 经济增长”“发展不仅仅是经济增长”，再到“可持续发展”，半个世纪以来，人类发展观经历了不断演变的过程。

1.1 从“增长”到“发展”

1.1.1 第一阶段：突出强调经济增长

人类的生存和发展都必须以经济活动为前提，以经济增长来保障人类生活质量的提高，因此，经济增长成为世界各国追求的目标。20世纪60年代之前，各国以发展经济为中心，以物质财富的增长为发展目标来构建经济发展理论，促进经济的增长。世界各国普遍把国民生产总值的增加当做一个国家经济增长的代名词。这种突出强调经济增长，并几乎把经济增长等同于社会发展的观点，就是传统的经济增长观。

经济增长观的形成，得益于早期工业化思想的影响，但更重要的是第二次世界大战后历史发展潮流的驱动。第二次世界大战后，西方发达国家进入了经济高速增长的发展时期，广大殖民地、半殖民地的第三世界国家也先后实现民族独立。这些国家为了振兴本国经济，消除贫困，重新确立本国在世界体系中的地位，真正走上自主发展

的道路，普遍开始了工业化的进程。相对于已经完成了工业化的发达国家，这些国家被称为发展中国家。对在第二次世界大战后独立的广大发展中国家而言，如何改变国家经济落后的面貌，迅速跟上时代的步伐，成为最迫切的课题。由于发展中国家的地域占世界陆地面积的70%，占全世界国家和人口的80%，发展作为第三世界的迫切问题被提上联合国的议事日程。联合国于1960年开始以每十年为一个规划期，先后提出“第一个发展十年”“第二个发展十年”和“第三个发展十年”的国际发展战略，遂使发展研究成为世界各国共同关注的问题，发展研究成为国际学术界研究的热点问题，发展经济学、发展社会学、发展政治学、可持续发展理论等被统称为发展理论的新兴学科在世界迅速兴起。正是在这个背景下，“发展”一词成为了国际生活中的通用术语。

为了促进经济的增长，在这一阶段，西方经济学家普遍认为：发展问题，尤其是发展中国家的发展问题就是经济增长问题；发展的本质或发展的关键在于经济增长；国内生产总值(GDP)，也逐渐演化成为衡量一个国家经济社会是否真正进步的最重要的指标。因而，以GDP增长统帅一切的发展理念在当时得到世界公认。例如，这一阶段发展观的主要代表人物刘易斯在他的代表作《经济增长理论》中将发展视同于增长，即“总人口人均产出的增长”，同时提出“发展中国家经济落后的原因在于工业化程度不够，经济馅饼不大；而加快工业化的步伐，提高工业化的程度，把经济馅饼做大，就会导致经济增长和社会进步”(庞元正，2000)。曾任当时巴西计划部部长的德尔芬·内托有一句代表性的话：“把馅饼做大，分而食之。”(苏振兴，1987)显然，发展问题在当时看来就是经济增长问题。这种发展观也得到了当时许多国际组织的支持，1961年12月，第16届联合国大会一致通过并实施的“联合国第一个发展十年战略”时，也将促进发展工作的重心放在提高不发达国家的经济增长速度方面。联合国内居主导地位的看法是，通过高速的经济增长，可以使穷国变富，使发展中国家摆脱不发达状态，实现工业化，从而达到缩小发达国家和发展中国家之间的巨大差距、增进全人类福利的目的(宋泽滨，齐爱兰，2001)。

实践证明，这种发展观对于促进经济增长、积累财富起到了积极作用，在20世纪60年代确实有一些发展中国家通过单纯的经济方式加快了经济增长速度，就第三世界整体来说，也达到了联合国“第一个发展十年”所设定的国民生产总值年度增长率5%的目标，取得了相当的成就(宋泽滨，齐爱兰，2001)。然而，这种发展观指导下的发展中国家大多沿袭发达国家发展的老路，以工业化为主要内容，以国内生产总值增长为目标，在发展中只关心经济增长而不顾其他方面，把社会发展仅仅看做一种经济现象。他们过分强调追求经济总量的增长或国民生产总值增长，忽视了社会发展的其他方面。许多发展中国家在经济增长的同时，并没有实现预期的发展目的，即只有

明显的生产量的增长，而没有社会经济结构、社会状况、政治经济体制等的明显进步和质的提高，相反却出现了严重的分配不公、社会腐败、政治动荡。由于经济增长方式的缺陷，有些国家甚至在经济增长后又出现严重的倒退。这些问题引发了世界各国对经济增长观的深刻反思。单纯追求经济增长的发展观受到了普遍批评。人们将这种现象称为“有增长而无发展”“无发展的增长”。

1.1.2 第二阶段：“增长不等于发展”

进入20世纪70年代，许多国家的社会问题日益严重，追求单纯经济增长而置社会发展目标于不顾的国家，最终都遭到了失败。这样的发展带来了一系列负面效应，20世纪60年代以后，人们开始反思发展问题，力图区分“经济增长”与“经济发展”，提出“增长不等于发展”。在这一时期，人们认识到此前的经济增长观的缺陷，即物本性、单一性、短视性和急功近利性，未能区分“发展”与“增长”这两个概念，把发展、进步等同于经济增长。经济增长和经济发展是既相联系又相区别的两个概念。经济增长是指一国或一地区在一定时期内产品和劳务产出(output)的增长。经济发展则是指随着产出的增长而出现的经济、社会和政治结构的变化，这些变化包括投入结构、产出结构、产品结构、分配状况、生活水平、社会结构等在内的变化。可见，经济增长的内涵较狭窄，是一个偏重于数量的概念，是指一国的人均产值或人均收入的增加；而经济发展的内涵较广，是一个既包括数量又包括质量的概念，既指低收入国家中的经济增长加上物质利益分配的改善，也指增长的综合效益(庞元正，丁冬，2000)。经济增长是手段，经济发展是目的。经济增长是经济发展的条件，经济发展是经济增长的结果。一般而言，没有经济增长就不可能有经济发展，但有经济增长不一定会带来经济发展，即出现“无发展的增长”。

例如，1968年，瑞典发展经济学家缪尔达尔在对南亚和东南亚发展中国家考察的基础上，出版了《亚洲的戏剧：对一些国家贫困问题的研究》一书。该书认为，发展不只是GNP的增长，而且包括整个经济、文化和社会发展过程的上升运动。这实质上指出，发展是一个摆脱贫困、实现现代化的过程，即从传统农业社会向现代化社会转变的过程。同时，他还提出，发展中国家应实行社会改革政策的主张。1969年，在新德里举行的国际发展协会第3届世界大会上，英国发展经济学家达德利·西尔斯发表的题为“发展的意义”演讲中指出，“把发展与经济发展以及经济发展与经济增长相混淆是我们十分轻率的表现”，“对于一个国家发展来说，应该提出的问题是，贫困发生了什么变化？失业发生了什么变化？不平等发生了什么变化？如果这三个中心问题中一个或两个恶化了，特别是三个问题都恶化了，那么，即使人均收入成倍增长，把这