



地方法治蓝皮书[®]

LUE BOOK OF RULE OF LAW IN LOCAL CHINA

中国地方法治 发展报告

No.1 (2014)

ANNUAL REPORT ON RULE OF LAW
IN LOCAL CHINA No.1 (2014)

中国社会科学院法学研究所

主 编/李 林 田 禾

副主编/吕艳滨



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

地方法治蓝皮书

BLUE BOOK OF
RULE OF LAW IN LOCAL CHINA



中国地方法治发展报告

No. 1 (2014)

ANNUAL REPORT ON RULE OF LAW IN LOCAL CHINA
No.1 (2014)

中国社会科学院法学研究所
主 编 / 李 林 田 禾
副主编 / 吕艳滨



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国地方法治发展报告. No. 1, 2014/李林, 田禾主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2015. 1

(地方法治蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6966 - 9

I. ①中… II. ①李… ②田… III. ①地方法规 - 研究
报告 - 中国 - 2014 IV. ①D927

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 312113 号

地方法治蓝皮书

中国地方法治发展报告 No. 1 (2014)

主 编 / 李 林 田 禾

副 主 编 / 吕艳滨

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯

责任编辑 / 曹长香

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24 字 数: 388 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6966 - 9

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 412

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

地方法治蓝皮书编委会

主 编 李 林 田 禾

副 主 编 吕艳滨

策 划 法治蓝皮书工作室

工作室主任 吕艳滨

工作室成员 (按照姓氏汉字笔画排列)

王小梅 王帅一 支振锋 冉 昊 余少祥

张文广 栗燕杰 徐 卉 黄 芳 翟国强

学 术 助 理 (按照姓氏汉字笔画排列)

任 娇 刘 迪 张 多 张 爽

张 誉 郑 博 单 颖 赵千羚

官方微博: @法治蓝皮书 (新浪)

官方微信: 法治蓝皮书 (lawbluebook)



主要编撰者简介

主 编 李林

中国社会科学院学部委员，法学研究所所长，研究员。

主要研究领域：

法理学、宪法学、立法学、法治与人权理论。

主 编 田禾

中国社会科学院法学研究所法治国情调研室主任，研究员。

主要研究领域：

刑法学、亚洲法、社会公正、实证法学。

副主编 吕艳滨

中国社会科学院法学研究所法治国情调研室副研究员。

主要研究领域：

行政法、信息法、实证法学。

摘 要

《中国地方法治发展报告 No. 1 (2014)》从地方立法、政府法治、司法改革、社会法治、未成年人保护、法治指数评估等方面，较为全面系统地总结了2014年中国各地方的法治创新成效与存在的突出问题。

总报告《2014年度中国地方法治发展及展望》从全国视野总结了各地方在人大制度、法治政府、司法改革等方面的改革措施与成效，剖析存在的问题，展望地方法治发展的前景。

蓝皮书首次重磅推出地方人大立法指数报告，以地方人大官方网站为基础，从立法工作信息公开、立法活动、立法参与和立法优化四个方面，对31个省、自治区、直辖市人大常委会的立法情况进行测评。

蓝皮书对山东省、广东省中山市等地法治建设的情况进行了分析；就政府法治、政府法律顾问、政府信息公开、征地拆迁等热点问题进行研讨；对一些地方法院司法改革、司法公开、司法网络拍卖、法庭建设等体制机制探索展开剖析。另外，信访不信法、医患纠纷、未成年人犯罪、危险驾驶等议题成为影响国家治理水准的重要因素，受到社会各界的广泛关注。2014年地方法治蓝皮书立足一线实践的经验做法，从全国层面进行了深度的理论探讨与总结。

Abstract

Annual Report on Rule of Law in Local China No.1 (2014), is a comprehensive and systematic summarization of the achievements and existing problems in the innovative construction of the rule of law in the fields of local legislation, construction of law-based government, judicial reform, social law, protection of minors, and assessment of the indices of the rule of law by local governments in China in 2014, covering such issues as the role of local legislation in guiding the reform, government legal advisors, land requisition and resettlement, judicial openness, judicial reform, juvenile delinquency, and the handling of cases of disclosure of government information.

The first part of the book is a report on “Local Rule of Law in China: Development in 2014 and Future Prospect”, which summarizes the results achieved by and analyzes the problems existing in the reform measures taken by local governments throughout the country in the fields of the people’s congress system, construction of law-based government, and judicial reform, and looks into the future development of local rule of law in China.

Another important content of the book is the Report on Indices of Legislation by Local People’s Congresses in China, which is an assessment of legislative activities of the standing committees of 31 provinces, autonomous regions, and municipalities directly under the central government based on information available on the official websites of local people’s congresses. The report consists of four parts: disclosure of information on legislative work, legislative activities, participation in legislation, and mechanisms for the optimization of legislation.

Based on the examination of the practice of construction of the rule of law in Shandong Province, Zhongshan City, etc., the book also discusses some hot issues relating to the construction of law-based government, which is the main content of the construction of local rule of law, including the disclosure of government information, government legal advisors, and land requisition and resettlement and

analyzes various mechanisms and systems established by local courts for the realization of judicial fairness which includes judicial reform, judicial openness, on-line judicial auction, and establishment of tribunals. Moreover, based on first-hand experiences, the book discusses and analyses from the nation-wide and theoretical perspectives some issues that have received extensive attention of society and become important indicators of the level of state governance, including people's preference for the mechanism of complaint by letter and visits rather than legal mechanism, doctor-patient disputes over medical treatment, juvenile delinquency, and the crime of dangerous driving.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2014 年度中国地方法治发展及展望

- …………… 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 001
- 一 发挥人大作用, 积极引领法治建设方向…………… / 002
- 二 建设法治政府, 规范公权力运行…………… / 007
- 三 试点司法改革, 保障公民权利实现…………… / 022
- 四 地方法治发展展望…………… / 034

Ⅱ II 分报告

Ⅱ.2 山东省 2013 ~ 2014 年法治发展状况…………… 马得华 国 鹏 / 038

Ⅱ.3 法治中山建设调研报告…………… 中山市依法治市办公室课题组 / 052

Ⅱ III 地方立法

Ⅱ.4 法治建设中的地方立法

- 从四川看地方立法的引领和推动作用…………… 王希龙 / 073

Ⅱ IV 政府法治

Ⅱ.5 2013 ~ 2014 年广东省法治政府建设与展望

- …………… 广东省人民政府法制办公室课题组 / 091



- B.6** 广东省政府法律顾问工作调研报告
..... 何小雯 毛 予 / 106
- B.7** 北京市审理政府信息公开案件疑难法律问题调研报告
..... 北京市高级人民法院行政审判庭 / 120
- B.8** 征地拆迁相关法律及政策问题研究
——以北京市第一中级人民法院审理的集体土地上房屋拆迁类
行政案件为样本 北京市第一中级人民法院课题组 / 136

B.V 司法制度

- B.9** 湖北深化司法体制改革的基本经验与启示 徐汉明 / 155
- B.10** 北京市 2013 ~ 2014 年司法公开实施状况调研报告
..... 北京市高级人民法院 / 169
- B.11** 河北法院“一乡（镇）一法庭”建设情况调研报告
..... 河北省高级人民法院专题调研组 / 184
- B.12** 萧山法院网络司法拍卖调研报告
..... 杭州市萧山区人民法院课题组 / 192
- B.13** 河南法院年度案例分析报告 河南省高级人民法院 / 201
- B.14** 浙江省危险驾驶犯罪情况调研报告
..... 浙江省高级人民法院刑事审判第三庭课题组 / 220
- B.15** 丰台法院妨碍民事诉讼不当行为及其处置
情况调研报告 北京市丰台区法院课题组 / 233

B.VI 社会法治

- B.16** 在法治平台上解决信访不信法问题调研报告
..... 广东省依法治省工作领导小组办公室 / 251

- B. 17 广东医疗纠纷处理调研报告
…………… 法治广东研究中心广东医疗法治发展状况研究课题组 / 261

B VII 未成年人法治

- B. 18 河南法院未成年人犯罪案件调研报告
…………… 河南省高级人民法院课题组 / 276
- B. 19 象山县学生犯罪案件的调查与思考
——以象山法院 2011~2014 年 6 月的数据为样本
…………… 浙江省象山县人民法院课题组 / 294

B VIII 法治指数

- B. 20 中国地方量化法治的实践与评估
…………… 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 310
- B. 21 中国地方人大立法指数报告 (2014)
——基于省级人大常委会网站的考察
…………… 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 / 327
- B. 22 2013 年余杭法治指数报告…………… 钱弘道 / 344

CONTENTS



Ⅰ I General Report

- Ⅰ.1 Local Rule of Law in China: Development in 2014 and Future Prospect
Innovation Project Team on the Rule of Law Index, Law Institute, CASS / 001
1. *Giving Full Play to the role of People's Congresses in Actively Guiding the Construction of the Rule of Law / 002*
 2. *Building Law-Based Government and Regulating the Operation of Public Power / 007*
 3. *Propelling Judicial Reform and Ensuring the Realization of Citizens' Rights / 022*
 4. *Prospect for the Local Rule of Law in China / 034*

Ⅱ II Subject Reports

- Ⅱ.2 Development of the Rule of Law in Shandong Province in the Year 2013-2014
Ma Debua, Guo Peng / 038
- Ⅱ.3 Investigation Report on the Building of Law-Based Government in Zhongshan City, Guangdong Province
Research Team, Office of the Leading Group for Rule of Law, Zhongshan City Government / 052

III Local Legislation

- B.4 The Role of Local Legislation in Guiding and Promoting the Construction of the Rule of Law: The Experience of Sichuan Province *Wang Xilong / 073*

IV Construction of Law-Based Government

- B.5 Construction of Law-Based Government in Guangdong Province: Development in the year 2013-2014 and Future Prospect
Research Team, Legislative Affairs Office of the People's Government of Guangdong Province / 091
- B.6 Investigation Report on the Work of Government Legal Advisors in Guangdong Province *He Xiaowen, Mao Yu / 106*
- B.7 Investigation Report on Difficult Legal Issues Encountered in the Handling of Cases of Disclosure of Government Information in Beijing
Administrative Division of Higher People's Court of Beijing Municipality / 120
- B.8 Research on Legal and Policy Issues relating to Land Requisition and Resettlement: Based on the Administrative Cases of Housing Demolition and Relocation on Collectively-Owned Land Handled by the First Intermediate People's Court of Beijing Municipality
Research Team of the First Intermediate People's Court of Beijing Municipality / 136

V The Judicial System

- B.9 Basic Experience of Hubei Province in Deepening the Reform of the Judicial System and Its Implications *Xu Hanming / 155*



- B.10 Investigation Report on the Implementation of the System of Judicial Openness in Beijing Municipality in the Year 2013-2014
Higher of People's Court of Beijing Municipality / 169
- B.11 Investigation Report on the Construction of the System of “One Tribunal for Each Township (Town)” in Hebei Province
Research Team of the Higher People's Court of Hebei Province / 184
- B.12 Investigation Report on On-Line Judicial Auctions by the People's Court of Xiaoshan District of Hangzhou City
Research Team of the People's Court of Xiaoshan District of Hangzhou City / 192
- B.13 Annual Report on the Analysis of Cases Tried by People's Courts in Henan Province
the Higher People's Court of Henan Province / 201
- B.14 Investigation Report on the Crime of Dangerous Driving in Zhejiang Province
Research Team of The Third Criminal Division of the Higher People's Court of Zhejiang Province / 220
- B.15 Investigation Report on Wrongful Acts of Obstructing Civil Proceedings Encountered and Dealt with by the People's Court of Fengtai District of Beijing Municipality in Recent Years
Research Team of the People's Court of Fengtai District of Beijing Municipality / 233

B VI Social Law

- B.16 Investigation Report on Using the Platform of the Rule of Law to Solve the Problem of “Preference for the Mechanism of Complaint by Letter and Visits over Legal Mechanism”
Office of the Leading Team on Ruling the Province by Law of Guangdong Province / 251
- B.17 Investigation Report on the Medical Dispute Resolution in Guangdong Province
Research Team on the Development of Medical Law System of the Center for the Study of the Establishment of Law Based-Government in Guangdong Province / 261

ⅢⅦ Law on the Protection of Minors

- Ⅲ.18 Investigation Report on Cases of Juvenile Delinquency Tried by People's Courts in Henan Province in the Past Five Years
Research Team of Higher People Court of Henan Province / 276
- Ⅲ.19 Investigation and Reflections on Cases of Commission of Crimes by Students in Xiangshan County of Zhejiang Province: Based on the Data Collected by the People's Court of Xiangshan County between 2011 and June 2014
Research Team of the People's Court of Xiangshan County, Zhejiang Province / 294

ⅢⅧ Indices of the Rule of Law

- Ⅲ.20 Research on the Assessment of Local Indices of the Rule of Law in China
Innovation Project Team on the Rule of Law Index, Law Institute, CASS / 310
- Ⅲ.21 Report on Indices of Legislation by Local People's Congresses in China
Innovation Project Team on the Rule of Law Index, Law Institute, CASS / 327
- Ⅲ.22 Report on the Indices of the Rule of Law in Yuhang District of Hangzhou City
Qian Hongdao / 344

总 报 告



General Report

B. 1

2014 年度中国地方法治发展及展望

中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组*

摘 要:

本文梳理了2014年全国各地方在人大制度、法治政府、司法改革等方面的改革措施,总结其取得的成效与存在的问题,并就今后地方法治发展的前景和需要注意的问题提出了建议。

关键词:

2014 地方法治 立法 法治政府 司法改革

中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,“推进法治中国建设”,“必须坚持

* 项目组负责人:李林、田禾,中国社会科学院法学研究所研究员。调研组成员:王小梅、王帅一、吕艳滨、刘小妹、刘迪、李霞、张誉、陈欣新、周方治、郑博、赵千羚、栗燕杰、翟国强、魏南枝(按照姓氏笔画顺序排序)。执笔人:田禾;栗燕杰,中国社会科学院法学研究所助理研究员;吕艳滨,中国社会科学院法学研究所副研究员。



依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”。自此，“依法治国”成为时代的最强音。此后，十八届四中全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，对依法治国作出了明确部署。

法治中国建设需要顶层设计和中央的统一安排，也应发挥地方的积极性，总结地方探索的经验成果。依法治理非今日之题，近年来，各地在中央统一领导下，已经在积极主动地探索。地方人大工作注重立法的科学性与民主化，落实人大及其常委会的重大事项决定权、监督权等；法治政府建设全面铺开，在大部门制改革、执法体制机制改革、权责清单制度推行、行政审批制度改革、重大行政决策规范、政府信息公开、在线办事等方面均有所涉及并开始向纵深发展；地方司法改革如火如荼，从阳光司法起步，到司法体制改革、法官职业化与审判权运行机制改革、司法公信力建设、法官员额制改革、人民观审团引入等，覆盖了司法制度运行的各个方面。

地方法治建设已逐步走出“摸着石头过河”的历史阶段，各地在法治框架内纷纷创新法治建设的新机制新做法，区域之间呈现良性竞争态势，使得法治建设的前景更加乐观。

一 发挥人大作用，积极引领法治建设方向

地方人大及其常委会作为地方权力机关，在法治建设中扮演着极为重要的引领角色和监督角色。许多地方人大在立法、监督、代表工作等方面都有创新发展。

（一）立法工作

地方人大在立法方面的创新主要表现为立法程序、立法内容等方面的完善。立法程序是有法律法规制定权的国家机关，在制定、修改、废止法律文件中所遵循的步骤和方法。合理、完善的立法程序，既有利于立法结果充分集中、体现民意，也是提升立法质量的重要保障。

立法程序方面的创新宗旨是优化立法过程，提升立法质量。《中共中央关