



国际劳工局

2014年全球就业趋势

面临的风险：经济虽复苏，就业无增长



中国财政经济出版社

2014 年全球就业趋势

面临的风险：经济虽复苏 就业无增长

国际劳工组织 著
中国财政经济出版社 组织翻译

中国财政经济出版社

本书英文原版由国际劳工局（日内瓦）出版，书名为：Global Employment Trends 2014: Risk of a job-less recovery?

©2014 International Labour Organization

中国财政经济出版社获得授权翻译出版《2014 年全球就业趋势——面临的风险：经济虽复苏就业无增长》中文版。

©中国财政经济出版社，2015 年。

国际劳工组织出版物中所用的称号符合联合国惯例，且其中的内容和材料并不意味着国际劳工局认可任何国家、地区或领土的法律地位或其当局，或关于其疆界的划定。

本书的研究和文稿所持的观点由其署名作者负责，国际劳工局对其观点看法不负任何责任。

书中提到的公司名称、商品及流程并不意味着国际劳工局对其认可，未提到的也不意味着国际劳工组织对其不认可。

图书在版编目（CIP）数据

2014 年全球就业趋势：面临的风险：经济虽复苏，就业无增长 / 国际劳工组织著；中国财政经济出版社组织翻译. —北京：中国财政经济出版社，2015. 4

ISBN 978 - 7 - 5095 - 6132 - 4

I. ①2… II. ①国… ②中… III. ① 劳动就业 - 研究报告 - 世界 - 2014 IV. ①F249. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 061466 号

责任编辑：吴 敏

责任校对：张 凡

封面设计：耕 者

版式设计：录文通

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

（版权所有 翻印必究）

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

营销中心电话：88190406 北京财经书店电话：64033436 84041336

固安华明印业有限公司印装 各地新华书店经销

880×1230 毫米 16 开 7.5 印张 200 000 字

2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月河北第 1 次印刷

定价：28.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 6132 - 4/F · 4943

图字：01 - 2015 - 0626

（图书出现印装问题，本社负责调换）

本社质量投诉电话：010 - 88190744

目 录

致谢	7
序言	9
执行摘要	11
第一章 宏观经济挑战与全球劳动力市场发展	15
新兴经济体陷入增长减速期，发达经济体呈现积极的复苏迹象	15
2013 年失业率呈现逐渐上升的趋势，预计在未来多年失业率仍将保持 较高水平	16
青年劳动力市场状况进一步恶化	21
体面的工作在哪里？	22
高比例的非正规就业阻碍了减贫工作的可持续发展	24
失业状态将更加持久	25
经济不确定性仍然很高，对雇佣产生了负面影响	26
新兴经济体的增长放缓对劳动力市场的发展产生了怎样的影响？	27
发展中世界的中产劳工阶层人数持续增长	30
小结	32
附录：国际劳工组织雇佣不确定性指标	33
第二章 地区经济和劳动力市场发展	35
发达经济体和欧盟地区	35
经济活动复苏，就业走势低迷	35
就业前景依然暗淡	36
技能不匹配情况加剧，长期失业率上升	37
社会发展	42
中欧和东南欧（非欧盟）及独联体	43
增长大幅放缓	43
劳动力市场前景仍然暗淡	44
社会发展	45
持久的新兴挑战	45
拉丁美洲和加勒比地区	46
增长放缓	46
就业增长持续超出劳动力的扩张	47
社会发展与新挑战	50
东亚	51
全球增长支持该地区的经济活动	51
劳动力市场概况	52
社会发展	52

新挑战	53
东南亚和太平洋地区	54
全球增长支持该地区的经济活动	54
劳动力市场现状	54
社会发展	55
新挑战	56
南亚	58
内部和外部因素造成经济增长减速	58
劳动力市场状况喜忧参半	59
劳动力市场的性别差距	60
结构转型进展缓慢	60
前景仍不明朗	61
中东和北非	61
社会动荡已经对该地区产生影响并威胁其长期发展前景	61
持续高压下的劳动力市场	62
利用外国直接投资为就业创造机会	65
撒哈拉以南非洲	67
经济增长保持稳健	67
 第三章 政策应有利于建立更强大的劳动力市场和实现更具包容性的增长	71
劳动力市场和经济增长持续疲软要求我们对政策进行重新审视	71
货币刺激政策阻止了后果的进一步恶化，但存在局限性且具有潜在的 负面影响	71
通过提高劳动收入，减少财政整顿，解决总体需求疲软问题	72
以更佳的政策协调应对高水平的雇佣不确定性	76
通过积极劳动力市场政策解决不参与经济活动和技能不匹配问题	77
结论	78
 参考文献	79
 附录	
附录 1 全球和地区性数据统计表	83
附录 2 失业预测	97
附录 3 全球和地区性数据图	105
附录 4 针对全球和各地区估算数据的注释	115
附录 5 针对全球和各地区预测数据的注释	117
附录 6 地区分组	120

表

1. 2007—2016 年全球、各地区和具体国家的总失业率的估算值和预测值 (百分点)	19
2. 全球工薪就业缺口 (百万)	23
3. 发达经济体和欧盟的劳动力市场状况与前景 (百分比)	36
4. 中欧和东南欧 (非欧盟) 及独联体的劳动力市场状况及前景 (百分比)	43
5. 拉丁美洲和加勒比地区的劳动力市场状况和前景 (百分比)	48
6. 东亚的劳动力市场现状及前景 (百分比)	51
7. 东南亚和太平洋地区的劳动力市场状况和前景 (百分比)	55
8. 东盟成员国的劳动力年均增长率 (百分比)	57
9. 南亚的劳动力市场状况和前景 (百分比)	59
10. 中东和北非国家的劳动力市场状况和前景 (百分比)	63
11. 中东和北非国家的岗位缺口及对人均 GDP 的贡献率	65
12. 撒哈拉以南非洲的劳动力市场状况和前景 (百分比)	68

专栏

专栏 1. 造成失业率预测差异的原因是什么?	20
专栏 2. 千年发展目标的就业指标	31
专栏 3. 房价周期是否是就业复苏放缓的原因?	39
专栏 4. 墨西哥的劳动力流动: 正规与非正规工作者的流动	49
专栏 5. 越南的教育和青年失业状况	56
专栏 6. 阿拉伯之春的溢出效应: 黎巴黎的情况	62
专栏 7. 财政整顿与刺激就业政策的比较——模拟结果	74
专栏 8. 积极劳动力市场政策在促进增长和就业方面的潜力	78

图

1. 2011—2015 年全球和地区 GDP 增长的估算和预测 (百分比)	15
2. 2013 年和 2014 年全球 GDP 增长的估算及预测的演变 (百分比)	16
3. 与金融危机相关的全球就业缺口	17
4. 2003—2018 年全球失业趋势与预测	17
5. 2000—2018 年全球失业和 GDP 增长的年度变化情况、基线及下滑情形	18
6. 所选时间段中青年失业率的年均变化 (百分点)	21
7. 不就业、不接受教育及不参加培训的年轻人占 15—29 岁人口的比例 (2007 年及最近年份)	22
8. 在所选时间段中世界和各地区每个劳动者的年产出增长 (百分比)	23
9. 2011 年非正规就业所占比例的估算值 (百分比)	24
10. 部分经济体的平均失业持续期 (月)	25
11. 部分经济体的宏观经济不确定性	26
12. 2007 年以来美国雇用不确定性对失业率增长的影响 (百分点)	27
13. 金砖四国的 GDP 增长率 (百分比)	28
14. 各行业的就业份额与经济发展	29
15. 一国年人均 GDP 在达到 3,000 美元前后一年的变化情况 (以 2005 年购买力平价为常量计算)	30
16. 部分地区的不同经济阶层在不同时间段内的就业变化情况	31

17. 部分经济合作与发展组织国家不同年龄组的失业状况
(2012 年与 2007 年) 37

18. 技能不匹配：2005 年与 2012 年 38

19. 失业持续期的延长加剧了失业人口的增长 38

20. 趋势失业率的变化 41

21. 经济衰退转折点前后的 GDP 和就业复苏状况（七国集团国家） 41

22. 1991—2018 年拉丁美洲的年 GDP 增长（百分比） 47

23. 2009—2012 年非正规就业结构（百分比） 48

24. 2000—2018 年劳动生产率指数 48

25. 1991—2013 年东亚受雇工作者占就业总人数中的比例（百分比）和
受薪就业率方面的性别差距（百分点） 53

26. 1995—2012 年东亚部分经济体的中高等技能以及技术密集型制造业在
制造业总出口中所占比例（百分比） 53

27. 印度经济增长驱动力的两种观点：服务和消费 58

28. 南亚各年度（2009—2012 年）劳动力参与率（百分比）的性别差异 60

29. 部分经济体的技能不匹配、过度教育和教育不足状况（百分比） 64

30. 中东和北非国家的教育公共投资（占 GDP 的百分比） 64

31. 中东和北非国家的女性劳动力参与率和失业率（百分比） 65

32. 2003—2010 年中东和北非地区不同行业的外国直接投资流入情况
(百分比) 66

33. 2001—2012 年不同地区的经济增长率和弱势就业率 68

34. 2012 年各地区工业部门有偿就业和就业情况（百分比） 69

35. 部分国家和国家群组的政府债务占 GDP 的比例（百分比） 73

36. 部分国家当前的 GDP 增长与按危机前趋势的增长的比较 76

37. 雇佣不确定性的政策决定性因素 77

2014 年全球就业趋势

面临的风险：经济虽复苏 就业无增长

国际劳工组织 著
中国财政经济出版社 组织翻译

中国财政经济出版社

本书英文原版由国际劳工局（日内瓦）出版，书名为：Global Employment Trends 2014: Risk of a job-less recovery?

©2014 International Labour Organization

中国财政经济出版社获得授权翻译出版《2014 年全球就业趋势——面临的风险：经济虽复苏就业无增长》中文版。

©中国财政经济出版社，2015 年。

国际劳工组织出版物中所用的称号符合联合国惯例，且其中的内容和材料并不意味着国际劳工局认可任何国家、地区或领土的法律地位或其当局，或关于其疆界的划定。

本书的研究和文稿所持的观点由其署名作者负责，国际劳工局对其观点看法不负任何责任。

书中提到的公司名称、商品及流程并不意味着国际劳工局对其认可，未提到的也不意味着国际劳工组织对其不认可。

图书在版编目（CIP）数据

2014 年全球就业趋势：面临的风险：经济虽复苏，就业无增长 / 国际劳工组织著；中国财政经济出版社组织翻译. —北京：中国财政经济出版社，2015. 4

ISBN 978 - 7 - 5095 - 6132 - 4

I. ①2… II. ①国… ②中… III. ① 劳动就业 - 研究报告 - 世界 - 2014 IV. ①F249. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 061466 号

责任编辑：吴 敏

责任校对：张 凡

封面设计：耕 者

版式设计：录文通

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

（版权所有 翻印必究）

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

营销中心电话：88190406 北京财经书店电话：64033436 84041336

固安华明印业有限公司印装 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 16 开 7.5 印张 200 000 字

2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月河北第 1 次印刷

定价：28.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 6132 - 4/F · 4943

图字：01 - 2015 - 0626

（图书出现印装问题，本社负责调换）

本社质量投诉电话：010 - 88190744

目 录

致谢	7
序言	9
执行摘要	11
第一章 宏观经济挑战与全球劳动力市场发展	15
新兴经济体陷入增长减速期，发达经济体呈现积极的复苏迹象	15
2013 年失业率呈现逐渐上升的趋势，预计在未来多年失业率仍将保持 较高水平	16
青年劳动力市场状况进一步恶化	21
体面的工作在哪里？	22
高比例的非正规就业阻碍了减贫工作的可持续发展	24
失业状态将更加持久	25
经济不确定性仍然很高，对雇佣产生了负面影响	26
新兴经济体的增长放缓对劳动力市场的发展产生了怎样的影响？	27
发展中世界的中产劳工阶层人数持续增长	30
小结	32
附录：国际劳工组织雇佣不确定性指标	33
第二章 地区经济和劳动力市场发展	35
发达经济体和欧盟地区	35
经济活动复苏，就业走势低迷	35
就业前景依然暗淡	36
技能不匹配情况加剧，长期失业率上升	37
社会发展	42
中欧和东南欧（非欧盟）及独联体	43
增长大幅放缓	43
劳动力市场前景仍然暗淡	44
社会发展	45
持久的新兴挑战	45
拉丁美洲和加勒比地区	46
增长放缓	46
就业增长持续超出劳动力的扩张	47
社会发展与新挑战	50
东亚	51
全球增长支持该地区的经济活动	51
劳动力市场概况	52
社会发展	52

新挑战.....	53
东南亚和太平洋地区.....	54
全球增长支持该地区的经济活动.....	54
劳动力市场现状.....	54
社会发展.....	55
新挑战.....	56
南亚.....	58
内部和外部因素造成经济增长减速.....	58
劳动力市场状况喜忧参半.....	59
劳动力市场的性别差距.....	60
结构转型进展缓慢.....	60
前景仍不明朗.....	61
中东和北非.....	61
社会动荡已经对该地区产生影响并威胁其长期发展前景.....	61
持续高压下的劳动力市场.....	62
利用外国直接投资为就业创造机会.....	65
撒哈拉以南非洲.....	67
经济增长保持稳健.....	67
 第三章 政策应有利于建立更强大的劳动力市场和实现更具包容性的增长.....	71
劳动力市场和经济增长持续疲软要求我们对政策进行重新审视.....	71
货币刺激政策阻止了后果的进一步恶化，但存在局限性且具有潜在的 负面影响.....	71
通过提高劳动收入，减少财政整顿，解决总体需求疲软问题.....	72
以更佳的政策协调应对高水平的雇佣不确定性.....	76
通过积极劳动力市场政策解决不参与经济活动和技能不匹配问题.....	77
结论.....	78
参考文献.....	79
附录	
附录1 全球和地区性数据统计表	83
附录2 失业预测	97
附录3 全球和地区性数据图	105
附录4 针对全球和各地区估算数据的注释	115
附录5 针对全球和各地区预测数据的注释	117
附录6 地区分组	120

表

1. 2007—2016 年全球、各地区和具体国家的总失业率的估算值和预测值
（百分点） 19

2. 全球工薪就业缺口（百万） 23

3. 发达经济体和欧盟的劳动力市场状况与前景（百分比） 36

4. 中欧和东南欧（非欧盟）及独联体的劳动力市场状况及前景（百分比） 43

5. 拉丁美洲和加勒比地区的劳动力市场状况和前景（百分比） 48

6. 东亚的劳动力市场现状及前景（百分比） 51

7. 东南亚和太平洋地区的劳动力市场状况和前景（百分比） 55

8. 东盟成员国的劳动力年均增长率（百分比） 57

9. 南亚的劳动力市场状况和前景（百分比） 59

10. 中东和北非国家的劳动力市场状况和前景（百分比） 63

11. 中东和北非国家的岗位缺口及对人均 GDP 的贡献率 65

12. 撒哈拉以南非洲的劳动力市场状况和前景（百分比） 68

专栏

专栏 1. 造成失业率预测差异的原因是什么？ 20

专栏 2. 千年发展目标的就业指标 31

专栏 3. 房价周期是否是就业复苏放缓的原因？ 39

专栏 4. 墨西哥的劳动力流动：正规与非正规工作者的流动 49

专栏 5. 越南的教育和青年失业状况 56

专栏 6. 阿拉伯之春的溢出效应：黎巴黎的情况 62

专栏 7. 财政整顿与刺激就业政策的比较——模拟结果 74

专栏 8. 积极劳动力市场政策在促进增长和就业方面的潜力 78

图

1. 2011—2015 年全球和地区 GDP 增长的估算和预测（百分比） 15

2. 2013 年和 2014 年全球 GDP 增长的估算及预测的演变（百分比） 16

3. 与金融危机相关的全球就业缺口 17

4. 2003—2018 年全球失业趋势与预测 17

5. 2000—2018 年全球失业和 GDP 增长的年度变化情况、基线及下滑情形 18

6. 所选时间段中青年失业率的年均变化（百分点） 21

7. 不就业、不接受教育及不参加培训的年轻人占 15—29 岁人口的比例
（2007 年及最近年份） 22

8. 在所选时间段中世界和各地区每个劳动者的年产出增长（百分比） 23

9. 2011 年非正规就业所占比例的估算值（百分比） 24

10. 部分经济体的平均失业持续期（月） 25

11. 部分经济体的宏观经济不确定性 26

12. 2007 年以来美国雇用不确定性对失业率增长的影响（百分点） 27

13. 金砖四国的 GDP 增长率（百分比） 28

14. 各行业的就业份额与经济发展 29

15. 一国年人均 GDP 在达到 3,000 美元前后一年的变化情况
（以 2005 年购买力平价为常量计算） 30

16. 部分地区的不同经济阶层在不同时间段内的就业变化情况 31

17. 部分经济合作与发展组织国家不同年龄组的失业状况
(2012 年与 2007 年) 37

18. 技能不匹配：2005 年与 2012 年 38

19. 失业持续期的延长加剧了失业人口的增长 38

20. 趋势失业率的变化 41

21. 经济衰退转折点前后的 GDP 和就业复苏状况（七国集团国家） 41

22. 1991—2018 年拉丁美洲的年 GDP 增长（百分比） 47

23. 2009—2012 年非正规就业结构（百分比） 48

24. 2000—2018 年劳动生产率指数 48

25. 1991—2013 年东亚受雇工作者占就业总人数中的比例（百分比）和
受薪就业率方面的性别差距（百分点） 53

26. 1995—2012 年东亚部分经济体的中高等技能以及技术密集型制造业在
制造业总出口中所占比例（百分比） 53

27. 印度经济增长驱动力的两种观点：服务和消费 58

28. 南亚各年度（2009—2012 年）劳动力参与率（百分比）的性别差异 60

29. 部分经济体的技能不匹配、过度教育和教育不足状况（百分比） 64

30. 中东和北非国家的教育公共投资（占 GDP 的百分比） 64

31. 中东和北非国家的女性劳动力参与率和失业率（百分比） 65

32. 2003—2010 年中东和北非地区不同行业的外国直接投资流入情况
(百分比) 66

33. 2001—2012 年不同地区的经济增长率和弱势就业率 68

34. 2012 年各地区工业部门有偿就业和就业情况（百分比） 69

35. 部分国家和国家群组的政府债务占 GDP 的比例（百分比） 73

36. 部分国家当前的 GDP 增长与按危机前趋势的增长的比较 76

37. 雇佣不确定性的政策决定性因素 77

致 谢

国际劳工组织研究部就业趋势处编写了这份《2014 年全球就业趋势》报告。该研究团队由埃克哈德·恩斯特率领，埃克哈德与克里斯蒂安·维格兰和斯蒂芬·卡普索斯共同协调完成了报告的制作工作。本报告是在就业趋势处主任穆阿扎姆·穆罕穆德和研究部主任雷蒙德·托雷斯的指导下完成的。

报告中各章节作者如下：

执行概要：雷蒙德·托里斯、埃克哈德·恩斯特、斯蒂芬·卡普索斯

第一章：克里斯蒂安·维格兰、斯蒂芬·卡普索斯、西奥·斯帕布、巴莉亚·布尔姆普拉

第二章：发达经济体和欧盟：埃克哈德·恩斯特、法特恩·萨利巴、达米安·罗彻
中欧和东南欧（非欧盟）及独联体：达米安·罗彻、伊莲娜·纳斯波洛娃
拉丁美洲和加勒比地区：豪尔赫·黛沃洛斯、布伦达·萨马涅戈

东亚：普·黄

东南亚和太平洋地区：玛其克·马苏莫特、金基范

南亚：谢尔·韦丽克

中东和北美：法特恩·萨利巴、埃克哈德·恩斯特

撒哈拉以南非洲：西奥·斯帕布、迈克尔·马斯卡卡他

第三章：斯蒂芬·卡普索斯、马修·查普、斯特凡·库恩、埃克哈德·恩斯特

还应特别感谢巴莉亚·布尔姆普拉女士，她不仅根据全球就业趋势（GET）计量经济学模型对全球和地区性数据进行了估测，而且还提供了有益的研究协助。如若没有国际劳工组织就业趋势处其他成员——菲利普·贝勒特、安妮·德鲁加尔和阿尔·威特拉普——的无私奉献，该报告就不会顺利出版。

国际劳工组织各个地区及国家办事处、政策部副主任桑德拉·博拉斯基、来自署长办公室的詹姆斯·霍华德、研究部高级经济师奥雷利奥·巴利索托和利马国际劳工组织高级就业专员胡安·查卡尔塔纳对该报告草稿提出了宝贵意见和建议，在此，本团队对他们表示衷心的感谢。

《全球就业趋势》系列材料中所提供的分析数据实际上仅是可获取的输入性数据。借此机会，我们对所有参与劳务市场信息收集和传播的机构，包括各国统计局和国际劳工组织数据统计部，表示衷心感谢。我们鼓励对国家层面的数据进行力度更大的收集和传播，以在未来对本报告进行更新过程中改善对就业趋势的分析。

我们想借此机会向国际劳工组织传播和公共信息部的同事们表示诚挚的谢意，在推广《全球就业趋势》并使之吸引全世界媒体注意力的过程中，他们给予了不懈的协作和支持。

序 言

全球劳动力市场持续处于不均衡和疲软状态。受 2008 年全球金融危机影响最严重的发达经济体确实出现了令人鼓舞的经济复苏迹象。此外，许多新兴和发展中国家——包括近年来的撒哈拉以南非洲国家——也出现了相对强劲的经济增长。由此可见，全球经济的增速与过去三年相比可能略有增长。

但本报告认为这种经济上的增长不足以消减近年来形成的劳动力市场的严重失衡。首先，在可预见的未来，世界经济的增长很可能低于经济危机前的水平。这使得每年产生 4200 万个就业岗位以满足劳动力市场中日益增多的新进待业者的需求的难度增加。

其次，从根本上讲，全球金融危机的根本原因并未得到妥善解决。金融体系仍然是世界经济的致命弱点。许多银行的状况也是如此，因此许多可持续发展企业，尤其是小型企业获得贷款的机会有限，从而影响了生产性投资和就业机会的创造。许多发达和新兴经济体再次出现了严重的金融泡沫，增加了新的不确定性，影响了雇佣决策。而且，全球劳动力收入增长速度始终慢于实测生产力增长应带来的合理增长速度，因此影响了总需求量。

最后，考虑到 2015 年之后的发展问题，这也是一个重要的新发现——减少工作性贫困和弱势就业（如非正规工作和未申报工作）几乎毫无进展。如果证实事实如此，这种趋势无疑会延误发展目标的实现。

为确保就业形势的持续恢复，本报告突出强调将应对长期失衡的短期措施（刺激就业的宏观经济和劳动力市场政策）和进一步举措相结合的战略所发挥的作用。这一战略会促进经济复苏并为创造更多更好的工作机会铺平道路。

雷蒙德·托雷斯
国际劳工组织研究部主任

