

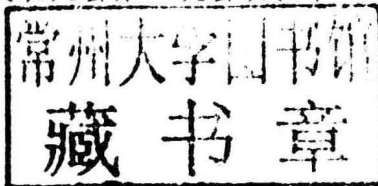
北京市 国民经济和社会 第十二个五年规划纲要

2011年1月21日北京市第十三届
人民代表大会第四次会议批准

中国人口出版社

北京市 国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

2011年1月21日北京市第十三届
人民代表大会第四次会议批准



中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要/北京市发展和改革委员会编. —北京:中国人口出版社,2011.7

ISBN 978-7-5101-0800-6

I. ①北… II. ①北… III. ①国民经济计划—五年计划—北京市—2011~2015 ②社会发展—五年计划—北京市—2011~2015

IV. ①F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 131175 号

北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 北京市发展和改革委员会编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京和谐彩色印刷有限公司
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	4
字 数	100 千字
版 次	2011 年 7 月第 1 版
印 次	2011 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5101-0800-6
定 价	10.00 元

社 长	陶庆军
网 址	www.rkcbs.net
电子信箱	rkcbs@126.com
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

序 言

跨入新世纪的第二个十年,我们仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。经历了国际金融危机洗礼的全球经济正在发生深刻变化,国内处于全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,首都北京在成功实现“新北京、新奥运”战略构想之后,开始步入新的发展阶段,面临难得的历史机遇,也面对风险挑战,制定科学的战略安排对首都立足新的阶段变化、向更高发展水平迈进至关重要。

《北京市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》是首都着眼建设中国特色世界城市、全面实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略的五年规划,是首都深入推进经济发展方式、加快转变,在新的起点上开创科学发展新局面的重要规划。本规划主要阐明北京市委、市政府的战略意图,明确“十二五”期间首都发展的战略目标、重点任务和发展路径,是全市人民共同奋斗的行动纲领。

本规划编制的主要依据是:《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》、《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》,国务院对《北京城市总体规划(2004年-2020年)》的批复。

目 录

序 言	(1)
-----------	-----

第一篇 新时期的战略选择

第一章 过去五年的发展成果	(1)
第二章 未来五年的发展环境	(3)
一、新趋势新要求	(3)
二、新机遇新挑战	(5)
第三章 未来五年的发展目标	(7)
一、指导思想	(7)
二、主要目标	(9)

第二篇 创新驱动发展

第一章 建设国家创新中心	(13)
一、搭建首都创新资源平台	(14)
二、完善创新激励和支持机制	(14)
三、全力推进创新成果产业化	(17)
四、强化教育战略支撑作用	(18)
第二章 提升经济发展质量	(20)
一、扩大首都经济优势	(20)
二、深度推进产业升级	(21)

三、统筹经济发展政策	(26)
第三章 构建战略发展高地	(28)
一、打造两城两带	(28)
二、提升高端产业功能区	(30)
三、培育高端产业新区	(31)

第三篇 发展惠及人民

第一章 扩展优质多样的公共服务	(33)
一、为劳动者创造充分就业机会	(34)
二、让每个家庭都有可靠的保障	(34)
三、为学生成长提供良好的教育	(35)
四、使广大市民成为健康北京人	(37)
五、全面实现广大市民住有所居	(39)
第二章 建设公正和谐稳定的社会	(40)
一、完善充满关爱的社会福利网络	(40)
二、深入推进社会服务管理创新	(42)
三、加强社会主义民主法制建设	(44)
第三章 构建适应首都发展的人口格局	(45)
一、合理调控人口规模	(46)
二、改进人口服务管理	(46)
三、引导人口合理布局	(47)

第四篇 文化彰显魅力

第一章 整体保护历史文化名城	(49)
一、重构历史文化魅力走廊	(50)
二、推进历史名城风貌保护	(51)

三、让文化元素融入城镇乡村	(53)
四、保护弘扬非物质文化遗产	(53)
第二章 提供丰富多彩的文化服务	(54)
一、提升公共文化服务	(54)
二、推进文化产品创新	(55)
三、建设共有精神家园	(56)
第三章 提升文化创意产业竞争力	(57)
一、打造文化服务功能区	(57)
二、推进文化创意产业升级	(58)
三、优化文化创意产业环境	(59)
第四章 推动文化传播的创新拓展	(60)
一、扩大文化产品和服务输出	(60)
二、构建高效的文化传播网络	(60)
三、为游客感受文化魅力更好服务	(61)

第五篇 城市服务生活

第一章 构筑城乡区域协调发展格局	(62)
一、引导市域按功能分类发展	(63)
二、振兴城市发展的薄弱地区	(65)
三、建设功能完善的现代新城	(66)
四、发展各具特色的城镇乡村	(68)
第二章 建设系统完善的基础设施	(70)
一、努力实现便捷出行	(70)
二、保障安全可靠供水	(73)
三、提供清洁优质能源	(75)
四、建设信息高速网络	(79)

第三章 构建精细智能的城市管理·····	(81)
一、保障城市安全协调运行·····	(81)
二、提高城市抗灾应急能力·····	(83)
三、推进智能感知精细管理·····	(84)

第六篇 绿色塑造未来

第一章 营造清新城市环境·····	(86)
一、让空气更清洁·····	(86)
二、实现垃圾全处理·····	(87)
三、全面治理水污染·····	(89)
四、防治其他污染·····	(90)
第二章 重现秀美自然山川·····	(90)
一、让森林走进城市·····	(90)
二、让绿色遍布乡村·····	(91)
三、让河流风貌再现·····	(91)
第三章 共建宜居绿色家园·····	(92)
一、深入推进节能降耗·····	(93)
二、倡导绿色生产生活·····	(94)
三、积极应对气候变化·····	(95)

第七篇 改革激发活力

第一章 创新政府服务管理·····	(96)
一、深化行政管理体制改革·····	(96)
二、建设规范透明公共财政·····	(97)
三、推进投资融资体制改革·····	(97)
四、分类推进事业单位改革·····	(98)

第二章 增强市场主体活力	(98)
一、加快非公有制经济发展	(99)
二、推进国有经济战略调整	(99)
三、完善国有资产管理体制	(100)
第三章 完善现代市场体系	(100)
一、加快推进要素市场建设	(100)
二、推进资源环境价格改革	(101)
三、优化社会信用环境	(101)
第四章 深化社会领域改革	(101)
一、合理调整收入分配关系	(102)
二、深化医药卫生体制改革	(102)
三、大力推进教育体制改革	(103)
第五章 推进农村体制改革	(103)
一、完善农村土地经营管理制度	(103)
二、加快集体经济产权制度改革	(103)
三、增强乡镇政府管理服务职能	(104)
四、完善农村金融和市场服务体系	(104)

第八篇 开放实现共赢

第一章 推动区域共同发展	(105)
一、加快区域一体化发展进程	(106)
二、辐射带动区域共同发展	(107)
三、扩大国内经济合作与交流	(108)
第二章 积极参与全球经济分工	(109)
一、聚集高端企业总部	(109)
二、建设国际商贸中心	(110)

三、拓展利用外资和境外投资	(110)
第三章 提升城市国际影响力	(111)
一、增强国际交往服务能力	(111)
二、打造高水准国际交流平台	(112)
三、扩展城市间的国际合作	(113)
四、营造国际化的服务环境	(113)

第九篇 未来五年的行动路径

第一章 充实完善调控机制	(114)
一、加强财政资金保障	(114)
二、健全综合发展政策	(115)
三、强化战略资源管理	(115)
四、实施重大项目带动	(116)
第二章 加强规划实施管理	(116)
一、分解落实规划目标任务	(116)
二、分阶段有步骤实施规划	(117)
三、动员全社会共同实现规划	(117)

第一篇 新时期的战略选择

第一章 过去五年的发展成果

“十一五”时期是北京发展史上极不平凡的五年。在党中央、国务院的坚强领导下,全市上下深入学习实践科学发展观,振奋精神、顽强拼搏、克服重重困难,成功举办了一届无与伦比的奥运盛会,圆满完成了新中国成立 60 周年庆祝活动筹办任务,积极应对了国际金融危机冲击,有力推动了全市的科学发展,“十一五”规划确定的主要目标任务圆满完成。过去五年是首都经济社会发展质量最高、综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民得到实惠最多的时期之一。

首都经济实现重大跨越。全市地区生产总值年均增长 11.4%,总量达到 13777.9 亿元,人均超过 1 万美元。经济发展高端化格局初步形成,中关村国家自主创新示范区加快建设,六大高端产业功能区初具规模,首都经济特征进一步显现,第三产业比重达到 75%。经济增长的质量和效益显著提高,地方财政一般预算收入增加 1.7 倍,节能减排走在全国前列。

社会民生得到显著改善。基本公共服务均等化取得明显成效,基层社区和农村的公共服务能力显著提升。实施“五无”目标管理,实现城乡就业服务和社会保障制度全覆盖,城镇登记失业率

为 1.37%，社会保障待遇标准大幅提高。城镇居民人均可支配收入年均实际增长 9.2%，农村居民人均纯收入年均实际增长 9%。创新了社会管理与服务，探索了村庄社区化管理新模式。

城市服务功能明显提升。城市基础设施实现跨越式发展。轨道交通运营里程由 114 公里增加到 336 公里，公交出行比例达到 40%，区区通高速目标提前实现。水、电、气、热等资源能源供应保障和信息基础设施支撑能力显著提升。空气质量显著好转，二级及好于二级天数的比例从 64% 提高到 78.4%。以绿化隔离带、郊野公园、森林公园为代表的大面积、集中式绿化效果显著。城乡环境更加干净整洁。社会治安持续稳定，安全生产形势持续好转。城市应急管理水平明显提高。

城乡区域发展趋向协调。实施区县功能定位，城市四类功能区差异化、特色化发展格局初步形成。城乡结合部、城市南部和西部等薄弱地区发展加快，重点新城和小城镇建设扎实起步，发展条件明显改善。新农村建设成效显著，各项惠农强农政策全面落实，农民安全饮水问题全面解决，公路、公交和广播电视实现“村村通”。

改革开放取得新的突破。完成市区两级政府机构改革，调整了首都功能核心区行政区划，整合了大兴区与北京经济技术开发区行政资源。行政审批制度改革迈出重要步伐。社会管理体制、财政体制、国有经济、医药卫生、科技教育、价格等重点领域改革取得重要进展。新增国际友好城市 12 个，一批重大国际会议、会展活动和体育赛事成功举办。跨国公司地区总部累计达到 82 家，利用外资和对外贸易加快发展。年入境旅游者超过 490 万人次。

百年奥运梦想圆满实现。成功举办了一届有特色、高水平的

奥运会、残奥会,赢得了国际社会高度赞誉,城市国际形象和国际影响力显著提升。奥运筹办有力带动了首都经济社会发展、城市文明进步和服务功能提升。奥运场馆设施为古都北京增添了新的魅力元素,奥运标准提高了首都与国际的接轨水平,奥运经验促进城市运行管理走向成熟,奥运精神成为激励全市人民奋发前进的强大动力。无与伦比的奥运盛会,在首都发展史上留下了浓墨重彩的一笔,对首都发展产生了巨大而深远的影响。

“十一五”规划的圆满完成,“新北京、新奥运”战略构想的全面实现,标志着首都发展进入了新的历史阶段。过去五年的发展不仅创造了巨大的物质财富,更留下了宝贵的精神财富,特别是“人文、科技、绿色”理念上升为城市发展战略,确立了建设中国特色世界城市的宏伟目标,推动北京向更高价值目标和更高发展水平迈进。

第二章 未来五年的发展环境

新世纪的第一个十年已经过去,我们迎来了重要战略机遇期的第二个十年。国际金融危机引发世界政治经济格局出现新变化,但和平、发展、合作仍是时代潮流。国内经济结构面临深刻调整,加快转变经济发展方式成为实现科学发展的必然选择。进入新时期的北京,在发展水平实现跨越之后,面临新的发展环境 and 要求。

一、新趋势新要求

“十二五”时期,是首都新的起点上全面建设小康社会的

关键时期,是深化改革开放、深入推进经济发展方式加快转变的攻坚时期,全市发展呈现新的阶段性特征和要求。

开放竞争格局深刻调整的新阶段。当今世界正在发生深刻变化,经济全球化深入发展,科技创新孕育新的突破,国际市场分化组合,特大城市在全球网络中扮演着日益重要的角色。作为国家首都的北京,伴随着发展阶段的变化,需要以更宽阔的视野审视发展,以世界城市为坐标系定位发展,在更高层次上参与全球分工。

经济发展方式深度转变的新阶段。国内外产业变革和调整加快进行,资源环境压力正在转化为科技创新的强大动力。首都经济在服务业主导格局总体确立、消费拉动作用日益突出之后,面临着发展动力转换、产业结构深度调整和升级的任务。需要更加注重高端引领、创新驱动、绿色发展,走技术含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的科学发展道路。

城市布局和形态走向完善的新阶段。国家区域发展总体战略深入实施,城市群加快形成,对核心城市发展提出了更高要求。北京城市发展战略布局总体架构已经确立,开始进入调整完善的关键阶段。推动城市发展逐步走向成熟,需要更加注重总结把握特大型城市在建设、发展、布局、管理上的规律,立足更大空间范围塑造城市,持续推进城镇体系和功能布局完善,促进均衡协调发展,增强对自身发展的战略支撑和对区域的辐射带动。

社会加速转型的新阶段。发展水平持续提升,推动多层次社会需求不断涌现,促使社会结构和形态深刻变化,不同社会群体的价值取向和利益诉求更趋多元。顺应人民过上更好生活的新期待,需要把保障和改善民生摆在更突出位置,整体提升社会福

祉,更加重视社会管理方式创新和公共政策协调适应,促进不同群体利益的均衡与协调,更好地引导社会和谐。

竞争力拓展提升的新阶段。发展的竞争不仅表现为硬实力的竞争,还表现为软实力的竞争。伴随全球化、信息化的深入发展,软实力竞争已经成为城市竞争力的核心要素。需要把推动文化发展、提升城市管理作为城市发展的重要战略,充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能,把握特大型城市运行管理的规律,以文化、管理等软实力的提升促进城市竞争力新的提升。

改革攻坚突破的新阶段。发展环境和发展阶段的深刻变化,对深化改革提出了更为迫切的要求,深层次利益调整使改革面临更为复杂的抉择。需要以更大决心和勇气,全面推进各领域改革,更加重视顶层设计和总体规划,更加重视制度创新和策略选择,为科学发展提供有力保障。

二、新机遇新挑战

未来五年首都发展仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期,面临着新的发展机遇和一系列有利条件。国家综合国力和首都城市影响力整体提升,使国际社会更加关注中国、关注北京,为我们寻求多方面、多层次合作提供了重要机遇。首都服务功能拓展提升和潜力释放,全国政治中心、文化中心、国际交往中心和正在形成的国家创新中心的功能显著增强,为我们在更高层次上参与全球分工、实现更高水平发展提供了新的契机。人文北京、科技北京、绿色北京发展战略和中国特色世界城市长远目标得到确立,成为全市上下凝心聚力、持久推进首都科学发展的强大动力。城市化快速推进和消费结构加快升级,在有效带动发展的同时,不断推动供给升级,为我们优化经济结构、深入推进经济发展方

式加快转变创造了新的条件。城市发展空间格局优化和新发
展区域崛起,推动新的增长极加快形成,为长期平稳较快发展注入
新的活力。区域城市群的蓬勃兴起和共同发展,有利于在更大范
围配置资源,拓展发展腹地,为增强首都经济的辐射带动能力形
成了新的支撑。

与此同时,国际国内经济形势更趋复杂多变,外部环境不确
定性因素增多,需要我们增强忧患意识,冷静观察、沉着应对,并
集中力量解决好制约和影响首都科学发展的不平衡、不协调、不
可持续问题:人口资源环境矛盾更加突出,尤其是城市人口规模
过快增长给资源平衡、环境承载、公共服务和城市管理带来严峻
挑战。特大型城市建设和运行管理的压力更加凸显,交通拥堵、
垃圾治理等困扰人们生活的问题日益突出,保障城市常态安全运
行和应急协调面临更大考验。国内外多层面竞争更加激烈,世界
范围内对经济、科技制高点,以及国内地区间对高端要素和产业
资源的竞争日益加剧,深入调整结构、实现创新驱动发展需要付
出更大努力。社会结构变化更加复杂,教育、医疗、健康、住房、
社会保障、收入分配和人口老龄化等问题日益成为社会关注的焦
点,多元利益诉求协调难度加大,社会管理工作亟待加强。城乡
区域协调发展的要求更加迫切,改变薄弱地区发展状况,逐步缩
小城乡差距,仍需付出艰苦努力。能够充分释放发展活力的改革
攻坚任务更加艰巨。

总之,“十二五”时期首都发展的机遇与挑战并存,机遇大于挑
战。必须牢固树立紧抓机遇、加快发展的意识,深刻把握发展趋势
和规律,充分利用一切有利条件,积极解决突出矛盾和问题,争创
发展的新优势,在新的起点上推动首都的科学发展。

第三章 未来五年的发展目标

一、指导思想

“十二五”时期是推动首都科学发展的关键时期。我们要认真贯彻落实党的十七届五中全会精神,牢牢把握科学发展这个主题,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,使首都的发展与城市性质和功能相协调;牢牢把握加快转变经济发展方式这条主线,坚持以经济结构战略性调整为主攻方向,坚持以科技进步和创新为重要支撑,坚持以保障和改善民生为根本出发点和落脚点,坚持以建设资源节约型、环境友好型社会为重要着力点,坚持以改革开放为强大动力,使首都的发展与人口资源环境的承载能力相适应;牢牢把握可以大有作为的重要战略机遇期,认真落实国务院批复的北京城市总体规划提出的“以建设世界城市为努力目标,不断提高北京在世界城市体系中的地位和作用”的要求,大力弘扬北京奥运精神,以更高的标准推动首都的科学发展。

全市发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻中央对北京市工作的一系列重要指示精神,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,顺应人民群众过上更好生活新期待,深化改革开放,全力推动人文北京、科技北京、绿色北京战略,进一步提高“四个服务”水平,努力打造国际活动聚集之都、世界高端企业总部聚集之都、世界高端人才