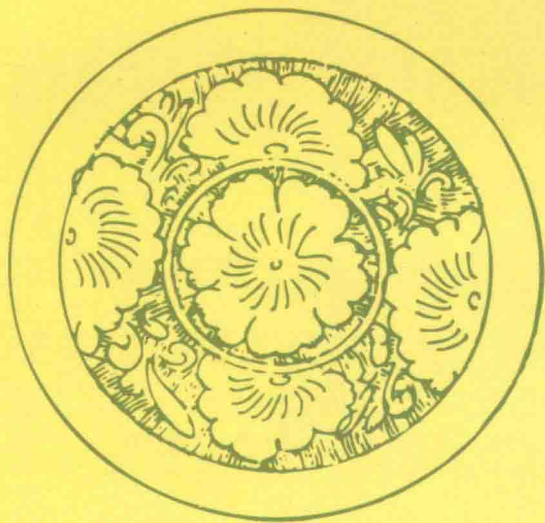


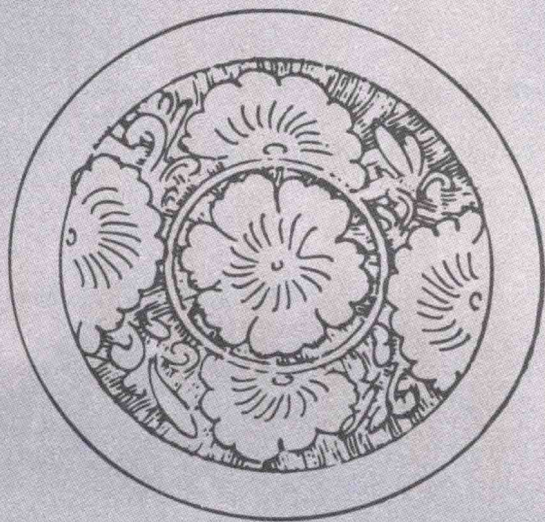


西北民族论丛

● 周伟洲 主编 ● 第十辑

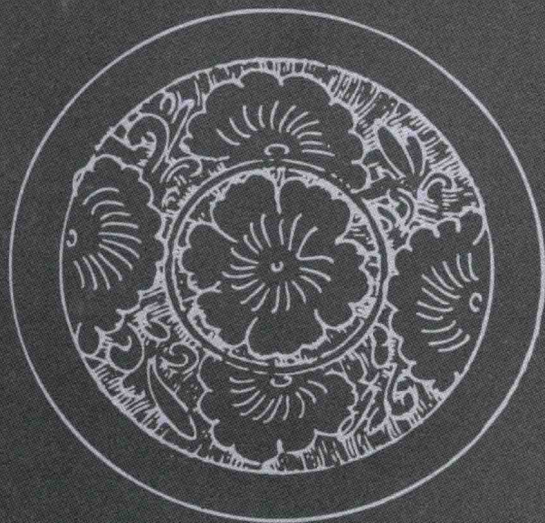


中国社会科学出版社



西北民族论丛

● 周伟洲 主编 ● 第十辑



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西北民族论丛. 第 10 辑 / 周伟洲主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-5161-5398-7

I. ①西… II. ①周… III. ①民族历史—西北地区—文集
IV. ①K280.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 306677 号

出版人 赵剑英
责任编辑 顾世宝
责任校对 张 慧
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2014 年 12 月第 1 版
印 次 2014 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 27
插 页 2
字 数 446 千字
定 价 78.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:010-84083683
版权所有 侵权必究

《西北民族论丛》编辑委员会

主 编 周伟洲

成 员 (以姓氏笔画为序)

于志勇 王 欣 尹伟先 厉 声

吕建福 余太山 杨圣敏 张 云

李大龙 李范文 李 琪 罗 丰

苗普生 周伟洲 高永久 樊明方

主办单位 陕西师范大学西北民族研究中心

前 言

《西北民族论丛》由陕西师范大学西北民族研究中心主办，每年出版一辑。《论丛》是以“西北民族”为研究对象，重点是西北民族史与民族关系史、西北民族与邻国交流史、西北民族宗教文化研究、西北民族地区自然环境与社会发展研究等。从学科来讲，西北民族研究不仅涉及历史学中的民族史、中外关系史、历史地理、历史文献学、科技史、文物考古等分支学科，而且涉及民族学、社会学、地理学、法学、经济学等人文社会大学科。因此，西北民族研究虽然仅是对西北地域的各个民族历史与现状的研究，包含的内容却非常丰富。其学术价值和现实意义，在西部大开发的新形势下，尤为重大。

《论丛》面向国内外，广泛征集有关西北民族研究的论文和民族调查报告、译文、书评等，以期尽量展示有关西北民族的高水平研究成果。《论丛》还收录陕西师范大学西北民族研究中心举办的面向国内外的“马长寿民族学讲座”论文。

《论丛》采取匿名审稿制度，以创新性和学术水平作为择稿的主要标准，不囿于一家之言，提倡平等争鸣，以期不断提高学术水平，推动西北民族研究的创新和发展。

总之，《论丛》的宗旨是：繁荣学术、服务现实，形式多样、不断创新。我们期待国内外广大学者、读者关心和支持《论丛》，不断惠赐佳作，帮助我们办好，使之能在我国人文社会科学的发展中，在西部大开发的实践中，作出自己的贡献。

最后，感谢陕西师范大学、中国社会科学出版社及所有支持《论丛》出版的单位和个人，没有你们无私的帮助，《论丛》是很难如期出版的。

周伟洲

2002年2月

《西北民族论丛》第十辑简介

本辑共收论文 21 篇、译作 2 篇、附录 2 篇。其中第一组为两篇特稿，第一篇为马大正的《试论当代中国边疆治理的几个问题》，是作者对中国边疆治理问题的宏观思考。第二篇为“马长寿民族学讲座”论文，系英国著名学者尼古拉斯·辛姆斯—威廉姆斯的《中国和印度的粟特商人》（毕波译），作者为世界知名的少数精通已死亡的粟特文的专家之一。此文使我们有机会了解这个民族及其语言，也为我们的学术研究提供更广阔的视野。

其次，是一组关于古代西北民族历史与文化方面的论文，共 11 篇，涉及古代民族宗教、东西方交往及丝绸之路、民族经济、和亲、藏族历史诸问题，内容丰富，且多有新见。第三组为民族学方面的论文，共 4 篇，内有对东干人、青海河南蒙古族、回族、维吾尔族社会、文化、宗教的考察。第四组为介绍俄国、加拿大文化的论文，可作为我们相关研究的借鉴。最后，为本刊上一辑《马长寿先生与中央博物院（上）》的续文，以及很有意思的两篇译文、两篇附录。

目 录

特稿:

试论当代中国边疆治理的几个问题 马大正 (1)

中国和印度的粟特商人

..... 尼古拉斯·辛姆斯-威廉姆斯著,毕波译 (32)

佛教的尊崇、排斥与民族边界

——以十六国北朝时期为中心 吴洪琳 (57)

南北朝时期租赁业初探 朱红欠 (69)

隋唐时期入华中亚胡人的职业阶层与活动舞台

——以长安为中心 韩 香 (80)

丝绸之路与唐代入竺求法新罗僧 周伟洲 (101)

使者往来与唐代东亚三国的文化交流

——以新发现的墓志资料为中心 拜根兴 (117)

松赞干布之前的吐蕃历史及其文化 王启龙 (136)

敦煌古藏文文书所见多康地区部分吐蕃地名考释 叶拉太 (153)

回鹘的功德思想及其渊源初探 牟成娟 (172)

蒙古经略西夏诸役新考 石坚军 张晓非 (186)

论张荫棠藏事革新中的“藏俗改良” 陈鹏辉 (203)

中国古代“和亲”类型及相关问题新论 刘兴成 (218)

东干人在中亚和谐发展模式探析 王 超 (237)

- 河南蒙古族的“藏化”与族群认同的变迁 萨仁娜 (251)
- 另一种宗教史
- 小经文献《胡门家传史》与汉文著述
- 比较略探 韩中义 唐淑珍 (266)
- 喀什传统茶馆及其功能 买买提艾力·阿布都拉 (277)
- 关于新疆历史地理和人文研究的俄文论著试析 李琪 王晓红 (285)
- 加拿大社会文化心态的多面观 罗 澄 (304)
- 马长寿先生与中央博物院(中) 王 欣 (322)
- 约瑟夫·弗莱彻教授的蒙古史、满族史研究
- 弗朗西斯·奥班著,哈宝玉译 (351)
- 族性与认同
- 南北朝时期作为佛教艺术供养人的
- 北方游牧民 王静芬著,郑杰译 (365)
- 附录一 古代东亚佛教文化交流与丝绸之路国际学术会议综述..... (401)
- 附录二 第十三届“马长寿民族学讲座”纪要..... (409)

试论当代中国边疆治理的几个问题^①

马大正

一 当代中国边疆地区的战略地位

当代中国边疆地区的战略地位可以从两方面来认识。一方面，我们要从历史发展的高度来看我们中国边疆地区的战略地位。当代中国人继承了先辈给我们留下的两项无与伦比的历史遗产：一是幅员辽阔的统一多民族的国家；二是人口众多、多元一体的中华民族。这是中国不同于世界上任何一个国家的特殊国情。简单地说，就是统一多民族的中国和多元一体的中华民族。这两大历史遗产既是有形的，又是无形的；既是物质的，又是精神的。

统一多民族的中国，是在漫长而曲折的发展过程中大致定型的。从先秦时期开始，在现代中国领土内形成了一个核心区域，这个区域大致在黄河中下游至长江中下游一带。在这个中心区域建立政权的既有华夏也有

^① 本文是对当代中国边疆治理的宏观论述，当今学人相关研究成果尚鲜，我斗胆试作探索，错漏不当之处在所难免。本文意在能听到同仁和读者的批评之声，以利我进一步思考与修改。需要说明的是写作本文时我曾参阅了下列成果：周平《中国的崛起与边疆架构创新》，《云南师范大学学报》2013年第3期；郑汕《中国边疆学概论》，云南人民出版社2012年版；李国强《当代中国海上边界问题的现状与前瞻》，载郑永年、林文勋主编《21世纪的边疆治理与发展：第二届西南论坛论文集》；高新生《中国共产党领导集体海防思想研究（1949—2009）》，时事出版社2010年版等，特予说明并致谢。

“夷狄”，既有汉族也有少数民族。在国家的发展进程中，边疆地区的发展是其有机组成部分。全国范围的发展状况，决定了边疆地区的发展水平；边疆地区的发展状况，对全国范围的发展也产生了重要的影响。

多元一体的中华民族，既是一个民族共同体的概念，又是一个国族的概念。多元是指统一多民族国家形成过程中各民族所具有的个性和特色，也就是各民族在语言、地域、经济、文化、心理等方面所具有的多样性和表现形式上的特殊性。一体是指各民族在共同发展过程中相互融合、相互同化所形成的民族共同体的共同特征和一体化的趋势。这种由多元到一体的特点，在中华民族的形成过程中自始至终都是存在的。

这两大历史遗产既是物质的，又是精神的，它们有一个共同的关键点，那就是边疆地区。所以从这个意义上来说，中国的边疆在中国历史发展的全过程中，具有特殊的战略地位。中国这个统一多民族国家，如果没有了边疆这个因素的话，就不成为一个统一多民族国家，如果没有中国边疆地区存在的话，那么生活在这个地区的各民族可能也进入不了统一多民族的范围里。这是从历史发展的角度来看中国边疆地区的战略地位。

中国边疆地区现实的战略地位，可以从三个角度来看。第一个角度，边疆地区仍然是中国国防的前线。尽管现在高科技的信息战等发展了，战争的形态也相应发生变化，但是中国的边疆地区仍然具有国防前线这个特殊的功能，是保卫国家安全的第一线。

第二个角度，是改革开放的前沿，是中国走向世界的前沿舞台，也是中国展示实力的前沿舞台。

第三个角度，是当代中国可持续发展的一个重要的组成部分。大家可以设想，如果边疆地区长期落后，何谈中国的全面发展？如果边疆地区不发展，怎么能够使中国进入小康社会？加之，陆疆地区地大物博，资源丰富，有取之不尽的宝藏。而且按照《联合国海洋法公约》的有关规定，我国可以主张的管辖海域面积达 300 多万平方公里，接近陆地领土面积的三分之一。我国还有近 40 万平方公里的领海，70 万平方公里的油气资源沉积盆地，约 400 亿吨的海洋石油资源量，约 14 亿立方米的天然气储量，太平洋海底还有我们向联合国申请到的 7.5 万平方公里锰结构开发区。1978 年以前，我国海洋经济只有三个传统的产业：渔业、交通、晒盐，

现在已经发展到七八个主要的产业，例如新兴的石油、滨海旅游、造船等，都呈现出良好的发展势头。所以边疆地区的发展关系着中国可持续发展的全局。

二 中国边疆治理的当代演进

（一）新中国成立后的边疆地区形势

中华人民共和国成立，实现了国家主权的独立、民族的解放，是中国历史上具有划时代意义的事件。边疆地区形势也随之发生了翻天覆地的变化，简言之有三个方面。

一是，获得了国家主权的独立，实现了政治上的统一。近代以来，中国国家主权不断受到侵蚀，整个国家山河破碎，边疆危机频发，国土大面积沦丧。新中国成立后，国家获得独立的主权，废除了帝国主义国家依据不平等条约在中国享有的特权，实现了政治上的统一。这样，国家就可以在全部边疆区域行使主权，进行完整的边疆治理。

二是，实现了民族解放。历代治理边疆，主要是处理与少数民族的关系。近代以降，面对帝国主义列强侵略加剧，在严重民族危机生死考验下，我国境内各民族之间的联系加强了。20世纪初新的民族概念——中华民族在古老的中国大地出现以来，各个民族形成了对中华民族的认同，这一认同在抗日战争中得到新的升华。中华人民共和国成立，标志着中华民族这个民族共同体获得了独立。因此，国家范围内所有区域，包括生活着众多少数民族的辽阔的边疆地区都是这个新的民族共同体的家园。

三是，建立了强大的国家政权，实行人民民主专政。历史事实证明，积贫积弱的旧中国，国家领土安全都难以保障，何谈边疆安全、边疆治理。新中国成立后，强大的国家政权，是边疆治理得以实施的最大保证。

以上三端，为新中国边疆治理提供了政治基础，创造了重要条件。但是，新中国成立之初，从总体上看，边疆地区形势呈现复杂、严峻态势，

大体上存在如下六个问题。

第一，边疆安全问题。在东面，以美国为首的帝国主义阵营，在中国周边拼凑了日美韩台联盟、东南亚条约组织、中央条约组织，对社会主义中国形成了遏制包围圈，还发动了朝鲜战争；在南方，中南半岛依然处在法国殖民者的战火中。复杂而严峻的国际形势，给中国边疆安全造成了相当大的压力。另外，在边疆地区，还存在盘踞在境外的国民党军残部对我边疆地区进行袭扰，国民党起义部队叛乱，以及隐藏在边疆的敌特分子与藏匿在边疆的土匪相互勾结、造谣惑众、制造事端、挑拨民族关系、残害新政权干部和少数民族积极分子、制造恐怖气氛等问题。这一切，都对边疆的稳定和安全构成直接的威胁。

第二，政权建设问题。1949年10月1日，毛泽东在天安门城楼上向全世界庄严宣告：“中华人民共和国中央人民政府成立了！”新的地方政府的成立，有先于中央政府的，也有晚于中央政府的，并不是同步进行，而边疆地区政府的成立普遍晚于中央政府。在中央人民政府成立的时候，边疆地区政府尤其是中下级政府，有的尚处在国民党军队的控制之下，许多地方的政权是历史长期形成的少数民族政权，如土司政权、西藏的噶厦政府等。因此，如何尽快地在边疆地区建立起人民政权，是边疆面临的一个重要问题。

第三，民族关系问题。边疆地区是我国少数民族的主要聚居区，生活着人数众多的少数民族。它们与汉族的关系复杂，历史上存在着较深的隔阂，各个少数民族之间的关系也不简单。而且，少数民族普遍信仰宗教，各个民族信仰的宗教又不相同，宗教关系常常与民族关系纠缠在一起。这种关系是在长期的历史过程中形成的，它导致了边疆各种矛盾，也给新政权在边疆地区开展各种工作造成严重的影响。

第四，社会改造问题。受自然条件和历史因素的影响，边疆的社会发展程度也与内地存在较大差距，而且各民族的社会发展不平衡。新中国成立之初，边疆绝大多数民族都处于前资本主义社会形态，其中有的少数民族还处于奴隶制阶段，有的甚至处于原始公社后期的农村公社时期，成了社会形态多样性的“活化石”。整个边疆少数民族地区，就是一部“活的社会发展史”。边疆社会形态与内地之间巨大的差距以及由此导致的异质性，是边疆特殊环境条件造成的，又是引起边疆其他问题的深刻根源。因

此,对边疆社会进行改造,减少边疆社会异质性,增大边疆社会与内地社会的同质性,是新中国成立初期一个巨大的边疆问题。

第五,边界划定问题。边疆与国家的统治范围紧密相联。王朝国家时期的疆域,是国家统治所及的范围。长期以来,这样的范围是由王朝国家政权的统治能力和所依托的国家实力决定的,往往是王朝国家单方面认定的。18世纪中叶,清王朝才通过与沙皇俄国签订条约的方式,确定了东北和北部边界,使我国出现了近代意义的边界。但是,直到新中国成立,我国大部分的边界仍然没有划定,既没有对边界进行过勘定,也没有与相关国家签订过边界条约。绝大多数边界都是国家的实际控制线,而不是由相关国家通过条约确定的。因此,与相关国家签订边界条约来确定边界,仍然是一个有待解决的边疆问题。

第六,开发建设问题。边疆地区虽然山川壮丽,地理位置重要,但大多自然条件较差,交通不便,远离国家的核心区域,经济欠发达,历史上的开发和建设不够,所以,边疆经济发展的水平较低,基础设施落后,自我发展能力弱。新中国成立之初的边疆,生产方式落后,经济发展水平极低,基本上没有什么建设项目,交通设施奇缺,没有像样的教育设施,缺医少药的情况普遍存在,在经济和社会发展方面与内地悬殊巨大。面对这样的形势,对边疆进行有计划的开发和建设,发展边疆经济,改善人民生活,改变边疆地区贫困面貌,缩小边疆与内地在经济和社会发展方面的差距,就成为十分突出的问题。

因此,新中国边疆治理观的战略定位可概括如下:

一是,将边疆置于国家主权和领土的框架下,形成一种全新的边疆治理模式。

二是,国家将边疆作为维护国家主权和领土安全的关键区域,全面加强边防和边境管理。

三是,国家开展全面的边疆建设,促进边疆的巩固、稳定和发展。

四是,把边疆置于国际形势,尤其是地缘政治格局的总体形势中,注重运用国际规则来处理、解决与我国边疆有关的邻国争端。

五是,基于国家发展的战略全局,对海洋和海岛的管辖给予高度关注,并将其纳入边疆治理的战略全局之中。

(二) 边疆治理演进的阶段

新中国的边疆治理是一个逐步演进的过程，在共和国不同发展的历史阶段有不同的重点和特点，大致可以改革开放为界划分为两个时期。

1. 从新中国成立到“文化大革命”结束

即 1949—1977 年，这一时期又可分为两个阶段。

从新中国成立初期到“文化大革命”前。这一阶段中国边疆治理在党中央的统一领导下，由国务院和中央军委共同分管。中共第一代领导集体成员都是领导人民通过革命方式推翻旧政权的伟大政治家，不仅十分重视边疆问题，而且在边疆治理方面显示了宏图大略，他们以开国元勋的宏大气魄，从国家大战略的高度采取了强有力的措施来处理边疆问题，主要有：

一是，确立了边疆地区行省制和民族区域自治制双轨并行的政区体制，在边疆省区先后成立了内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、西藏自治区、广西壮族自治区，而黑龙江、吉林、辽宁、甘肃、云南仍保持行省政区建制。

二是，确定了在党中央统一领导下，由国务院和中央军委共同分管的管理体制。国务院各部门都有涉边的机构，国家民族事务委员会（简称国家民委）则统一领导和协调全国的民族工作。中央军委负责边疆省区的军事防卫，设有边防局。边疆的军事防卫由解放军与公安部队协同分段管理。公安边防部队实行双重领导体制，由中央军委和公安部共同领导。

三是，在完成边疆省区地方政权建设的基础上，依据边疆省区不同的特点，推进社会主义改造，边疆社会面貌得到翻天覆地的变化。随着社会主义建设的全面展开，政治、经济、文化、社会建设方面的普遍性政策措施得到实施，有力推进了边疆省区建设和发展。

四是，谨慎处理历史上遗留下来的边界问题，捍卫国家领土主权，建设睦邻周边关系。

“文化大革命”十年。1966 年以中共中央发出《五·一六通知》为起点，全国开展“文化大革命”。8 月，党的八届十一中全会通过了《无产阶级文化大革命的决定》，一场长达十年的内乱在全国展开，边疆省区受

到严重波及，直到1976年粉碎“四人帮”，1978年党的十一届三中全会召开，国家的边疆治理才走上排除“左”的干扰的新的征程。

这一阶段由于“以阶级斗争为纲”的政治路线，“政治边防”的口号背离了实事求是的原则，“民族问题的实质是阶级斗争”的论断抹煞了中心区域与边疆民族地区的差别，边疆地区的统战、民族、宗教事务管理工作受到严重干扰；在经济建设上推行高指标、高估产、高征购，照搬内地“穷过渡”做法，割资本主义尾巴，破坏农牧业结合的经济结构，给边疆人民生活造成困难；“打倒帝修反”的口号和行动造成周边关系的紧张。同时，“文化大革命”十年，边疆地区各级地方政权机构遭到冲击，甚至处于瘫痪状态。

“文化大革命”结束，边疆地区各级政府机构逐步恢复工作，但因“两个凡是”的思想没有得到纠正，边疆治理仍笼罩在“抓纲治国”的阴影中，直到党的十一届三中全会召开，通过真理标准大讨论，拨乱反正，才使边疆治理翻开新的一页。

2. 改革开放以来

1978年党的十一届三中全会以后，全党工作的重点转移到经济建设上来。在拨乱反正的基础上，从边疆的自然条件、生态环境、民族特点、宗教信仰、经济结构等实际出发，为边疆的改革开放制定了一系列特殊政策。

在思想上强调一切从边疆的实际出发，贯彻落实“解放思想、实事求是、与时俱进”的思想路线，不搞“一刀切、一锅煮”。

在政治上坚定不移地贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持改革开放。

为维护边疆长治久安，坚持民族区域自治制度，大力加强民族团结，落实各项民族政策和宗教信仰自由政策，维护社会稳定。

为支持边疆地区的可持续发展，出台西部大开发战略和支持边疆地区发展的特殊政策，如财政倾斜政策、对口支援政策等，推动边疆经济体制改革，大力发展社会生产力。

在边政机构设置方面，废除了“文化大革命”时期形成的“政社合一”“一元化”的“革命委员会”和“人民公社”建制和体制，本着有利于管理、有利于经济发展、有利于团结、有利于方便群众、有利于巩固国

防五个原则,恢复了“党政协调”,实行“中央垂直领导”“内地和边疆联动”的行政机制,由中央统战部、国家民委、国家宗教局分管统战民族宗教工作;地方则以省(区)、州(盟)、县(旗)、乡等行政建制,逐步打破边疆地区原有的体制障碍,进行制度更新。

(三) 边疆治理举措试议

边疆治理千头万绪。从治疆大战略视野观察,以下四端是必须予以关注并应着力研究的,在此笔者试作述评。

1. 边疆省区实行省制和民族区域自治制并行的行政区划体系

中华人民共和国成立,中国行政区划进入省市区制阶段,是中国多元化行政区划的发展时期。虽然行政区划的主体部分仍沿用省制,但对行政区划制度进行了一系列改革和调整。其中最为重要的改革是将历史上单一的地域型行政区划系统改造为现行的四大行政区划系统,形成了中国现代行政区划体系。四大行政区划系统是:地域型行政区划系统、城市型行政区划系统、民族型行政区划系统、特别型行政区划系统。

在中国9个陆地边疆省级行政单位中,实行传统行省制有5个,即黑龙江、吉林、辽宁、甘肃、云南。

而中国5个民族自治区有4个属陆地边疆省级行政单位,即内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、西藏自治区和广西壮族自治区。

中国是一个统一的多民族国家,除汉族外,还有55个少数民族。1949年9月颁布的《中国人民政治协商会议共同纲领》第51条规定:各少数民族聚居的地区,应实行民族区域自治。1954年9月颁布的《中华人民共和国宪法》明确民族区域分为自治区(省级)、自治州(地级)、自治县(县级)三级,在相当于乡的民族聚居地不再建过去称为的自治区,而建民族乡。从此,从自治区到自治州到自治县的一套独具中国特色的民族型行政区划系统形成。至2011年12月底,全国有5个自治州,30个自治区、5个盟,116个自治县、49个旗和3个自治旗。

最早成立的自治区是1947年5月1日成立的内蒙古自治区。首府是呼和浩特。内与黑龙江、吉林、辽宁、河北、山西、陕西、宁夏、甘肃等省区相邻,外与俄罗斯、蒙古国交界。国境线长达4221公里,全区面积

118.3 万平方公里, 约占全国总土地面积的 12.3%。

1955 年 10 月 1 日, 新疆维吾尔自治区成立, 首府乌鲁木齐。东面和南面与甘肃、青海、西藏相邻, 从东北到西南与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度交界。国境线长达 5700 公里以上, 全区面积 166 万平方公里, 约占全国总土地面积的 17.3%。

1958 年 3 月 5 日, 广西壮族自治区成立, 首府南宁。与广东、云南、贵州、湖南等省相邻, 与越南交界, 国境线长达 1020 公里。南临北部湾, 海岸线长 1595 公里, 与海南隔海相望。全区面积 23.6 万平方公里, 约占全国总土地面积的 2.4%。

1965 年 9 月 1 日, 西藏自治区成立, 首府拉萨。北临新疆维吾尔自治区, 东北依青海省, 东连四川省, 东南界云南省, 南部与西部与缅甸、印度、不丹、尼泊尔等国接壤, 国境线近 4000 公里。全区面积 120 余万平方公里, 约占全国总土地面积的 12.5%。

还有一个不属边疆省区的民族自治区是 1958 年 10 月 25 日成立的宁夏回族自治区。

民族区域自治制度, 是中国的一项基本国策, 是治理边疆地区的基本方略。边疆地区民族区域自治制度在 21 世纪的深化发展, 要统筹与考虑如下因素: 民族因素与区域因素的结合、政治因素与经济因素的结合、历史因素与现实因素的结合、制度因素与法律因素的结合。总之, 推进民族区域自治制度的完善, 是中国政府面临的历史性任务。

2. 历史上遗留边界问题的解决

中华人民共和国拥有 960 万平方公里的陆地领土, 是世界上仅次于俄罗斯和加拿大的陆地领土第三大国; 陆地边界线总长 22000 多公里, 是世界上陆地边界线最长的国家; 与十四个国家接壤, 也是陆地邻国最多的国家; 同时, 拥有 18000 多公里的大陆海岸线和 6500 多个岛屿, 与八个国家在海上相邻或相望。

新中国成立以来, 边界问题一直是关乎我国领土完整、国家安全、民族尊严, 以及周边稳定和外交大局的重要问题。抗美援朝战争以来, 中国人民解放军进行的五次作战行动均是为了维护我国的领土主权, 即 1962 年对印自卫反击战、1969 年中苏珍宝岛之战、1979 年对越自卫反击战, 以