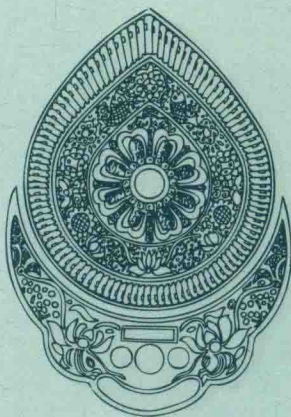


国家社科基金重大委托项目
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

中国民族地区 经济社会调查报告

总顾问 陈奎元

总主编 王伟光



甘肃裕固族聚居区卷

本卷主编 王希恩

中国社会科学出版社

国家社科基金重大委托项目
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

中国民族地区 经济社会调查报告

总顾问 陈奎元
总主编 王伟光



甘肃裕固族聚居区卷

本卷主编 王希恩

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国民族地区经济社会调查报告·甘肃裕固族聚居区卷 / 王延中主编;
王希恩分册主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 5

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5698 - 8

I. ①中… II. ①王… ②王… III. ①裕固族 - 民族地区经济 - 经济发展 - 调查报告 - 甘肃省②裕固族 - 民族地区 - 社会发展 - 调查报告 - 甘肃省 IV. ①F127. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 048598 号

出 版 人 赵剑英
策划编辑 宫京蕾
责任编辑 宫京蕾
责任校对 董晓月
责任印制 李寡寡

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2015 年 5 月第 1 版
印 次 2015 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 17. 75
插 页 2
字 数 302 千字
定 价 66. 00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

《21 世纪中国少数民族地区经济 社会发展综合调查》

项目委员会

顾问委员会

总 顾 问 陈奎元

学术指导委员会

主 任 王伟光

委 员 (按姓氏笔画为序)

丹珠昂奔 李 扬 李培林 李 捷 陈改户 武 寅
赵胜轩 郝时远 高 翔 黄浩涛 斯 塔

专家委员会

首席专家 王延中

委 员 (按姓氏笔画为序)

丁卫东	丁 宏	丁 赛	马 援	王 平	王希恩
王 锋	开 哇	车明怀	扎 洛	方 勇	方素梅
尹虎彬	石玉钢	龙远蔚	卢献匾	田卫疆	包智明
吐尔干·皮达	朱 伦	色 音	刘正寅	刘世哲	刘世哲
刘 泓	江 荻	赤列多吉	李云兵	李红杰	李富强
吴大华	吴 军	何星亮	张若璞	张昌东	张继焦
陈建樾	青 觉	郑 堆	赵立雄	赵明鸣	赵宗福
赵剑英	段小燕	姜培茂	聂鸿音	晋保平	特古斯
俸代瑜	徐 平	徐畅江	高建龙	黄 行	曹宏举
曾少聪	管彦波	毅 松			

项目工作组

组 长 扎 洛 孙 懿

成 员 (按姓氏笔画为序)

丁 赛 孔 敬 刘文远 刘 真 李凤荣 李益志
宋 军 陈 杰 周学文 程阿美 管彦波

《中国民族地区经济社会调查报告》

编辑委员会

总 主 编 王伟光

执行主编 王延中

编辑委员 (按姓氏笔画为序)

丁 赛	马俊毅	马 骅	王伟光	王延中
王希恩	王 锋	方 勇	方素梅	尹虎彬
包胜利	色 音	刘正寅	刘世哲	刘 泓
刘海涛	孙伯君	李云兵	吴兴旺	张国春
张继焦	陈建樾	周竞红	庞 涛	赵明鸣
秦永章	贾 益	黄成龙	曹宏举	曹道巴特尔
曾少聪	蓝庆元	管彦波		

编辑工作组 任 明 宫京蕾 孙 懿 扎 洛 宋 军

总 序

实践的观点是马克思主义哲学最基本的观点，实事求是马克思主义的活的灵魂。坚持一切从实际出发、理论联系实际、实事求是的思想路线，是中国共产党人把马克思主义基本原理与中国实际相结合，领导中国人民进行社会主义革命和社会主义建设不断取得胜利的基本经验。改革开放以来，在实事求是、与时俱进思想路线指导下，中国特色社会主义伟大事业取得了举世瞩目的伟大成就，中国道路、中国经验在世界上赢得广泛赞誉。丰富多彩的成功实践推进了中国化马克思主义的理论创新，也为哲学社会科学各学科的繁荣发展提供了坚实沃土。时代呼唤理论创新，实践需要哲学社会科学为中国特色社会主义理论体系的创新发展做出更大的贡献。在中国这样一个统一的多民族的社会主义国家，中国特色的民族理论、民族政策、民族工作，构成了中国特色社会主义的重要组成部分。经济快速发展和剧烈社会转型，民族地区全面建成小康社会，进而实现中华民族的伟大复兴，迫切需要中国特色民族理论和民族工作的创新，而扎扎实实开展调查研究则是推进民族研究事业适应时代要求、实现理论创新、服务发展需要的基本途径。

早在 20 世纪 50 年代，应民族地区的民主改革和民族识别之需，我国进行了全国规模的少数民族社会历史与语言调查，今称“民族大调查”。这次大调查搜集获取了大量的有关民族地区社会历史的丰富资料，形成 300 多个调查报告。在此次调查的基础上，整理出版了 400 余种、6000 多万字的民族社会历史建设的巨大系统工程——《民族问题五种丛书》，为党和政府制定民族政策和民族工作方针，在民族地区开展民主改革和推动少数民族经济社会的全面发展提供了重要的依据，也为新中国民族研究事业的发展奠定了坚实的基础。

半个多世纪过去了,如今我国边疆民族地区发生了巨大而深刻的变化,各民族逐渐摆脱了贫困落后的生产生活状态,正在向文明富裕的现代化社会迈进。但同时我们也要看到,由于历史和现实的原因,各民族之间以及不同民族地区之间经济社会的发展依然存在着很大的差距,民族地区经济发展不平衡性问题以及各种社会问题、民族问题、宗教问题、生态问题,日益成为推动民族地区经济社会发展必须着力解决的紧迫问题。深入民族地区开展长期、广泛而深入的调查研究,全面了解各民族地区经济社会发展面临的新情况、新问题,科学把握各民族地区经济社会发展趋势,是时代赋予民族学工作者的使命。

半个多世纪以来,中国社会科学院民族学与人类学研究所一直把调查研究作为立所之本。1956年成立的少数民族语言研究所和1958年成立的民族研究所(1962年两所合并),从某种意义上讲,就是第一次民族大调查催生的结果。作为我国多学科、综合性、国家级的民族问题专业研究机构,民族所非常重视田野调查,几代学人已在中国各民族地区近1000个点进行过田野调研。20世纪90年代,民族所进行了第二次民族地区典型调查,积数年之功完成了20余部调研专著。进入新的历史时期,为了更好地贯彻党中央对我院“三个定位”的要求,进一步明确今后一个时期的发展目标和主攻方向,民族所集思广益,经过反复酝酿、周密论证,组织实施了“21世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”。这是我国民族学研究事业发展的迫切需要,也是做好新时期民族工作的前提和基础。

在充分利用自20世纪50年代以来开展的少数民族社会历史与语言调查相关研究成果的基础上,本次民族大调查将选择60—70个民族区域自治地方(包括城市、县旗或民族乡)作为调查点,围绕民族地区政治、经济、社会、文化、生态五大文明建设而展开,计划用4—5年的时间,形成60—70个田野调查报告,出版50部左右的田野民族志专著。民族调查是一种专业性、学科性的调查,但在学科分化与整合均非常明显的当代学术背景下,要通过调查研究获得开拓性的成果,除了运用民族学、人类学的田野调查方法外,还需结合社会学问卷调查方式和国情调研、社会调查方式,把静态与动态、微观与宏观、定量分析与定性分析、典型与一般有机结合起来,突出调查研究的时代性、民族性和区域性。这是新时期开展民族大调查的新要求。

立足当代、立足中国的“民族国情”，妥善处理民族问题，促进各民族平等团结，促进各民族地区繁荣发展，是中国特色社会主义的重要任务。“21 世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”作为国家社科基金特别委托项目和中国社会科学院创新工程重大项目，希望立足改革开放以来少数民族地区的发展变化，围绕少数民族地区经济社会发展，有针对性地开展如下调查研究：（1）民族地区经济发展现状与存在问题调查研究；（2）民族地区社会转型、进步与发展调查研究；（3）西部大开发战略与民族问题调查研究；（4）坚持和完善民族区域自治制度调查研究；（5）民族地区宗教问题调查研究；（6）民族地区教育与科技调查研究；（7）少数民族传统文化与现代化调查研究。

调查研究是加强学科建设、队伍建设和切实发挥智库作用的重要保障。基础研究与应用对策研究是现代社会科学不可分割的有机统一的整体。通过全面深入系统的调查研究，我们冀望努力达成以下几个目标：一是全面考察中国特色民族理论、民族政策的探索和实践过程，凝练和总结中国解决民族地区发展问题、确立和谐民族关系、促进各民族共同繁荣发展的经验，把握民族工作的一般规律，为未来的民族工作提供坚实的理论支撑，为丰富和发展中国特色社会主义理论体系做出贡献。二是全面展示改革开放特别是进入 21 世纪以来民族地区经济社会发展的辉煌成就，展示以“平等、团结、互助、和谐”为核心内容的新型民族关系的当代发展状况，反映各族人民社会生活的深刻变化，增强各民族的自豪感、自信心，建设中华民族共同体，增强中华民族凝聚力。三是深入调查探寻边疆民族地区经济社会发展中存在的问题，准确把握未来发展面临的困难与挑战，为党和国家全面了解各民族发展现状、把握发展趋势、制定未来发展规划提供可靠依据。四是通过深入民族地区进行扎实系统的调研，搜集丰富翔实的第一手资料，构筑我国民族地区社会发展的基础信息平台，夯实民族研究的基础，训练培养一支新时代的民族问题研究骨干队伍，为民族学研究和民族地区未来发展奠定坚实的人才基础。

我们深信，参与调查研究的每一个专家和项目组成员，秉承民族学人类学界前辈学人脚踏实地、不怕吃苦、勤于田野、精于思考的学风，真正深入民族地区、深入田野，广泛汇集干部群众的意见、倾听干部群众的呼声，通过多种方式方法取得丰富的数据资料，通过科学严谨的数据分析和系统深入的理论研究，一定会取得丰硕的成果。这不仅会成为新世纪我国

民族学与人类学学科建设的一个重要里程碑，也一定会为党和政府提供重要决策参考，为促进我国民族理论和民族工作的新发展，为在民族地区全面建成小康社会，为实现中华民族的伟大复兴做出应有的贡献。

王伟光

目 录

绪论	(1)
一 经济发展的成就及经济结构的变化	(4)
二 经济发展的特点及差距	(5)
三 行政体制改革和基层自治的创新	(6)
四 民族法制建设和民族干部工作	(7)
五 民族关系的和谐与边界纠纷的处理	(9)
六 教育发展和其他民生的改善	(11)
七 文化建设和特色旅游的开发	(13)
八 生态环境保护的加强及存在的问题与矛盾	(15)
 第一章 经济发展的世纪跨越	(17)
一 传统经济结构和发展状况	(17)
二 改革开放至 20 世纪末的历史进步	(25)
三 21 世纪以来的经济发展战略	(32)
四 21 世纪以来的经济增长及主要特点	(37)
五 国家帮扶政策对经济发展的推动	(51)
 第二章 经济转型中的进步和差距	(59)
一 21 世纪以来经济结构的变化	(59)
二 牧民定居、新农(牧)村建设及城镇化的推进	(65)
三 扶贫开发和富民惠民	(72)
四 进步与比较中的差距	(83)
五 问题与思考	(89)

第三章 逐步推进的政治文明建设	(102)
一 民族区域自治制度的建立及行政沿革	(102)
二 其他政治制度建设及改革	(110)
三 民族法制建设与发展	(121)
四 干部队伍建设	(130)
第四章 和谐民族关系和社会稳定的维护	(135)
一 历史上的民族关系	(135)
二 21 世纪以来和谐民族关系的发展	(137)
三 草场及行政辖区纠纷问题的化解	(141)
第五章 民生进步和社会保障事业的发展	(147)
一 历史上裕固族聚居区的教育	(147)
二 21 世纪以来教育事业的全面发展	(156)
三 城乡居民生活条件的逐步改善	(166)
四 社会保障制度的建立与发展	(172)
五 劳动力就业状况的不断改善	(182)
第六章 文化建设发展的新篇章	(190)
一 裕固族聚居区文化建设的基础	(190)
二 21 世纪以来文化建设的大发展	(192)
三 群众性文体活动的开展和活跃	(197)
四 文化建设中存在的主要问题	(199)
第七章 传统文化保护和现代风情	(201)
一 民族文化的传承和保护	(201)
二 现代化发展对传统文化的冲击	(209)
三 传统文化的保护及成效	(211)
四 基于特色文化的旅游业的发展	(215)
五 宗教信仰自由政策的正确贯彻	(223)
六 精神文明的推进和国民素质的提高	(230)

第八章 日渐突出的生态文明建设	(236)
一 裕固族地区的生态环境和资源	(236)
二 生态建设的政策措施及效果	(242)
三 生态建设中的问题和诉求	(251)
四 工业发展与环境保护	(253)
五 政府指导下的防灾减灾	(259)
参考文献	(263)
关键词索引	(266)
后记	(270)

绪 论

裕固族是我国人口较少的少数民族之一，据第六次全国人口普查结果显示仅为 1.43 万人。裕固族的历史可溯源至春秋战国时期我国的北方民族“丁零”、南北朝隋唐时期的“回纥”、宋代的“黄头回纥”、元代及其以后的“撒里畏兀儿”。明代初年“撒里畏兀儿”由嘉峪关以西迁至现在的祁连山北麓，延绵至今。裕固族原自称“尧乎尔”，1953 年经本族协商，正式将族名确定为与“尧乎尔”音近的“裕固”，取汉语“富裕巩固”之意。^①

裕固族是甘肃省特有的少数民族，主要聚居在甘肃省肃南裕固族自治县和酒泉市肃州区的黄泥堡裕固族民族乡。肃南裕固族自治县是全国唯一的裕固族自治县，聚居了裕固族 90% 的人口，辖属张掖市，因地处肃州（今酒泉）以南而得名，位于甘肃省西北部，河西走廊中部，祁连山北麓一线，东西长 650 公里，南北宽 120—200 公里，总面积 23887 平方公里。

肃南县地分东部、中西部和北部三块，其中北部的明花乡即与酒泉的黄泥堡乡相邻。黄泥堡乡的裕固族人口虽然不多，却是裕固族的两大聚居地之一。由于历史的原因，裕固族聚居区内除了裕固族外，还有蒙古、藏等少数民族和汉族。截至 2012 年末，肃南县总人口 3.75 万人，少数民族人口 2.11 万人，占 56.57%，其中裕固族 10152 人，占 26.98%，占全县少数民族人口的 48.11%。黄泥堡裕固族乡是酒泉市肃州区唯一的少数民族乡。现全乡总人口 1650 人，有裕固、汉、蒙古、藏等多个民族，其中裕固族占全乡总人口的 62%。

有关裕固族的研究自中华人民共和国成立前即已开始，影响较大者如

① 《裕固族简史》修订本编写组：《裕固族简史》，民族出版社 2008 年版，第 12 页。

王日蔚的《唐后回鹘考》、岑仲勉的《明初曲先阿端安定罕东四卫考》、李符桐的《回鹘西迁以来盛衰考》、《撒里畏兀儿部族考》、《祁连山麓黄番概况》等。这些研究主要集中在历史领域,探求裕固族的族源。中华人民共和国成立后,有关裕固族的研究逐步增多。20世纪五六十年代,配合裕固族名称的确立、民族政策的落实以及全国性少数民族社会历史调查的开展,裕固族社会历史和语言文化得到一次较全面的调查。根据调查,1963年完成了《裕固族简史简志合编》(初稿)和《裕固族专题调查报告汇集》的编写并铅印发行。以这两份成果为基础,1983年甘肃人民出版社出版了《裕固族简史》,1987年出版了《裕固族、东乡族、保安族社会历史调查》。改革开放以后,裕固族的研究全面展开,成果丰硕。2001年,民族出版社出版了由钟进文主编的《中国裕固族研究集成》一书,该书对20世纪中国裕固族研究的主要成果,尤其是改革开放后的成果分历史、宗教、语言、文学、民俗、艺术、教育人口、社会调查和其他9个类别做了介绍。进入21世纪之后,裕固族研究向更宽广的领域展开,研究成果涉及经济、考古、历史、人类学、民俗学等多种学科。2008年和2009年,作为“民族问题五套丛书”一部分的《裕固族简史》、《裕固族、东乡族、保安族社会历史调查》和《肃南裕固族自治县概况》完成了修订并出版。2012年由钟进文、郭梅编著,宁夏人民出版社出版的《中国裕固族》一书,以民族学的视角对裕固族的历史,尤其是富有特色的民族文化做了多层面的叙述。

已有研究成果为裕固族及其聚居区的历史发展留下了珍贵记录,也为进一步的研究打下了良好基础。但相对而言,这些研究过于集中在历史和传统文化领域,涉及经济、政治和社会发展的成果相对较少,对现实问题尤其是进入21世纪以来的发展变化研究不够。

中华人民共和国成立后,特别是改革开放以来,裕固族地区经济社会发展取得了巨大进步,生活面貌发生了历史性改变。1998年,肃南裕固族自治县成为甘肃省首批跨入小康行列的少数民族自治县。裕固族也是继朝鲜族后,我国第二个整体实现九年制义务教育的少数民族。进入21世纪之后,受惠于西部大开发、国家扶持人口较少民族特殊政策等一系列优惠政策的推动,经过不懈努力,裕固族地区继续取得经济社会发展的巨大进步。然而,随着快速发展,一系列问题接踵而至,特别是因气候变暖及过度开发引起的生态环境持续恶化问题,经济方式转型、产业结构调整,

以及传统文化衰退和传承问题,等等。这些成就和问题,不论是学术研究的需要,还是用于进一步发展的参考借鉴,都需要以调查为基础进行分析和记录。

2013年初,国家社会科学基金特别委托项目、中国社会科学院“创新工程”重大专项“21世纪初中国少数民族地区经济社会发展调查”正式立项,“21世纪初裕固族聚居区经济社会综合调查”作为其中的一个子项目也随之立项。基于裕固族及其聚居区的历史和20世纪的基本状况已由《裕固族简史》、《裕固族、东乡族、保安族社会历史调查》和《肃南裕固族自治县概况》等所承载,改革开放之初的发展也在上述成果的修订中得到了展现,故本课题的设计是以21世纪以来裕固族聚居区的发展状况为主,以便与上述研究成果形成一种自然接续的关系。由此拟体现出两个特点:其一,广泛涉及裕固族地区经济、政治、文化、社会、生态建设的各个方面;其二,以进入21世纪以来的现实问题为主,强调材料数据的最新状态。具体内容设定为:

1. 经济发展的成就和问题,分阶段、分类别地对裕固族聚居区的经济和社会发展基本状况,包括规划、进程和结果的数据作出统计和展示,同时对存在的问题作出评析。

2. 政治文明建设的成就和问题,对两个聚居区的政治建构、法制建设、机构改革、民族关系状况等作出叙述,介绍成绩,分析问题并找出解决途径。

3. 文化建设的成就和问题。展示21世纪以来裕固族聚居区传统文化的保护和弘扬,精神文明建设成就,包括文化基础设施的建设和完善,群众文化活动的开展等,揭示存在的问题,提出解决问题的建议。

4. 社会文明建设的成就和问题。说明裕固族聚居区在包括民族教育在内的各级各类教育、社区变革、就业培训和安排、医疗和养老保障、新农村(牧区)建设等方面的成就,分析存在的问题和解决途径。

5. 生态文明建设的成就和问题。说明在经济建设的同时,裕固族聚居区在保护生态环境、处理经济发展和生态保护方面的成就和经验,同时揭示生态建设方面存在的严重问题和挑战,分析解决问题的途径。

2013年7月,“21世纪初裕固族聚居区经济社会综合调查”正式开始实施。在上级主管部门和相关地区领导的支持下,在当地干部群众的大力协助和帮助下,本课题组深入肃南裕固族自治县和黄泥堡裕固族乡,走

遍了裕固族聚居区的所有乡镇及相关部门,通过座谈、访谈、问卷调查和查阅等方式收集掌握了大量第一手资料,之后通过分析、研究和写作,最终形成了这本研究报告。本报告以八章的篇幅分别对上述设定的五大内容做了比较全面的展示,但着重阐述了以下主要问题和观点。

一 经济发展的成就及经济结构的变化

由于生产关系的变革以及民族区域自治等各项民族政策的全面恢复和落实,改革开放以后至20世纪末裕固族聚居区的经济发展取得了巨大的历史成就。肃南裕固族自治县的国内生产总值总体上逐年增加,并保持了高速增长态势,绝对数从1978年的683万元,增加到了1999年的21814万元,增长了31.9倍。随着社会主义市场经济体制的确立,肃南县的第二、第三产业得到了快速发展,到20世纪末,原来农牧业一家独大的产业格局发生明显变化。但经济总量较小,仅占全省的0.22%。在当时张掖地区的五市一县中排名最后,与周边县(市)的发展差距非常明显。与此同时,肃南县的经济发展仍以农牧业为主,工业和服务业的发展水平还很低,尤其服务业发展非常缓慢。

21世纪以来,西部大开发促进了民族区域自治制度活力的进一步释放,国家扶持少数民族经济社会发展的各项优惠政策进一步增多,已有政策得到进一步贯彻落实。裕固族聚居区的经济发展相比改革开放初期至20世纪末期进一步加快,各项经济指标的增长速度都有了不同程度的提高,经济总量和综合实力大为增强。十多年来,裕固族聚居区的城乡基础设施显著改善,现代畜牧业、工业和旅游业快速发展,成为地方经济发展的主要推动力量。工业经济发展速度尤其迅猛,工业主导型的经济格局得以确立和进一步发展。第二产业、第三产业的发展相继超过第一产业,非公有制经济的发展逐步超过公有制经济,成为地方经济的主要构成。21世纪之前,以农牧业为主导的产业结构和以公有制为主体的所有制结构发生了历史性改变。同时,地方财政收支呈现出逐年增加的态势,生态环境持续恶化的趋势得到有效遏制,农牧民人均纯收入和城镇居民可支配收入逐年提高,城镇化进程和新农村(牧区)建设有序推进,城乡面貌焕然一新,各族群众的生活水平显著提高。裕固族聚居区各族人民在现代化进程中实现了历史性跨越。

二 经济发展的特点及差距

裕固族聚居区经济发展的成就是巨大的，但与省内各族自治县、周边各县（区）以及全省和全国的发展水平相比，既有优势，也有差距，表现出这样几个特点：

一是经济增长速度较快，但经济总量较小。在甘肃省各民族自治地方中，肃南县的 GDP 已经明显处于前列，却低于其所在的张掖市其他县区的水平，排在最后一位。值得欣慰的是，肃南经济增长的势头非常强劲，发展速度不但高于张掖市其他各县区，也高于张掖市、甘肃省和全国平均水平。在甘肃其他民族自治地方中，仅低于阿克塞哈萨克族自治县。这个特点预示了肃南赶超其周边县市的希望。

二是各产业发展不平衡。肃南县第二产业在国民经济中所占比例和增长速度均高于其所属的张掖市其他县区、甘肃省和全国平均水平，在甘肃省各民族自治地方中也处于前列。但第三产业在国民经济中所占比例和增长速度却低于张掖市其他县区、甘肃省和全国平均水平，在甘肃省各民族自治地方中也居于后列。

三是居民收入水平差距明显。肃南农牧民人均纯收入在甘肃省各民族自治地方中居于前列，也高于张掖市其他县区，甚至也高于张掖市、甘肃省和全国平均水平；但城镇居民人均可支配性收入却远低于全国平均水平，也低于甘肃省平均水平，在甘肃各民族自治地方中也处于较低水平。牧民的收入水平总体上要高于农民。如聚居于酒泉市黄泥堡地区和明花乡从事农业种植的家庭，经济收入水平总体上要低于大河乡、康乐乡、祁丰藏族乡、皇城镇等牧区。

上述比较说明了成就，也显示了差距和问题。裕固族聚居区存在的问题，既是发展中的问题，也需要通过发展来解决。但这种发展只能是以人为本，全面协调可持续发展。坚定不移地贯彻科学发展观是解决问题的根本。依此，针对裕固族聚居区存在的问题，我们认为应着重在以下几个方面作出努力。

一是将生态文明建设放在突出位置，合理开发利用自然资源。二是完善基础设施条件，进一步改善农牧区经济发展环境。三是加快发展现代畜牧业，努力促进农牧民增收。四是坚持走新型工业化道路，提高工业经济