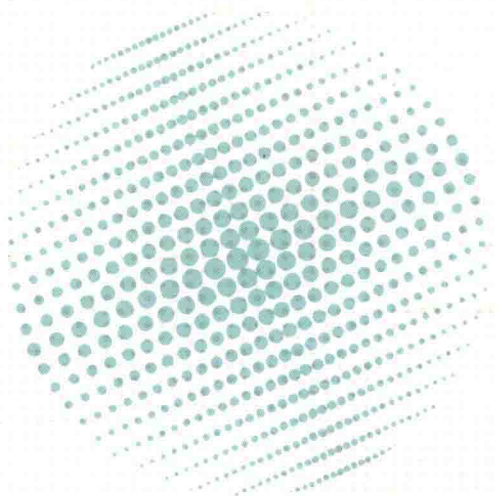




Regional Economics

区域经济学

主 编 陶良虎
副主编 陈 为 郝华勇



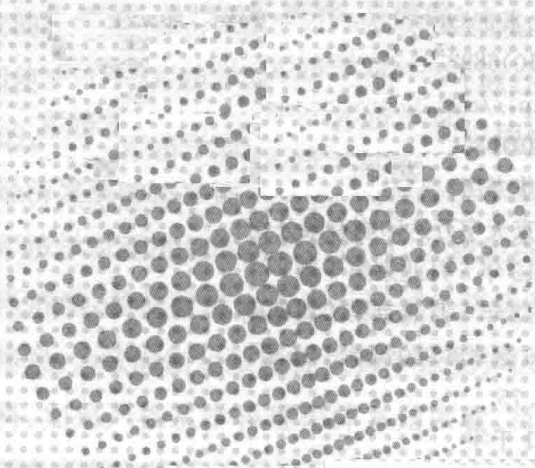
国家行政学院出版社

Regional Economics

区域经济学

主 编 陶良虎

副主编 陈 为 郝华勇



国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域经济学/陶良虎主编. —北京:国家行政学院出版社, 2012. 4
ISBN 978-7-5150-0303-0

I. ①区… II. ①陶… III. ①区域经济学 IV. ①F061.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 072056 号

- 书 名 区域经济学
作 者 陶良虎 主编
责任编辑 阴松生
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010)68920640 68929037
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编 辑 部 (010)68928789
经 销 新华书店
印 刷 北京天宇万达印刷有限公司
版 次 2012 年 5 月北京第 1 版
印 次 2012 年 5 月北京第 1 次印刷
开 本 650 毫米×980 毫米 16 开
印 张 31.75
字 数 381 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0303-0/F·046
定 价 65.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

导 言

区域经济学是运用经济学的观点,研究不同区域经济的发展变化、空间组织及其相互关系的综合性应用科学。作为应用经济学下的一个分支学科,它形成于 20 世纪 50 年代,相比于其他经济学科,它的最大特征是该学科的区域性、综合性与应用性。区域性是区域经济学空间维的本质体现,各个区域的不同区情,使区域经济烙上强烈的地域性特点,区域经济学正是以区域为着眼点,这是它与世界经济、国民经济最显著的区别。综合性表现在作为经济单元的区域,在一个国家内部,涵盖了跨省份的区域、省域、市域、县域等空间尺度,不同尺度的区域其经济活动都基本囊括了农业、工业、服务业等各类部门,即使最基层的县域同样如此,因此区域经济学的研究内容是综合性的。同时,区域经济学具有很强的应用性,突出的表现在其对地方经济发展的指导性,不同于微观经济学基于微观主体的研究和宏观经济学对经济总体运行的探讨,区域经济学是介于二者之间的中观经济学,是从区域出发揭示区域经济运行的规律、影响因素及演变格局,为政府制定政策提供科学依据。区域经济学是一门年轻的学科,如果严格从学科理论体系角度看,目前还没有建立起具有我国特色的较为完整的区域经济学理论框架,但这并不影响区域经济学的研究人员从各自理论基础与研究角度来构建适应现实需要的理论体系,并且随着区域经济的快速发展,从实践中不断总结、提炼思想充实丰富着区域经济的理论体系,进而使理论更富生命力与指导实践的针对性。

中国作为一个发展中大国,国民经济的快速发展需要依靠国内各区域的健康持续发展来支撑。回顾新中国成立 60 余年来我国经济发展取得的辉煌成就,从区域经济学的角度看,正是区域这一“中观”地位的确立,极大地激活和释放了各区域发展经济的积极性和潜力,逐步形成了在社会主义市场经济条件下各区域相互分工、优势互补、协同发展的格局。2008 年金融危机爆发后,我国果断采取对策应对外部环境变化对国民经济的冲击,其中就包括自 2009 年以来,国家陆续批复的十余个区域发展规划,这些区域规划顺应国家改革发展的方向、立足各区域发展阶段与区情,选取不同的主题及侧重点,成为新时期多点支撑国民经济发展的增长极,也具有为其他区域提供探索借鉴的示范效应。我国在新世纪的头 20 年仍将保持国民经济的快速增长,在此过程中不可避免的会出现区域之间的分异与差距,不同区域如何在开放的经济体系中确定自身的科学定位,如何合理配置区域生产要素、实现区域资源配置的帕累托最优,如何把握区域经济运行的规律、选择适宜的发展模式,如何扩大区域合作、化解区域冲突,如何发挥区域比较优势、培育竞争优势、创造发展优势等等,这些都是摆在区域经济管理者与决策者面前的现实问题。现实的困惑需要理论上的解答来理清思路,在学习了解理论的基础上才能准确认识把握区域经济运行的规律。近年来,我国区域经济的研究空前活跃,不同学者对区域经济运行与发展出现的诸多问题给予了大量关注,形成了不同版本的区域经济学教材与相关著作,这充分说明研究中国区域经济的问题域很广泛,创新的空间很开阔。

基于此,我们组织了武汉理工大学、中共湖北省委党校长期从事区域经济学研究的专家学者来编写此书,面向广大领导干部、高校区域经济学专业研究生和本科生,以及该领域的研究人士学习参考。全书共分十六章,阐述了区域经济学基本问题、经济活动的区位、区域经济增长与发展、区际经济关系、区域经济空间组织、区域

经济发展战略与区域管理等内容。第一、二章是介绍区域经济学的基本概念及基本问题,并且结合国内学者在该学科的研究动态介绍了中国区域经济研究的发展过程;第三、四章阐述了区域经济学的基石——区位理论,包括经典的区位理论及对现实的启示,中国区域经济发展的区划演变、突破行政区域逐步形成经济区域等问题;第五、六、七章阐述区域经济增长与发展的基本理论与模式,依据新古典增长理论分析了影响区域经济增长的因素,以及区域产业结构的优化与升级;第八、九、十章阐述了区际经济关系,包括区域贸易与生产要素流动、区域竞争与合作、区域经济发展差距;第十一、十二、十三章从空间角度阐释了区域经济发展的空间组织,包括区域经济空间结构的构成及优化、推进形成主体功能区的区域发展格局、区域城镇体系结构;第十四、十五、十六章属于区域经济发展战略与区域管理的内容,阐释了区域经济发展战略与规划的制定、区域投资环境的营造与形象塑造,以及区域经济政策与管理。这样的体系设计,旨在让读者认识区域经济发展的基本原理,明晰区域经济运行基本规律,了解区域经济规划管理的主要方法,从而提高驾驭区域经济发展的能力和水平。

陶良虎

2012年3月18日

于武汉市汉口万松园

第一章 导 论	(1)
第一节 区域经济学的基本概念	(1)
第二节 区域经济学存在的客观基础	(7)
第三节 区域经济学的研究对象、内容、方法	(13)
第四节 区域经济学与相关学科的关系	(20)
第二章 中国区域经济问题研究概述	(26)
第一节 20 世纪 80 年代的研究	(26)
第二节 20 世纪 90 年代的研究	(32)
第三节 新世纪以来的研究	(40)
第三章 经济区划	(54)
第一节 经济区划的类型和原则	(54)
第二节 行政区划与经济区划	(60)
第三节 中国经济区划的演变	(66)
第四章 经济活动的区位	(101)
第一节 农业区位论	(101)
第二节 工业区位论	(110)
第三节 服务业活动区位	(122)

第五章	区域经济发展的影响因素	(138)
第一节	区域自然因素	(138)
第二节	区域制度环境	(144)
第三节	区域人力资本	(151)
第四节	区域文化	(159)
第六章	区域经济发展的理论与模式	(164)
第一节	经济增长与发展	(164)
第二节	区域经济增长与发展理论	(166)
第三节	区域经济开发模式	(176)
第七章	区域产业结构	(185)
第一节	产业结构的划分	(185)
第二节	区域产业结构演变规律	(192)
第三节	区域产业结构评价	(202)
第四节	区域产业结构配置	(209)
第八章	区域贸易与生产要素流动	(219)
第一节	区域贸易的理论基础	(219)
第二节	区域资本流动	(223)
第三节	区域劳动力流动	(231)
第四节	区域技术扩散	(236)
第九章	区域竞争与合作	(244)
第一节	区域竞争与合作的理论基础	(244)
第二节	区域竞争	(252)
第三节	区域合作	(262)
第十章	区域经济发展差距	(271)
第一节	区域经济发展差距及其测度	(271)

第二节 中国区域经济发展的差距	(277)
第三节 中国区域经济协调发展	(290)
第十一章 区域城镇体系	(303)
第一节 城镇与区域经济发展	(303)
第二节 区域城镇化	(307)
第三节 中国的城乡二元结构	(317)
第十二章 区域经济空间结构	(329)
第一节 区域经济空间结构的构成要素	(331)
第二节 区域经济空间结构的理论模式	(335)
第三节 区域经济空间结构的影响 因素与生成机制	(346)
第十三章 主体功能区规划	(359)
第一节 主体功能区的提出背景	(359)
第二节 主体功能区的内涵、类型及意义	(363)
第三节 主体功能区规划的理论 基础与实践操作	(372)
第四节 推进形成主体功能区的 分类管理政策	(382)
第十四章 区域经济发展战略与规划	(390)
第一节 区域经济发展战略的制定	(390)
第二节 我国区域经济发展战略的演变	(397)
第三节 区域经济规划的内容与重点	(414)
第十五章 区域投资环境与区域形象塑造	(432)
第一节 区域投资环境概述	(432)
第二节 区域投资环境要素分析	(435)
第三节 投资环境评价	(446)

第四节 区域形象塑造	(456)
第十六章 区域经济政策与管理	(461)
第一节 区域经济政策	(461)
第二节 区域经济管理	(479)
参考文献	(491)
后 记	(497)

第一章 导 论

人类都是在一定的地域空间内进行生产活动的,同样,任何国家或地区的经济发展也是在一定区域内完成和实现的。研究在一定的自然区域或行政区域内经济活动的规律就形成了区域经济学。自 20 世纪 60 年代以来,随着区位研究由微观向宏观领域的不断拓展,以及各国区域经济发展不平衡加剧,各国政府开始加强对区域经济活动的干预,区域经济理论得到空前的研究与应用,区域经济学得到迅速发展。这里,我们首先阐述区域经济学的一些重要概念、区域经济学存在的客观基础、区域经济学研究的内容和方法以及其与相关学科的关系。

第一节 区域经济学的基本概念

一、区域与经济区域

(一)区域

区域,是指一定的地域空间,这种地域空间往往没有确切的方位和严格的边界,地球表面上任何一个国家和地区或者几个国家和地区的联合体都可称作一个区域。不同的学科由于研究的视角不一样,对区域的解释有所不同:地理学把区域定义为地理上的某一范围的地区,这种地区常常按其自然地理特征来划分,比如,沙漠地带、冰缘地带均称为区域;社会学把区域看作为相同信仰、相同风俗、相同文化的人类社会集聚地。政治学把区域看成是一个主权国

家行政权力覆盖下的空间,是国家管理的行政单元。

一般来说,区域是一个客观存在的空间,它是具有界线的。虽然区域之间具有一定的差异性,在优势、特色和功能等方面明显有别于其他区域,并且不同区域的自然资源、地理分布、交通状况、科教文化、工业技术、政治制度、政策水平等的差异,会形成各区域社会经济发展水平的差异。而在区域内部,表现出明显的相似性和连续性。

(二)经济区域

经济学界目前对经济区域仍然没有公认的非常权威的定义,虽然经济学界对区域经济问题的关注和研究较早。早在 1922 年,俄国人在研究经济区划时,就从经济学角度这样给区域定义“所谓区域应该是国家的一个特殊的经济上尽可能完整的地区,这种地区由于自然特点、以往的文化积累和居民及其生产活动能力的结合而成为国民经济总链条中的一个环节。”

法国经济学家佩鲁在 1950 年把经济区域定义为经济结构关系,即统计学上同一或均质的经济区域,作为势力场的区域,计划经济区域或作为政策运用的区域。

目前影响力较大的是 1970 年美国经济学家胡佛(E. M. Hoover)的关于经济区域的定义,他把经济区域解释为“按照内部的同质性或功能一体化原则划分,用于分析、管理、计划或制定政策等目的并作为一个应用性整体的一片地区”。

但很长时间,学界对于地理区域、经济区域、行政区域等概念并不清晰。实际上,地理区域主要与地表赋存物质的自然广延状态有关,有一定形状,并具有相对稳定性;经济区域则主要与经济变量的活动范围有关,是非实体性的,并具有变动性。而行政区域是由政府所管辖的范围来确定界限的,也是具有明确的和相对稳定的区域界定的,并具有法律效应的。与行政区域相比,经济区域是按照经济运行的特征和客观规律来决定界限的。

在我国,关于经济区域的描述也很多。孙久文认为“经济区域是按人类经济活动的空间分布规律划分的,具有均质性和集聚性,经济结构基本完整,在国民经济体系中发挥特定作用的地域单元”。

叶裕民认为“作为区域经济学研究对象的区域,是指拥有多种类型的资源,可以进行各种生产性和非生产性社会经济活动的一片相对较大的空间范围。这样的区域小至县、乡、村,大到省和国家,以及由若干国家共同开发的某些跨国界的区域,如亚太地区、东北区、南极、太平洋等等”。

张敦富认为“区域经济学关于区域的概念可以表述为:经济活动相对独立,内部联系紧密而较为完整,具备特定功能的地域空间”。

在学界,对我们研究的区域下一个比较确切的、同时人们普遍接受的定义是很困难的。综合众多学者的观点,本书认为:经济区域是人的经济活动所形成的、围绕生产要素或生产力活动密集的地域孕育出来的,并且不能无限分割的经济社会综合体。

(三)经济区域具有的特征和内涵

1. 经济区域具有客观性和动态性两个最根本的特征

一方面,区域是一个客观存在的现实现象,由此可以根据一定的目的对其加以描述,进而划区,并揭示其一般规律性。另一方面,区域又处于不断的变动之中。经济区域是由于人的研究目的而划定的,由于人类的研究目的是变化的,因而得到的经济区域也是变化的。另外,任何经济区域的指标数值总有一定的时间范围,若时间范围发生变化,统计所得的指标数值会随之不同,经济区域的范围会产生移动。同时,随着人类认识水平的提高和生产手段的改善,人类的经济活动将不断调整布局,由此引起经济区域界限的变更。因此,经济区域的范围处于不断地变化调整中。

2. 经济区域在经济上应是比较完整的区域

所谓完整,是指经济区域能够独立地生存和发展,具有比较完

整的经济结构,能够独立地组织与其他经济区域的联系。各区域必须具备能够组织和协调区内经济活动和经济联系的能力,这就要求区域内部各经济主体的交往与联系紧密,政令、文化等趋于融合,而在外部,作为一个整体,与其他区域又具有明显的功能差异,能够很好的参与区域分工,加强区际联系。要具备这种组织和协调能力,不仅要能够制定符合国家宏观经济政策且能够刺激区域经济持续高涨的各种政策法令,还要具有由金融银行业、贸易和批发业、信息产业、现代化的工业、现代化的服务业等所组成的循环系统。

3. 经济区域在更大范围的区域系统中担当某种专业化分工的职能

任何区域都不是绝对封闭的,它要不断优化调整自身的组织结构、发挥自身独特的功能作用,从而实现与外界不断的物质与能量交换。每个区域的资源禀赋不同,如资源状况、生产要素、交通条件、科技文化与工业发展水平各有特色。正是这种区内的同质性与区际间的差异性,构成了区域间分工与专业化的条件,使区域间既激烈地竞争又紧密地合作。这种不同区域之间以专业化分工与协作为基础形成的紧密经济联系,就构成了更大范围的区域经济体系。

4. 区域具有层次性

根据经济区域不同的发展阶段,可以划分为不同的等级。一方面,处于不同发展阶段的同一经济区域,生产力发展水平和市场经济发育程度具有明显的不同,表现出高、中、低不同的层次。另一方面,即使处于同一发展阶段的不同经济区域,由于它们的规模、作用与功能不等,在经济区域系统中,也必然分属于不同的层次和占据不同的位置。区分经济区域的等级具有一定意义的,因为不同级别的经济区域,其结构、功能及内外联系不同,相应的研究手段也有所不同。

(四)经济区域划分

根据区内自然、经济、社会条件的一致性 or 相似性,及区际差异

性可以对区域进行不同的划分。西方著名区域经济学家布代维尔、克拉森、汉森曾分别提出了各自的区域分类意见,前苏联和中国学者亦曾提出过区域分类体系。

布代维尔主张将区域分为均质(均一)区、节点(极化)区、规划(计划)区。均质区为区内各变量的同质性最大,区际分异最大的区域。这种同质性,并不仅仅表现在单纯的自然地理条件等方面,最重要的在于区域共同利益基础上的经济活动的紧密内在联系。由于这种密切的经济联系,区内经济活动显示出本地性特征,具有一种同质性特征。因此,这种同质性不仅是自然条件或资源禀赋等方面的,更多的是经济社会方面的。虽然区域内部也存在差异性,然而同质性大于差异性,在研究均质区时这种差异性可以忽略不计。

节点区是若干异质部分构成的,与上一级增长极经济活动联系多于与同等级经济中心联系的区域。在研究节点区时,内部一致性常常被忽略不计。

规划区是实际存在的管理区域,是为了解决特定空间范围的问题而创造的,是政策计划的实施区域。

克拉森提出了按增长率进行区域分类的方法。他选取了区域人均收入水平与全国人均收入水平之比(M)、区域增长率与全国增长率之比(N),然后根据 M 与 N 的不同组合将区域分为四类:繁荣区($M \geq 1$ 且 $N \geq 1$)、处于扩张过程的欠发达区($M < 1$ 且 $N \geq 1$)、潜在的欠发达区($M \geq 1$ 且 $N < 1$)、落后区($M < 1$ 且 $N < 1$)。

汉森根据直接生产活动、经常经济资本与经济社会资本,根据它们的组合状况将区域分为三类:拥挤区、中间区与落后区。这种区域分类同样有助于制定与实施区域政策和规划,同时有利于协同调整区域产业结构。

前苏联学者和中国学者侧重研究的是经济区和行政区。前苏联学者提出一个经济上尽可能完整的综合经济区概念。这种地区由于自然特点、以往的文化积累和居民及其生产活动能力的结合而

成为国民经济总链条中的一个环节。中国学者在吸收前苏联与西方有关经济区划理论的基础上提出了有关中国的经济区与行政区理论。经济区是经济区域化的表现,行政区是职能区域化的表现。就两者之间的关系而言,经济区和行政区的确定分别基于不同的形成机制,一是经济机制,另一是行政机制,因此两者的地域形态和空间内涵将构成不同的体系。

二、区域经济与区域经济学

(一) 区域经济

区域经济,泛指一定的空间范围内的人类经济活动。在与国民经济的关系上,区域经济是一个国家经济的空间系统,是具有区域特色的国民经济。在一定区域范围内,区域经济是经济发展的内部因素与外部条件相互作用而产生的生产综合体,它具有特定的结构和功能,反映不同地区内经济发展的客观规律以及内涵和外延的相互关系。区域经济具有整体性、动态性、相对独立性和空间差异性 etc 等特性。差异显出优势,优势形成特色。

区域经济的尺度范围有大有小,大到跨越国界的洲,小到县、乡、镇。优势和特色也不一样,如陕西杨林是农业高新科技开发区,东北老工业基地是重工业区,长三角、珠三角、环渤海也是各有特点。区域经济具有独特性,这种独特性,即区域经济增长的优势与潜力,如丰富的资源要素,适宜的地理条件,较好的工业基础,规模较大且具特色的产业群,较高的资本回报率,宽松的人文环境,良好的基础设施等。对于这样的优势,决不能把它封闭起来,做成小而全的经济体,否则在与其他区域的长期竞争中将面临塌陷的危险。因此,要想激活区域经济的内在要素,更好的参与区域经济竞争,还需要政府合适的政策来推动与引导区域经济发展。

(二) 区域经济学

区域经济学由于研究范围与角度的不同,对区域经济学的定义

也不同。本人结合区域经济学的发展过程以及区域空间的地区特征,区域经济学可以定义为研究和揭示区域与经济相互作用规律和相互关系的一门学科。区域经济是一个系统的概念,影响区域经济发展的因素有外部的国际影响、政府行为、区际联系三方面和区域内部影响经济发展的诸要素。

第二节 区域经济学存在的客观基础

在西方国家,区域经济学形成于 20 世纪 50 年代,从理论渊源上,它形成得益于传统的古典区位论,并以 1826 年德国经济学家杜能在《孤立国》农业区位论为肇始。但传统的区位理论是一种静态的、抽象的纯理论模型分析,它研究的许多重大问题都是在古典区位论框架内无法解决的。到了 50 年代,随着国际和各国内部地域分工的深化,国家间、地区间经济发展不平衡的加剧。为了平衡区域经济发展,从生产力布局学中发展出来的一门新兴学科,即区域经济学。到了 70 年代,区域经济学进入完善与系统化发展阶段,初步建立起了自己的理论体系与研究方法,发展日趋成熟。

一、西方国家区域经济学形成和发展的客观基础

区域经济的理论渊源最早可以追溯到 19 世纪初开始创立的区位理论。20 世纪 30 年代尤其是第二次世界大战以后,西方国家区域问题开始暴露出来,各国政府加强了对区域经济活动的干预。这样,以单个厂商区位选择为主要研究对象的区位理论,逐渐发展成宏观区域决策的理论。

(一) 区位论的形成与发展

尽管区域经济学是相当年轻的经济学科,但从经济学发展历史上看,人们为搞清楚空间问题作了种种尝试,最早的例子是杜能(1826)的有关农业土地利用区位的经典分析,还有韦伯、胡佛的工