

内部使用

交通运输 保密工作 知识手册

Jiao Tong Yun Shu
Bao Mi Gong Zuo
Zhi Shi Shou Ce

交通运输部保密办 编

内部使用

Jiaotong Yunshu Baomi Gongzuo Zhishi Shouce
交通运输保密工作知识手册

◎ 交通运输部保密办 编



内 容 提 要

本书以问答形式，就部机关和部属单位日常保密工作中经常遇到的 117 个问题进行了解答，内容力争覆盖保密工作的主要环节。为加深理解和便于工作，还按类别摘录了典型案例，汇总了交通运输系统保密工作常用的法规及文件，并精心绘制了相关插图。

本书可以作为交通运输系统保密宣传教育辅导材料，供机关工作人员、新进人员学习使用。

图书在版编目（CIP）数据

交通运输保密工作知识手册 / 交通运输部保密办编. —北京 : 人民交通出版社, 2014.3

ISBN 978-7-114-11139-6

I . ①交… II . ①交… III . ①交通运输系统—
保密—工作—中国—手册 IV . ①F512-62 ②D631.3-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第011560号

书 名：交通运输保密工作知识手册

著 作 者：交通运输部保密办

责 任 编辑：刘 君

出 版 发 行：人民交通出版社

地 址：(100011)北京市朝阳区安定门外馆斜街 3 号

网 址：<http://www.ccpress.com.cn>

销 售 电 话：(010)59757973

总 经 销：人民交通出版社发行部

经 销：各地新华书店

印 刷：中国电影出版社印刷厂

开 本：880×1230 1/32

印 张：8

字 数：142 千

版 次：2014 年 3 月 第 1 版

印 次：2014 年 3 月 第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-114-11139-6

定 价：48.00 元

（有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换）

《交通运输保密工作知识手册》

编写组

EDITORIAL COMMITTEE

主编：杨咏

副主编：李扬 黄小平 刘鹏

编写成员：刘民 邹力 吴立明

耿晋军 李竞新 张奇

王振宇 殷斌 李辉

统稿：吴立明 耿晋军

前言

FOREWORD

2014年3月1日，《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》正式施行。为深入贯彻落实交通运输部党组和部保密委员会关于切实加强新形势下保密工作的相关要求，进一步提高交通运输系统广大领导干部和涉密人员的保密意识，普及保密知识，提高防范技能，我们结合交通运输系统保密工作实际，依据相关保密法律法规，组织编写了《交通运输保密工作知识手册》。

本书以问答形式，就部机关和部属单位日常保密工作中经常遇到的117个问题进行了解答，内容力争覆盖保密工作的主要环节。为加深理解和便于工作，还按类别摘录了典型案例，汇总了交通运输系统保密工作常用的法规及文件。人民交通出版社还为本书精心绘制了相关插图。

本书可以作为交通运输系统保密宣传教育辅导材料，供机关工作人员、新进人员学习使用。本书编写如有疏漏之处，望读者批评指正。

编写组
二〇一四年三月



目录

CONTENTS

第一部分 保密基础知识问答

一、国家秘密、工作秘密.....	2
1. 什么是国家秘密？	2
2. 国家秘密的基本范围是什么？	3
3. 国家秘密分哪几个等级？	4
4. 国家秘密的确定依据是什么？	5
5. 国家秘密的保密期限是如何规定的？	6
6. 国家秘密的知悉范围是如何规定的？	7
7. 哪些机关、单位有定密权？	8
8. 定密责任人的主要职责是什么？	9
9. 国家秘密如何定密？	10
10. 国家秘密如何标志？	11
11. 国家秘密如何变更？	13
12. 国家秘密如何解除？	14
13. 什么是工作秘密？	15
14. 如何保护工作秘密？	16
15. 国家秘密与工作秘密和商业秘密的区别是什么？	17
16. “不明确”和“有争议”事项的密级如何确定？	19



二、涉密人员	20
17. 涉密人员应具备哪些基本条件?	20
18. 涉密人员是如何划分的?	21
19. 涉密人员上岗有哪些保密要求?	22
20. 涉密人员离岗或离职有哪些保密要求?	23
21. 涉密人员应当报告哪些重大事项?	24
22. 涉密人员出境有哪些保密要求?	25
23. 涉密人员投寄稿件、发表著作应注意哪些保密事项? ...	26
24. 机关工作人员应牢记的保密工作要点有哪些?	27
25. 什么是故意泄密? 什么是过失泄密?	30
26. 当前容易发生泄密的主要行为有哪些?	31
27. 发现泄密后应如何处理?	33
三、涉密载体	34
28. 涉密载体主要包括哪些?	34
29. 制作和复制涉密载体有哪些保密要求?	35
30. 收发和传递涉密载体有哪些保密要求?	36
31. 使用和保存涉密载体有哪些保密要求?	37
32. 维修和销毁涉密载体有哪些保密要求?	38
33. 绝密级涉密载体有哪些特殊保密要求?	39
34. 机构撤并、干部调整时如何移交、清退涉密载体? ...	40
四、保密要害部门部位	41
35. 哪些部门、部位应该确定为保密要害部门、部位? ...	41
36. 保密要害部门部位确定应把握什么原则?	42
37. 对保密要害部门、部位的管理有哪些要求?	43
38. 保密要害部门部位工作人员有哪些保密要求?	44

39. 保密要害部门部位办公场所有哪些保密要求?	45
40. 对保密要害部门部位的保密技术防护有哪些要求? ...	46
五、专项保密管理和涉密会议、活动	47
41. 保密检查有什么基本要求?	47
42. 汇编、摘录和引用国家秘密有哪些规定?	49
43. 机关、单位公开发布信息有哪些保密要求?	50
44. 交通运输政务信息公开保密审查的程序有哪些?	51
45. 涉密会议、活动的主办和承办单位的保密职责有哪些?...	52
46. 涉密会议、活动主办单位应当采取哪些保密措施? ...	53
47. 参加涉密会议、活动的人员应注意哪些保密事项? ...	55
48. 参加涉密会议、活动领取的涉密文件、资料应如何 使用和保管?	56
49. 涉密会议、活动宣传报道应注意哪些事项?	57
50. 涉密视频会议有哪些保密要求?	58
51. 涉密经济数据管理有哪些保密要求?	59
52. 国家统一考试有哪些保密要求?	60
53. 测绘成果资料管理有哪些保密要求?	61
54. 涉密工程确认和管理有哪些保密要求?	62
六、涉外活动	63
55. 在涉外活动中应遵守哪些保密规定?	63
56. 在对外交往与合作中提供国家秘密事项有哪些保密 要求?	64
57. 涉密载体携运出境有哪些保密要求?	65
58. 国家秘密技术出口有哪些保密要求?	66
59. 在境外活动时要注意哪些保密事项?	67

60. 任用、聘任境外人员有哪些保密要求?	68
七、通信及办公自动化设备	69
61. 使用手机存在哪些信息安全隐患? 如何安全操作? ...	69
62. 使用普通电话机和传真机等通信设备有哪些保密要求? ...	71
63. 处理涉密信息的打印机、复印机、扫描仪等办公自 动化设备为什么不能接入公共信息网络?	72
64. 处理涉密信息的计算机、办公自动化设备销毁应注 意哪些保密事项?	73
八、违法违纪责任	74
65.《中华人民共和国保守国家秘密法》(以下简称《保 密法》)规定的12种严重违规行为是什么?.....	74
66. 公务员泄露国家秘密和工作秘密要承担哪些行政责任? ...	76
67. 机关、单位违反保密法规定,有关人员要承担哪些 行政责任?	77
68. 共产党员泄露党和国家秘密要受到哪些党纪处分? ...	78

第二部分 涉密计算机及网络安全保密知识问答

一、基础知识	80
69. 使用涉密计算机有哪些基本要求?	80
70. 涉密计算机如何设置口令?	81
71. 涉密计算机安全保密防护软件和设备为什么不得擅自 卸载?	82
72. 涉密计算机为什么不得接入互联网等公共信息网络? ...	83
73. 涉密计算机为什么不得使用无线网卡、无线键盘、无	

线鼠标、多功能一体机等设备?	84
74. 携带涉密笔记本电脑及其他涉密存储介质外出应当遵守哪些保密要求?	85
75. 涉密计算机改作非涉密计算机应当注意哪些保密问题? ...	86
76. 移动存储介质为什么不得在涉密计算机和非涉密计算机之间交叉使用?	87
77. 非涉密计算机为什么不得存储、处理和传输涉密信息? ...	88
78. 机关、单位涉密网络安全保密技术防护有哪些保密要求?	89
79. 机关、单位规划建设涉密网络有哪些保密要求?	90
80. 机关、单位涉密网络使用管理有哪些保密要求?	91
81. 机关、单位互联网使用管理有哪些保密要求?	92
82. 办公计算机、移动存储介质、打印机、复印机等设备需要维修时该如何处理?	93
83. 什么是计算机电磁辐射泄密? 如何防范?	94
84. 信息网络安全面临的威胁有哪些?	95
85. 计算机网络中常用的传输介质有哪些?	96
86. 如何正确使用 WPS、OFFICE 办公软件的文件加密功能?	97
87. 如何正确使用部外网邮件系统?	98
二、计算机操作有关问题	99
88. 计算机的开机和关机顺序各是什么? 可以颠倒吗? ...	99
89. 如何设置 Windows 操作系统开机密码?	100
90. 为什么不同的信息系统最好设置不同的密码?	102
91. 为什么暂时离开计算机时要锁定计算机或设置计算机	

屏幕保护程序及口令？	103
92. 如何设置锁定计算机？如何设置计算机屏幕保护 密码？	104
93. 使用信息管理软件和办公系统时为什么尽量不要设置 为自动登录或记住密码？	105
94. 在涉密网上起草文件时确需参考使用互联网上的资料 时，应如何安全操作？	106
95. 为什么不要打开来历不明的网页、电子邮件链接或 附件？	107
96. 为什么不要随意下载小软件或小程序？	108
97. 什么是 P2P 软件？使用 P2P 软件有什么危害？	109
98. 在接入外接存储设备时为什么要进行病毒扫描？	110
99. 为什么以 Web 方式收取邮件或进入涉密系统时，在 阅读完毕或操作完成后，一定要点击“退出登录” 或“注销”并关闭网页？	111
三、数据（信息）文件安全保护	112
100. 如何安全备份数据文件？	112
101. 常用的几种保护计算机文件安全的方法是什么？	113
102. 为什么要对重要文件（数据）进行定期备份？	114
103. 为什么尽量不要将文件存储在计算机系统盘（C 盘）内？	115
104. 为什么要定期清除缓存、历史记录以及临时文件夹中 的内容？	116
105. 在 Windows 操作系统中删除某一个文件时，该文件内 容是否真正的从磁盘中删除？能达到保密要求吗？	117
106. 为什么重要邮件在发送前应做加密处理？	118

107. 为什么重要数据和文件不要放在共享文件夹内?	119
108. 网络打印机为什么不能内外网混用?	120
四、计算机病毒和网络攻击.....	121
109. 什么是计算机病毒? 它的危害是什么?	121
110. 计算机感染病毒后常见的征兆是什么?	122
111. 如何删除计算机病毒?	123
112. 如何预防计算机病毒感染?	124
113. 常见的计算机病毒有哪些类型?	125
114. 计算机病毒传染的主要途径有哪些?	126
115. 什么是网络攻击?	127
116. 间谍机关是如何通过网络获取情报的?	128
117. 在大数据时代如何更好地防止信息被窃取?	129

第三部分 失泄密案例选编

案例 1 无知导致的泄密 (保密意识不够泄密类)	132
案例 2 玩丢了的密件 (违规外带密件泄密类)	133
案例 3 令人担忧的门户网站 (信息公开泄密类)	134
案例 4 数字化时代的泄密阴影 (U 盘泄密类)	135
案例 5 涉密硬盘竟流失境外 (计算机维修泄密类)	137
案例 6 过失泄密害人害己 (过失泄密类)	138
案例 7 一把手家中办公险泄密 (计算机泄密类)	139
案例 8 擅自摘抄酿祸端 (违规摘抄泄密类)	140
案例 9 泄密就在身边 (违规复制泄密类)	141
案例 10 无意泄密, 退休后被批捕 (违规复制泄密类)	142

案例 11	笔记本电脑成泄密重灾区（笔记本电脑泄密类）	143
案例 12	警惕！复印机也会泄密（复印机泄密类）	144
案例 13	谁该为流入社会的涉密文件埋单（文件销毁泄密类）	145
案例 14	故意泄密，罪不可赦（故意泄密类）	146
案例 15	技术移民移到了铁窗内（科研人员泄密类）	147
案例 16	电子邮件并不可靠（外网邮件泄密类）	149
案例 17	涉密文件失窃后如何应对？（密件失窃后快速处置类）	151

第四部分 保密法规文件汇编

文件 1	中华人民共和国保守国家秘密法	154
文件 2	中华人民共和国保守国家秘密法实施条例	165
文件 3	中华人民共和国宪法（2004 年修订，节选）	176
文件 4	中华人民共和国刑法（2011 年修正，节选）	177
文件 5	中华人民共和国刑事诉讼法（2012 年修正，节选）	179
文件 6	中华人民共和国民事诉讼法（2012 年修正，节选）	180
文件 7	行政机关公务员处分条例（国务院令第 495 号，节选）	181
文件 8	中国共产党纪律处分条例（中发〔2003〕18 号，节选）	182
文件 9	国家秘密设备、产品的保密规定（国保〔1992〕53 号）	183
文件 10	计算机信息系统国际联网保密管理规定（国保发〔1999〕10 号）	187

文件 11	涉及国家秘密的信息系统审批管理规定（国保发〔2007〕18号）	191
文件 12	关于加强政府上网信息保密管理的通知（国保发〔1999〕4号）	197
文件 13	关于严禁用涉密计算机上国际互联网的通知 （中保委发〔2003〕4号）	198
文件 14	关于加强新技术产品使用保密管理的通知（国保发〔2006〕3号）	200
文件 15	关于禁止邮寄或非法携运国家秘密文件、资料和其他物品出境的规定（国保发〔1994〕17号）	202
文件 16	保密检查工作规定（国保发〔2013〕14号）	205
文件 17	报告泄露国家秘密事件的规定（国保发〔1999〕8号）	212
文件 18	交通部计算机信息系统安全保密管理规定（试行） (交办发〔2007〕574号)	215
文件 19	交通运输部便携式计算机保密管理暂行规定（厅办字〔2011〕138号）	224
文件 20	交通部严防网络泄密“九不准”（交办发〔2007〕555号）	227
文件 21	国家秘密定密管理暂行规定（国家保密局印发 2014年第1号令）	228

第一部分

保密基础知识问答



一、国家秘密、工作秘密

1. 什么是国家秘密？

国家秘密是指关系国家安全和利益，依照法定程序确定，在一定时间内只限一定范围的人员知悉的事项。

国家秘密必须具备以下三项要素：

(1) “关系国家安全和利益”，是构成国家秘密的实质要素，是指某一事项一旦泄露会使国家安全和利益受到损害。这是国家秘密的本质属性。

(2) “依照法定程序确定”，是构成国家秘密的程序要素，是指根据定密权限，按照国家秘密及其密级具体范围的规定，确定国家秘密的密级、保密期限、知悉范围，并做出国家秘密标志，做到权限法定、依据法定、内容法定、标志法定。一项关系国家安全和利益的事项，只有依照法定程序确定为国家秘密，才具有国家秘密的法律地位，受到法律保护。

(3) “在一定时间内只限一定范围的人员知悉”，是构成

国家秘密的时空要素，是指关系国家安全和利益的秘密事项，在依照法定程序确定为国家秘密后，应当限定在一定的时间和空间范围内，即在保密期限内，不能超出限定的知悉范围。



2. 国家秘密的基本范围是什么？

根据保密法规定，下列涉及国家安全和利益的事项，泄露后可能损害国家在政治、经济、国防、外交等领域的安全和利益的，应当确定为国家秘密：

- (1) 国家事务重大决策中的秘密事项；
 - (2) 国防建设和武装力量活动中的秘密事项；
 - (3) 外交和外事活动中的秘密事项以及对外承担保密义务的秘密事项；
 - (4) 国民经济和社会发展中的秘密事项；
 - (5) 科学技术中的秘密事项；
 - (6) 维护国家安全活动和追查刑事犯罪中的秘密事项；
 - (7) 经国家保密行政管理部门确定的其他秘密事项。
- 政党的秘密事项中符合上述规定的，属于国家秘密。

