

浙江地税事业发展的

实践探索与 理性思考

● 全省地税系统优秀调研报告选
(1997-2002)

主 编 黄旭明
副主编 单美娟 钱子辉

● 浙江大学出版社

浙江地税事业发展的 实践探索与理性思考

——全省地税系统优秀调研报告选
(1997—2002)

主 编 黄旭明

副主编 单美娟 钱子辉

浙江大学出版社

浙江地税事业发展的 实践探索与理性思考

——全省地税系统优秀调研报告选
(1997—2002)

主 编 黄旭明

副 主 编 单美娟 钱子辉

出版发行 浙江大学出版社

(杭州浙大路 38 号 邮政编码 310027)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

(E-mail: zupress@mail.hz.zj.cn)

责任编辑 应伯根

排 版 浙江大学出版社电脑排版中心

印 刷 杭州余杭人民印刷有限公司

开 本 850mm × 1168mm 1/32

印 张 18.75

字 数 470 千

版 印 次 2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印 数 0001—2000

书 号 ISBN 7-900662-30-8/D·26

定 价 38.00 元

目 录

概述	1
----------	---

第一篇 地方税收与社会经济发展

充分认识地税工作的地位和作用 努力开创地税工作新局面 省地税局	5
促进中小企业发展的税收政策调研 省局法规处课题组	11
发挥税收杠杆作用促进经济持续发展 诸暨市局课题组	19
税收促进经济持续发展的对策性研究 江山市局课题组	26
燃油税开征对舟山的影响及对策 舟山市局课题组	33
燃油税开征对渔业和海运业的影响及对策 岱山县局课题组	40
试论港口开发对嵊泗经济及税收的影响 嵊泗县局课题组	47
个私经济税费负担调研 绍兴市局课题组	55
规范税务登记管理 积极营造公平竞争环境 丽水市局课题组	63

第二篇 加入 WTO 与地税对策

关于加入 WTO 后坚持依法治税 进一步促进地税管理法制的调研报告

省局课题组 69

关于加入 WTO 后完善地方税体系的调研报告

省局课题组 77

关于加入 WTO 后强化社保费等规费征收的调查报告

省局课题组 86

信息化与地税管理现代化

——关于加入 WTO 后进一步依托信息化,努力提前基本实现地税管理现代化的调研报告

省局课题组 95

建设一支廉洁、勤政、务实、高效的干部队伍

——关于加入 WTO 后进一步加强地税干部队伍建设的调研报告

省局课题组 118

加入 WTO 后我国金融业营业税政策存在的问题和对策

省局税政一处课题组 129

第三篇 组织收入与征收管理

我省地税部门组织收入工作回顾与展望(1997—2002)

省局计财处课题组 137

关于浙江省个私经济税收征管问题的调研报告

省局课题组 144

关于培养税源问题的思考

温州市局课题组 164

对我省部分企业境外投资情况的调研报告

省局外税处课题组	172
树立税收经济观保证温州地税收入可持续增长	
温州市局课题组	178
2002 年—2010 年台州市社会养老保险基金收支状况预测及 方案设计	
台州市局课题组	189
对我省若干财产行为税税收潜力的调研报告	
省局税政三处课题组	201
关于房地产开发企业所得税征管情况的调查报告	
省局税政二处课题组	212
完善企业所得税管理及相关问题思考	
湖州市局课题组	219
完善建筑业税收征管的几点浅见	
绍兴市局课题组	226
谈如何保持绍兴县地税收入的可持续增长	
绍兴县局课题组	233

第四篇 征管改革与信息化建设

理顺基层征管机构内部关系 提高征管质量和效率	
省局征管处课题组	241
关于构建新模式运行协调机制的思考	
杭州市局课题组	255
深化税收征管改革面临的问题及对策	
衢州市局课题组	264
对温州市区地税征管改革的几点思考	
温州市局鹿城分局课题组	271
强化税收征管机制的现实选择及途径	
舟山市局课题组	277

从“七率”考核入手 提高我市地税征管质量和效率	
嘉兴市局课题组	286
纳税服务社会化的探索与实践	
省局征管处课题组	293
导入 ISO9000 国际质量标准是提高税收征管质量的有效保证	
湖州市局课题组	304
建立健全纳税评估体系 完善税收管理新模式	
——关于浙江地税纳税评估的调研报告	
省局征管处课题组	311
强化安全应用与管理 建立浙江地税信息化安全建设体系	
省局信息中心课题组	320
加速税务信息化建设的若干思考	
省局信息中心课题组	327
以推广应用公文处理系统为突破口 推进各级地税机关内部 管理信息化	
省局办公室课题组	335

第五篇 依法治税与地税稽查

关于依法治税和规范管理等问题的思考	
温州市局课题组	344
对依法治税和规范管理的理性思考	
台州市局黄岩中心分局课题组	351
关于增强税收执法刚性的现状和对策调查研究	
金华市局课题组	357
依法治税重在治内	
——关于依法治税进程中加强税务执法者队伍建设的探讨	
临海市局课题组	364
在税收工作中应用证据存在的问题及对策	

遂昌县局课题组	371
关于新形势下我省地税稽查运行机制和职能的调研报告	
省局稽查局课题组	378
完善稽查管理体系 健全稽查制约机制	
金华市局课题组	385
关于推广一级稽查模式有关问题的调研报告	
省局稽查局课题组	392
关于加强税务稽查工作的几点探讨	
兰溪市局课题组	399
关于涉税违法犯罪案件移送及与公安机关合作办案有关问题的调研	
省局稽查局课题组	406
提高税务稽查工作效率的几点思考	
省局直属一分局课题组	413

第六篇 队伍建设与内部管理

基层队伍建设现状及发展对策思考	
省局人教处(基层处)课题组	419
适应新世纪基层建设的客观要求 扎实打牢地税基层建设基础	
台州市局课题组	427
积极探索培训方法 加强人力资源开发	
省局人教处课题组	435
对完善税务人力资源管理的思考	
常山县局课题组	442
地税征管新体制下反腐倡廉存在的问题与对策	
省局监察室课题组	448
加强对税收执法权监督制约 推进税务系统党风廉政建设	

金华市局课题组	455
浅析地税干部经济违纪违法成因及防范对策	
省局监察室课题组	462
新时期地税思想政治工作新方法的探索	
省局人教处(基层处)课题组	468
新形势下提高基层思想政治工作实效性的探讨	
湖州市局课题组	475
加强地税部门内部执法监督检查的调查与思考	
台州市局课题组	482
规范办公室工作 落实各项制度	
——关于进一步做好新形势下地税办公室工作的调研报告	
省局办公室课题组	488

第七篇 地方税费体系建设

深化收费制度改革 完善地方税收体系	
衢州市局课题组	497
地方税制改革取向探索	
武义县局课题组	504
开征社会保障税的构想	
杭州市萧山局课题组	511
关于开征社会保障税的探讨	
桐乡市局课题组	518
简论企业所得税制的改革与完善	
杭州市局课题组	527
事业单位、社会团体缴纳企业所得税若干问题的调查	
嘉兴市局课题组	534
我省地税部门社会保险费征收情况调研报告	
省局规费局课题组	539

第八篇 税收宣传与电子商务税收

新形势下加强地税税法宣传工作的思考

省局办公室课题组 547

新形势下加强山区地方税收宣传工作的探讨

原丽水地区局课题组 561

电子商务对税收的影响及对策

省局课题组 568

电子商务与国际税收管理展望

省局外税处课题组 578

电子商务对传统税收征管的挑战及对策

省局征管处课题组 582

概 述

自 1997 年 8 月税务机构进一步分设以来,全省地税系统高度重视调查研究工作,大兴调查研究之风。在 1997 年 9 月召开的第一次全省地税局长会议上,省地税局领导就强调要求加强调查研究工作,并要求深入基层和企业调查研究,掌握第一手资料,摸清家底。在此后历次召开的全省地税工作会议上,省局领导都将调查研究作为一项重要工作来强调,并将 1999 年确定为全省地税系统的调查研究年。1997 年 8 月至 2002 年的近 6 年间,全省各级地税机关和广大地税干部结合地税工作实际,认真组织,深入开展调查研究,取得了丰硕的成果。

一、将调查研究当作一项重要的政务工作来抓

全省地税系统充分认识到无论是作决策还是抓落实,都离不开调查研究。各级地税机关领导以身作则,将其作为一项重要的政务工作来抓。在 2002 年初部署全省地税工作时,省地税局黄旭明局长对全省地税系统的调查研究工作作了全面深入的阐述:切实加强调查研究是应对复杂形势的客观要求,是转变作风的具体行动,是地税工作更上一层楼的重要条件;要在全省地税系统大兴调查研究之风,做到调查研究工作的制度化、经常化,并注重调研成果的应用,切实解决地税工作中的难点、热点问题,不断促进地税征管的加强,促进税收制度的完善,促进地税干部队伍政治业务素质的提高,促进浙江经济和社会事业的发展。全省地税系统进一步完善调查研究制度,认真抓好落实,有计划、有组织地开展调查研究。

二、领导牵头就全局性问题开展调查研究

根据形势发展要求和地税工作实际,省地税局每年组织开展不少于 10 个课题的全省性调研活动,以达到调查研究工作“四个促进”的目标。如 2002 年开展了“入世后浙江地税的应对工作”为总课题的调研活动,每一位省地税局领导都率队深入基层进行为期两个月的调研,调研报告获得了多项奖励,发挥了对上为领导决策提供参考、对内为指导地税工作提供依据的综合效应。全省各级地税机关领导每年结合当地实际,以地税工作中的重点、难点问题为核心确定调研课题,广泛、深入地开展调查研究,做到听实话、摸实情、办实事、求实效;主要领导干部亲自动手撰写有情况、有分析、有见解的调查研究报告,总结经验,指导工作。

三、全省地税系统广大干部积极参与调查研究

我们要求全省地税系统广大干部应该具备开展调查研究和撰写调研报告的基本素质,即能够结合本职工作开展调查研究,总结工作经验,分析存在的问题,探索发展的趋势,提出对策建议,在深入调查和仔细研究的基础上形成调研报告;同时要求每位干部每年必须参与 1 项以上调研工作或完成 1 篇以上调研报告。1997 年 8 月全省税务机构进一步分设以来,省地税局每年下达调研课题组织各市、县(市、区)局深入开展调研。各级地税机关也结合当地实际确定调研课题,广大干部积极参与,群策群力,充分体现了通过开展调查研究促进各级干部钻研业务、探索解决问题的有效方法和努力提高地税工作水平的良好风气。从 1999 年度开始,省局每年组织开展全省地税系统优秀调研报告评选活动,各市、县(市、区)局在组织初评的基础上,每年都向省局上报 150 篇以上调研报告参评,有力地推动了调查研究报告工作的开展。

为充分展示 1997 年 8 月至 2002 年期间全省地税系统调查研究报告取得的丰硕成果,我们将部分优秀调研报告汇集成册,并分地方税收与社会经济发展、加入 WTO 与地税对策、组织收入与征

收管理、征管改革与信息化建设、依法治税与地税稽查、队伍建设与内部管理、地方税费体系建设、税收宣传与电子商务税收等 8 个专题进行编排。我们希望通过将优秀调研报告汇集成册的形式，能促进调研成果的交流与转化应用，进一步提高全省地税系统的调研工作水平，使调研成果成为领导决策和制定政策法规的依据，使调查研究成为全省地税工作的“谋事之基、成事之道”。

第一篇 地方税收与社会经济发展

充分认识地税工作的地位和作用 努力开创地税工作新局面

省地税局

为了进一步深化财税体制改革,明确职责,根据国务院领导和省委、省政府有关指示精神,1997年8月,我省进行了两个税务机构的进一步分设工作,现已基本完成。从10月份开始,我省地税、国税机关按各自征管范围分别实行征税。因此,如何认识新形势下地税工作的地位和作用,进一步做好地税工作,关系到我省经济和社会各项事业发展的全局。

一、要充分认识地税工作的重要地位

地税工作在发展社会主义市场经济中具有重要的地位。一方面,实行分税制的财政管理体制后,各级地方税务局对于组织地方财政收入,平衡地方预算,促进地方经济和社会各项事业的发展,有着义不容辞的职责;另一方面,地税工作作为整个税收工作和实施分税制的有机组成部分,担负着维护国家税法的统一性,发挥税收宏观调控作用的重要使命,对于保证国民经济持续、快速、健康发展,具有重要意义。

税务机构进一步分设后,我省地方税务机关承担了除增值税、

消费税等以外的绝大多数税种的征管工作,具体包括:营业税,地方企业所得税,个人所得税,土地使用税,城市维护建设税,车船使用税,房产税,屠宰税,资源税,城镇土地使用税,固定资产投资方向调节税,印花税,集贸市场和个体工商户的营业税、个人所得税及其他地方税收,境内外商投资企业和外国企业的营业税、个人所得税及其他地方税收,农业税,农业特产税,耕地占用税,契税以及将要开征的遗产税等税种。此外,税务部门还承担了中央、国务院、省政府开征的文化事业建设费、教育费附加、粮食附加税、水利建设专项资金、兵役义务费等税、费、基金的征集工作。

目前,我省地税系统承担了 30 种税(费)的征收管理工作。地税部门组织的各项收入(包括费、基金)以 1996 年为例,已占地税部门组织征收总收入的 40% 左右。今后,随着地方经济的发展、地税机构的加强、征管水平的提高,地方税收增长的潜力将进一步显示出来,税收的规模将进一步扩大。地税工作任重而道远,地税工作大有前途。

二、地税工作与地方经济和社会各项事业发展有着十分紧密的联系

首先,地方税收是地方财政收入的主要组成部门,是各级地方政府行使职能必不可少的财力保障。我省税务部门承担了全省 70% 左右的地方财政收入任务,地方税为地方政府行使其所承担的职责提供物质基础和条件;税收收入与地方上所有吃“皇粮”的人员,以至于所有的老百姓息息相关。1992 年至 1996 年的五年间,我省税务部门组织入库粮食附加税 17.37 亿元、粮食补偿金 8.70 亿元、城市维护建设税 41.78 亿元、教育费附加 16.69 亿元,1994 年至 1996 年三年间入库水利建设专项资金 11.37 亿元,这为支持我省粮食生产、加强水利设施建设、发展我省的市政公共设施、改善学校教学设施和办学条件提供了稳定的资金来源。同时,近几年,全省各级税务部门用足用好国家税收优惠政策,积极支持

科技、民政、教育、宣传和文化等各项事业的发展,积极支持企业技术改造,培育新的经济增长点。

其次,地方税收作为国家税收的重要组成部分,具有合理调节社会收入分配,维护社会稳定的重要作用。地方收入中的所得税在市场经济发达的国家里被誉为市场经济的“自动调节器”和“自动稳定器”。当前,我国的收入分配关系尚未完全理顺,分配不公、收入差距过大的问题还没有完全消除。对此,社会各界反映强烈,党中央、国务院非常重视。江泽民同志在党的十五大报告中指出,要整顿不合理收入,对凭借行业垄断和某些特殊条件获得个人额外收入的,必须纠正。要通过完善个人所得税制,开征遗产税等新税种,调节过高收入,规范收入分配,使收入差距趋向合理,防止两级分化。1996年,我省共组织个人所得税收入9.98亿元,预计1997年可超过12亿元,使个人所得税在组织地方财政收入,调节个人收入分配,缓解社会分配不公,维护社会稳定,增强公民依法纳税观念等方面发挥了积极作用。

其三,地方税收工作还具有监督管理经济运行的重要职能。地方税收是对经济活动实行监督的重要手段之一。通过日常的地税征管,贯彻地方税收法规和其他相关的经济法规,督促纳税人认真执行税法和财务、会计制度,在有关部门的配合下,可以及时有力地保护合法经营,打击违法活动。地方税收也是调节地方经济发展的重要杠杆之一。随着社会主义市场经济体制的建立,分税制财政体制的完善,地方税收体系的健全,税收管理体系的调整,中央与地方财权、事权划分的进一步明晰化,地税调节经济的杠杆作用将会日益明显和重要。近几年,我省各级地税部门利用税收杠杆积极支持和引导我省产业和产品结构的调整;支持地方国有企业深化改革和股份制改造;支持企业加快技术改造和技术革新,发挥了应有的作用。地税收入还是地方经济的“晴雨表”。地税收入的增减,结构的变化等,能够从一个侧面反映出地方经济发展中