

B

河南蓝皮书

BLUE BOOK OF HENAN

2015年

河南社会形势 分析与预测

提高社会治理现代化水平

主编/刘道兴 牛苏林

副主编/李怀玉 刘振杰

SOCIETY OF HENAN ANALYSIS AND FORECAST (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

河南蓝皮书

BLUE BOOK OF
HENAN



2015 年河南社会形势 分析与预测

SOCIETY OF HENAN ANALYSIS AND FORECAST
(2015)

提高社会治理现代化水平

主 编 / 刘道兴 牛苏林

副主编 / 李怀玉 刘振杰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2015 年河南社会形势分析与预测: 提高社会治理现代化水平/
刘道兴, 牛苏林主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 4

(河南蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-7135-8

I. ①2… II. ①刘… ②牛… III. ①社会分析-河南省-
2015 ②社会预测-河南省-2016 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 032474 号

河南蓝皮书

2015 年河南社会形势分析与预测

——提高社会治理现代化水平

主 编 / 刘道兴 牛苏林

副 主 编 / 李怀玉 刘振杰

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 张 媛 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.75 字 数: 328 千字

版 次 / 2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7135-8

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B-2008-082

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

河南蓝皮书系列编委会

主 任 喻新安

副主任 刘道兴 丁同民 谷建全

委 员 (以姓氏笔画为序)

卫绍生	牛苏林	王建国	王玲杰	王景全
刘振杰	闫德民	完世伟	李立新	李宏伟
李怀玉	陈东辉	周全德	林风霞	赵西三
赵 然	郭小燕	龚绍东		

《2015 年河南社会形势分析与预测》

编 委 会

主 编 刘道兴 牛苏林

副 主 编 李怀玉 刘振杰

编委会成员 (以姓氏笔画为序)

牛苏林 冯庆林 刘道兴 刘振杰 李怀玉

张 侃 范会芳 罗英豪 殷 轲 蔡树峰

主编简介

刘道兴 男，1954年6月生，河南省南阳市人。现任河南省社会科学院副院长，研究员。享受国务院特殊津贴专家，河南省管专家，兼任河南省经济学会副会长、河南省自然辩证法研究会副理事长。长期从事经济社会发展问题研究，承担国家社会科学规划课题1项，省社科规划课题3项，独立撰写或参编专著《河南可持续发展研究》《转型与升级》《科学论》《教育投入的革命》等多部，发表学术论文多篇。

牛苏林 男，1958年12月生，福建德化人。现任河南省社会科学院社会发展研究所所长，研究员。河南省管专家，兼任河南省社会学学会副会长、秘书长，河南省统一战线理论研究会副会长，民盟中央兼职研究员。长期从事哲学、宗教学、社会学研究，独立承担国家社会科学规划课题2项，省部级课题多项，出版著作《不朽思想的历程》《马克思恩格斯的宗教理解》《河南：走向现代化》《构建和谐中原》《河南社会发展与变迁》等多部，发表学术论文数十篇。

摘 要

本书由河南省社会科学院主持编撰，系统概括了近年来河南全省在社会建设领域取得的成就，梳理当前社会形势发展的特点，剖析面临的热点、难点及焦点问题，对未来的发展走势进行科学理性地研判，并对全省 2015 年乃至未来一个时期的社会建设、改革与发展提出建议。

2015 年河南社会蓝皮书依据党的十八届三中、四中全会精神，以提高社会治理现代化水平、深化社会体制改革、扩大社会事业开放为主线，对河南全省的社会治理、民生建设、公共安全等重大问题进行全面系统地解读。

全书由总报告、体制改革与社会治理篇、网络舆情与公共安全篇、民生建设与社会保障篇等几大部分组成。总报告集中了全书的主要思想和观点。总报告认为，2014 年，河南省继续在探索改革中稳步前行，调结构、保稳定、促发展等一系列政策成效显著，社会建设水平有较大提升，民生问题得到较好解决，社会治理战略地位提升，社会管理体制改革面临新机遇。但社会发展滞后的一些基本问题并没有明显的改善。比如，教育、收入水平、医疗卫生、社会保障等同发达地区相比还有较大差距，社会事业领域开放度不够，社会组织总体规模不大、发展活力不足，老龄服务体系建设滞后，新型农村社区建设遗留问题仍未得到较好解决等，政府职能转变没有取得突破性进展，政府社会治理水平有待进一步提高。社会领域各项事业总体滞后的基本现状，依然是制约河南经济社会协调发展的短板。体制改革与社会治理篇、网络舆情与公共安全篇、民生建设与社会保障篇等几大板块，分别从不同领域和视角对河南社会的重大事项进行深入剖析，客观反映了 2014 年河南社会发展的基本现状、矛盾和问题，并对 2015 年河南社会发展提出对策和建议，对未来形势进行总体预测和展望。

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 加快提高社会治理现代化水平

——2014~2015 年河南社会形势分析与预测

..... 河南省社会科学院课题组 / 001

一 2014 年河南社会发展基本特点..... / 002

二 2014 年河南社会发展面临的主要问题..... / 006

三 2015 年河南社会发展基本态势与政策建议..... / 011

Ⅱ.2 2014 年度河南十大社会热点问题分析报告

..... 河南省社会科学院课题组 / 020

Ⅱ II 体制改革与社会治理篇

Ⅱ.3 河南社会组织建设与管理现状分析与趋势展望

..... 罗英豪 / 035

Ⅱ.4 社会工作参与社会治理的契机、路径及探索

——以河南经验为例 范会芳 苏彦玲 / 046

Ⅱ.5 河南省农村土地制度改革的现状分析及政策建议 柏必成 / 057

Ⅱ.6 河南省农村基层政府治理的状况与问题研究 杨林霞 / 070



- B.7 河南省社会保障财政供给体制优化研究 董振廷 张玉峰 / 080
- B.8 河南城市社区服务体系状况与对策研究 何汇江 曹亚星 / 095

B III 网络舆情与公共安全篇

- B.9 河南省网络舆情事件分析报告 殷 轲 / 106
- B.10 河南省公共安全形势分析报告 张 侃 / 121
- B.11 河南省社会风险分析评估报告 崔学华 / 135
- B.12 政府风险管理能力建设研究
——以河南省 2014 年重大风险事件为例
..... 李文姣 / 144
- B.13 河南省网民的网络意识与行为研究 蒋美华 李兴珍 / 156
- B.14 河南省青少年网络生活状况调研报告
..... 共青团河南省委调研组 / 172

B IV 民生建设与社会保障篇

- B.15 河南省大学生就业质量调查与分析 蔡树峰 李红见 / 188
- B.16 河南省城镇养老服务供需现状与发展趋向
..... 郑州大学课题组 / 203
- B.17 河南省收入分配制度改革问题研究
..... 河南省发展和改革委员会课题组 / 221
- B.18 新常态下河南城乡居民收入分配问题研究
..... 任晓莉 / 238
- B.19 河南外来农民工城市融入问题调查分析 李怀玉 / 252
- B.20 推进农村转移人口社会保障体系建设问题研究
..... 河南省发展和改革委员会课题组 / 263
- B.21 南水北调移民融入问题研究
——以河南省 D 市为例 宋 雯 / 275

B.22	创新河南流动人口服务管理机制	郭 玲 / 290
B.23	河南青年志愿者发展状况研究	河南省青少年研究所课题组 / 301

Abstract		/ 316
Contents		/ 318

皮书数据库阅读**使用指南**



总 报 告



General Reports

B. 1

加快提高社会治理现代化水平

——2014 ~ 2015 年河南社会形势分析与预测

河南省社会科学院课题组*

摘 要: 2014 年, 河南省继续在探索改革中稳步前行, 调结构、保稳定、促发展等一系列政策成效显著, 社会建设水平有较大提升, 民生问题得到较好解决, 社会治理战略地位提升, 反腐败力度加大, 社会舆情基本向好, 社会大局总体稳定。但社会发展滞后的一些基本问题并没有明显的改善。比如, 教育、收入水平、医疗卫生、社会保障等同发达地区相比还有较大差距, 社会事业领域开放度不够, 社会组织总体规模不大、发展活力不足, 老龄服务体系建设滞后, 新型农村社区建设遗留问题仍未得到较好解决等, 社会领域各项事业总体

* 课题负责人: 刘道兴、牛苏林; 执笔: 牛苏林、刘振杰。



滞后的基本现状，依然是制约河南经济社会协调发展的短板。2015年，是河南检验“十二五”发展规划的收官之年，也是全面贯彻落实党的十八届三中全会、四中全会精神的重要一年。全面深化社会体制改革，转变社会发展方式，加快推进社会事业开放，激发社会发展活力，大力改善民生，加快政府职能转变，全面提高社会治理现代化水平，将是河南全面推进社会建设面临的主要任务。

关键词： 社会治理 社会事业开放 户籍新政 新型城镇化

一 2014年河南社会发展基本特点

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的重要一年。通过大力推进治理水平和治理能力的现代化，逐步使市场在资源配置中起决定性作用，加快形成科学有效的社会治理体制机制，确保社会既充满活力又和谐有序。

（一）经济形势稳中有进，社会事业稳步发展

2014年，通过一系列统全局、管长远的重大战略举措的实施，河南经济呈现总体平稳、稳中向好的态势，避免了经济的大起大落，稳定了社会大局。大多数指标的实绩好于预期，好于同期，好于全国平均水平。在全国及大部分省份经济增速放缓甚至出现下行的情况下，河南省是全国为数不多的实现逆势增长、增速同比提高的省份之一。中偏高增速已经成为河南经济运行的新常态，全年经济预增9%左右。经济的稳定增长为社会建设事业提供了强大的物质基础。

社会保障体系不断完善，保障水平明显提高。按照国家统一部署，从2014年1月1日起，全省企业离退休人员基本养老金平均水平再提高10%。月人均养老金水平达1950元，较2010年增加672元，增长了52.6%。2014

年新开工建设各类保障性住房 64 万套，其中公共租赁住房 16 万套、棚户区改造 48 万套，基本建成 27 万套；完成农村危房改造 12 万户。城市低保月标准不低于 300 元，农村低保年标准不低于 1800 元。在低保制度建设方面，着力建立健全低保审核、低保对象认定部门联席会议等制度，加快建设申请救助家庭经济信息比对机制，推动建立省、市、县三级低收入家庭认定中心，建立多部门救助信息共享平台。目前，已经初步完成低收入家庭认定指导中心平台建设和相关制度的制定工作。

教育改革稳步推进，更加注重公平和质量。近年来，为了促进教育均衡发展，有关部门采取许多举措。教育经费的投资有所增加，管理得到加强，财政性转移支付优先保障农村、边远、贫困、民族地区的办学需求。继续实施农村学前教育推进工程，增加农村义务教育投资，以缓解城镇“入园难”“入学贵”“大班额”等突出问题。将进城务工人员随迁子女的义务教育纳入各级政府教育发展规划和财政保障范畴，进一步降低就学门槛，全省城市公办学校每年接收近 10 万名农村进入城市的适龄学生入学。在这方面，作为省会城市的郑州，承担着更多异地入学的责任与压力。为此，郑州市在 2012~2014 年，共新建、改扩建中小学校 95 所。

医疗改革取得新成效，卫生事业取得新进展。探索新型农村合作医疗（简称新农合）市级统筹，推进大病保险省级统筹，进一步提高筹资水平。2014 年，城镇居民医保和新农合人均财政补助标准由 280 元提高到 320 元，确保参合率达 98% 以上，重大疾病实际补偿比例提高到 70% 左右。建立基层卫技人员统筹管理机制、灵活的用人机制、收入分配激励机制，从体制上保障基层卫技人才引得进、留得住、用得好，缓解基层人才短缺的突出问题。做好全科医生执业方式和服务模式改革试点工作，实行以服务质量及岗位工作量为主的综合绩效考核分配机制，充分调动医务人员的工作积极性。

（二）农民收支增长快于城镇居民，城乡收入差距呈缩小之势

通过社会保障制度的建立和完善，政府加大对偏远地区和欠发达地区基础设施、教育、医疗等公共资源和服务的投资力度，低收入群体的收入增长



速度有所加快。2003~2013年,农村居民转移性收入年均增长19.78%,高于城镇年均10.99%的增长速度。在居民内部,根据抽样调查数据,城镇居民收入最低的5%住户转移性收入年均增长16.97%,比收入最高的5%住户年均11.09%的增速高出5.88个百分点。同样,农村居民收入最低的20%住户的转移性收入年均增速也高于收入最高的20%住户。河南省2002~2013年城乡居民转移性收入及城乡转移性收入倍数比如图1所示。

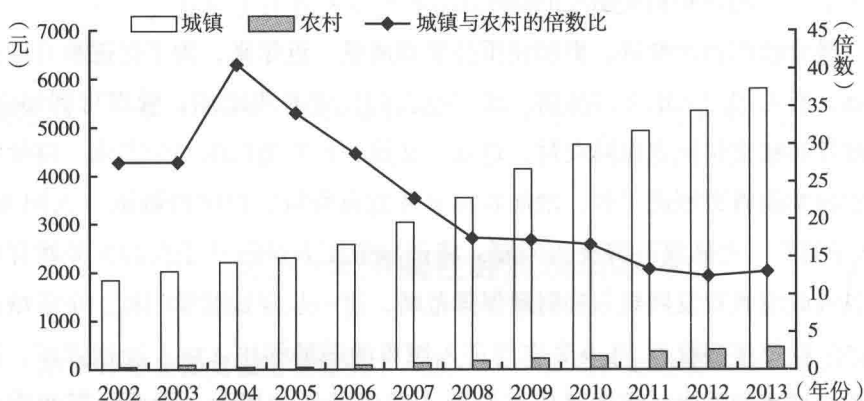


图1 河南省2002~2013年城乡居民转移性收入及城乡转移性收入倍数比

资料来源:据1996~2000年《中国统计年鉴》、2005~2014年《河南统计年鉴》整理绘制。

通过针对农民的专业技能培训,农村剩余劳动力的素质和就业能力得到提升,同时各用工单位政策性地上调最低工资标准,这些都有力地促进了农村转移劳动力工资性收入的增长。农村社会保障体系不断完善,新农合、新农保、种粮直补、购买补贴等范围的扩大和标准的提高,使转移性收入成为农民增收的重要补充。在不断增加广大农民收入的同时,还对全省1000个贫困村实施整村推进扶贫开发项目,使全省120万名农村贫困人口得到扶持并初步实现脱贫。通过安排500个帮扶项目,加大对水库移民的后期扶持力度。

随着城镇化进程的加快,公共财政投入持续加大,收入分配结构继续得到改善,农村居民收入大幅提高,城乡收入差距明显缩小。2014年,河南



城镇居民人均可支配收入为 24800 元，增长 9.8%，农民人均纯收入为 9370 元，增长 13.1%。虽然农民的收入增速高于城镇居民，但由于城镇居民收入的基数高，目前农民总体收入水平尤其是财产性收入仍然偏低。

（三）户籍新政为城乡统筹发展破除体制性壁垒

户籍制度已经在中国延续几千年，户籍壁垒、区域分割已成为劳动力流动的障碍，成为社保区域统筹发展、城乡统筹发展的桎梏。随着社会各界要求破除户籍藩篱的呼声越来越高，各地不断出台新政，逐步剥离附加在户籍上的制度性利益，降低人口流动成本。2014 年 11 月 4 日，河南省出台了《河南省人民政府关于深化户籍制度改革的实施意见》（豫政〔2014〕83 号），提出取消农业户口与非农业户口的性质区分，统一登记为居民户口，全面实施居住证制度。新方案尊重城乡居民自主确定居住地点的意愿，符合迁移条件的居民可以在城乡之间自由迁徙。一些有意愿、有条件的城市居民开始在农村置房定居，这种“逆城市化”的趋向既可以缓解大城市人口过密的压力，减少市、县、乡人口过于松散的情况，也有利于城市人口带动农村人口素质的提升。同时，也可以为全省经济社会发展带来巨大的拉动效应。

（四）社会治理战略地位提升，社会管理体制改革面临新机遇

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）明确提出要“推进国家治理体系和治理能力现代化”，从治国理政的高度，更加强调社会治理的战略性和全局性、基础性和源头性意义。《决定》中关于“社会治理”的论述体现了两个最主要的特点：一是社会治理的战略地位提升。“推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标，事关国家长治久安，事关人民安居乐业。因此，各级党委和政府统筹经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设过程中，已经把社会治理摆在更加突出的位置。二是社会治理重心下移。各级党委和政府把更多的人力、财力、物力投到社会基层，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。



（五）反腐败力度加大，吏治环境明显改善

近年来，中共中央颁布并实施改进工作作风、密切联系群众的八项规定，坚持有案必查、有腐必惩，始终保持惩治腐败的高压态势。通过一波接一波的“打虎”“拍蝇”运动，清除了一批腐败分子，纯洁了党员干部队伍。官员们从不敢贪到不愿贪再到不想贪，吏治环境得到明显改善。政府及广大公职人员在“三德”（社会公德、职业道德、个人品德）方面和民众心目中的形象有了很大改善，公信力亦明显提升。在整顿吏治的同时，河南省也注重选人、用人机制的完善，从而为全省经济发展、社会稳定提供了清明公正的投资发展环境。

（六）加大网络治理力度，社会舆情趋于理性

从2013年下半年开始，政府加大了打击网络谣言的力度，网络舆论环境发生较为明显的变化。“网络暴力”现象及网络谣言泛滥的状况得到遏制，炒作造势现象明显减少。主要表现在：一是意见领袖的作用下降，刻意挖掘、炒作新闻点的行为不再泛滥，“人肉搜索”等手段不再被滥用；二是舆情事件中舆论混战的现象受到遏制，舆论指向及议题不再盲目发散；三是舆情事件中诸如公开信、签名、上书等行为已不多见，事件当事人的舆论压力减轻；四是舆论关注的阈值越来越高，舆情呈现平静态势，社会心理趋于平稳，趋于理性。

二 2014年河南社会发展面临的主要问题

（一）就业形势依然严峻，结构性矛盾突出

目前，全省就业形势总体稳定，没有出现与经济下行相伴生的失业率上升的负面情况。经济增长的趋缓并未造成对农民工的挤出效应，相反，农民工的工资性收入仍不断走高。特别是随着城镇化的快速推进以及产业集聚区

的遍地开花，用工量急剧上升，建筑、道桥等以体力为主的行业缺工现象日益严重，依靠农村劳动力的无限供给来满足中低端劳动力市场需求的情况已经一去不复返。由此造成的用工短缺情况将会持续蔓延，用工成本将会不断攀升。城镇新增就业岗位有不断增加的迹象。

与此同时，对高校毕业生就业形势仍需给予较多关注。对河南来说，受多种因素影响，高校毕业生就业难状况呈现常态化、长期化的趋势。就业难和就业质量不高的负面效应已经开始显现并有放大趋势。2015年，全省大学毕业生的数量将达53万人，加上往届未就业的毕业生，总数将达65万人，此外还有20万名普通中专毕业生。今后若干年，大学毕业生数量将继续处于上升态势，就业形势不容乐观。目前，大学生就业过程中普遍存在的情况是：收入水平偏低，收入增长的制度保障不健全；社会保障参保及缴费情况不理想，对工作福利的评价偏负面；工作满意度明显偏低，工作环境有待改善，工作稳定性不强；劳动关系有待改善等。

劳动力市场的分割带来白领就业市场和蓝领就业市场的结构性差异，“民工荒”与大学生“就业难”在相当一段时期内会继续并存。总体来看，大学生的就业与农民工的就业有许多不同之处。对于农民工来说，转换工作和找到新工作相对容易。但大学生的就业却存在较大的专业区分，这种专业区分很难在短时间内通过培训来弥合。在劳动力市场，大学生找到满意的工作较难，最后找到的工作往往与所学专业不对口。因此，其转岗率也比较高，很多人会处于间歇性就业与失业的变换中。随着社会转型的加快和高校毕业生就业质量意识的提升，高校毕业生就业亟须实现从重视“量”到更加重视“质”的转变。

（二）新型城镇化进程中的问题凸显

城市综合承载能力与流动人口需求不相符。河南尚未形成合理完善的城镇体系，表现在大城市少，中等城市不足，小城镇数量多、规模小。省会郑州的首位度过高，造成城市中心区功能过度强大，抑制了次级市镇的发展，对周边中小城市的辐射带动作用还不太明显。优质公共服务