



Qin Li Gai Ge Kai Fang

广 州 改 革 开 放 口 述 史

亲历改革开放 ③

中共广州市委党史研究室 编



广州新华出版发行集团

 广州出版社

Qin Li Gai Ge Kai Fang



广州改革开放口述史

亲历改革开放 ③

中共广州市委党史研究室 编

广州新华出版发行集团
广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

亲历改革开放：广州改革开放口述史. 3 / 中共广州市委党史研究室 编. —广州：广州出版社，2015.1
ISBN 978-7-5462-1302-6

I. 亲… II. 中… III. 改革开放-成就-广州市 IV. D619.651

中国版本图书馆CIP 数据核字 (2015) 第029499号

书 名 亲历改革开放③——广州改革开放口述史

出版发行 广州出版社

(地址：广州市天河区天润路87号9楼、10楼 邮政编码：510635)

网址：www.gzcbs.com.cn)

责任编辑 蚁燕娟

文字编辑 宁云锋

装帧设计 刁俊锋 黄隽琳

印 刷 广州伟龙印刷制版有限公司

(地址：从化太平镇经济开发区创业路31号 邮政编码：510900)

开 本 787 毫米×1092毫米 16开

字 数 475千

印 张 23.75

版 次 2015年1月第1版

印 次 2015年1月第1次

书 号 ISBN 978-7-5462-1302-6

定 价 68.00 元

编委会

※

主 任 陈穗雄

副主任 杨苗丽

委 员	廖惠霞	刘冬燕	张书英	贺红卫
	欧阳湘	王永坚	万蓉蕾	刘文斌
	何跃瑜	陈耀辉	周锦高	徐惠贞
	黄碧云	詹进锋	谭锦沛	黎永昌
	戴 涓			

主 编 廖惠霞

副主编 欧阳湘

编 辑 和 孟 罗 玲

目 录

李美清：先行一步 ——谷牧与广东改革开放的起步	001
欧 初：广州改革开放的艰难起步	024
陈开枝：生命不息，扶贫不止 ——百色扶贫历程	032
缪恩禄：开发区创业的起步	054
雷 宇：我兼管开发区工作的一些回忆	070
王德业：开发区的第二次创业	078
吴晓峰：早期开发区的党建工作	100
林永福：我亲历开发区建设的几件事	106
黄瑞源：开发区工业建设的往事片断	115
朱秉衡：开发区初创工作的若干个第一	123

李碧娴: 20世纪80年代广州市“美的家庭文化”活动	136
李次奇: 文明新风吹遍羊城	147
孟 霞: 踏着青春的脚步 ——回忆20世纪80年代团市委的工作	164
刘毓栋: 新时代广州工人的风采	173
黄伟宁: 番禺改革开放之初	202
向东生: 我任荔湾区委书记的一些回忆	211
王林生: 地铁一号线与陈家祠广场的拆与建	218
温 戈: 回顾改革开放之初我在海珠区的工作实践与感悟	236
黄潮生: 海珠区改革开放的起步与艰苦创业历程	251
杨对荣: 乘改革东风, 新潞农民上京创办摄影展	265
张树荣: 天河区建区初期情况	277

梁锦胜：广州第一家农民进城办的酒店——西城大酒店	287
谢格洲、肖万成：粤韵风华 ——白云区（郊区）戏剧（戏曲）活动回顾	301
秦鉴洪：黄埔华苑扎根黄埔枝繁叶茂	313
曾伟宏：黄埔区大胆探索医疗卫生体制改革	322
冼政光：花县落实“统侨”政策回顾	333
利国浩：花都汽车产业的崛起	344
辜学海：生逢其时，我在珠江公司做了一些事情	358

李美清



先行一步 ——谷牧与广东改革开放的起步

采写：廖惠霞、张桂东

采访时间：2009年11月10日、26日

采访地点：李美清家

讲述人：李美清，北京人。1949年随第四野战军南下工作团南下，1952年到广州，1955年转业，先后在中共中央华南分局、广东省委工作，担任中共广东省委常委秘书、机要室文电科科长等职。1979年后，长期在广东省政府办公厅调研处（省府调研室前身）和广东省政府研究室工作，参与制定了省内诸多文件，参与起草14年的《政府工作报告》。1993年离休后，担任当代广东研究会常务理事、顾问，全国政策科学研究会常务理事，广东省政府办公厅关心下一代工作委员会副主任，办公厅离休党支部书记。

李美清

旁白：李美清是广东社会主义建设和改革开放的直接参与者，经历了广东社会主义建设和改革开放几十年的风雨历程。由于她在省政府研究室工作，有机会参与和见证一些重大事件的发生发展过程，为我们保留了一些宝贵的历史片段。

采访者：李主任，我们已经知道了谷牧同志逝世的消息。改革开放初期，谷牧同志几次来广东、广州，亲自引领和参与了广东改革开放的起步历程。请谈谈您所知道的谷牧同志，好吗？

李美清：好的。谷牧同志2009年11月6日逝世的噩耗，让广东人民感到万分悲痛。谷牧同志是一位很了不起的人。他是高举中国特色社会主义伟大旗帜的一员大将，是中国对外开放的大功臣，是广东改革开放、先走一步的掘井人。

我是1979年2月从中共广东省委调到省政府工作的，直到1993年离休，此间头尾14年，直接接触到广东改革开放先走一步的一些情况。



谷牧与中发〔1979〕50号文的出台



李美清：先讲中发〔1979〕50号文的由来。1979年4月，中央召开工作会议。会上，广东省委主要领导向小平同志汇报时提出，希望中央下放若干权力，让广东在对外经济活动中有较多的自主权和机动余地，允许在毗邻港澳的深圳和珠海以及属于重要侨乡的汕头举办出口加工区。小平同志十分赞同这一设想，他说：“还是叫特区好，陕甘宁开始就叫特区嘛！中央没有钱，可以给些政策，你们自己去搞，杀出一条血路来。”5月份，中央就派谷牧带队来广东调研。

采访者：50号文的起草，曾经有过什么样的争论？

李美清：当时，起草文件最重要的一点，是敢于突破旧框框的思路。习仲勋、王全国、薛光军三位领导代表广东省委出席中央工作会议。随他们同去的省委办公厅负责人张汉青同志打回电话来说：“仲勋、全国同志请省委、省政府迅速做些准备。”刘田夫省长对“电话记录”作了批示，由分管省外经委和计委的曾定石副省长，领导我们准备起草“汇报提纲”等有关文件。在“汇报提纲”里，我们把广东当时的经济状况作了全面的介绍。一方面，经过“文化大革命”的摧残之后，广东的经济实际上已经到了崩溃的边缘。另一方面，广东也有自己的优势和优越条件，就是毗邻港澳，华侨众多，有比较好的自然条件。在这样一个基础上，希望中央能够给一些政策，让我们省有比较大的自主权，去发展广东。我们从广东的经济实际出发，就当时工农业生产总值有多少，财政收入有多少，广东能发展到一个什么样的指标要求等条件，提出了两个方案。此外，我们还草拟了一个试办出口特区的设想（即“十二条”）。其实，当时我们并不知道什么叫出口特区。应该叫一个什么名字好呢？为了寻找理论依据，我们去了中山图书馆查资料，看有哪个国家有特区，是个什么样子，然后考虑我们广东的特区该怎么办。查到这些资料后，我们准备了“汇报提纲”。在起草过程中，有的同志提出了一个想法，就是跳开这些指标和要求，从广东靠近香港的省情出发，提出一个赶上香港的想法，也即在若干年后，广东要达到香港的发展水平。

这时候，谷牧同志来粤主持起草中发〔1979〕50号文件。1979年5

月13日，谷牧同志带领由国务院进出口领导小组办公室、国家计委、外贸部、财政部、国家建委、物资部、海关总署等部门同志组成的工作组来广东调研。为方便开展工作，与谷牧同志带领的工作组成员相对应，我们也组成了由省有关部门派人参加的工作班子。5月14日，省委、省政府向谷牧同志作汇报，谷牧听了两个方案后，都不满意。他问道：

“就这些了？还有什么想法没有啊？”一位副省长就说：“我们的工作人员还有一个不成文的东西，让他们说说吧。”于是由一位副秘书长汇报：“我们有的同志想，是不是跟香港比一比，看广东什么时候能达到香港这个水平，你看我们能不能用这样一个思维方式来考虑这件事情。”在我们讲出这个想法的时候，省里有的领导是有不同看法的，说你们这些人是异想天开，反正笔拿在你们这些秀才手上，想怎么画就怎么画，但是你们提出这样的问题，要实现谈何容易。当时广东的出口创汇是9.13亿美元，广东口岸的出口总额是13.4亿美元，而香港的进出口总额已达到100亿美元了。从不到10个亿到100亿，这还真不是一件简单的事，如果没有很好的措施、办法，是不可能实现的。出乎意料的是，谷牧同志听了我们的想法后，竟然肯定了我们的思路，他认为就是要敢这么想。至于具体怎么做，大家再想办法。所以后来的50号文，就不是按原先的“汇报提纲”写的（“汇报提纲”的目标是：在原来工农业生产总值的基础上，提高百分之几，达到多少）。50号文不是这么个思路，而是说到1985年，全省工农业总产值比1978年增长一倍，力争到1990年，赶上和超过当时香港的出口水平。



可以说，从准备50号文的起草，我们就面临着一个用什么样的思路去对待改革开放的发展目标的问题。谷牧同志的思想是很解放的，他强调了要敢于突破旧框框，寻找新思路。

采访者：对广东先走一步，谷牧同志有什么想法？

李美清：5月14日，谷牧同志听完汇报后，就明确指出，中央要求广东先走一步。他说全国的体制要改，广东的步子要迈得更快一些。广东发展快一些，意义重大。要改革体制，就要研究如何按经济规律办事，实行计划经济与市场经济相结合。在改革中，要敢于突破一些束缚发展的旧框框，调动积极性，比如特区的工资可以高一些。总之，思想

要更解放一点。要改革外贸管理体制，扩大开放。他还提到要研究和开展立法工作。最后，谷牧同志提出了当前要给广东解决的一些具体问题，如电、煤、石油、铁路、运输等。

呼吁广东来一个觉醒

采访者：对如何实施改革开放，谷牧同志又是如何想的呢？

李美清：5月16日，谷牧同志在刘田夫等省领导的陪同下，到中山、珠海、珠江三角洲这一片地方去调研。在中山的翠亨村，谷牧同志参观了孙中山故居纪念馆，还听了孙中山的一个讲话录音。

当天晚上到珠海，谷牧同志又作了一次讲话。在这次讲话中，他提到了一个“觉醒”的问题，他说：“我们不能再‘睡觉’了，要‘醒’过来，来一个大转变。”谷牧同志提出了三点意见：

第一点，中央下决心解决广东的体制问题，比各省市更开放一点，使广东发展得更快一点。广东面临港澳，划深圳、珠海为特区，在国家统一的大政方针下，中央可以考虑广东特殊的一些做法，基本的做法可以比其他省更活一些。他希望广东的体制改革，同珠海、深圳两个点的改革一致起来，让中央能通过广东的改革吸取经验，从而推进全国的体制改革。

第二点，关于地区规划问题。广东的规划，不要只看到当前，还要看到将来，要有远见。首先要承认我们比港澳落后。现在，深圳、珠海

等于港澳的郊区，有廉价的劳动力，欢迎他们来投资办厂，先搞来料加工、补偿贸易，进一步可以办合营工厂。而我们也要立法，对外资企业予以保障。同时还可以考虑发展旅游业。现在广州已有一个很好的工业基础，要再搞些基地，走出去，打入国际市场。广东可以充分利用沿海的条件，发展机械工业，建设东方大工业区。深圳、珠海现在是港澳郊区，将来发展要超过港澳，到20世纪末，要使港澳离开珠海、深圳就寸步难行。

第三点，你们要求边防向后撤一点，你们提的意见都可以接受。体制问题，你们要什么样的体制，建议你们研究一下，认为合理的，可整理个材料给我，也可以让深圳和你们两家写个附件，由省里来考虑。

谈完具体的想法后，谷牧同志鼓励大家：我们发展起来，前途广阔。什么“风景那边独好”，将来是我这边风景独好。我们大家共同努力奋斗吧！



总的来说，谷牧同志认为改革开放是一种觉醒。广东的条件不比香港、澳门差，为什么他们能发展得那么快，这就需要我们认真研究思考。谷牧认为，我们的改革开放，实际上就是一场革命，就是要革掉那些束缚我们发展的东西。

把先走一步落到实处



采访者：中发〔1979〕50号文最后是怎样形成的？

李美清：5月20日，谷牧从中山、珠海等地回到了广州。我们把起草的文件初稿拿出来向他汇报。他听了汇报以后，又作了一次讲话，他的意见有四点：第一点，中央决定广东先走一步，搞快一点，是完全正确的。广东也完全有这个条件。广东要充分利用有利条件，从香港引进技术，搞来料加工，利用我们的廉价劳动力，加快广东的发展。第一个目标是50亿美元的外汇收入，要争取超额；第二个目标是把这几年被日本、中国台湾夺去的香港市场夺回来，三年不成就五年；第三个目标是要赶超港澳。第二点，中央对广东实行财政、外汇大包干。包干基数，

可按去年的实绩或今年的实绩，一定五年不变，到1985年要作出贡献。为此，广东的体制，包括加强港澳工作，派机构驻港澳等，都要来一次改进、改革。第三点，加快发展步伐。除了政策、体制以外，还有一条很重要的一条，包括广州市和其他有基础的城市，在这次调整、改革、整顿和提高中，要很快赶上上海的工业水平，赶上世界的先进水平。光靠旅游和来料加工赚取外汇不行，要到港澳市场、国际市场上去闯。要认真提高企业的管理水平。至于广州，有人认为要“削枝保干”，谷牧同志则强调要“干枝并茂”，包括旅游业，要加快发展。计划体制，主要确定哪些指标必须保证，其他根据市场经济规律由广东自己安排。港澳市场需要什么，你们要学会转变，学会适应。第四点，广东要有信心有决心执行中央这个决定。要做好准备，稳步前进。包括技术队伍、技术资料的准备。要学习日本的办法，非把国外先进的技术设备和资料买过来不可，然后再打回去。在意识形态问题上要有准备，对走私问题要警惕。

这样，在谷牧同志和省委、省政府的领导下，我们同谷牧同志带领的工作组一起，经过深入的调查、研究，形成了1979年6月6日由省委上报中央的《中共广东省委关于发挥广东优越条件，扩大对外贸易，加快经济发展的报告》。报告包括以下五个方面的内容：一是扩大对外贸易，加快经济发展的优越条件；二是初步规划设想；三是实行新的经济管理体制；四是试办出口特区；五是切实加强党对经济工作的领导。在报告中，我们还希望中央帮助广东解决化肥、电力、燃料和交通运输等方面存在的突出困难。1979年7月19日，中央下发《中共中央、国务院

批转广东省委、福建省委关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的两个报告》，即中发〔1979〕50号文。

文件指出：中央、国务院原则同意广东省委和福建省委的报告。广东、福建两省靠近港澳，华侨多，资源比较丰富，具有加快经济发展的许多有利条件。中央确定，对两省对外经济活动实行特殊政策和灵活措施，给地方以更多的主动权，使之发挥优越条件，抓紧当前有利的国际形势，先走一步，把经济尽快搞上去。这是一个重要的决策，对加速我国的四个现代化建设有着重要的意义。

文件还提出：两省报告所建议的经济管理体制，即在中央统一领导下实行大包干的办法，中央和国务院原则同意试行。财政方面，明后两年，广东每年上缴数确定为12亿元，福建每年补助数确定为1亿元，以后年度到时另议。其他有关包干的基数、指标和具体实施办法，由各主管部门同两省商量确定。有关部门要积极支持两省的体制改革，要在统一规划、同一方针政策和有关业务方面加强指导，积极协助两省把各项工作搞好。

这就是后来给广东、福建改革开放带来重要影响的50号文。



特殊政策、灵活措施对改革开放功不可没

采访者：谷牧同志对广东改革开放的设想，以及50号文的实施，对后来广东的改革开放起到了什么新的作用？

李美清：谷牧同志对广东改革开放、先行一步的思考，首先就反映在实行特殊政策、灵活措施上。我们对这个改革的历史意义，要有个正确的认识和评价。对谷牧同志的贡献，我们不能只讲试办经济特区。广东改革开放的成就，是广东实行特殊政策、灵活措施，一路拼搏得来的，不是哪一个中央领导给广东吃偏食。这是中国改革开放在当时的一种探索，要正视和承认它的历史存在。实施特殊政策、灵活措施的意义和作用在哪里呢？我认为特殊政策、灵活措施的意义，一个是在经济体制上，对计划经济体制的突破。一个就是在对外开放，利用外资上的突

破。

第一个意义，广东率先突破计划经济体制，这是一个重大突破。当时计划经济束缚着生产力的发展，而中央给广东的特殊政策、灵活措施，是全方位的。在改革开放初期，全国在财政上是统收统支，商业上是统购统销，金融信贷是统存统贷，投资是统拨统付，物资是统调统拨，外贸是统出统进。改革首先在这些方面去突破。也许现在的人认为这些突破没有那么大的意义，可在当时，真是非常的不容易。

第二个意义，反映在对外开放，利用外资的突破。1979年9月，谷牧同志访问日本，商谈借用“日本海外协力基金”的问题。经过一番交涉，年底签订了第一笔为数500亿日元的贷款协议。这又是一个突破，这个突破是什么呢？就是突破了“不用西方国家政府贷款”的禁忌。众所周知，相当长的时期里，我们都说我国既无内债也无外债，认为这是我们社会主义的伟大成就。其实这是一种“左”的思想反映。谷牧同志实事求是地寻求两种资源、两种市场，敢于在投资领域里利用外资，这是需要有无私无畏的政治胸怀和巨大的勇气的。从这时起，利用外资、侨资兴建旅游饭店，发展国际旅游事业的问题就被提上了日程。

后来的事实证明，中央的决策是正确的，谷牧的探索思路也是成功的，广东加快发展，国家和地方都得益了。我曾经做过一个总结课题：今年是新中国建国60周年，其间包括新中国成立后的30年和改革开放的30年。大家都知道，尽管前30年经历了曲折的过程，还是奠定了改革开放的基础。为什么前30年我们发展得不快呢？就是因为有很多“左”的东西在影响着，在干扰着。改革开放后，对这些“左”的东西逐渐有了