

2010 年度国家社科基金项目

中国基本经济制度深化研究

李太淼 主编

生产力标准是判断所有制制度优劣的根本标准
公有制为主体与非公有制经济共同发展的辩证统一关系
基本经济制度的经济功能
基本经济制度的政治功能
基本经济制度的社会功能
基本经济制度的文化功能
基本经济制度的生态文明建设功能

河南人民出版社

2010 年 度 国 家 社 科 基 金 项 目
本书获河南省社会科学院学术出版资助

中国基本经济制度深化研究

李太淼 主编

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国基本经济制度深化研究 / 李太森主编. — 郑州 : 河南人民出版社, 2014. 12

ISBN 978 - 7 - 215 - 09106 - 1

I. ①中… II. ①李… III. ①中国经济 - 经济制度 - 研究 IV. ①F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 280435 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788068)

新华书店经销 河南龙华印务有限公司印刷

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 18.75

字数 320 千字

2014 年 12 月第 1 版

2014 年 12 月第 1 次印刷

定价 : 38.00 元

序

坚持和发展中国特色社会主义,是改革开放以来我们党全部实践和理论的主题。党的十八大以来,围绕坚持和发展中国特色社会主义这一重大问题,习近平总书记有诸多重要论述,提出了一系列重要观点、重大论断,这为我们在新形势下坚持和发展中国特色社会主义从思想上政治上理论上提供了科学指导。

按照马克思主义的历史唯物主义观点来看,经济基础决定上层建筑,基本经济制度决定着一个国家社会形态的主要特征和性质,在整个社会制度中具有特别重要的作用。因此,要坚持和发展中国特色社会主义,必须首先要坚持和完善中国特色社会主义基本经济制度。深化对中国特色基本经济制度研究,澄清一些理论是非,充分认识、正确认识我国基本经济制度的合目的性、合规律性,这对我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,增强坚持和发展中国特色社会主义的自觉性和坚定性,有重要意义。

李太森研究员主编的《基本经济制度深化研究》一书,围绕着“中国共产党对马恩所有制理论的继承、发展和创新”“中国基本经济制度之特色”“以公有制为主体与多种所有制经济发展之关系”“基本经济制度的经济功能、政治功能、社会功能、文化功能、生态文明建设功能”以及“中国土地制度改革”等问题进行了较深入的研究探讨。通览全书,我觉得有以下三个较突出的特点。

一是研究内容有新视阈。这主要表现在两个方面。一方面是研究了中国共产党对马恩所有制理论的继承、发展和创新。通过这方面研究,从基本经济制度的层面分析了中国特色社会主义与科学社会主义的历史渊源关系。另一方面是研究了基本经济制度的经济、政治、社会、文化、生态文明建设等多种功能。改革开放以来特别是党的十五大把以公有制为主体多种所有制经济共同发展确立为我国的基本经济制度以来,社科理论界对改革单一公有制结构的必然性,对大力发展非公有制经济的必要性、迫切性,对实行、坚持和完善基本经济制度的合理性、重要性、长期性等问题,进行了深入探讨,形成了诸多共识。在以往的基本经济制度研究中,人们更关注基本经济制度与生产力发展、与经济发展、与收入分

配的关系,这当然是必须的、应该的,然而,基本经济制度的重要性不仅仅表现在经济领域。从基本经济制度所具有的多种功能的角度研究基本经济制度,无疑是一个新的视角。

二是理论研究有新观点。比如,书中提出,中国共产党所创立的中国特色社会主义所有制理论对马恩的所有制理论有六大方面的创新。据我所知,主编李太森同志 2011 年所撰写的论文《论中国共产党对马克思主义所有制理论的继承、发展和创新》曾入选全国纪念中国共产党成立 90 周年理论研讨会,并应邀参加了庆祝中国共产党成立 90 周年大会。这说明他对这个问题的研究比较深入。再比如,书中就基本经济制度与传统社会主义单一公有制的联系与区别、与资本主义经济制度的联系与区别,就基本经济制度所具有的政治功能、社会功能、文化功能、生态文明建设功能等理论问题,提出了一些较为独到的观点和见解。

三是对策建议有新思考。书中对农村建设用地制度改革、城乡建设用地集约节约利用、农村土地流转等现实土地制度改革中的热点难点问题,进行了分析探讨,提出来一些有自己独到思考的对策建议。

本书也存在一些不足。比如,基础理论研究部分与实践对策研究部分明显存在两张皮现象,缺乏内在联系,使整个书的架构不够完整、系统。再比如,书中提出的个别观点特别是关于土地制度改革方面的一些观点感觉还不够成熟,还有待进一步研究和推敲。

实践发展无止境,改革开放无止境,解放思想无止境,理论创新无止境。深化对当代中国重大理论和实践问题研究是广大社会科学研究工作者义不容辞的责任担当。希望本书作者围绕有关问题继续深化研究,不断取得更多更好的科研成果。

王 耀

2014 年 10 月

目 录

绪 论	1
一、中国共产党人对马恩所有制理论的继承、发展和创新	1
二、基本经济制度之中国特色	2
三、基本经济制度的诸种功能	3
四、进一步完善基本经济制度的对策措施	6

基础理论篇

第一章 中国共产党对马恩所有制理论的继承、发展和创新	13
第一节 马克思恩格斯所有制理论概述	13
一、马恩指出私有制是人类不平等和一切罪恶的根源,但同时并没有否定私有制在历史上的进步作用	14
二、分析了生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的辩证关系	15
三、论述了生产资料所有制在整个社会所有制关系尤其是在分配关系中的决定性地位,它不仅决定分配的内容,而且决定分配的形式	16
四、对资本主义社会所有制关系的揭示、分析和批判,这是马克思主义政治经济学和科学社会主义中最重要的理论内容之一	17
五、对未来社会的所有制进行了设计	19
第二节 中国共产党对马恩所有制理论的继承、发展和创新	21
一、依据马恩的所有制原理和阶级分析方法,正确分析中国的社会性质和发展方向,提出党的最高纲领和最低纲领	21
二、遵循马恩所有制革命理论,彻底废除封建土地制度	23
三、按照马恩对未来社会的设计,初步建立起社会主义公有制制度	24

四、坚持生产力标准,创立中国特色社会主义所有制理论	26
第三节 几点启示	30
一、要科学对待马恩的所有制理论	30
二、要科学看待中国共产党领导的所有制革命	31
三、要把生产力标准作为判断所有制制度优劣的最根本标准	31
四、要坚持和完善我国的基本经济制度	31
第二章 正确认识基本经济制度的中国特色	32
第一节 以公有制为主体与单一公有制的联系与区别	32
一、基本经济制度与传统社会主义单一公有制的联系	33
二、基本经济制度与传统社会主义单一公有制的区别	35
第二节 基本经济制度与资本主义私有制的联系与区别	39
一、我国基本经济制度与资本主义私有制的联系	39
二、我国基本经济制度与资本主义私有制的区别	41
第三节 正确认识公有制为主体与非公有制经济共同发展之间的辩证 统一关系	42
一、从理论的角度看公有制与私有制的辩证关系	43
二、从社会主义社会的经济实践中看公有制与私有制的辩证关系	46
三、从理论和实践相结合的角度看公有制与私有制的辩证关系	49
四、正确认识以公有制为主体与多种所有制经济共同发展之间的 辩证关系	51
第三章 基本经济制度的经济功能	53
第一节 基本经济制度的利益驱动力功能	53
一、基本经济制度承认公私产权并鼓励追求和发展个人产权	53
二、基本经济制度有利于形成市场经济的利益机制	54
第二节 基本经济制度有利于资源优化配置	54
一、有利于充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用和决定性 作用	55
二、有利于限制私人垄断,促进资源的合理开发和可持续利用	55
三、有利于克服市场失灵,有效提供公共产品和服务	58
第三节 基本经济制度有利于搞好宏观调控和实现国家发展战略	58
一、基本经济制度基础上的宏观调控会更加有力有效	59
二、基本经济制度更有利于实现国家发展战略	60

第四节 基本经济制度有利于建立合理的分配机制	61
一、基本经济制度有利于抑制分配不公	62
二、基本经济制度有利于保障国家再分配调节能力	63
三、基本经济制度有利于实现共同富裕并充分调动广大劳动者、各种 生产经营者的积极性	63
第四章 基本经济制度的政治功能	66
第一节 经济与政治的一般辩证关系	67
一、经济基础决定上层建筑	67
二、所有制对政治的一般作用	69
第二节 我国基本经济制度有利于社会主义民主法治建设	71
一、我国基本经济制度有利于保持我国国体的人民民主性质	71
二、我国基本经济制度有利于坚持和实施人民代表大会制度	71
三、我国基本经济制度有利于社会主义法治建设	72
第三节 我国基本经济制度有利于坚持和加强党的领导	72
一、我国基本经济制度所实行的所有制结构有利于坚持党的领导	73
二、我国基本经济制度所拥有的制度绩效有利于增强党执政的合 法性	73
第四节 我国基本经济制度有利于保障和发展我国公民的政治权利	74
一、我国基本经济制度所制约的资源占有和财富分配关系有利于 保障广大公民享有平等的政治权利	74
二、我国基本经济制度所拥有的制度绩效,有利于保障和发展公民 的政治权利	75
第五节 坚持基本经济制度要求不断改革和完善政治体制	75
一、要构建和完善适应市场经济要求的行政管理体制	76
二、要不断改进党的领导方式,提高党的领导水平和执政能力	85
三、要大力加强法治建设,建设法治中国	89
第五章 基本经济制度的社会功能	90
第一节 基本经济制度制约着社会大的分配格局	90
一、基本经济制度从本质上决定了不允许社会财富过多地集中到少 数人手里	91
二、基本经济制度在不断满足人民日益增长的物质利益需求的同时 允许收入分配的合理差距	92

第二节 基本经济制度制约着社会阶层结构变化	94
一、改革开放以来我国所有制结构的变化	94
二、改革开放以来我国社会阶层结构随所有制结构的变化而变化	96
三、我国基本经济制度下社会阶层结构具有特殊性	98
第三节 基本经济制度制约着社会公益事业的发展	100
一、基本经济制度有利于社会教育事业发展	100
二、基本经济制度有利于医疗卫生事业发展	103
三、基本经济制度有利于社会保障事业的发展	106
第四节 基本经济制度有利于维护和实现社会公正	108
一、基本经济制度间接制约着人们的社会权利	109
二、基本经济制度有利于保障和实现权利公平、机会公平、规则公平	110
第五节 基本经济制度有利于和谐社会的构建	115
一、基本经济制度有利于和谐人际关系的构建	115
二、基本经济制度有利于形成政府主导、社会协同、公众参与的社会善治	117
三、基本经济制度有利于集中力量应对自然灾害事件	119
四、基本经济制度有利于各民族和谐相处、共同发展	121
第六章 基本经济制度的文化功能	123
第一节 基本经济制度有利于推动先进文化的发展	123
一、基本经济制度的价值取向制约着文化上的价值观	123
二、基本经济制度有利于促进社会主义市场经济文化的发展	126
第二节 基本经济制度有利于文化的大发展大繁荣	129
一、基本经济制度有利于促进公益文化事业的发展	130
二、基本经济制度有利于促进文化产业发展	134
第三节 基本经济制度有利于保障和实现人民群众的文化权益	135
一、经济上相对公平的分配,可以使人民群众都能获得享受文化生活的经济支持	135
二、公益性文化事业的长足发展,可以使人民群众获得更多的文化生活权利	136
第七章 基本经济制度的生态文明建设功能	137
第一节 基本经济制度有利于生态文明建设制度的制定和实施	138
一、充分认识生态文明建设的重要性	138

二、资本主义私有制不利于生态文明建设	139
三、我国基本经济制度有利于自然资源保护制度的制定实施	141
四、基本经济制度有利于环境保护制度的制定实施	145
第二节 基本经济制度有利于建设大型生态工程	152
一、基本经济制度有利于治污工程建设	152
二、基本经济制度有利于大型生态保护项目建设	155

实践对策篇

第八章 农村建设用地制度改革	163
第一节 逐步推进农村建设用地国有化的理论原理依据	164
一、理论原理依据之一	164
二、理论原理依据之二	165
三、理论原理依据之三	166
第二节 逐步推进农村建设用地国有化的现实依据	166
一、我国土地资源的极端紧缺性	166
二、农村建设用地集体所有的历史局限性	169
三、推进农村建设用地国有化的必然性	175
第三节 需要正确认识的几个问题	178
一、要正确认识土地所有制改革问题。	179
二、正确认识“农民上楼”问题	185
三、正确认识“土地财政”问题	185
四、正确认识农民利益与全民利益的关系问题	188
第四节 逐步推进农村建设用地国有化的主要路径及需要注意的问题	189
一、近年来我国推进农村土地国有化的主要措施及存在的问题	189
二、推进农村建设用地国有化的主要路径	190
三、推进农村建设用地国有化需要注意的问题	191
第九章 城乡建设用地“双挂钩”与土地集约节约利用	194
第一节 “双挂钩”政策是破解人地矛盾的必然选择	195
一、国内人地矛盾突出	195
二、城乡建设土地使用不均衡	197
三、采取“双挂钩”政策可适当满足建设用地需求	199
第二节 河南“双挂钩”政策实施的实践成效	201
一、河南省实施“双挂钩”政策的探索实践	201

二、河南省实施“双挂钩”政策的主要成效	204
第三节 统筹利用城乡建设用地的思考建议	207
一、加强对建设用地的规划管理	208
二、严格社区建设用地使用标准	213
三、要从宏观上控制城镇建设用地和工业建设用地	215
四、依法盘活利用农村建设用地	220
五、完善节约集约用地政策措施	222
六、完善城乡建设用地挂钩和人地挂钩政策	223
第十章 加快推进农村土地流转	225
第一节 加快农村土地流转的必要性	225
一、加快农村土地流转是新阶段经济发展的迫切需要	225
二、加快农村土地流转有利于推进新型农业现代化建设	226
三、加快农村土地流转有利于推进新型工业化建设	226
四、加快农村土地流转有利于推进新型城镇化建设	227
第二节 影响和制约土地流转的主要因素分析	227
一、土地流转的总体水平受到经济发展水平的制约	228
二、社会保障体系及公共服务体系不健全不完善,影响土地流转	228
三、土地分散,制约土地流转	229
四、经济比较收益低,制约着土地流转并影响着土地流转的方向	229
五、配套支持政策措施不到位,影响着规模经营主体的积极性	229
六、流转服务和管理体系不健全,影响着土地流转的规范有序	230
七、部分农户思想观念相对保守,不愿进行土地流转	230
第三节 进一步加快农村土地流转的对策和建议	230
一、进一步认识加快农村土地流转的必要性、重要性和紧迫性	230
二、要明确农地流转制度的目标取向	231
三、要明确农地流转的基本原则	231
四、要进一步搞好承包土地“确权”工作	232
五、要强化对土地流转的服务和监管	232
六、要进一步规范土地流转程序	232
七、要努力弱化土地的社会保障功能	233
八、建立和完善促进农村劳动力转移的长效机制	233
九、通过典型示范带动土地流转	234

十、出台优惠奖励政策驱动土地流转	234
十一、积极探索创新土地流转形式	234
第十一章 深化社会公益事业单位改革	236
第一节 公益性事业单位改革取得的成就	236
一、确立了公益性事业单位改革的方向和指导意见	237
二、扩大了公益性事业单位的经营自主权限	237
三、改革了公益性事业单位的用人制度	238
四、调整了公益性事业单位的财政供给制度	238
五、加强了公益性事业单位的法制化管理	238
第二节 当前公益性事业单位改革中存在的主要问题	238
一、改革缺乏长远目标	239
二、改革缺乏系统的理论指导	239
三、改革缺乏整体配套的政策措施	239
四、改革深入度不够	239
第三节 公益性事业单位改革问题产生的原因	240
一、公益性事业单位改革起步较晚	240
二、改革始终缺乏一个权威性的整体规划	240
三、改革缺少可资借鉴的先进经验	241
四、与改革配套的事业性法制建设滞后	241
五、对公益性事业单位改革的认识存在误区	241
第四节 公益性事业单位深化改革的必要性和紧迫性	241
一、当前公益性事业单位依然存在诸多问题	241
二、加快公益性事业单位改革的必要性和紧迫性	242
第五节 深化社会公益事业单位改革,提升政府提供公共产品的能力	243
一、公益性事业单位进一步深化改革的前提条件	244
二、公益性事业单位的内部管理体制创新	244
三、公益性事业单位的外部管理体制创新	246
四、构建公益服务新格局,提升政府提供公共产品的能力	248
附 录	250
河南的国企改革之路(研究报告)	250
一、扩权让利	250
二、实行承包制、租赁制	251
三、试行股份制、探索建立现代企业制度	252

四、“抓大放小”、“有进有退”	253
五、改制重组、做大做强	255
百舸争流——河南民营经济发展之路(电视文献片解说词)	258
信阳市农村改革发展综合试验区追踪调研(调研报告)	272
一、明确改革试验的指导思想、基本原则、预期目标和重点领域 ...	272
二、着力推进土地流转,促进规模经营	273
三、积极推进农村各项改革	277
四、几点启示	280
主要参考书目	283
后 记	286

绪 论

自党的十五大把“以公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国社会主义初级阶段的基本经济制度以来,社科理论界围绕“以公有制为主体的内涵”、“公有制经济的内涵”、“市场经济条件下公有制的实现形式”、“坚持以公有制为主体的必要性、重要性”、“大力发展非公有制经济的必然性、必要性、重要性”以及“如何深化国有经济改革”、“如何大力发展非公有制经济”等问题进行了更加深入的探讨,取得诸多共识,为我国经济社会的改革发展提供了重要的理论支撑,发挥了应有作用。

然而,在取得诸多共识的同时,在思想理论界也还存在诸多不同的认识,还存在一些否定基本经济制度的观点和主张,如个别学者反对以公有制为主体,主张全面私有化;个别学者对大力发展非公有制经济心存疑虑,对中国的改革方向持怀疑态度。与此同时,在对基本经济制度的研究方面还存在一些不足,如把“以公有制为主体”与“多种所有制经济共同发展”分开研究的多,把二者作为有机统一的整体进行研究的少;从价值层面研究的多,从经济、政治、社会等多维视角对基本经济制度的功能作用进行系统分析和研究不够。

有鉴于此,本书拟在以下四个方面对基本经济制度进行深化研究。

一、中国共产党人对马恩所有制理论的继承、发展和创新

当代中国共产党人对马克思主义所有制理论的创新主要有6个方面:**创新了社会主义所有制结构论**:将公有制为主体、多种所有制经济共同发展确定为我国社会主义初级阶段的基本经济制度,是所有制理论的重大突破。**创新了公有制经济理论**:扩展了公有制经济的含义;界定了以公有制为主体的主要特征;明确提出公有制实现形式可以而且应当多样化。**创新了非公有制理论**:认定非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。**创新了社会主义所有制与市场经济关系论**:在马恩的所有制理论中,社会主义公有制是与商品经济、与市场经济、与货币相排斥的。而当代中国的以公有制为主体、多种所有制经济共同

发展的多层次所有制结构是与市场经济相互兼容、有机结合在一起的。**创新了社会主义所有制与分配关系论**:传统的单一公有制是与单一的按劳分配方式相对应的,而以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的多层次所有制结构是与以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配方式相对应的。**创新了社会主义所有制与产权关系论**:以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度要在市场经济运行中得以有效实施,有赖于建立健全具体的、明晰的产权制度。

二、基本经济制度之中国特色

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)对基本经济制度的重要地位作了新的阐述。《决定》对基本经济制度的地位作了新的概括,强调:公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。进一步突出和明确了基本经济制度的重要地位。《决定》对非公有制经济的重要作用作了新的概括。《决定》指出:公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。这些新的阐述,进一步明确和强调了非公有制经济的重要作用。在我国的基本经济制度中,“以公有制为主体”与“多种所有制经济共同发展”是相互依存、相互促进、不可分割、不可替代的矛盾统一关系,二者共同构成基本经济制度的核心内涵,统一于社会主义现代化进程之中。

基本经济制度不同于资本主义的私有制。资本主义国家是以私有制为基础的,是建立在私有制基础之上的,尽管也存在国有经济,但因私有制的基础作用所决定的阶层劈分,国有经济只能成为私有制的补充,国家只能成为“理想的总资本家”,国家所维护所代表的更多的是富人阶层的利益。而基本经济制度虽然也存在私有制,却不以私有制为基础,而是与公有制为主体结合在一起的,理论上讲,这可以避免资本主义私有制下的诸种弊端。

基本经济制度不同于传统的社会主义公有制。传统的社会主义公有制,主张“一大二公”的单一所有制,把“私有制”当作社会主义制度的对立物加以排斥,反对大力发展非公有制经济;主张实行单一的按劳分配,反对“按资分配”、“按生产要素分配”分配方式的存在;主张实行全面的“计划经济”,反对市场机制的基础性作用,反对实行“市场经济”。而基本经济制度则主张在以公有制为主体的前提下,大力发展非公有制经济,私有制不再是社会主义的对立物,而是社会主义市场经济的重要组成部分;主张以按劳分配为主体、多种分配形式并存的分配制度;主张实行“市场经济”,并让“市场机制”在资源配置中发挥基础性

作用和决定性作用。

在基本经济制度中,“以公有制为主体”是与“多种所有制经济共同发展”结合在一起共同发挥作用的。二者互为条件、相互依存、紧密结合在一起,只有作为一个有机的统一体,才有其各自存在、发展的合理性,才能更好地发挥各自的功能作用。党的十五大以来,我国经济发展所取得的巨大成就,正是“以公有制为主体”与“非公有制经济共同发展”共同作用的结果。离开了“以公有制为主体”,非公有制经济将难以更好地发展,私有制的发展必将导致经济发展陷入过度竞争、资源掠夺、资源浪费、生态破坏、贫富悬殊、矛盾激化的状态;离开了“非公有制经济共同发展”,以公有制为主体则失去立足基础,成为难鸣孤掌,难以发挥其功能作用。有鉴于此,我们必须在思想理论上反对两种倾向:一种是借维护公有制主体地位之理由,反对大力发展非公有制经济。在公有制经济控制国家经济命脉的前提下,大力发展非公有制经济,更有利于维护公有制的主体地位,更有利于发挥公有制主体地位的作用。二者不存在非此即彼、相互替代的关系。另一种是以大力发展非公有制经济为理由,否定公有制主体地位存在的必要性。没有公有制的主体地位,不仅会导致基本经济制度的社会性质变化,而且也不利于非公有制经济自身的健康发展,不利于整个经济的健康、持续发展。

三、基本经济制度的诸种功能

基本经济制度的重要性首先在于它是适应中国社会生产力发展要求、适合中国国情的一种制度选择,同时还在于它有诸多的功能,诸如经济功能、政治功能、社会功能、文化功能、生态文明建设功能。正是这些功能的存在,更显示了基本经济制度存在的合理性。认真分析这些功能作用,可增加我们对基本经济制度重要性的认识,增加我们对基本经济制度的自信。

依照历史唯物主义的基本原理,生产力决定生产关系,经济基础决定上层建筑。在整个社会的发展变化中,经济发挥着重要的基础性作用,经济制度制约着其他社会制度的构成和发展。经济基础是一定社会发展阶段上生产关系的总和,上层建筑是建立在经济基础之上的政治、法律、哲学、道德、艺术、宗教等观点以及同这些观点相适应的政治、法律等设施。一定的经济基础和上层建筑的有机统一,构成了特定的社会形态。在这个矛盾统一体中,经济基础一般地表现着主要的决定的作用。经济基础的性质决定上层建筑的性质,经济基础的变化决定上层建筑的变化。随着经济基础的变革,上层建筑或早或迟也将发生相应的变革。另一方面,上层建筑并非只是消极地反映经济基础,它反作用于经济基础,而且在一定条件下可以起巨大的反作用。旧的上层建筑维护旧的经济基础,阻碍新的经济基础的产生和发展;新的上层建筑则为建立、巩固和发展新的经济

基础服务。

经济基础可以抽象划分为两个方面,一方面是特定的经济制度包括基本经济制度及具体经济制度,主要是指人们之间生产协作关系和经济利益关系状况。另一方面是特定的经济发展成就,包括特定的自然资源构成状况、劳动工具和生产资料的发展变化状况以及社会物质财富的创造状况。其中,生产资料所有制制度作为基本的经济制度在经济基础中占有着重要的位置并发挥着重要的作用。既然经济基础决定上层建筑,那么,作为经济基础重要基础之一的基本经济制度,必然在经济、政治、社会、文化、生态文明建设等领域有着重要的功能作用。

关于基本经济制度的经济功能。经济功能是基本经济制度的最基本功能。具有良好的经济功能是基本经济制度存在和发展的必要条件,是基本经济制度的合理性、生命力所在。我国以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,之所以具有合理性,之所以具有生命力,其关键就在于其具有良好的经济功能。总体而言,它有利于促进经济持续、健康、快速发展,具体而言,它具备以下几个方面的经济功能。一是有利于构成充分调动生产经营者生产经营积极性的利益机制。这是其最根本也是最重要的经济功能。实行以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,有利于落实各种生产经营者的利益主体地位,有利于实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,因而有利于充分调动国有企业、集体企业、集体经济组织、私营企业、个体生产经营者以及工人、农民、自由职业者等各种生产经营单位、各种生产经营者以及广大劳动者的生产经营积极性,从而使经济发展获得持久的内生动力。二是有利于发挥市场经济的正效应并有效避免市场经济的负效应。市场经济是被历史证明的现阶段有效的经济发展方式。如果说单一的公有制与市场经济存在根本对立、难以兼容的话,那么,以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度则与市场经济有着天然的兼容性。由于多种所有制的广泛存在,由于相互独立的不同的利益的主体的广泛存在,使市场经济的发展获得了坚实的社会基础,使市场机制完全有可能在各种经济资源配置中发挥基础作用,因而基本经济制度非常有利于市场经济发展。同时,由于有关国计民生的重要生产资料、重要产业行业掌控在国家手里,国家和政府具有强大的调控能力,因而能在很大程度上避免传统市场经济发展中那种浪费资源、破坏生态、盲目竞争等弊端,避免周期性经济危机,保持经济较平稳发展。如,2009年,中国成功应对国际金融危机就显示了中国基本经济制度的优势功能。三是有利于国家实现宏观调控。宏观调控为市场经济发展所必须。以公有制为主体、多种所有制共同发展为国家实行有力的宏观调控提供了一定的体制基础,因为重要的生产资料、自然资源、行业和