

内蒙古自治区社会经济发展研究报告丛书·第一辑

总主编：张亚民 侯淑霞

NEIMENGGU ZIZHIQU  
NENGYUAN FAZHAN BAOGAO(2013)

# 内蒙古自治区 能源发展报告 (2013)

主 编：吕 君 哈斯巴根  
副主编：王世文 金 良  
王 珊 乌云嘎



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PRESS

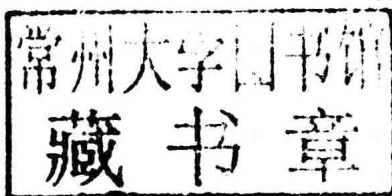
内蒙古自治区社会经济发展研究报告丛书·第一辑

总主编：张亚民 侯淑霞

内蒙古财经大学科研资助

NEIMENGGU ZIZHIQU  
NENGYUAN FAZHAN BAOGAO(2013)

# 内蒙古自治区 能源发展报告 (2013)



主 编：吕 君 哈斯巴根  
副主编：王世文 金 良  
王 珊 乌云嘎



经济管理出版社  
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

内蒙古自治区能源发展报告(2013)/吕君,哈斯巴根主编. —北京:经济管理出版社,2014.7  
ISBN 978-7-5096-3078-5

I. ①内… II. ①吕… ②哈… III. ①能源发展—研究报告—内蒙古  
IV. ①F426.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 075456 号

组稿编辑:王光艳

责任编辑:魏晨红

责任印制:黄章平

责任校对:超凡

出版发行:经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址:www. E-mp. com. cn

电 话:(010)-51915602

印 刷:三河市延风印装厂

经 销:新华书店

开 本:720mm×1000mm/16

印 张:13.25

字 数:238 千字

版 次:2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5096-3078-5

定 价:98.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书,如有印装错误,由本社读者服务部负责调换。

联系地址:北京阜外月坛北小街 2 号

电话:(010)68022974 邮编:100836

# 《内蒙古自治区社会经济发展研究报告 丛书·第一辑》编委会

总主编:张亚民 侯淑霞

编 委:(按姓氏笔画排序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 冯利英 | 许海清 | 杜金柱 | 张丰兰 |
| 张启智 | 张智荣 | 严存宝 | 金 桩 |
| 侯 岩 | 赵秀丽 | 柴国君 | 郭亚帆 |
| 韩 猛 |     |     |     |

# 总 序

习近平总书记在深入内蒙古自治区兴安盟、锡林郭勒盟、呼和浩特市视察指导工作,沿途做了一系列重要指示,并做了重要讲话。习近平总书记的重要讲话,充分肯定了党的十八大以来自治区提出的“8337”发展思路和取得的成绩,深刻阐述了内蒙古自治区在全国发展大局中的战略地位;明确指出了当前和今后一段时期内蒙古自治区的前进方向和工作重点,是内蒙古自治区改革开放和现代化建设的根本指针。为了充分展示内蒙古自治区社会经济发展的成果,进一步探索制约内蒙古自治区社会经济发展的瓶颈,为“8337”发展思路的进一步贯彻提供科学决策依据,由内蒙古财经大学专家学者编写的《内蒙古自治区社会经济发展研究报告》丛书,先期推出工业、对外贸易、金融、文化产业和区域竞争力等系列发展研究报告。该丛书的出版,对于贯彻落实好自治区党委、自治区人民政府关于加快自治区经济发展的一系列政策措施,推动内蒙古自治区社会经济科学发展、和谐发展、跨越发展,必将起到积极的作用。

内蒙古自治区地处祖国北疆,作为新中国最早成立的省级少数民族自治地方,不仅幅员辽阔、自然资源富集,而且独具古老而丰富的草原文化。在中国共产党的领导下,内蒙古自治区各族人民走过社会主义革命、建设、改革与发展的光辉历程,将一个只有“茶布水盐糖,骆驼牛马羊”的内蒙古,发展成为地区经济快速发展、综合实力显著增强、人民生活不断改善的内蒙古。改革开放特别是实施西部大开发和振兴东北地区等老工业基地战略以来,内蒙古自治区抢抓机遇,开拓进取,经济社会发展取得巨大成就。据《内蒙古自治区 2013 年国民经济和社会发展统计公报》显示:2013 年内蒙古自治区农牧业双丰收,粮食总产量达 2773 万吨,增长 9.7%;牲畜存栏头数达 11820 万头(只),增长 4.9%。以工业为主导的第二产业保持较快增长,全年实现工业增加值 7944.4 亿元,增长 11.3%。第三产业稳步发展,全年第三产业增加值 262204 亿元,增长 8.3%;城乡人民生活水平进一步改善,全年城镇居民人均可支配收入 25497 元,增长 10.1%。农牧民人均生活消费支出 7268 元,增长

13.9%;各项社会事业取得较大进步。内蒙古自治区不仅成为巩固国防、繁荣边疆的先进,而且已经成为我国经济社会发展最具活力的地区之一。

今天的内蒙古自治区已经站在了新的历史起点上。但内蒙古自治区在发展中仍存在基础设施建设滞后、生态环境脆弱、产业结构单一、区域发展不平衡、公共服务能力不强等突出困难和问题。第一产业大而不强,绿色高效农牧产业尚未成为产业主要力量;第二产业发展水平仍有待提高,在产品附加值和对自然环境的影响方面都亟待提升;第三产业方面,服务业发展水平和层次较低,在市场竞争中处于弱势地位。以上种种产业发展现状,对内蒙古自治区的社会经济发展都提出了更高的要求。《内蒙古自治区社会经济发展研究报告》丛书,以内蒙古自治区工业、对外贸易、金融、文化产业和区域竞争力的发展现状分析为背景,基于大量实地调研数据,对内蒙古自治区工业及战略性新兴产业发展、内蒙古自治区金融发展中的农村金融及民间金融和产权市场发展、内蒙古自治区区域综合竞争力的评价指标体系、内蒙古自治区盟市对外经贸与对外经济合作机制、内蒙古自治区各盟市文化产业发展现状等进行了实证分析,在内蒙古自治区产业转型升级目标及战略重点、内蒙古自治区金融发展中的新领域与难点、提升内蒙古自治区区域经济综合竞争力、内蒙古自治区对外贸易发展的未来、推动内蒙古自治区文化产业发展的战略举措等方面提出了内容具体、切实可行和科学有效的对策建议。

《内蒙古自治区社会经济发展研究报告》丛书与其他一些相关专著相比,具有简明扼要、系统性和针对性强、形式新颖等特点,是内蒙古财经大学学术研究特色与成果的一次集中展示。本丛书秉承学术精神,观点上各抒己见,内容上兼容并蓄。坚持学术视角、专家立场,讲求实事求是、客观公正,体现科学性、应用性与丰富性。

本丛书的研究成果或结论均属个人或课题组观点,不代表单位或官方结论。由于研究者自身的视野和水平有限,特别是面对纷繁复杂的世界经济和社会形势的诸多不确定因素,对未来预测的难度大大增加,因此研究结论难免不当、不足、不正确,恳请读者批评斧正。

编委会

2013.12

# 前 言

内蒙古自治区正处于城市化和工业化阶段,经济快速发展加剧了内蒙古自治区对各种能源的依赖。当能源的长期稳定供给和环境保护成为全球性敏感问题时,如何清楚地认识内蒙古自治区能源现状以及发展趋势,对能源发展战略的选择、能源政策措施的制定都是至关重要的问题。以此为初衷,《内蒙古自治区能源发展报告(2013)》共分为三章。第一章为总报告,从能源建设、能源产量以及能源消费等回顾了内蒙古自治区能源产业近十年的发展,分析了能源资源、产业发展现状以及所面临的挑战与对策,并简述了内蒙古自治区能源产业重点项目与布局;第二章为各行业报告,分别就煤炭、石油天然气、电力和新能源等重点行业的运行态势进行了分析,并提出了今后的行业发展趋势和政策建议,旨在促进内蒙古自治区能源行业健康有序发展;第三章为专题研究报告,聚焦低碳经济发展、能源循环利用机制、能源产业发展带来的环境问题,围绕上述专题进行了全面、深入的探讨,在一定意义上为内蒙古自治区指明了能源产业走势。

# 目 录

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 第一章 总报告 .....                     | 1  |
| 第一节 内蒙古自治区近十年能源发展概述 .....         | 2  |
| 一、内蒙古自治区的能源建设投资 .....             | 2  |
| 二、内蒙古自治区的能源产量 .....               | 2  |
| 三、内蒙古自治区的能源消费 .....               | 3  |
| 第二节 内蒙古自治区能源资源及产业现状分析 .....       | 4  |
| 一、内蒙古自治区能源资源储量及分布情况 .....         | 4  |
| 二、内蒙古自治区能源产业发展现状分析 .....          | 5  |
| 三、内蒙古自治区能源结构存在的主要问题 .....         | 10 |
| 第三节 内蒙古自治区能源产业发展的条件 .....         | 12 |
| 一、内蒙古自治区能源产业发展优势分析 .....          | 12 |
| 二、内蒙古自治区能源产业发展的制约因素 .....         | 13 |
| 第四节 内蒙古自治区“十二五”能源发展的基本思路及目标 ..... | 15 |
| 一、世界能源发展趋势 .....                  | 16 |
| 二、我国能源发展面临的基本矛盾 .....             | 17 |
| 三、我国“十二五”期间能源发展方针 .....           | 18 |
| 四、我国“十二五”期间能源发展的几个重大问题 .....      | 20 |
| 五、内蒙古自治区“十二五”期间能源发展的基本思路 .....    | 28 |

|                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------|----|
| 六、内蒙古自治区“十二五”期间能源发展原则 .....                               | 29 |
| 七、内蒙古自治区“十二五”期间能源发展目标 .....                               | 30 |
| 第五节 内蒙古自治区能源产业重点项目与布局 .....                               | 30 |
| 一、能源产业重点项目的布局 .....                                       | 30 |
| 二、能源基地建设的主要任务 .....                                       | 32 |
| 三、重点项目 .....                                              | 34 |
| 第六节 内蒙古自治区能源产业发展对策 .....                                  | 37 |
| 一、落实“科学发展观”，促进内蒙古自治区能源工业可持续发展 .....                       | 37 |
| 二、积极贯彻节能减排，大力发展清洁能源产业 .....                               | 37 |
| 三、加大能源结构的调整 .....                                         | 38 |
| 四、加强能源输出的基础设施建设 .....                                     | 38 |
| 五、实施大通道带动能源基地建设战略，大规模拓展市场空间 .....                         | 38 |
| 六、创新发展模式和机制，实施一体化战略，增强绿色能源竞争力 .....                       | 39 |
| 七、积极利用好国家新能源政策，研究促进新能源发展的地方政策，<br>调动多方面发展新能源的积极性 .....    | 39 |
| 八、加快风电、光电入网技术标准，调度管理办法研究，规范绿色<br>能源建设和运行 .....            | 39 |
| 九、制定光伏和风机制造行业、风电和光伏发电行业准入标准，<br>推进技术创新，促进产业结构不断优化升级 ..... | 40 |
| 十、积极向国家争取有关政策 .....                                       | 40 |
| 第二章 各行业报告 .....                                           | 41 |
| 第一节 内蒙古自治区的煤炭行业 .....                                     | 42 |
| 一、内蒙古自治区煤炭行业发展概述 .....                                    | 42 |
| 二、内蒙古自治区煤炭行业经济运行态势分析 .....                                | 48 |

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 三、内蒙古自治区煤炭行业的发展特点及主要问题 .....  | 57  |
| 四、内蒙古自治区煤炭行业发展对策 .....        | 64  |
| 第二节 内蒙古自治区的石油天然气行业 .....      | 74  |
| 一、内蒙古自治区油气资源的条件 .....         | 74  |
| 二、十年来油气产业发展历程 .....           | 75  |
| 三、内蒙古自治区石油天然气的发展现状 .....      | 76  |
| 四、内蒙古自治区石油天然气的供需情况 .....      | 76  |
| 五、内蒙古自治区石油天然气的进出口情况 .....     | 77  |
| 六、内蒙古自治区石油天然气的运输管道 .....      | 77  |
| 七、内蒙古自治区石油天然气行业的发展对策 .....    | 79  |
| 第三节 内蒙古自治区的电力行业 .....         | 81  |
| 一、内蒙古自治区电力行业的发展概述 .....       | 81  |
| 二、内蒙古自治区电力行业的运行情况 .....       | 83  |
| 三、内蒙古自治区电力产业的发展环境分析 .....     | 90  |
| 四、内蒙古自治区电力产业存在的问题及对策 .....    | 95  |
| 第四节 内蒙古自治区的新能源 .....          | 98  |
| 一、新能源产业发展的国际、国内背景 .....       | 99  |
| 二、内蒙古自治区新能源产业的发展现状 .....      | 109 |
| 三、内蒙古自治区新能源产业发展评析 .....       | 113 |
| 四、内蒙古自治区太阳能的发展概况 .....        | 119 |
| 五、内蒙古自治区风能的利用情况 .....         | 130 |
| 六、内蒙古自治区其他新能源的发展概况 .....      | 139 |
| 七、内蒙古自治区新能源产业发展存在的问题及对策 ..... | 143 |
| 第三章 专题研究报告 .....              | 146 |
| 第一节 内蒙古自治区低碳经济发展 .....        | 147 |

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 一、内蒙古自治区工业企业节能减排现状 .....         | 148 |
| 二、内蒙古自治区工业企业节能减排存在的主要问题 .....    | 152 |
| 三、内蒙古自治区制定六大行业节能降耗新标准 .....      | 153 |
| 四、内蒙古自治区发展低碳经济的对策建议 .....        | 154 |
| 第二节 内蒙古自治区能源循环利用机制 .....         | 157 |
| 一、内蒙古自治区水资源配置与循环利用 .....         | 157 |
| 二、内蒙古自治区煤电铝循环利用产业 .....          | 161 |
| 第三节 能源项目对生态环境的影响 .....           | 163 |
| 一、内蒙古自治区的生态环境 .....              | 164 |
| 二、发展能源工业对生态环境产生的影响 .....         | 166 |
| 三、采取切实有效的措施减轻项目建设对环境的影响 .....    | 166 |
| 附录 .....                         | 168 |
| 附录一 内蒙古自治区节约能源条例 .....           | 169 |
| 附录二 内蒙古自治区风能资源开发利用管理办法实施细则 ..... | 177 |
| 附录三 内蒙古自治区地方煤矿管理条例 .....         | 186 |
| 附录四 内蒙古自治区风能资源开发利用管理办法 .....     | 191 |
| 参考文献 .....                       | 194 |
| 后    记 .....                     | 196 |

## 第一章

# 总报告

能源资源是国民经济与社会发展的重要物质基础。它是影响和制约一个国家或地区经济发展、产业结构与工业布局的重要因素之一。无论在何种社会形态中,能源资源的开发利用在经济增长和社会发展中都起着十分重要的作用。

2011年6月26日,国务院出台了《关于进一步促进内蒙古自治区经济社会又好又快发展的若干意见》(国发〔2011〕21号),这是内蒙古自治区当前和今后一个时期经济社会发展的纲领性文件。该《意见》明确提出了对内蒙古自治区实施差别化产业政策,优先在内蒙古自治区布局建设具有比较优势的煤炭、电力、煤化工、有色金属生产加工等项目,在项目核准、资源配置等方面给予积极支持。在战略定位上将内蒙古自治区建设成为国家重要的能源基地、新型化工基地和有色金属生产加工基地。

## 第一节

# 内蒙古自治区近十年能源发展概述

内蒙古自治区作为能源大(省)区,具有丰富的煤炭资源及天然气资源,依托自身的优势资源,同时占有临近东北老产业基地及华北京津经济发达地区的区位优势,实施资源转换战略具有得天独厚的条件。最近几年,资源转换产业的飞快发展支持了周边地区经济的快速发展,同时也实现了内蒙古自治区资源优势向经济优势的成功转换。经过多年的开发建设,内蒙古自治区建立起了煤炭开发、电力生产、电力产业、石油天然气开采等产业。因产业资源富集、生产规模大、技术设备先进、产品质优价廉,已成为国家重要的能源输出基地和战略资源接续基地。

### 一、内蒙古自治区的能源建设投资

内蒙古自治区国有经济能源产业固定资产投资 2000 年、2005 年和 2010 年分别为 33.36 亿元、382.06 亿元和 905.62 亿元;国有经济煤炭采选业固定资产投资 2000 年、2005 年和 2010 年分别为 2.49 亿元、31.74 亿元和 166.89 亿元;国有经济石油和天然气开采业固定资产投资 2000 年、2005 年和 2010 年分别为 0.70 亿元、18.05 亿元、184.41 亿元;国有经济石油加工及炼焦业固定资产投资 2000 年、2005 年和 2010 年分别为 0.23 亿元、23.24 亿元和 13.35 亿元;国有经济煤气生产和供应业固定资产投资 2000 年、2005 年和 2010 年分别为 0.74 亿元、1.44 亿元和 4.49 亿元。

### 二、内蒙古自治区的能源产量

#### (一)煤炭

截至 2010 年底,内蒙古自治区已探明煤炭资源储量 8080.65 亿吨,位居全国首位。内蒙古自治区境内煤炭品种齐全,赋存了褐煤、长焰煤、不粘煤、弱粘煤、气

煤、肥煤、焦煤、瘦煤、贫煤、无烟煤等所有品牌的煤种。按地区分布,内蒙古自治区乌海地区有气煤、肥煤、无烟煤和焦煤;巴彦淖尔地区有肥煤、瘦煤;鄂尔多斯地区有褐煤和精煤;包头地区有焦煤、无烟煤;锡林浩特地区有肥煤、褐煤;赤峰、通辽地区有褐煤、瘦煤;呼伦贝尔地区有气煤、肥煤。按热值分布,内蒙古自治区鄂尔多斯地区生产的精煤为最优。精煤的发热量高,低位发热量一般都在 5600~7200 千卡,灰分 6.5%~8%,挥发分 28%~35%,含硫 0.5%,全水分 13%以下。属低灰、低硫、发热量高的精煤煤种,主要分布在鄂尔多斯的准格尔、东胜、公家塔、大柳塔等地区。近年来,内蒙古自治区煤炭产业快速发展。2009 年,全区煤炭产量达 6.37 亿吨,比 2008 年增产 17188 万吨,增长了 37%,超过山西省(6.15 亿吨)位居全国第一。2010 年,全区原煤产量达 7.82 亿吨。区内主要的产煤地区中,呼伦贝尔市主要有扎赉诺尔、大雁、伊敏、宝日希勒矿区;赤峰市主要有平庄矿区;通辽市主要有霍林河矿区;锡林郭勒盟主要有胜利、五间房、巴彦宝力格、查干淖尔、白音华、贺斯格乌拉矿区;鄂尔多斯市主要有准格尔矿区、东胜煤田、桌子山东麓区、长城矿区等;包头市主要有白彦花煤田、石拐矿区;乌海市主要有海勃湾矿区和乌达矿区;其他市、盟也有少量煤矿分布。总体来看,全区形成了以鄂尔多斯市为主的蒙西、以锡林郭勒盟为主的蒙中和以呼伦贝尔市为主的蒙东三大煤炭生产基地。

## (二) 电力

据统计,截至 2011 年 2 月底,内蒙古自治区 6000 千瓦及以上发电厂装机容量 6703 万千瓦,占全国总装机容量的 7.14%,居全国各省(市、区)第一位。其中,火电装机 5528 万千瓦,占全国火电装机容量的 7.76%,居全国各省(市、区)第三位;风电装机容量 1090 万千瓦,占全国风电装机容量的 33.10%,居全国各省(市、区)第一位。随着近年来国家风电产业政策的大力支持,风电开发技术的日趋成熟和产业链条的不断完善,内蒙古自治区的风电极速发展。2005 年底,内蒙古自治区风电并网装机为 17 万千瓦。而在 2010 年,这一数字增长到 1090 万千瓦,增长了 6300%以上。内蒙古自治区依托丰富的煤炭、风能、太阳能资源,在传统煤电领域和新能源发电领域持续发力,成为我国电力工业发展最快的地区之一。

## 三、内蒙古自治区的能源消费

2000 年、2005 年和 2010 年,内蒙古自治区能源消费总量分别为 3549 万吨、9666 万吨和 16820 万吨;其中,煤炭消费量分别为 5908 万吨、13954 万吨和 27004

万吨;天然气消费量分别为 0.01 万吨、6.35 万吨和 45.30 万吨。

## 第 二 节

# 内蒙古自治区能源资源及产业现状分析

内蒙古自治区地域辽阔、地层发育齐全、岩浆活动频繁、成矿条件好、矿产资源丰富,是我国的能源大省。改革开放以来,我国提出并实施的能源产业西移的发展方针,为内蒙古自治区能源产业发展提供了契机,加快了能源产业的发展步伐。

### 一、内蒙古自治区能源资源储量及分布情况

内蒙古自治区地上地下能源资源富集,是国家重要的战略资源接续地,具有重要的投资优势。

#### (一)煤炭资源储量及分布

内蒙古自治区煤炭处于我国北方露天矿群的集中地带,资源储量极其丰富。具有煤炭品种优良、地质构造简单、煤层稳定、储量大、煤质好、易开采等特点,是优质的化工、动力用煤和环保煤炭基地。现已查明含煤面积 12 万平方公里,勘查含煤盆地 103 个,累计探明储量 8080.65 亿吨,居全国第一位。煤炭保有储量 6694 亿吨,也列全国第一位。据初步测算,内蒙古自治区煤炭资源的潜在价值为 11.2 万亿元,居各种资源之首。鄂尔多斯市、锡林郭勒盟、呼伦贝尔市、赤峰市和通辽市等地区的储量最为集中,占全区总量的 95% 以上。鄂尔多斯煤田已探明的储量约占全国总储量的 1/10,居内蒙古自治区及全国之首。全区亿吨以上的煤田 28 处,占全区煤炭资源储量的 97.38%,其中 1 亿~5 亿吨煤田 9 处,6 亿~10 亿吨煤田 2 处,11 亿~25 亿吨煤田 5 处,26 亿~50 亿吨煤田 3 处,51 亿~100 亿吨大型煤田 3 处。

#### (二)石油、天然气资源储量及分布

内蒙古自治区石油、天然气蕴藏非常可观。截至 2011 年底,内蒙古自治区已

探明的石油储量约 7 亿吨,远景储量约为 40 亿吨,境内有海拉尔、二连浩特两个主要油田。呼伦贝尔市、通辽市、锡林郭勒盟相继发现油田,其中锡林郭勒石油矿产集中区范围包括锡林郭勒盟中部地区,东起东乌旗,西至苏尼特右旗。面积为 12.8 万平方公里,是内蒙古自治区主要的石油生产基地。目前阿尔善油田已开采生产,年产原油 110 万吨,是呼和浩特炼油厂的主要开采基地;呼伦贝尔市石油矿产集中在海拉尔盆地,大庆石油公司呼伦贝尔市分公司在海拉尔盆地找到了 16 个凹陷区,现已探明石油储量 6.5 亿吨,天然气储量 2700 多亿立方米。

天然气探明可采储量为 7903 亿立方米,集中在苏里格、大牛地、乌审旗三个气田,鄂尔多斯盆地苏里格天然气田是我国迄今发现的为数不多的陆上特大型气田之一。根据目前的勘探结果,鄂尔多斯盆地天然气总资源量为 10.7 万亿立方米,其中鄂尔多斯市境内天然气总资源量 4.1 万亿立方米,苏里格、乌审、大牛地三个气田目前探明储量达 7202 亿立方米,这几个气田是“西气东输”的主力气田,其中苏里格天然气田是我国最大的整装气田,进入了世界知名气田之列。

### (三)风能、太阳能资源储量及分布

内蒙古自治区地处我国北部风能丰富区,季节变化和日变化规律基本上与生产和生活用电规律相吻合,且大部分地区为平坦的草场,十分适宜建设大型风电场。据测算,内蒙古自治区风能总储量为 10.1 亿千瓦,可利用风能总功率为 1.01 亿千瓦,居全国之首,占全国风能总储量的 1/5。占全国可开发利用风能储量的 40%,全区风能可利用区域占全区国土面积的 80%。

内蒙古自治区太阳能资源十分丰富,年日照时数为 2600~3400 小时,全年太阳辐射总量为 4800~6400 兆焦耳/平方米,仅次于西藏自治区,居全国第二位。

## 二、内蒙古自治区能源产业发展现状分析

自 20 世纪 80 年代以来,我国提出并实施“能源产业战略性西移”的能源发展方针,国家重点投资开发建设的五大露天煤矿中有四个在内蒙古自治区境内,准格尔、霍林河、元宝山、伊敏四大露天煤矿的开发建设标志着内蒙古自治区能源产业进入了一个新的发展阶段,进入 90 年代以来,内蒙古自治区能源产业随国民经济的起伏而小有波动,增长平稳。1998 年,受东南亚金融危机和国内经济紧缩的影响,内蒙古自治区能源产业进入迟滞不前阶段,原煤产量徘徊在 7000 多万吨的水平,电力出现过剩。“十五”以来,随着西部大开发战略和国家各项宏观调控政策的

实施,国民经济保持良好的运行态势,全国能源产品的需求量增长较快。在从2003年开始的中国经济新一轮高速增长过程中,一度放缓的“能源战略西移”再次发力,使得内蒙古自治区能源产业进入了全面腾飞阶段,在全国能源市场由买方市场转向卖方市场的情况下,内蒙古自治区紧紧抓住能源产业的发展机遇,不断加快发展步伐,使得“十五”前三年内蒙古自治区能源产业的发展速度明显加快,超过了整个“十五”规划目标值,基本满足了内蒙古自治区的能源需求(电力供应呈短缺状况),同时带动了相关产业的发展,促进了经济实力的稳步提高。

### (一)能力和规模大幅度提高,生产实现快速增长

“十五”以来,随着全国经济的快速增长,区内外能源市场需求旺盛,带动内蒙古自治区能源产业快速发展。能源产品的生产快速增长,除原油外,其他能源产品产量增长速度均超过“十五”规划指标。2003年底,全区煤炭产量已达到14706.82万吨,比2000年增长了102.9%,不仅大大超出了内蒙古自治区“十五”规划9500万吨的目标,也超出了2010年产量达到13200万吨的远景目标;电力装机容量达到1173万千瓦,已完成计划目标1300万千瓦的90.2%;发电量达到647.73亿千瓦时,比2000年增长了47.5%,完成“十五”计划目标的90%。2004年,全区能源产业继续保持快速增长,原煤产量达到20328.55万吨,增长了38.2%;原油产量达到110.4万吨,增长了27.1%;发电量达到815.38亿千瓦时,增长了25.8%。2004年,内蒙古自治区电力(集团)有限责任公司投入78亿元,新建500千伏输变电工程5项,新建扩建220千伏输变电工程48项,一年内建设的输变电工程超过了新中国成立55年来内蒙古自治区电网工程的总和。2011年原煤产量为55257.71万吨,原油产量为292.72万吨,天然气产量为3315.47万吨。

### (二)建设步伐明显加快,一批重点项目相继开工、投产

随着全国能源市场需求由弱转旺,内蒙古自治区能源产业建设步伐明显加快。“十五”以来,除了呼和浩特热电厂、托克托电厂一期和准格尔电厂二期工程等续建项目外,内蒙古自治区“十五”计划开工的重点项目相继开工建设,同时其他前期项目也都有了不同程度的进展。

“十五”前三年全区新开工“西电东送”项目有托克托电厂二期、达电三期、岱海电厂和正蓝电厂等,区内用电项目有海勃湾电厂二期,包头第一、第二热电厂等。到2003年底,全区发电装机容量已达到1173万千瓦,“十五”前三年新增投产装机容量269万千瓦,包括托电一期工程(2×60万千瓦)、呼和浩特热电厂扩建工程