

契税 耕地占用税

政策解读和征管指南

国家税务总局财产和行为税司 编著

中国税务出版社

契税 耕地占用税

政策解读和征管指南

国家税务总局财产和行为税司 编著

由 中国税务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

契税 耕地占用税政策解读和征管指南/国家税务总局财产和行为税司编著. —北京: 中国税务出版社, 2014.8
ISBN 978 - 7 - 5678 - 0179 - 0

I. ①契… II. ①国… III. ①契税-税法-法律解释-中国
②耕地占用税-税法-法律解释-中国 IV. ①D922. 220. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 286154 号

版权所有 · 侵权必究

书 名: 契税 耕地占用税政策解读和征管指南

作 者: 国家税务总局财产和行为税司 编著

责任编辑: 王远瀛

责任校对: 于 玲

技术设计: 刘冬珂

出版发行: 中国税务出版社

北京市丰台区广安路 9 号国投财富广场 1 号楼 11 层

邮政编码: 100055

http://www. taxation. cn

E-mail: swcb@ taxation. cn

发行中心电话: (010) 83362083/86/89

传真: (010) 83362046/47/48/49

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京联兴盛业印刷股份有限公司

规 格: 787 × 1092 毫米 1/16

印 张: 35.75

字 数: 740000 字

版 次: 2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5678 - 0179 - 0

定 价: 96.00 元

如有印装错误 本社负责调换

前　　言

近年来，随着经济社会的快速发展，我国的税收政策环境发生了很大变化，契税、耕地占用税（以下简称两税）在政策和征管上也遇到很多新情况新问题。尤其是两税征管职能在全国范围内由财政部门向地税部门全面划转后，各地负责两税业务的人员变动较大，新接手两税业务的人员对两税政策的出台背景、立法本意和政策内涵都不甚了解，在执行政策时常有偏差。为了帮助基层两税业务人员全面了解、正确理解和准确执行两税政策，我们组织人员编写了《契税 耕地占用税政策解读和征管指南》。

本书分三部分。第一部分是契税政策解读和征管指南。具体包括契税概述、《契税暂行条例》解读、《企业事业单位改制重组契税政策》解读、契税征管指南以及契税政策和征管问题解答5章。第二部分是耕地占用税政策解读和征管指南。具体包括耕地占用税概述、《耕地占用税暂行条例》解读、耕地占用税征管指南以及耕地占用税政策和征管问题解答4章。第三部分是与两税相关的基本法规及政策规定。具体包括契税基本法规及政策规定，耕地占用税基本法规及政策规定，综合性税收政策，房屋、土地管理相关文件4部分。

本书由国家税务总局财产和行为税司组织编写，杨遂周副司长审阅了书稿并提出了宝贵意见；薛明兵、练奇峰、刘明扬承担了主要编写工作；其他参与编写人员还有刘莉娜、张漪、简春庆、高伟、霍绍红、温磊、郑宏祥、马岩、陈书龙、曹圆圆、许峰、章征、戴静、傅玉明、马海滨、邱爱民、李少辉、胡老生、林英姿、欧阳明、谭春贵。

本书在编写过程中，得到了财政部税政司、国土资源部财务司、住房和城乡建设部房地产市场监管司的大力支持；山西省地方税务局、辽宁省地方税务局、江苏省地方税务局、浙江省地方税务局、安徽省地方税务局、河南省地方税务局、江西省地方税务局、海南省地方税务局和四川省地方税务局参与了编写工作。

在此，对上述单位的大力支持和参与编写人员的辛勤劳动一并表示诚挚谢意。

由于水平有限，加之工作繁忙、时间仓促，书中不当之处在所难免，敬请读者批评指正。

国家税务总局财产和行为税司

2014年8月

目 录

第一部分 契税政策解读和征管指南

第一章 契税概述	3
第一节 契税的历史沿革	3
第二节 契税的法律体系	8
第三节 契税的职能定位	10
第四节 契税的基本规定	11
第二章 《契税暂行条例》解读	16
第三章 《企业事业单位改制重组契税政策》解读	50
第一节 企业事业单位改制重组契税政策出台的背景和历史沿革	50
第二节 企业事业单位改制重组契税政策解读	53
第四章 契税征管指南	69
第一节 纳税申报	69
第二节 税款征收	72
第三节 风险管理	75
第四节 减免税管理	77
第五章 契税政策和征管问题解答	84

第二部分 耕地占用税政策解读和征管指南

第六章 耕地占用税概述	91
第一节 耕地占用税出台背景和修订内容	91
第二节 耕地占用税职能定位和征收主体的演变	95
第三节 耕地占用税基本政策规定	97
第七章 《耕地占用税暂行条例》解读	103
第八章 耕地占用税征管指南	159
第一节 纳税申报	159
第二节 税款计算	160
第三节 税款征收	160
第四节 减免税管理	161
第九章 耕地占用税政策和征管问题解答	163

第三部分 基本法规及政策规定

契税基本法规及政策规定	171
中华人民共和国契税暂行条例	
1997年7月7日 国务院令第224号	171
财政部关于印发《中华人民共和国契税暂行条例细则》的通知	
1997年10月28日 财法字〔1997〕52号	172
国务院关于外商投资企业和外国企业适用增值税、消费税、营业税等税收暂行条例有关问题的通知	
1994年2月22日 国发〔1994〕10号	175
国家税务总局农业税征收管理局关于印发契税宣传提纲的通知	
1997年10月7日 国税农函〔1997〕12号	176

国家税务总局关于契税征收管理若干具体事项的通知

1997年11月25日 国税发〔1997〕176号	179
国家税务总局关于印发《契税纳税申报表、契税完税证》式样的通知	
1997年11月25日 国税发〔1997〕177号	180
国家税务总局 国家土地管理局关于契税征收管理有关问题的通知	
1998年3月9日 国税发〔1998〕31号	183
国家税务总局关于统一“契证”格式的通知	
1998年5月19日 国税发〔1998〕70号	184
财政部 国家税务总局关于契税征收中几个问题的批复	
1998年5月29日 财税字〔1998〕96号	185
财政部 国家税务总局关于对中国农业发展银行契税征免政策的通知	
1998年8月10日 财税字〔1998〕123号	186
国家税务总局关于进一步明确契税纳税人有关法律责任的通知	
1998年11月10日 国税发〔1998〕195号	187
国家税务总局关于城镇居民委托代建房屋契税征免问题的批复	
1998年12月28日 国税函〔1998〕829号	188
国家税务总局关于离婚后房屋权属变化是否征收契税的批复	
1999年6月3日 国税函〔1999〕391号	189
国家税务总局 国土资源部关于在土地证书年检中协作做好契税等有关土地税收征收工作的通知	
1999年6月4日 国税发〔1999〕111号	189
国家税务总局关于出售或租赁房屋使用权是否征收契税问题的批复	
1999年7月8日 国税函〔1999〕465号	190
财政部 国家税务总局关于调整房地产市场若干税收政策的通知	
1999年7月29日 财税字〔1999〕210号	190
国家税务总局关于明确对中国华融资产管理公司等在收购处置不良资产中免征契税的通知	
1999年8月10日 国税函〔1999〕545号	191
国家税务总局关于对监狱管理部门承受土地房屋直接用于监狱建设免征契税的批复	
1999年8月23日 国税函〔1999〕572号	192
国家税务总局关于抵押贷款购买商品房征收契税的批复	
1999年9月16日 国税函〔1999〕613号	192

国家税务总局关于以补偿征地款方式取得的房产征收契税的批复	
1999年11月11日 国税函〔1999〕737号	192
国家税务总局关于免征中国石油天然气股份有限公司契税的通知	
2000年1月17日 国税函〔2000〕56号	193
中国人民银行 农业部 国家发展计划委员会 财政部 国家税务总局 关于免缴农村信用社接收农村合作基金会财产产权过户税费的通知	
2000年1月17日 银发〔2000〕21号	193
财政部 国家税务总局关于高校后勤社会化改革有关税收政策的通知	
2000年2月28日 财税字〔2000〕25号	194
财政部 国家税务总局关于本溪金岛生态农业发展有限公司承受农村 集体土地使用权征收契税的批复	
2000年2月28日 财税字〔2000〕26号	195
财政部 国家税务总局关于东深供水项目注入粤海集团房地产权属 转移契税问题的批复	
2000年3月20日 财税字〔2000〕39号	195
财政部 国家税务总局关于处置海南省积压房地产有关税收优惠 政策问题的通知	
2000年5月8日 财税字〔2000〕63号	195
财政部 国家税务总局关于免征军建离退休干部住房移交地方政府 管理所涉及契税的通知	
2000年6月7日 财税字〔2000〕176号	196
国家税务总局关于免征军队武警部队政法机关所办企业脱钩移交 过程中所涉契税的批复	
2000年6月19日 国税函〔2000〕468号	196
财政部 国家税务总局对河南省财政厅《关于契税有关政策问题的 请示》的批复	
2000年7月11日 财税〔2000〕14号	197
财政部 国家税务总局关于免征中国石油化工股份有限公司组建 过程中有关契税的通知	
2000年7月28日 财税〔2000〕55号	197
财政部 国家税务总局关于公有制单位职工首次购买住房免征契税的 通知	
2000年11月29日 财税〔2000〕130号	198

财政部 国家税务总局关于中国信达等4家金融资产管理公司税收政策问题的通知	
2001年2月21日 财税〔2001〕10号	198
国家税务总局关于江汉石油管理局职工购买经济适用住房征收契税的批复	
2001年3月3日 国税函〔2001〕167号	199
财政部 国家税务总局关于对消化空置商品房有关税费政策的通知	
2001年4月19日 财税〔2001〕44号	200
财政部 国家税务总局关于对中国农业发展银行各级机构购买办公房屋恢复征收契税的通知	
2001年4月19日 财税〔2001〕63号	200
国家税务总局关于北京京煤集团有限责任公司组建过程中房屋产权变更登记不征收契税的批复	
2001年6月7日 国税函〔2001〕415号	201
国家税务总局关于以土地、房屋权属抵缴社会保险费免征契税的批复	
2001年6月21日 国税函〔2001〕483号	201
财政部 国家税务总局关于对消化空置商品房有关税费政策的补充通知	
2001年7月23日 财税〔2001〕94号	201
国家税务总局关于免征中国铝业股份有限公司组建中所涉契税的通知	
2001年8月17日 国税函〔2001〕638号	202
财政部 国家税务总局关于社会力量办学契税政策问题的通知	
2001年9月8日 财税〔2001〕156号	202
国家税务总局关于中国联通有限公司重组过程中办理土地、房屋权属变更登记不征契税的批复	
2001年9月11日 国税函〔2001〕689号	203
财政部 国家税务总局关于企业改革中有关契税政策的通知	
2001年10月31日 财税〔2001〕161号	203
国家税务总局关于承受综合人防工程产权用于商业服务业征收契税的批复	
2001年11月8日 国税函〔2001〕803号	205
国家税务总局关于中国粮油食品进出口（集团）有限公司重组改制有关契税问题的通知	
2001年11月16日 国税函〔2001〕843号	205

财政部 国家税务总局关于全国人大机关职工住宅契税问题的通知	
2001年12月12日 财税〔2001〕199号	206
财政部 国家税务总局 海关总署关于西部大开发税收优惠政策 问题的通知	
2001年12月30日 财税〔2001〕202号	206
国家税务总局关于中国移动通信集团公司重组过程中办理土地房屋 权属变更登记不征契税的通知	
2002年3月13日 国税函〔2002〕201号	208
财政部 国家税务总局关于中国华融资产管理公司接收抵债资产 契税问题的通知	
2002年3月18日 财税函〔2002〕5号	208
国家税务总局关于保险公司分业经营改革中不动产转移过户有关 税收政策的通知	
2002年6月11日 国税发〔2002〕69号	209
国家税务总局关于东亚银行有限公司大连分行购买大连万泰大厦 有关契税问题的批复	
2002年7月10日 国税函〔2002〕605号	209
国家税务总局关于办理期房退房手续后应退还已征契税的批复	
2002年7月10日 国税函〔2002〕622号	210
国家税务总局关于西安顶益食品有限公司契税问题的批复	
2002年7月31日 国税函〔2002〕690号	210
国家税务总局关于股权变动导致企业法人房地产权属更名登记 不征契税的批复	
2002年8月16日 国税函〔2002〕771号	210
国家税务总局关于免征被撤销金融机构在财产清理中取得土地 房屋权属所涉契税的批复	
2002年8月26日 国税函〔2002〕777号	211
财政部 国家税务总局关于中国华融资产管理公司上海办事处接收 中山东二路十五号楼契税问题的通知	
2002年9月17日 财税〔2002〕141号	211
财政部 国家税务总局关于中国民族国际信托投资公司等转制为 证券公司有关契税问题的通知	
2002年9月29日 财税〔2002〕151号	212

国家税务总局关于中国石油天然气集团公司油品销售企业重组有关契税问题的通知	
2002年10月28日 国税函〔2002〕923号	212
国家税务总局关于免征预备役部队营房建设所涉耕地占用税、契税的批复	
2002年11月8日 国税函〔2002〕956号	213
国家税务总局关于以项目换土地等方式承受土地使用权有关契税问题的批复	
2002年12月23日 国税函〔2002〕1094号	213
国家税务总局关于中国电信集团公司重组过程中有关契税问题的通知	
2003年2月18日 国税函〔2003〕123号	213
财政部 国家税务总局关于4家资产管理公司接收资本金项下的资产在办理过户时有关税收政策问题的通知	
2003年2月21日 财税〔2003〕21号	214
财政部 国家税务总局关于纠正地方自行制定违规契税政策的通知	
2003年4月24日 财税〔2003〕89号	215
财政部 国家税务总局关于吉林省燃料乙醇项目契税、城镇土地使用税政策的通知	
2003年4月29日 财税〔2003〕82号	215
财政部 国家税务总局关于大连证券破产及财产处置过程中有关税收政策问题的通知	
2003年5月20日 财税〔2003〕88号	216
国家税务总局关于中国航空集团公司重组过程中有关契税问题的通知	
2003年5月22日 国税函〔2003〕524号	216
国家税务总局关于国家电网公司组建中有关契税问题的通知	
2003年6月6日 国税函〔2003〕627号	217
财政部 国家税务总局关于青藏铁路建设期间有关税收政策问题的通知	
2003年6月18日 财税〔2003〕128号	217
财政部 国家税务总局关于被撤销金融机构有关税收政策问题的通知	
2003年7月2日 财税〔2003〕141号	218
国家税务总局关于中国大唐集团公司组建中有关契税问题的通知	
2003年8月12日 国税函〔2003〕946号	219

财政部 国家税务总局关于企业改制重组若干契税政策的通知	220
2003年8月20日 财税〔2003〕184号	220
国家税务总局关于中国国电集团公司组建中有关契税问题的通知	
2003年8月25日 国税函〔2003〕978号	221
国家税务总局关于中国人民保险公司重组改制过程中有关印花税和契税问题的通知	
2003年9月9日 国税函〔2003〕1027号	222
财政部 国家税务总局关于香港中银集团重组上市有关税收问题的通知	
2003年9月15日 财税〔2003〕126号	223
国家税务总局关于中国电信集团公司重组安徽等六省（区、市）电信资产有关契税问题的通知	
2003年10月9日 国税函〔2003〕1143号	224
财政部 国家税务总局关于中国东方资产管理公司处置港澳国际（集团）有限公司有关资产税收政策问题的通知	
2003年11月10日 财税〔2003〕212号	224
国家税务总局关于私立医院承受房屋权属征收契税的批复	
2003年11月10日 国税函〔2003〕1224号	226
国家税务总局关于中国航空工业第二集团公司重组中有关契税问题的通知	
2003年11月9日 国税函〔2003〕1253号	227
财政部 国家税务总局关于中国长江电力股份有限公司上市及收购三峡发电资产有关税收问题的通知	
2003年11月21日 财税〔2003〕235号	227
国家税务总局关于事业单位合并中有关契税问题的批复	
2003年11月25日 国税函〔2003〕1272号	228
财政部 国家税务总局关于中国人寿保险（集团）公司重组改制过程中有关契税政策的通知	
2004年1月20日 财税〔2004〕10号	228
财政部 国家税务总局关于教育税收政策的通知	
2004年2月5日 财税〔2004〕39号	229

国家税务总局关于以土地、房屋作价出资及租赁使用土地有关契税 问题的批复	
2004年3月2日 国税函〔2004〕322号	231
财政部 国家税务总局关于合作开发房地产权属转移征免契税的批复	
2004年6月10日 财税〔2004〕91号	231
国家税务总局关于中国人寿保险（集团）公司重组改制后有关税务 问题的通知	
2004年6月11日 国税函〔2004〕852号	232
国家税务总局关于中国电信集团公司湖北等省（区）电信资产重组 改制有关契税政策的通知	
2004年7月8日 国税函〔2004〕898号	233
国家税务总局关于航空信托投资公司转制为航空证券公司有关契税 问题的通知	
2004年7月23日 财税〔2004〕122号	233
财政部 国家税务总局关于房屋附属设施有关契税政策的批复	
2004年7月23日 财税〔2004〕126号	233
国家税务总局关于中国移动通信集团公司重组上市过程中有关契税 问题的通知	
2004年7月26日 国税发〔2004〕98号	234
财政部 国家税务总局关于国有土地使用权出让等有关契税问题的通知	
2004年8月3日 财税〔2004〕134号	235
国家税务总局关于继承土地、房屋权属有关契税问题的批复	
2004年9月2日 国税函〔2004〕1036号	235
国家税务总局关于征收机关直接征收契税的通知	
2004年10月18日 国税发〔2004〕137号	236
财政部 国家税务总局关于对工行潮州分行受让国有土地使用权 征免契税问题的批复	
2004年12月21日 财税〔2004〕184号	237
国家税务总局关于中国网络通信集团公司重组上市过程中有关契税 政策的通知	
2004年12月22日 国税发〔2004〕165号	237
国家税务总局关于广百新翼公司产权分割征收契税问题的批复	
2005年2月8日 财税〔2005〕26号	238

财政部 国家税务总局关于国家石油储备基地建设有关税收政策的通知	238
2005年3月15日 财税〔2005〕23号	238
财政部 国家税务总局关于城镇房屋拆迁有关税收政策的通知	238
2005年3月22日 财税〔2005〕45号	238
国家税务总局关于中国建银投资有限责任公司纳税申报地点问题的通知	239
2005年4月4日 国税发〔2005〕52号	239
国家税务总局关于免征土地出让金出让国有土地使用权征收契税的批复	239
2005年5月11日 国税函〔2005〕436号	239
国家税务总局关于军队离退休干部购买经济适用房征收契税问题的批复	240
2005年8月29日 国税函〔2005〕835号	240
国家税务总局关于城镇房屋拆迁契税优惠政策适用对象的批复	240
2005年9月16日 国税函〔2005〕903号	240
财政部 国家税务总局关于贵州省人民政府驻京办事处收购贵州 大厦用于办公的房产免征契税的通知	240
2005年10月8日 财税〔2005〕141号	240
国家税务总局关于中国航空集团公司改制有关契税问题的通知	241
2005年10月14日 国税函〔2005〕969号	241
国家税务总局关于房地产税收政策执行中几个具体问题的通知	241
2005年10月20日 国税发〔2005〕172号	241
财政部 国家税务总局关于中国建银投资有限责任公司有关税收 政策问题的通知	242
2005年11月29日 财税〔2005〕160号	242
财政部 国家税务总局关于银监会各级派出机构从中国人民银行 各分支行划拨房屋土地有关税收问题的函	243
2005年12月12日 财税〔2005〕149号	243
国家税务总局关于改制企业承受土地使用权契税计税依据的批复	243
2006年2月15日 国税函〔2006〕157号	243
财政部 国家税务总局关于延长企业改制重组若干契税政策执行 期限的通知	244
2006年3月29日 财税〔2006〕41号	244
国家税务总局关于调整契税纳税申报表式样的通知	244
2006年4月5日 国税函〔2006〕329号	244

财政部 国家税务总局关于广东国际信托投资公司破产清算中 房地产权属变更征收契税问题的批复	
2006年5月15日 财税〔2006〕50号	246
国家税务总局关于明确中国兵器装备集团公司重组改制过程中有关 契税政策的通知	
2006年8月28日 国税函〔2006〕798号	247
国家税务总局关于企业改制重组契税政策有关问题解释的通知	
2006年8月28日 国税函〔2006〕844号	247
国家税务总局关于加强房地产交易个人无偿赠与不动产税收管理 有关问题的通知	
2006年9月14日 国税发〔2006〕144号	248
财政部 国家税务总局关于国有控股公司投资组建新公司有关契税 政策的通知	
2006年9月29日 财税〔2006〕142号	250
国家税务总局农业税征收管理局关于当前契税政策执行中若干 具体问题的操作意见	
2006年10月31日 农便函〔2006〕28号	250
财政部 国家税务总局关于青藏铁路公司运营期间有关税收等政策 问题的通知	
2007年1月11日 财税〔2007〕11号	252
财政部 国家税务总局关于外国银行分行改制为外商独资银行 有关税收问题的通知	
2007年3月26日 财税〔2007〕45号	253
国家税务总局农业税征收管理局关于中国交通建设集团有限公司 重组上市有关契税政策意见的函	
2007年5月21日 农便函〔2007〕7号	254
国家税务总局关于未办理土地使用权证转让土地有关税收问题的批复	
2007年6月14日 国税函〔2007〕645号	255
国家税务总局关于承受装修房屋契税计税价格问题的批复	
2007年7月1日 国税函〔2007〕606号	255
财政部 国家税务总局关于土地使用权转让契税计税依据的批复	
2007年12月11日 财税〔2007〕162号	255

财政部 国家税务总局关于廉租住房、经济适用住房和住房租赁有关税收政策的通知	2008年3月3日 财税〔2008〕24号	256
财政部 国家税务总局关于认真落实抗震救灾及灾后重建税收政策问题的通知	2008年5月19日 财税〔2008〕62号	257
国家税务总局关于无效产权转移征收契税的批复	2008年5月20日 国税函〔2008〕438号	259
国家税务总局关于全资子公司承受母公司资产有关契税政策的通知	2008年5月26日 国税函〔2008〕514号	259
国务院关于支持汶川地震灾后恢复重建政策措施的意见	2008年6月29日 国发〔2008〕21号	259
国家税务总局关于改变国有土地使用权出让方式征收契税的批复	2008年7月11日 国税函〔2008〕662号	268
国家税务总局关于中国铁道建筑总公司股份制改革过程中有关税收问题的通知	2008年7月16日 国税函〔2008〕679号	268
财政部 海关总署 国家税务总局关于支持汶川地震灾后恢复重建有关税收政策问题的通知	2008年7月30日 财税〔2008〕104号	269
国家税务总局关于经法院调解的房屋权属转移征收契税的批复	2008年8月6日 国税函〔2008〕718号	271
财政部 国家税务总局关于企业改制过程中以国家作价出资（入股）方式转移国有土地使用权有关契税问题的通知	2008年10月22日 财税〔2008〕129号	272
财政部 国家税务总局关于调整房地产交易环节税收政策的通知	2008年10月22日 财税〔2008〕137号	272
财政部 国家税务总局关于自然人与其个人独资企业或一人有限责任公司之间土地房屋权属划转有关契税问题的通知	2008年11月17日 财税〔2008〕142号	273
财政部 国家税务总局关于企业改制重组若干契税政策的通知	2008年12月29日 财税〔2008〕175号	273