

以科学理论武装人

——邻水县“西部大开发讨论”优秀论文集

(六)



中共邻水县委宣传部

二〇〇〇年九月

以科学理论武装人

——邻水县“西部开发大讨论”优秀论文集

(六)

中共邻水县委宣传部

二〇〇〇年九月

目 录

中央的战略抉择 邻水的发展良机

——县委副书记鄢承均在邻水县“西部开发大讨论”会上的讲话

1、试论如何树立西部大开发中的邻水新形象

.....宣传部 汪远富 甘兴川

2、发挥优势 促进开发.....县府办

3、西部开发中邻水项目选择的思考.....计划委员会 蒋厚柱

4、加快工业企业改革和发展的思考.....经贸委

5、浅谈邻水产业化发展思路.....农工委

6、提高科技含量 增强邻水在西部大开发中的竞争力.....科 委

7、西部大开发与邻水人才资源开发.....组织部 熊兴元

8、加大信贷投入 加快支持地方基础设施建设

.....中国人民银行邻水支行

9、搞好市场建设 参与西部开发 推进个私经济快速发展

.....县政协 陶云峰 龚元珍

10、加速邻水城镇建设的思考

.....县建委 鄢学国

11、抓住西部开发机遇 发展邻水旅游业

12、关于我县发展战略的思考.....人大常委会办公室 邓小川

13、邻水县生态环境建设现状与对策.....邓建生 罗龙胜

14、西部大开发中加快邻水发展必须加快都市郊野

旅游生态农业基地的建设.....党史办 邱哲夫

15、西部潮涌话精神.....牟家镇人民政府 廖小旭

16、西部大开发 邻水大发展.....县教委 唐明贤

17、参与西部大开发 转变观念是关键

.....高滩镇党委书记 熊中海

18、在西部大开发中强化农村精神文明建设

.....石滓乡党委书记 刘长平

19、抓住西部大开发的机遇 促进邻水经济发展建议

.....工商联 张爱国

20、浅谈搞好邻水市容市貌的对策.....建委 罗志强

21、解放旧思想 抢抓新机遇 加快大发展.....张 卿

22、抓机遇 保三通 兴五业 确保华蓥经济实现新的跨越

.....华蓥乡党委书记 包安全 华蓥乡政府乡长 陈茂林

23、抓住开发机遇 建立四大体系 推动我县农业产业化发展

.....县政协办公室 夏兴初

24、浅议乡镇中学如何参与西部大开发

.....牟家镇中 陈子成 龚显军

25、解放思想 转变观念 强化措施 改进工作 努力为西部大开发提供良好的法律保障和法律服务.....政法委 杨泽民

※※※※※※※※
※西部大开发※
※※※※※※※※

中央的战略抉择 邻水的发展良机

——在“西部开发大讨论”会上的讲话

县委副书记 鄢承均

(二〇〇〇年九月)

同志们：

在我国现代化建设即将全面实现第二步战略目标，并开始向第三步战略目标迈进的时候，党中央提出实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展。这是我们党高瞻远瞩、统揽全局作出的重大决策。

实施西部大开发，不仅对于振兴中西部地区经济，而且对于促进全国经济更大发展，实现我国现代化长远发展的宏伟目标，都将起到极大的推动作用。

实施西部大开发，加快中西部地区发展，是以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，高瞻远瞩、统揽全局，面向新世纪作出的重大决策。这是进行经济结构战略性调整，促进地区经济协调发展的重大部署：是扩大

国内需求，促进国民经济持续快速健康发展的重大举措；是增进民族团结，保持社会稳定和巩固边防的根本保证；是缩小地区经济差距，最终实现全体人民共同富裕的历史良机。

一、实施西部大开发，是我国社会主义现代化建设的历史必然

1、我们党历来重视地区经济协调发展问题。

早在五十年代，毛泽东同志在著名的《论十大关系》中就强调，要处理好沿海工业和内地工业的关系。八十年代，邓小平同志提出了“两个大局”的战略思想。“一个大局”是沿海地区加快对外开放，较快地先发展起来，内地要顾全这个大局。另“一个大局”是沿海地区发展到一定时期拿出更多的力量帮助内地发展，沿海地区也要顾全这个大局。江泽民同志高度重视这个具有全局意义的重大问题，明确提出了实施西部大开发是全国发展的一个大战略。从现在起要作为党和国家一项重大的战略任务，摆在更加突出的位置。

2、加快西部开发的时机已到、条件已具备。

首先，新中国成立五十年，特别是改革开放二十多年的建设，我国的综合国力显著增强，现代化建设第二步战略目标即将实现，人民生活总体上接近小康水平。国家有能力加大对西部地区发展的支持力度。当前，为了扩大内需，国家正在实施积极的财政政策，西部地区基础设施落后，人民消费水平较低，扩大内需，开拓市场

的潜力很大。因此，国家可以通过安排建设项目，用较多的财力直接支持西部地区发展，把扩大内需与实施西部大开发战略有机结合起来。

其次，由于党的农村政策的成功和农业科技的进步，我国的粮食综合生产能力明显提高，基本解决了全国人民的吃饭问题。长期以来，由于粮食短缺的巨大压力，改善西部地区脆弱的生态环境，一直是我们想做而没有能力做的事情。现在粮食库存较多，供给比较充裕，这就为我们在西部地区有计划、有步骤地退耕还林还草，绿化荒山荒地，改变生态环境的恶化提供了物质保障。

再次，随着我国加入世界贸易组织进程加快，对外开放进入了一个新的阶段，西部地区也将更加开放。这为西部地区引进资金、技术、人才和管理经验创造宽松的外部环境提供了良好的机遇。

第四，经过多年的建设，特别是近几年，国家用于建设的投资逐步向西部地区倾斜，已经建成或正在建设一批重大基础设施项目，形成了一定的物质基础，积累了一些有益的经验；东部沿海地区经过一个时期的快速发展，已经有了支持和带动西部发展的实力。同时，开发西部也为东部沿海地区开拓新的市场空间，增加新的投资机会，确保经济的持续发展，创造了难得的机遇。

第五，西部地区劳动成本低，资源利用和市场开发潜力巨大，人民群众有着加快发展的强烈愿望。所有这些，都为西部大开发创

造了有利条件。我们应抓住历史机遇，不失时机的加快实施西部大开发战略。

3、美、俄等国对不发达地区的大开发促进了经济的大发展。

在世界近现代史上，美国、俄罗斯等国家由于实行对不发达地区的大规模开发而获得了问鼎世界强国的实力。从它们的边疆开发中，我们可以得出以下启示。

第一、边疆开发是大国在现代化过程中面临的共同问题。在由传统农业经济向现代化工业经济转变的过程中，常常伴随着一个由沿海到内地的发展过程。英国最早获得发展的，是以伦敦为中心的东南沿海地区，那是大西洋贸易的必经之地，工业革命把资本和劳动力引向了西北部，结果形成了以伯明翰为中心的工业区。

第二，边疆开发对增强国力举足轻重。对于国土面积较大的国家来说，边疆的开发对这些国家现代化的作用举足轻重。因为他扩大了这些国家经济活动的空间，加强了工业化的物质，开拓了更广阔的国内市场，促进了产业结构的调整和产品的升级，大大增强了这些国家的综合实力。美国是从边疆开发中获益最大的国家，西部的开发把美国农业的中心从东部转到西部，使美国成为世界上最大的农业帝国，并在工业化之后仍能保持农业长盛不衰。而以芝加哥为中心的五大湖重工业区的建立，不仅把美国的工业中心由新英格兰西移至中西部，也使美国工业结构以轻工业为主转变为以重工业

为主，从而最终完成了工业化。由于西部的大规模开发，拓殖的西部与工业的北部和奴隶制的南部“鼎足而立”，这种区域差异所造成的互补关系和由此引起的交换，使美国拥有了世界最大的国内市场，早是19世界末20世界初，其国内贸易就超过了各国对外贸易的总和。

第三，俄、美等国尽管开发边疆的方式不一，但都确立了现代的观念。无论采用哪种开发模式，其主流和核心都是现代化的，它采用商品经济的形式，强调社会和经济效益，增加开发中的科技含量，注意产业结构的合理组合和调整，以及人与自然的协调发展。我们在西部大开发中一定要牢记这一点。

二、实施西部大开发，应抓好五个方面的重点工作

以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想作出实施西部大开发战略的重大决策后，国务院西部地区开发领导小组随即成立，并于今年1月19日至22日在北京召开了西部地区开发会议。号召全体党员、干部、群众把思想和行动统一到党中央的重大决策上来。国务院总理朱镕基在3月6日召开的九届全国人大三次会议上对实施西部大开发作了论述，得到了人大代表的审议和通过。从此，西部地区的开发工作得以全面铺开。

无论是西部地区开发领导小组会议，还是九届人大三次会议，

都认为实施西部大开发是一项规模宏大的系统工程，也是一项艰巨的历史任务，当前和今后一个时期，要集中力量抓好五件关系西部地区开发全局的重点工作。

第一，加快基础设施建设。要求从战略眼光出发，下更大的决心，以更大的投入，先行建设，适当超前。要以公路建设为重点，加强铁路、机场、天然气管道干线；加强电网、通信和广播电视等基础设施建设；加强水利基础设施建设，特别是要坚持把水资源的合理开发和节约利用放在突出位置。要在充分论证的基础上抓好一批重大骨干工程。

第二，切实加强生态环境保护和建设。这是推进西部开发重要而紧迫的任务，要加大天然林保护工程实施力度，同时采取“退耕还林（草）、封山绿化，以粮代赈、个体承包”的政策措施，由国家无偿向农民提供粮食和苗木，对陡坡耕地有计划、分步骤地退耕还林还草。坚持“全面规划、分步实施，突出重点、先易后难，先行试点、稳步推进”，因地制宜，分类指导，做到生态效益和经济效益相统一。坚持先搞好实施规划和试点示范。试点的规模要适当，不宜铺得太大，防止一哄而起，要加强政策领导，尊重群众意愿，不能搞强迫命令。

第三，积极调整产业结构。实施西部大开发战略，起点要高，不能搞重复建设。应抓住我国产业结构进行战略性调整的时机，根

据国内外市场的变化，从各地资源特点和自身优势出发，依靠科技进步，发展有市场前景的特色经济和优势产业，培养和形成新的经济增长点。要加强农业基础，调整和优化农业结构，增加农民收入；合理开发和保护资源，促进资源优势转化为经济优势；加大工业调整，改组和改造步伐；大力发展旅游等第三产业。

第四，发展科技和教育，加快人才培养，要充分发挥老工业基地，军工企业，科研结构和高等院校现有科技力量的作用，加快科技成果的转化和推广应用，积极引进国内外先进技术。要确保教育优先发展，在办好高等教育的同时，特别要加快少数民族地区和贫困地区教育的发展，提高劳动者素质。要千方百计地使用好现有人才，采取积极措施从国内外引进人才，大力培养各类人才。

第五，加大改革开放力度，实施西部大开发，不能沿用传统的发展模式，必须研究适应新形势的新思路、新方法、新机制，特别要采取一些重大政策措施，加快西部地区改革开放的步伐。转变观念，面向市场，大力改善投资环境，采取多种形式更多地吸引国内外资金、技术、管理经验。要深化国有企业改革，大力发展城乡集体、个体、私营等多种所有制经济，积极发展城乡商品经济，逐步把企业培养成为西部大开发的主体。

党和国家在给予西部开发政策引导的同时，把国债投资、国家拨款、国外贷款和引进国内外资金、技术、人才、管理经验的重点

也放在西部。今年国家计划把国债投资和国家拨款的70%投向中西部地区，把国际上提供的政府优惠贷款和国际金融组织提供贷款的70%投入西部地区建设，为此将在西部新开工“十大工程”。

三、立足现实，着眼长远，抢抓机遇，扎实工作，为邻水的经济发展谋篇布局

国家实施西部大开发的序幕已经拉开。全国尤其是中西部各地无不在争分夺秒地谋划落实措施，抢占先机争取主动。我们邻水能否抓住并充分利用西部开发这一千载难逢的历史良机，影响十分深远，意义至关重要。

“西部大开发、邻水怎么办”。3月29日县委办[2000]30号文件即《中共邻水县委办公室、邻水县人民政府办公室关于抓紧做好西部大开发前期准备工作的通知》正式出台，要求相关领导及部门理出我县实施西部大开发战略的总体思路及五个方面的具体思路，要求制定出我县在西部大开发中的远期（2015年）、中期（2010年）和近期（2005年）的总目标，子目标和阶段性目标，要求在吃透上情、把准内情、掌握外情的基础上，制定规划，确定一批有政策支持、有市场前景、有经济和社会效益的好项目、大项目。为了加快招商引资和对内对外开放工作力度，加强县际间经济合作，吸纳县外资金、技术、名优品牌来邻水投资，县委、县府于5月中旬出台了《邻水县招商引资优惠政策》等文件。

由于县委的坚强领导，由于各行业、各单位的党员、干部、群众同心同德、群策群力，邻水县《关于抓住西部大开发的有利时机加快邻水发展的决定》（征求意见稿）5月12日隆重出台，该《决定》从思路到办法、从目标到措施，从定性到定量对我县如何落实西部大开发战略勾画了一幅宏伟蓝图。

总体目标：把邻水建成川东建材、农副产品生产加工基地，建成川东名牌特优产品集散地，建成新兴的旅游胜地和特色文化县，建成川东经济强县和重庆市的卫星城市。

具体目标：1、经济增长目标。国内生产总值高于全省、全市平均水平，年均保持两位数增长，2005年人均GDP达到全省平均水平，2010年人均GDP达到目前全国平均水平。财政收入增长高于GDP增长，年均保持在10%以上。2、经济结构调整目标。调整优化第一产业，努力壮大第二产业，放手发展第三产业，一、二、三产业增加值的比例由2000年的34：38.5：27.5到2005年调整为29：41：30，到2010年调整为20：46：34。3、生态建设目标。切实加强长江防护林工程建设和退耕还林（草）、荒山荒坡绿化工作，使生态环境明显改善。五年初见成效，十年大见成效。2010年，森林覆盖率达38.5%以上，泥沙流失量减少50%以上。4、社会发展目标。2005年城镇居民人均可支配收入接近当年全省平均水平，农民人均纯收入达到全省平均水平。人口年均自然增长率控制在7%以

内。城镇登记失业率控制在4%以内，社会保障体系基本健全。科技、教育、文化、卫生、体育水平明显提高，各项社会事业协调发展，消除贫困，实现宽裕小康。

工作思路：

一、加快“五网”建设，夯实发展基础。1、路网：今后十年，我县交通建设的目标是：打通出口，建设枢纽，形成骨架，联成网络。“十五”期间，全县形成达渝、广渝、邻垫三条高速公路为主骨架，高级公路为主通道，乡镇通达等级路，村村通公路的良好局面。2、电网：基本实现“两改一目标”（农网改造、农村电力管理体制变革与同网目标）和“村村通电”目标。力争建成小南海水电站。3、气网：以提高天然气普及率为目标，2001年前，完成县城管网改造，完成袁市、丰禾、兴仁天然气管网铺设和供气，力争用3—5年的时间，实现30%以上的乡镇气化。4、信息网：以建设电话网、互联网、广播电视网“三网合一”三大工程重点，扩大通信规模，加快“村村通”工程建设。“十五”期间，全县实现村村通电话；县级机关、乡镇实现行业联网；广播电视覆盖率达到95%以上。5、水网：以解决人畜饮水和农田灌溉为重点，“十五”期间，建成关门石水库，新建第二水厂，使县城日供水能力提高到4万吨，从根本上解决城区供水问题。同时抓好万秀桥水库渠系配套、防渗和节水灌溉工程。

二、加快“七大”建设，实现农村经济发展新突破。1、加快15万亩的优质柑桔基地建设。将邻水建成水果大县和中国优质柑桔之乡。2、加快猪、禽、羊基地建设。“十五”期间，全县生猪出栏总量95万头，羊10万只，禽1100万只。3、加快以白夹竹为主的基地建设，为造纸工业及其它相关行业提供原料。4、加快蔬菜基地建设。“十五”期间建成鼎屏、丰禾等八个优质蔬菜生产基地，发展优质蔬菜10万亩。5、加快西瓜基地建设，“十五”期间建成观音桥、高滩等六片5万亩的无籽瓜生产基地。6、加快玉米大豆基地建设，“十五”期间通过推广盖膜生产技术，建成优质玉米生产基地26万亩、大豆25万亩。7、加快小城建设。

三、加快培育四大支柱，实现工业经济发展新突破。加快资源配置和产品适应性结构调整，加大技术改造力度，发展“精、尖、特、优、新”产品，走集约化经营路子，实现产业升级，培育以金嶙公司为龙头的建筑建材、以力达公司为龙头的机械制造、以银鼎食品公司为龙头的食品加工和以火电厂为龙头的能源生产四大工业支柱。

四、加快发展“六大”产业，实现城乡经济发展新突破。1、加快发展私营经济产业。通过五年的努力，基本实现全县经济以非公有制经济为主体的新格局。2、加快发展城镇房地产业。3、加快发展第三产业，让第三产业在国民生产总值中的比重在2005年达到

30%以上。4、加快发展旅游业，重点抓好大洪河、凉山温泉、华蓥山、九峰溶洞等景点景区的基础设施和配套建设，开发旅游产品、挖掘旅游文化，发展“假日经济”和旅游文化经济。5、加快发展科教产业。一方面是加大科技示范和创新力度，加速科技成果转化，发展高科技产业；另一方面是加大教育投入，改善教学条件，提高教师待遇，大力推进素质教育。6、加快发展药品制造及包装业。

“西部大开发，邻水怎么办”，各位带着这个问题的答案相聚在这里。虽然回答不一样，但都铿锵有力，且不乏真知灼见。言是行的先导。既然你们的回答这么响亮，我相信你们的行动也一定相当漂亮。借此机会，我想给大家提一点要求。我们理论工作者应该分行业、分项目、分专题，大搞调查研究，为我县经济、社会的发展听诊把脉，为县委、县府的正确决策提供第一手资料。

全县人民立即行动起来，大胆闯、大胆试、大胆干，切切实实地掀起开发西部、开发邻水的热潮！

谢谢大家！

试论如何树立西部大开发中的邻水新形象

中共邻水县委宣传部课题组

【内容简介】西部大开发战略的实施使邻水面临着绝好的发展良机。如何树立邻水新的形象，以新的面貌、新的姿态投身西部大开发，是值得全县上下思考的重要问题。本文指出，树立崭新的良好的邻水形象是推动我县快速发展、实现富民强县的基础，具有深远的社会意义。邻水形象有着极好的一面，但经济发展水平低、县城环境差、邻水人文明素质不高及自信心不足等缺点影响了新形象的树立。因此，我县必须通过抓宣传、抓环境治理、抓精神文明建设、抓发展等手段塑造崭新的邻水形象。

国务院总理朱镕基在九届全国人大三次会议的政府工作报告中，把实施西部大开发战略、加快中西部地区发展问题摆在了重要位置，并提出财政投入要向中西部地区的基础设施建设、科技和教育设施建设、环境整治与生态建设、企业技术改造等方面倾斜。这无疑为地处西部地区的邻水提供了绝好良机，要抓住机遇，实现邻水的大发展、大跨越，首先就要求我们树好自身形象。形象佳则事业兴，树立邻水新形象是当前工作的重中之重。

一、树立崭新的、良好的邻水形象是推动我县快速发展、实现富民强县的基础，具有深远的社会意义

形象是指能引起人的思想或感情的具体形态、姿态或事