



国家哲学社会科学成果文库

NATIONAL ACHIEVEMENTS LIBRARY
OF PHILOSOPHY AND SOCIAL SCIENCES

军队科学防范 重大安全问题概论

张秦洞 主编

 军事科学出版社



国家哲学社会科学成果文库

NATIONAL ACHIEVEMENTS LIBRARY
OF PHILOSOPHY AND SOCIAL SCIENCES

军队科学防范重大 安全问题概论

张秦洞 主 编
马卫防 副主编

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

军队科学防范重大安全问题概论/张秦洞主编.

—北京: 军事科学出版社, 2015. 4

ISBN 978 - 7 - 80237 - 750 - 9

I. ①军… II. ①张… III. ①军事管理 - 安全管理 - 概论 IV. ①E07

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 062386 号

书 名: 军队科学防范重大安全问题概论

主 编: 张秦洞

责任编辑: 常巧章

封面设计: 肖 辉 纪 奕

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 750 - 9

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷有限公司

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 18.625

字 数: 294 千字

版 次: 2015 年 5 月北京第 1 版

印 次: 2015 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 1500 册

定 价: 47.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书若有质量问题, 请与储运部联系。服务电话: 010-66767383



主 编 简 介

张秦洞 1956年10月出生，江苏省丰县人，1976年12月入伍，中国人民解放军军事科学院科研指导部研究员，少将军衔，博士生导师，享受政府特殊津贴，军事科学院科研名家、军事科研管理学术带头人，全军常备外宣专家，中国军事科学学会理事，中国孙子兵法研究会常务理事，军队学位委员会学科评议组成员，全军武器装备科技奖励委员会委员，全军后勤学术研究中心委员会副主任。

1979、1984年分别参加边境作战。1991年5月调入军事科学院，历任助理研究员、副研究员、研究员、研究室主任、科研指导部副部长等职。10次荣立三等功，2009、2006年分别享受军队优秀专业技术人才一、二类岗位津贴，获全军军事科学优秀成果奖、全军科技进步奖、全军教学科研成果奖、全军后勤学术研究成果奖、全军装备理论研究优秀成果奖、军事科学院优秀成果奖等40余项。



副 主 编 简 介

马卫防 1965年3月出生，河南省许昌市人，军事科学院军事历史和百科研究部综合研究室主任，副研究员，学术带头人，专业技术5级，大校军衔。兼任中国军事科学学会军事历史分会副秘书长兼办公室主任、中国孙子兵法研究会办公室副主任、全军军用信息检索语言编制管理委员会办公室副主任等职，长期从事军事科研管理工作和军事理论研究，组织完成多部全军性科研法规文件和多个国家社科基金项目，获军队科技进步奖二等奖2项，全军军事科学优秀成果奖二等奖2项。

《国家哲学社会科学成果文库》

出版说明

为充分发挥哲学社会科学研究优秀成果和优秀人才的示范带动作用，促进我国哲学社会科学繁荣发展，全国哲学社会科学规划领导小组决定自 2010 年始，设立《国家哲学社会科学成果文库》，每年评审一次。入选成果经过了同行专家严格评审，代表当前相关领域学术研究的前沿水平，体现我国哲学社会科学界的学术创造力，按照“统一标识、统一封面、统一版式、统一标准”的总体要求组织出版。

全国哲学社会科学规划办公室

2011 年 3 月

前 言

没有一支强大的人民军队，中国梦就没有力量保障。习近平主席强调指出：“要坚持安全发展，扎实抓好安全基础工作，突出重大安全问题防范，确保安全稳定。”^① 重大安全问题直接影响国家政治外交、社会和谐稳定和军队战斗力，防范不力，就会直接制约军队力量生成和发展，甚至影响国家的政治、经济和社会的稳定和发展，强国梦、强军梦就难以如期实现。科学防范重大安全问题，日益成为和平时军队必须承担的重要任务，也成为生成和释放战斗力的重要途径。近年来，全军上下认真贯彻落实党中央、中央军委关于防范重大安全问题的重要指示，在全面履行新世纪新阶段军队历史使命的过程中，积极探索了防范重大安全问题的特点规律，有力防范了国家和军队各类重大安全问题，积累了许多宝贵经验，从不同角度撰写了一大批学术文章，但从理论著作的角度来进行研究，还是一项空白，不能不说是军队建设、军事理论研究中的一点缺憾。

作为从事军事理论研究的研究人员，摆在我们面前一项十分紧迫而重要的任务，就是应及时总结和梳理军队防范重大安全问题的理论成果和实践经验，进行系统的研究。为此，专门申报并立项了国家社科基金军事学重点项目课题《军队科学防范重大安全问题概论》。在本课题的研究和撰写中，我们坚持以党的历代领导人关于加强军队科学发展和安全发展的一系列重要指示为遵循、以习主席提出的新形势下强军目标为指导，在收集整理和分析约1000万字资料的基础上，广泛深入地进行了调查研究和征求意见，注重将理

^① 总政治部：《习近平关于国防和军队建设重要论述选编》，解放军出版社2014年版，第79页。

论思维与最新实践相结合、基础研究与应用研究相结合、安全剖析与理论研究相结合、突出我军特色与借鉴外军经验相结合,强调思想性、理论性、针对性和操作性的有机统一,运用现代管理科学和军队安全管理理论和原理,在研究分析大量文献资料 and 实际案例的基础上,对相关成果进行了分析、扬弃、吸收,在总结过去的基础上,着眼现在、面向未来,不断拓展新思路、运用新方法,重在探讨和研究军队防范重大安全问题的规律、思路、体制机制和方法措施,力求进一步充实和完善我军防范重大安全问题的理论,达到指导防范重大安全问题实践的目的。在研究重点上,注重把握以下几个方面。

一是科学论证防范重大安全问题与军队建设科学发展的关系。重大安全问题的发生往往会带来巨大的损失、严重的后果、恶劣的影响,严重制约军队建设的科学发展、安全发展,甚至导致一些发展规划和目标推迟以致无法实现。就本质而言,科学发展是指各领域、各要素之间的全面、协调和可持续发展;安全发展就是通过确保安全要素的协调和可持续发展,使安全成为服务发展、保障发展、促进发展的必要条件和内容,最大限度地提高发展效益,降低发展风险。安全发展既是科学发展的重要内容,也是保障科学发展的重要条件。军队建设科学发展既离不开党的执政安全、国家安全、经济安全和社会稳定等安全环境,也离不开军队自身安全和为国家经济建设提供坚实的安全稳定基础保障。为此,在军队全面建设布局中,需要研究论证如何注重加强科学防范重大安全问题的理论、人才、设施设备、制度、文化等方面建设,如何加快健全完善覆盖传统安全领域和海洋、太空、网络空间等新兴安全领域的法规制度,如何进一步完善防范重大安全问题的体系,不断提升军队科学防范能力。

二是科学论证党在新形势下的强军目标与防范重大安全问题的关系。党在新形势下强军目标的提出,必然会牵引军队建设的方方面面。防范重大安全问题作为军队建设中一项根本性、全局性的基础工作,自然不能例外。同时,军队科学防范重大安全问题能够为实现强军目标提供重要保障。实现强军目标,必然需要通过加大军队建设、改革和发展的深度和广度,促使军队整体转型。从世界各国和军队发展的实践看,转型期和重大改革阶段往往伴随着较多的安全风险和隐患,发生重大事故事件的概率增大,安全问题的类型增多、范围扩大,科学防范重大安全问题可以有效保障各项建设和改革如

期进行,有力支撑强军目标的实现。为此,需要进一步研究论证党在新形势下的强军目标如何指导新形势下军队科学防范重大安全问题。

三是科学论证并合理提出军队防范重大安全问题的战略指导规律。军队防范重大安全问题的理论与实践,必然需要相应的战略指导规律。要研究论证好军队防范重大安全问题的全局性与局部性的关系,处理好安全管理与生成和提高战斗力的关系,使安全管理更好地服从和服务于军队建设的大局;要研究论证好军队防范重大安全问题的重要性与一般性的关系,处理好预防与处置、安全基本建设与综合治理、军队和地方的关系;要研究论证好军队防范重大安全问题的时代性与发展性的关系,处理好军队防范重大安全问题如何与时俱进、科学发展、应时而变,不断推动理论框架、预防工作、处置工作和防范方法创新发展的问題。

四是科学论证军队预防重大安全问题的基本思路。传统意义上安全问题的预防工作主要包括安全分析预测、安全风险评估、安全检查监督,而安全基本建设和安全教育训练作为安全管理的基础性内容,未列入预防工作的范畴。考虑到预防工作是军队防范重大安全问题的重中之重,尤其是对人员素质及技能、装备设备的性能、规章制度的完善、安全文化的建立和完善、风险的及时有效控制等有着超乎寻常的严格要求,抓好基本建设和安全教育训练就能有效地杜绝重大安全问题的发生。为此,预防思路如何与时俱进,不断创新,以提升其全面性和系统性,需要充分论证基本建设和安全教育训练与重大安全问题预防体系的关系,以及安全风险评估如何延伸解决好风险控制等问题,进一步研究和完善军队预防重大安全问题的体系。

五是科学论证军队处置重大安全问题的基本思路。依据传统安全管理学理论,事故的处置过程,即应急管理中的响应和恢复过程,主要包括事故应急处置、事故调查处理、事故责任追究三个阶段。但在防范重大安全问题的理论和实践中,需要进一步研究应急处置与应急指挥、应急救援和应急保障的关系,进一步研究论证事故调查处理与重大安全问题情况调查,尤其是解决好成立相对独立的调查组织、保护与勘察现场、分析论证问题致因、总结经验教训、撰写调查报告的关系,进一步研究责任追究与善后处理、人员善后、相关受损设施恢复重建的关系,力求研究提出更具科学性、合理性、实用性的重大安全问题处置体系。

六是科学论证军队防范重大安全问题的理论体系。一般的科学理论体系,通常由基础理论、应用理论和史学理论等构成。对于军队防范重大安全问题理论而言,如何作为一门学科,其理论体系怎样构成等均须深入论证。同时,我们在理论研究和实践工作中,认为中央军委明确的八个方面的重大安全问题,重点突出,对解决现实需要具有重要的指导和牵引作用。在此基础上,我们作为理论研究人员,还应结合军队建设和军事斗争准备发展趋势,从逻辑和体系的角度,着眼发展变化,加强梳理归纳,以形成科学的理论体系。

按照上述的总体思路和研究重点,我们进行了四年研究和论证,终于推出了这部理论著作。本成果的完成,得到了有关单位和众多专家学者的热情支持与不断指导。在项目开题和评审时,邀请到防化指挥学院院长倪百鸣少将,总参军务部队务局朱志刚局长,海军司令部安全委员会姚秀平副主任,二炮司令部军务部吴士贵副部长,空军司令部飞行安全局何洪斌局长,军事科学院军事历史和百科研究部副部长陈新生少将、军队建设研究部军队管理和法制研究室冯定汉主任、科研指导部综合计划部张利亭副部长等军队安全管理方面的领导和专家学者,他们对本课题的研究发表了非常重要的指导意见和建议,对全书框架的设计、重点内容的把握和成果质量的提升等起到了积极的指导和帮助作用。在课题调研、撰写和征求意见过程中,总参谋部军务部、总后勤部军事交通运输部、海军司令部安全管理委员会、空军飞行安全局、第二炮兵司令部军务部、军事科学院科研指导部和军队建设研究部及军事科学院研究生部、空军预警学院等单位给予了积极地支持和帮助。专著送审稿形成后,送请军事科学院副院长徐莉莉中将,胡光正、陈新生少将和张东江、冯定汉、谭汝坤、刘江桂、张利亭等专家学者进行了审读,他们对本成果给予了充分肯定,并提出了许多宝贵的建设性修改意见。军事科学出版社张晓明、孙振江、常巧章等编辑进行了认真的编辑校正。全军哲学社会科学规划办公室的马清涛、龙曙、高冬明等同志,自始至终十分关注本项目,在课题立项、结题评审,尤其是在申报《国家哲学社会科学成果文库》工作中给予了大力指导帮助和组织协调,组织有关专家进行了严肃认真的评审。在接到全国哲学社会科学规划办公室关于本成果入选2014年度《国家哲学社会科学成果文库》的通知后,根据专家评审意见和《国家哲学社会科学成果文库》出版工作具体要求,我们本着打造学术精品的要求,采取认真负责的

态度，遵循精益求精的原则，对成果作了进一步修改、加工和完善，重在突出成果的理论性和增加必要的典型事例。

理论研究贵在创新。目前看来，本研究成果基本达到了预期标准和要求，军队《国家哲学社会科学成果文库》评审组对本成果予以充分肯定，一致认为“该成果抓住了军队建设发展的一项亟须关注和值得研究的内容，从基础和应用、预防和处置两条主线出发，比较深刻地回答了相关问题，适应了新形势下军事实践发展的需要，突破了传统安全管理领域的局限，具有一定的创新性和前瞻性，是对安全管理理论研究的重要拓展”。课题组通过认真的总结，自认为本成果在以下几个方面有所创新。

一是选题具有鲜明的导向性、创新性、前瞻性、系统性。军队防范重大安全问题，作为巩固党的执政地位、科学构建社会主义和谐社会的必然要求，作为贯彻落实科学发展观，实现军队建设科学发展、安全发展的内在要求，作为贯彻落实党在新形势下的强军目标、生成和提高军队战斗力的重要保证，必须加强理论研究和实践推进。课题立项较好地契合了当前军队防范重大安全问题的理论与实践的迫切需求，作为首部系统全面论述军队防范重大安全问题的理论著作，填补了军队防范重大安全问题理论研究领域的空白，具有重大的理论意义和实践价值。

二是构建了以基础理论和应用理论为支撑的军队科学防范重大安全问题的理论框架。基础理论主要是军队防范重大安全问题最基本、最普遍问题的系统理论，主要包括以重大安全问题的构成要素、影响因素、内容形式、特点规律以及发生发展的基本形态，防范重大安全问题的基本依据、重要原则、方法手段等；应用理论是指运用防范重大安全问题的基础理论，防范各类重大安全问题的理性认识和实践操作成果，主要包括预防和处置的基本指导、基本要求、基本内容、基本程序、基本方法、基本措施等。

三是系统性地归纳和提炼了军队防范重大安全问题的重要领域和类型。以军委明确的“部队发生重大事故、案件和违纪问题，引发严重影响社会稳定的民族、宗教问题和社会群体性事件；大型武器弹药、油料仓库及其他特别重要的军事目标发生爆炸和遭受袭击破坏；造成重大人员伤亡和装备、财产损失的火災、建筑物坍塌等灾害；造成国家政治、外交被动的各类事件；军用飞机、舰艇在飞行、航行中与民航班机、民用船只相撞，以及军用飞机

坠毁在城市人员密集区；执行专机和重要任务的飞机发生严重安全问题；各类飞机和其他飞行器闯入首都空中禁区，特别是降落、坠毁于首都重要敏感地点；各种类型的核事故，以及严重网上泄密卖密问题”^①等八个方面的重大问题为线索，结合军队建设和军事斗争准备发展趋势，从逻辑和体系的角度，着眼发展变化，进行了重新梳理，首次明确提出海域、航空、太空和临近空间、信息域、涉军敏感、重要目标、核生化和重大自然灾害等八个方面重大安全问题，作为军队科学防范重大安全问题的基本对象。

四是在一般安全管理的基础上创新提出了防范重大安全问题的方法。首先是创新应用方法，针对新情况、新问题、新矛盾，以提高应对重大安全问题的能力为核心，吸取地方的成功经验，借鉴外军的有益做法，运用系统论、信息论、控制论、运筹学、心理学等领域的最新理论和实践成果，并广泛结合现代先进技术，注重技术手段发展对方法的推动作用，以现代远程通信技术、计算机技术、虚拟现实技术、网络技术和卫星技术为基础，以模拟仿真为手段，以信息网络为依托，从技术层面大力开拓高效的应对方法，从而促进了军队应对重大安全问题的方法、手段、途径、程序不断推陈出新。其次是方法应用的创新。军队安全管理的方法种类繁多、各有优长，如何在防范重大安全问题的实践中把握和应用好这些方法直接关系到应对的效果。针对各类重大安全问题的具体特点，有针对性地采用综合运用、择优运用、创新运用、流程再造等思路，把原则性和灵活性结合起来，充分发挥了军队安全管理诸多方法的功效，进而增强科学防范重大安全问题的质量和效益。

^① 总政治部宣传部：《军营理论热点怎么看 2012》，解放军出版社 2012 年版，第 134 页。

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

上 篇

第一章 防范重大安全问题概述	(3)
第一节 防范重大安全问题的相关概念	(3)
第二节 防范重大安全问题的研究现状	(9)
第三节 课题研究的主要价值和方法	(22)
第二章 防范重大安全问题基本指导	(27)
第一节 防范重大安全问题必须把握好全局性 与局部性的关系	(27)
第二节 防范重大安全问题必须把握好重要性 与一般性的关系	(31)
第三节 防范重大安全问题必须把握好时代性 与发展性的关系	(36)
第三章 防范重大安全问题基本建设	(40)
第一节 防范重大安全问题理论建设	(40)
第二节 防范重大安全问题制度建设	(42)
第三节 防范重大安全问题设施建设	(47)

第四节 防范重大安全问题人才建设	(49)
第五节 防范重大安全问题文化建设	(52)
第四章 重大安全问题风险管理	(55)
第一节 重大安全问题风险管理概述	(55)
第二节 重大安全问题风险评估	(64)
第三节 重大安全问题风险控制	(73)
第四节 重大安全问题风险管理检查和评价	(79)
第五章 重大安全问题处置	(83)
第一节 重大安全问题处置概述	(83)
第二节 重大安全问题的应急处置	(86)
第三节 重大安全问题的情况调查	(93)
第四节 重大安全问题的善后处理	(98)

下 篇

第六章 防范海域重大安全问题	(105)
第一节 防范海域重大安全问题概述	(105)
第二节 海域重大安全问题的预防	(109)
第三节 海域重大安全问题的处置	(113)
第七章 防范航空重大安全问题	(117)
第一节 防范航空重大安全问题概述	(117)
第二节 航空重大安全问题的预防	(123)
第三节 航空重大安全问题的处置	(126)
第八章 防范太空和临近空间重大安全问题	(131)
第一节 防范太空和临近空间重大安全问题概述	(131)
第二节 太空和临近空间重大安全问题的预防	(142)
第三节 太空和临近空间重大安全问题的处置	(147)

第九章 防范信息域重大安全问题	(156)
第一节 防范信息域重大安全问题概述	(156)
第二节 信息域重大安全问题的预防	(163)
第三节 信息域重大安全问题的处置	(175)
第十章 防范涉军敏感重大安全问题	(180)
第一节 防范涉军敏感重大安全问题概述	(180)
第二节 涉军敏感重大安全问题的预防	(188)
第三节 涉军敏感重大安全问题的处置	(193)
第十一章 防范重要目标安全问题	(196)
第一节 防范重要目标安全问题概述	(196)
第二节 重要目标安全问题的预防	(202)
第三节 重要目标安全问题的处置	(207)
第十二章 防范核生化安全问题	(212)
第一节 防范核生化安全问题概述	(212)
第二节 核生化安全问题的预防	(219)
第三节 核生化安全问题的处置	(224)
第十三章 防范重大自然灾害	(230)
第一节 防范重大自然灾害概述	(230)
第二节 重大自然灾害的预防	(254)
第三节 重大自然灾害的处置	(260)
参考文献	(271)
后 记	(279)

Contents

Preface	(1)
----------------------	-------

Part I

Chapter One A Synopsis of Precautions against Serious

Security Incidents	(3)
I Relevant Concepts	(3)
II Literature Review	(9)
III Significance and Methodology	(22)

Chapter Two Basic Principles for Precautions against Serious

Security Incidents	(27)
I Balance between Overall Situation and Local Situation	(27)
II Balance between Key Incidents and General Incidents	(31)
III Balance between Contemporary Incidents and Potential Incidents	(36)

Chapter Three The Foundation for Precautions against Serious

Security Incidents	(40)
I Theoretical Preparations	(40)
II Institutional Preparations	(42)
III Facility Preparations	(47)
IV Personnel Preparations	(49)
V Cultural Preparations	(52)

Chapter Four Risk Management of Serious Security

Incidents	(55)
------------------------	--------

I	Outline	(55)
II	Risk Assessment	(64)
III	Risk Control	(73)
IV	Examination and Evaluation of Risk Management	(79)
Chapter Five	Responses to Serious Security Incidents	(83)
I	Outline	(83)
II	Emergency Response	(86)
III	Investigation	(93)
IV	Handling the Aftermath	(98)

Part II

Chapter Six	Preventing Serious Maritime Security Incidents	(105)
I	Outline	(105)
II	Precautions	(109)
III	Responses	(113)
Chapter Seven	Preventing Serious Aerial Security Incidents	(117)
I	Outline	(117)
II	Precautions	(123)
III	Responses	(126)
Chapter Eight	Preventing Serious Security Incidents in	
	Outer Space and Near Space	(131)
I	Outline	(131)
II	Precautions	(142)
III	Responses	(147)
Chapter Nine	Preventing Serious Security Incidents in	
	Cyber Space	(156)
I	Outline	(156)
II	Precautions	(163)
III	Responses	(175)