

铁血文库 特刊

USA IN WORLD WAR II

二战中的美国

★ 1939—1945 ★

真实披露美国参与二战的历史内幕 重新解读战争背后的残酷真相

光亨 天枢◎著
宋毅◎主编



铁血文库 特刊

USA IN WORLD WAR II

二战中的美国

宋毅◎主编
光亭 天枢◎著

时代文艺出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

二战中的美国 / 光亭 天枢 著. — 长春: 时代文艺出版社, 2015.10

ISBN 978-7-5387-4851-2

I. ①二… II. ①光… ②天… III. ①第二次世界大战—史料—美国 IV. ①K712.53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第163995号

出品人 陈琛

产品总监 郭力家

责任编辑 方伟

助理编辑 胡军

装帧设计 杨纪云

排版制作 王川

本书著作权、版式和装帧设计受国际版权公约和中华人民共和国著作权法保护

本书所有文字、图片和示意图等专有使用权为时代文艺出版社所有

未事先获得时代文艺出版社许可

本书的任何部分不得以图表、电子、影印、缩拍、录音和其他任何手段

进行复制和转载, 违者必究

二战中的美国

光亭 天枢 著

出版发行 / 时代文艺出版社

地址 / 长春市泰来街1825号 时代文艺出版社 邮编 / 130011

总编办 / 0431-86012927 发行部 / 0431-86012957 北京开发部 / 010-63108163

网址 / www.shidaicn.com

印刷 / 北京市通州兴龙印刷厂

开本 / 710mm × 1000mm 1 / 16 字数 / 245千字 印张 / 13

版次 / 2015年10月第1版 印次 / 2015年10月第1次印刷 定价 / 29.80元

图书如有印装错误 请寄回印厂调换

CONTENTS

目 录

第一章 外交视角下的战前美国	001
第二章 战前的美国社会	033
第三章 美国民众的参军	059
第四章 美国二战时的工业生产	087
第五章 战争到来了	119
第六章 战争中的问题和成就	157
附录 富兰克林·罗斯福小传	195

第一章 外交视角下的战前美国

美国位于地球上的北美洲，北面与加拿大接壤，南边与墨西哥毗连。加拿大与墨西哥人口数量都不如美国多，其中加拿大虽然领土面积比美国大，但是人口只有美国的十分之一，而墨西哥人口则大约是美国的七分之一。同时，美国在自然资源上与两国相比更是极为多样和丰富。因此在北美洲，美国的实力是最强的，换句话说，二战前的美国在陆地上没有哪个国家可以威胁到他的安全。此外，美国东西两边都是大洋，与欧洲列强相比，拥有更大的领土安全，而且还占尽了地利——能够从领土两边进入通往欧洲、非洲、拉丁美洲、亚洲的贸易主航道。对美国来说，更为特殊的是拉丁美洲——因其国家众多，而且大多数属于葡萄牙和西班牙的殖民地，不仅没有实力威胁到美国，相反在1823年美国制定的门罗主义就把他们当作自己的新世界政治利益范围。并在1898年打败了挡住他们进入南美的西班牙势力，从而把南美纳入自己的囊中。

时间很快到了1939年，西半球的美国仍然是世界上无忧无虑的国家，民众也过着和平而宁静的生活。但是到了1940年的夏天，美国人才开始意识到他们安详的生活就要暂时中止了。而且突然发现自己的国家此时面对一个非常严峻的局面，整个欧洲大陆甚至包括资源已经被希特勒的第三帝国控制在手里，一路高歌猛进的德国与根本就没有任何准备的美国形成了鲜明对比，此时也只有英国依然顽强地在和德国战斗。从地缘政治上来说，美国人还没有意识到，人类技术已经能够把彼此间的空间距离甚至是来往之间的时间给大大缩小了，这就使得美国的天然屏障大西洋成为



◎ 一幅在19世纪非常著名的木刻画：美国原住民印第安人斯宽托正在欢迎“五月花”号的清教徒。

了内湖，而非洲和巴西的凸出部更像是内湖的灯塔。但是美国人从情绪上来说还沉浸在往日的想法里，他们依然认为大西洋还是那么的大，依然可以为美国安全继续做出距离和空间上的贡献。不过岌岌可危的欧洲局势从现实上则是让美国已经深处危险的境地了。

美国推行睦邻政策的主要动力尽管有一些理想主义，但是更多的是开明的利己导向主义。而且也一直让人认为强权政治并非是美国想要做的，不过这种观点更多的是美国人的自我安慰，实际上是自己置身于一种道德制高点来推行，更关键的是美国的实力还没有能够做到放手施展强权政治。就拉丁美洲民众而言，他们非常反感美国的金元外交，虽然这样的意愿不利于美国在拉丁美洲实现其利益，但是民众没有做出更多的实际反对行动。于是乎，拉丁美洲的国家也在碰撞和磨合中逐渐找到了彼此的利益，并呈现出各取所需的合作新景象。到了1933年后，德国人来了，他们与意大利人在1936年组成了柏林——罗马轴心，两个极权国家走到了一起。就这样，侵略了欧洲的阴影开始投向以巴西为代表的南美洲。而从神圣同盟开始企图通过武装干涉打算阴谋恢复西班牙政府对西印度群岛的统治（当时被英国制止了，美国非常满意），到现在为止，这百年的时间里拉丁美洲都没有遇到过这样严重的威胁。1939年，纳粹德国已经迫不及待地要和美国走两招了，打算看看能否取代美国成为拉丁美洲的霸主。德国的自信来源于自身的实力。

第一，经济上，加勒比地区由于是热带和亚热带的气候，所以物产丰富，美国对加勒比地区的丰富物产，需求量并不是很大。比如说加勒比地区盛产石油，但美国自己的石油产量也比较大，所以对加勒比地区的石油并不是太需要，最多只是起拾遗补缺的作用。另外对于巴西盛产的咖啡，美国也不是太有兴趣，倒是西欧对巴西的咖啡非常欢迎，而且西欧地区自己咖啡产量本来也很有限。因为美国本身也生产这样的产品，因此总的来说美国

对整个拉丁美洲的产品需求暂时不会太大。但是这些产品却在西欧找到了市场，特别是工业国家英国和德国。而美国工业产品和农业产品的生产能力都非常强劲，足够满足了国内需要。于是，市场空隙出现了，拉丁美洲的大量农产品能够与英国和德国



◎ “五月花”号上的普利茅斯殖民地总督带到新大陆（美国）的《圣经》。

的大量工业产品能够进行交换，而且规模巨大。不过因为英国的政策规定了英联邦的国家和地区可以优先向英国市场供应产品，因此德国成为了拉丁美洲农产品的最大需求方。加上纳粹德国实行的战前储备经济政策，这些产品对德国来说更是多多益善。此外，德国港口与英国和美国等港口到巴西和阿根廷等国相比，距离上也差不了多少。这就为双方的经济交往奠定了航运基础。因此德国在与拉丁美洲的贸易竞争上，比英国和美国有着更为有利的条件，而且德国在这种易货的交易上有着非常丰富的“经验”。他们在东欧也是使用同样手法，实现了国与国之间的双边贸易，并成功地把东欧纳入自己的利益范围。另外，德国商业能如此熟悉南美洲市场这和他们在那里建立的大量商行分不开。当时的德国商人非常喜欢在南美洲定居，而且各个城市都有德国商人，他们融入了当地的生活并娶当地女子为妻组建自己的家庭。英国当时的重心是在非洲，与德国在南美洲的商业开发相比落后了许多。尽管有少数英国商人也在南美洲进行商业活动，但是他们更多的是捞一票就走，没有长期的打算，而且所谓的“大英帝国的荣光”让他们在交往中所显露出来的“绅士”一般的冷漠和傲慢颇让当地人愤怒。直到第二次世界大战结束，德国在拉丁美洲的贸易量大幅超过英国，并且与英国相比，更多的是销售而不是进口。这说明德国在拉丁美洲的策略非常成功。一战的时候，英国曾经对德国进行经济封锁，这样德国与拉丁美洲的贸易暂时停顿了下来，到了1938年后，贸易才大幅攀升，其中拉丁美洲16.2%的进口来自德国，而美国则是33.9%，英国为11.7%。而从拉丁美洲进口，德国为10.5%，美国是30.2%，英国是16.8%。从数字上看，美国与拉丁美洲的经济来往依然规模巨大，但是已经开始面临德国的挑战，其中德国对巴西和智利的贸易取得很大的成功，因为从一战开始美国就是这两个国家商品的主要需求方。但是到了1936年后，德国把美国给挤了下来。这些都充分说明二战爆发前，美国在拉丁美洲的主要经济地位开始面临德国的决定性挑战。而且还有一个更为重要的因素就是拉丁美洲的许多产品都是农产品。原本美国可以尽占优势不断巩固自己在拉丁美洲的利益，但是受其国内农产品保护政策的影响，其必须照顾大量的农产品生产者。当然德国也有这一因素，但是没有美国这么严重。

第二，移民影响，阿根廷、巴西和智利有很多德国移民。柏林—罗马轴心在扩大到柏林—罗马—东京铁三角后，实力大升，而他们的关系顿时在拉丁美洲显得举足轻重。因为这三个国家不仅德国，还有意大利和日本都在拉丁美洲有移民和后裔，不仅分布在如巴西、阿根廷这些大国，还有其他小国。他们打算通过贸易并借助本国在拉丁美洲的后裔实现政治影响。不过德国的黄粱美梦做得并不是很久，其对拉丁美洲的经济交往和其在东欧实施的经济做法一样很快就烟飞云散了。最根本的原因就是德国的做法是建立在侵略基



◎ 美国殖民历史绘画系列的其中一幅，他们穿过荒野前往新的殖民点。

基础上的，如果说东欧是德国称霸整个欧洲的跳板的话，那么侵略拉丁美洲则是想试探美国是否容忍在其后院进行布局的态度。另外，从政治上来说，拉丁美洲各国自从独立以来尽管没有实施西式民主，但是他们对纳粹德国还有意大利所采用的极权统治一点都不感兴趣。以宪政的视角来看，拉丁美洲国家的政治生活属于宪政期

之前的散漫个人主义，并不是后期组织严密的集体主义，当然这与他们之前受到西班牙和葡萄牙的殖民统治有关，特别是西班牙历史上的无政府主义的烙印可以在各国政府中体现。拉丁美洲的独裁统治与纳粹的极权存在质的区别。

因此尽管德国与其轴心伙伴在拉丁美洲有着一定的优势，但是从1939年开始，德国就有力不从心的迹象显现出来了。不仅仅经济上要输，而且就连政治影响也逐渐被削弱。不过美国依然暴露出了他的弱点，尤其是在南美洲凸出部以南地区。当然，从美国宣扬的门罗主义来看，南美洲凸出部以南地区根本就算不上美国的弱点，应该说整个拉丁美洲都是美国的后院，也就是美国的利益范围，美国为此进行抵抗是迟早的事情，别说德国，就是欧洲各大国，美国都会发出警告：别说你想到我后院溜达溜达，就看一眼我都会跟你急——“对于现存的任何欧洲国家的殖民地或属地我们未曾干涉过而且将来也不干涉，在已经获得并维持自由独立情况下的美洲大陆各国，今后不得被任何欧洲列强当作将来的殖民对象，任何欧洲列强凡以压迫它们或以任何方式控制它们的命运而进行的干涉，我国只能认为是对合众国不友好的态度的表现。”

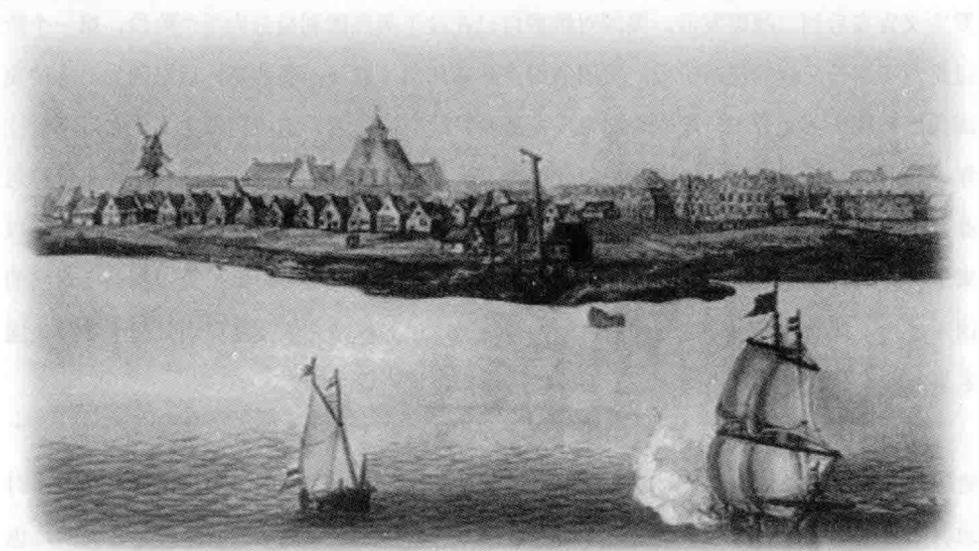
门罗主义宣告了美国为了其利益将采取单方面的行动，而且这也不是拉丁美洲国家集体安排的谋求对抗欧洲列强的共同安全，也不是为了各自的安全。门罗主义在1823年12月2日宣布，拉丁美洲各国此时都在为之间的领土争议发生了冲突，并一直持续到1939年。这进一步说明拉丁美洲被美国划入自己的利益范围后并不保证他们自己不被美国侵略。门

罗主义宣布后到二战爆发前，美国对维护自己在拉丁美洲的利益分为两个阶段，第一个阶段是与墨西哥交战的侵略阶段：美国的得克萨斯州原本就属于墨西哥，后来因为当地的美国移民和脱离主义分子一起联合起来反抗墨西哥政府的统治，造成门罗主义宣布后不到三年，墨西哥与美国在1846年爆发战争并使得克萨斯州被美国成功吞并。这一事件不仅标志着美国为自己侵略拉丁美洲打开了大门，还凸显拉丁美洲国家领土开始遭到自他们独立以来未尝见的易手他人情况。不过，美国国内还是出现了反对这种因维护美国利益而对别的国家进行干涉的政策，但这种反对也颇为暧昧——“为维持并恢复秩序而负起干涉拉美国国家事务的责任”，其只是搭建了个道德帐篷后，再进帐篷干勾当。

第二个阶段就是干涉了，除了墨西哥之外，还包括了其他岛国。这就是“金元外交”的展开。其中一个特征就是与欧洲维护自己利益的次数相比，美国维护自己公民利益而对加勒比海国家进行政治军事双重干涉明显多很多。其拉美政策是从1927年开始转变的，也就是说逐渐放弃了赤裸裸的“金元外交”干涉转变为新的“睦邻政策”。1938年12月的利马会议上确定了这一政策，并在随后取得了成功。新政策让美国与拉美国家的关系在短时期内得到了明显的改善，原因就是美国民众与政府放弃了为维护他们在拉美国家的利益而进行的武装干涉。这在一定程度上让美国在拉美的投资蒙受损失，前景也突然暗淡了下来。而且，拉美国政府也制定了一些本国的贸易保护措施，这对美国的商业投资极为不利。但是，这依然没有阻挡美国“睦邻政策”的推动和执行，国内也没有出现激烈的反对。

这一现象非常反常，美国是一个资本主义国家，商界对美国政策的制定有着非常大的影响力，这次的“集体静默”说明拉丁美洲国家对美国政策的转变做出了极为热情的反应，也可以说是双方期待通过和平的交往实现各自更大的利益所需。只有阿根廷对这一政策颇为愤懑，尽管没有受到“金元外交”的损害，但他一直以拉丁美洲的“大哥”自居，这时候美国在实力甚至是国土面积上都大大超过了阿根廷，这让阿根廷的民族主义者非常“伤自尊”。不过大多数拉丁美洲的国家包括和美国打了一仗的墨西哥现在全都相信美国是诚挚的，彼此握手言和。

美国的历史有着一个重要的特点：移民。这块北美洲的土地，原住民是印第安人，而到了二战开始前，美国90%的居民都是移民。而且白种人的祖先都是来自欧洲，经过艰难跋涉横渡大西洋抵达美洲。他们离开欧洲的故土原因有很多：宗教、政治、经济、冒险精神等。到达美国后，一种全新的生活成为了彼此的目标。不管他们从哪里来，也不管是什么时候到来，一种寻求幸福之地的希望让他们在美洲这块土地上居住。欧洲的生活对他们



◎ 17世纪的版画：新阿姆斯特丹港。1664年，查理二世对英属美洲殖民地有荷兰人感到非常不满意，而且宣传这一地方属于他的弟弟约克公爵，随后在同年9月，约克公爵让舰队进入新阿姆斯特丹，由于荷兰人无力抵抗，因此新阿姆斯特丹成为新约克（也就是我们今天的纽约）。

来说已经成为了过去，必须依靠开拓来建立新的生活了。开始他们遇到了许多困难，不过很快他们对幸福之地的希望成为了现实。随着北美洲大陆的逐步开发，相关产业在海岸的移民聚集地也开始发展起来。而丰富的自然资源也在等待着他们的进一步发掘，这些都让美国的第一批早期移民的艰辛开拓得到了回报，也让他们非常欣慰。随后，他们在这块土地上建立了自己的政权，实现他们的政治理想，而且心存感激地享受着这块大陆给予的一切。辛勤的劳动还让他们过上了稳定的生活，不再受旧大陆欧洲的一切干扰。

经过与英国的战争取得独立，加上法国和西班牙在南北美的殖民统治逐渐瓦解，美国的实力进一步增长，并发展成为欧洲列强不敢小看的国家。这一阶段表明，美国当时没有卷入欧洲的政治斗争，只是在一边不断地发展自己。这就促使美国人与国家在共同成长的过程中不断明白国家的福利和特权，而不是国家的力量和责任。美国人这种态度一直到一战结束都没改变过，进一步说应该是个人利益与国家利益必须同时处于一种不受侵害的可控稳定情况，在这一基础静观其变，顺势而为。

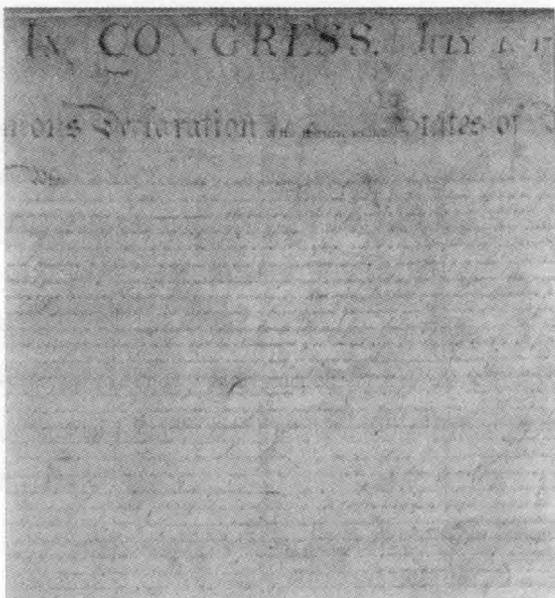
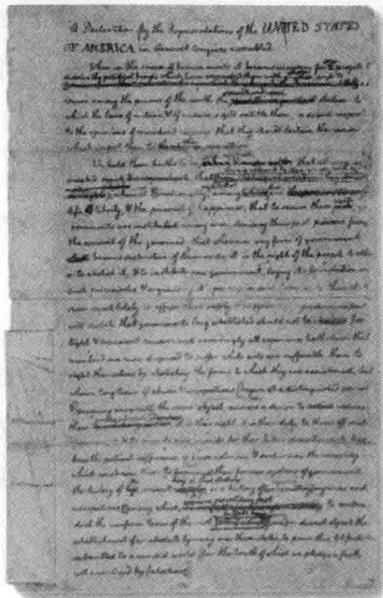
当然，美国人对他们卷入一战感到非常不满，因为习惯了稳定后，突然发现他们对这一局面无法控制。更愤怒的是，这一剧烈变化的局势让他们无法确信能够置身事外不受影响，而且长期稳定的状态下一直保持连续性的政策，却瞬间要做出强烈改变，也考验着他

们的能力。而且欧洲的复杂局势也不是他们一下就能游刃有余，迎面而解，美国犹如一名16岁的花季少女突然间遇到了几名恶汉，在需要援手的时候，既羞又怒还无法逃离。少数人如威尔逊总统赞成这时候的改变，并提出建立国际联盟的建议。此举在美国国内遭到了反对，他们的确不想让稳定的美国卷入纷乱的欧洲战火，可是他们也许不会想到20年后，更大的战争会让他们成为主角。甚至连威尔逊都没想到，他自己提议的国际联盟在更久的将来会成为美国实现全球利益的工具。

一战后，大多数美国人对加入这场战争只是从情绪上表达了感性的观点：不值得、没必要、仅仅出于公愤而参战是不明智的。而德国军国主义这一因素对当时战争的影响也的确可以忽略不计，加上德国是战败国，因此美国人更倾向于认为威尔逊总统的理想主义才是把美国带入战争的原因。还有其他原因是，与老辣的英国相比，美国政治外交手腕稚嫩，无法与英国进行斗争。再加上美国的工业界和商业界遇到了这一大好时期，正在用大量的投资支援协约国，所以在院外进行积极的活动。他们的目的是期待政府加入战争后确保他们债务人盈利并实现私人财富的增长——从而诱使政府参战。大多数美国人对此进行了批评，说这些商人只顾自己的利益，没有珍惜美国长久的和平环境。因此，站在大多数强调和平的美国人这边来看，他们是在直接或间接地遭受欺骗后参加了这场战争。对此，要预防这种“悲剧”的重新上演应当采取必要的措施。

◎ 美国国父乔治·华盛顿。





◎（左）杰弗逊写的《独立宣言》草稿以及《独立宣言》（右）。

最让美国人在情绪上无法释怀的是，战争还没结束，他们已经在商议瓜分战利品，没有与美国商量甚至连招呼都不打一声，然后签订各自的秘密条约，此后直到战争结束时也没有修改，几乎把美国晾在了一边。战胜国的政策与美国所期待的不符，因为美国人还认为他们没有偿还美国财政部的债务，不过事实上这些美国私人金融家的债款全部得到了偿还。总的说来，这场战争只是暴露了美国民众缺乏外交事务的经验而已，并没有危及他们的生命财产。相反美国工业界和商业界通过这次投机得到了一定的发展，欧洲的战火也相应地削弱了各列强，加上美国本土实际上是远离战火的，所以没有遭遇任何打击，从地缘上来说美国是坐山观虎斗，自己实力得到了增强。

战争结束后，美国民众对国际事务的冷漠逐渐开始转变。他们开始对外交事务和未来的政策进行辩论，而且还在国内政治舞台上频频出现这种争论，直至二战爆发前都没有停止过。当时的民主党人威尔逊总统与国会占多数的共和党人也因外交事务经常发生争吵，并拒绝批准总统提出的国际联盟的建议，甚至连《凡尔赛和约》也不认同。美国这时候遇到的国际问题成为了两党在国内政治斗争的工具。

造成美国在重大问题上的摇摆的原因主要是：一、从陆地上来说，加拿大和墨西哥的实力与美国根本不是一个级别的，东西两边的太平洋和大西洋成为天然的屏障。美国的地缘优势让美国人形成了长期不担心外患的畸形安全观。并使得他们的外交事务思维容易

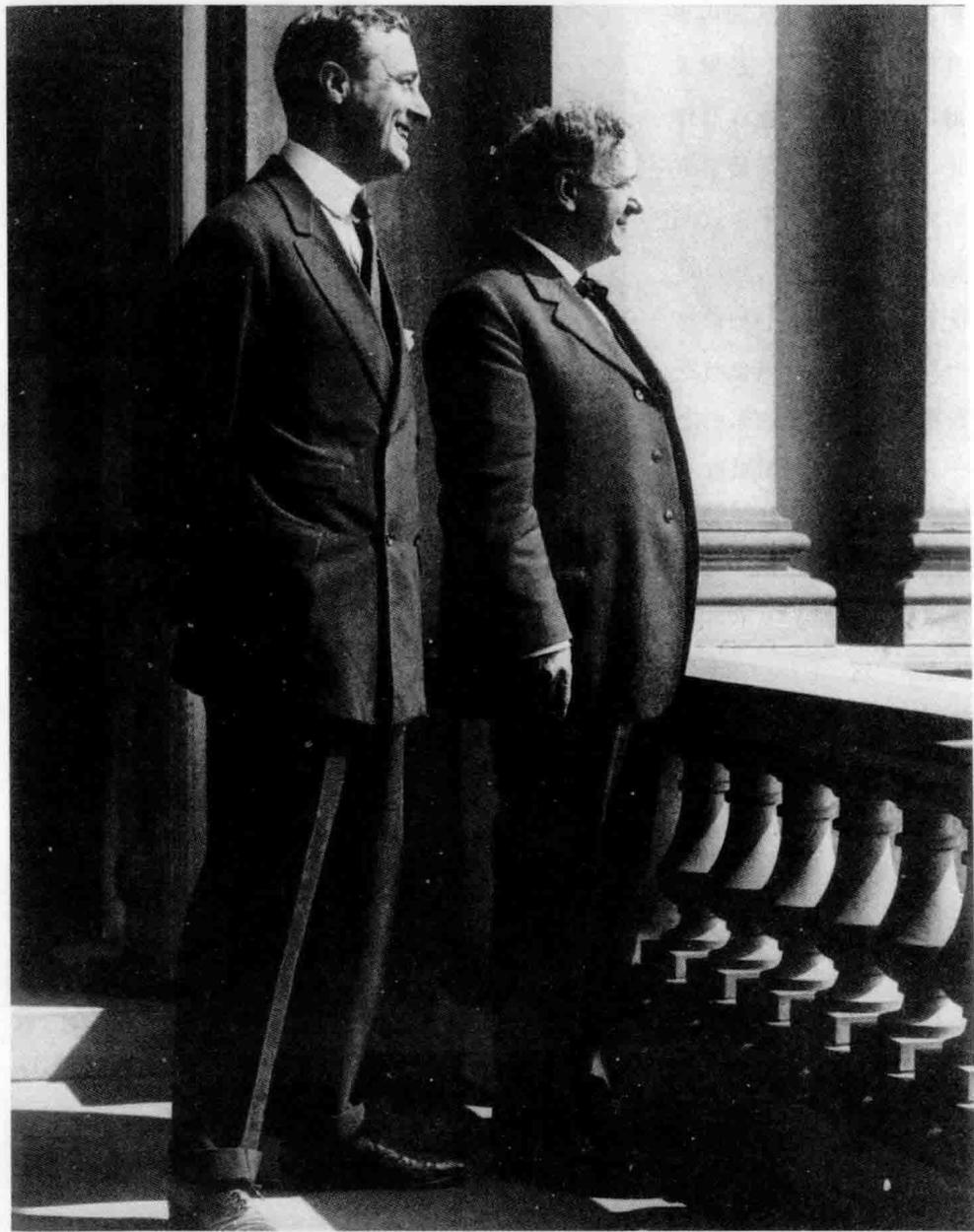
把国际局势转化到国内事务的角度上去。二战爆发前，这一现象依然没有停止，甚至在国际局势异常紧张的时候，美国参议院首先考虑的是如何通过立法首先确保美国的利益这一问题，这也是国会与罗斯福总统打交道的原则之一，换句话说美国吸取了一战的经验尽量确保国家利益第一。1939年，国会决定立法确保美国不再卷



◎ 1776年7月4日，宾夕法尼亚政府大楼通过《独立宣言》时的场景。

入战争。这一目标也和罗斯福取得了一致的意见——美国的任何行动都要有利受害方，不能有利于侵略方，而且最重要的是不能让侵略方坐大以至于威胁到美国的利益。当然，也要限制总统的权力，以保证目标不受总统的影响。二、移民因素也让外交事务影响着美国国内政治，特别是美国的移民的历史就从来没有停止过。移民在美国发展的每个时期都产生了巨大作用。其中这些移民不管是几代之前还是一战之前甚至是二战爆发前，大部分都来自欧洲。他们与原籍国家以及故土保持着感情上的归属感，哪怕是初来乍到者被新鲜的一切吸引，但都无法超过内心中那种对家乡依恋的淡淡感情。因此，许多人都对欧洲故土上亲人或是朋友的命运关切万分。更重要的是，部分人还对大量选民有着巨大的影响力，这对美国的两党来说无疑是举足轻重的。

对欧洲国家的命运的关心还没有直接让美国马上去进行干涉。这不仅不具备现实的基础，而且也违反了美国利益第一的原则。所以，美国国内政治出现了一度僵持的局面——有着在欧洲各国原籍的美国移民反对任何与不利于其原国籍国家的任何主张，结果反过来在无形中帮助了美国推进干涉欧洲事务的步伐，“成功”地继续让美国执行传统的政策。不过，从几个例子我们可以看到移民因素正在逐渐地淡化，民众对待外交事务正回归到美国利益第一的原则。首先，美国爱尔兰后裔的影响逐渐减少，原因是爱尔兰共和国的成立。一战结束后，众多爱尔兰人的最大愿望就是争取独立。大多数美国人认为爱尔兰民族的合法愿望已经实现了，这时候美国的政策不需要再考虑他们的干扰。其次，另一个



◎ 1917年，美国海军部长丹尼尔（右）和副手罗斯福（左）在海军部大楼照相。

在美国院外积极活动的就是德国后裔。众所周知，他们的影响力下降的原因是因为他们当中出现宣扬纳粹思想，并支持纳粹极权统治的少数派。结果他们在招致了民众们的反感后逐渐失势。而原来专门“对付”英国人的爱尔兰人，现在也逐渐推出了这一“专业性极强”的工作岗位，由同样以老辣出名的犹太人顶替，这正好确保美国利益第一的原则不会破坏。再次，影响美国外交事务还有一个因素是经济原因。1929年的经济危机使许多美国人一夜之间一贫如洗，陷入了困苦的生活，根本顾不了其他事。为了解决经济危机，罗斯福开始他的“新政”。其措施也迅速成为国内最热门的话题，因为这不仅关系到许多人的吃饭问题，还关系到中产阶级以及大资本家的利益。而“新政”实施的期间，也是欧洲局势和亚洲局势最为不安的时候，战争的阴云已经在欧亚大陆的两边密布。这时候，美国人依然紧盯着有关罗斯福的“新政”措施争论不休。当然，这样的例子也不单单是美国的“专利”，浪漫的法国人也照样干过。当时法国已经处于非常严峻的情况之下——德国人已经在磨刀霍霍了，但他们依然饶有兴致地在争论国内的施政纲领。1939年3月，美国国内政治对国际局势倒是产生了一点影响，因为罗斯福1940年将不再担任美国总统。而下一任由谁担任并不重要，重要的是他的政策将抱美国带向那里。

因此，一个结论很容易做出，二战爆发前的美国人大部分只关心自己的利益，不过从长运来看，这也是他们必经之路。只是这一过程中展现了在现实中的利益与真诚的理想主义交织在一起的挣扎，并带着一些幼稚，不过这并不能阻碍他们观察国际事务视野的逐渐开阔。其中，二战开始时敌对双方的争斗也给美国提供了一个锻炼处理国际事务问题的舞台。孤立主义当时也存在，这些人多数是和平主义者，自由思潮的自由派，教会保守势力，尤其是在1939年到1941年的时候。不过还有着更好的现象出现，一些不引人注目的行动已经在美国展开——收集大量的国际事务信息，与拉丁美洲国家友好往来，重整军备，都说明了美国还有一部分人对国际事务表现出了应有的成熟行为。就在两次世界大战期间，还有一些美国人在坚持不懈的与世界保持联系，有的在各大学和相关机构宣传国际事务，还有的为民众讲解国际事务的重要事件，更关键的就是在国外重要国家派驻了记者。这些行动无形中为美国加入二战甚至是在以后的国际事务中有所表现打下了民众基础。

1939年，罗斯福总统在实行“新政”的同时，开始为美国和西半球谋求安全。因为德军占领捷克斯洛伐克，闪击波兰，欧洲战火已经持续了6个月，而英、法对德宣战的可能性已经越来越大。因此，罗斯福必须制定相应外交政策应对新势力，他认为国际关系应该建立在互相尊重对方的权利的同时恪守诺言这一原则上，并在此基础上拥有一个安定的世界环境，这样美国才能保持自己的繁荣和昌盛。这一外交政策的核心还是回到了美



◎ 罗斯福总统以坚韧不拔的意志领导美国一步步走出大萧条的泥潭，为后来成为民主国家的兵工厂，奠定了基础。

国利益第一的框架里。这一框架可以理解为美国从战略和经济到意识形态方面皆反对轴心国。从战略上来说，德国在欧洲大陆的扩张，以及日本在亚洲对中国的侵略虽然只是在陆地上的行动，但是如果这两个国家分别进入到美国的天然屏障太平洋和大西洋的话，那么很快就会让美国面临两面包围的态势。因为德国和日本现在

已经勾结起来，而且这两个国家还有着极端的军国主义传统，因此他们的扩张必然不会停下来。

对美国来说最危险的方向是来自欧洲，因为大西洋被敌对国家控制的话，那对美国来说几乎是火烧眉毛的情况了。如果亚洲方向的情况越发恶化，美国海军是无力单独承担两线作战。这就凸显法国陆军在大陆上抵挡德军的重要性，以及英国海军与美国海军的友好合作才能一起保障大西洋的海上安全。进一步说，英国和法国就是美国的安全堡垒，这两个国家的存在对美国所在的大西洋方地区有着至关重要的意义。而且不论经验上还是物质上，美国当时只是潜在的强国而已，还不具备真正的实力——对1939年的局势和德国的扩张无法起到威慑和警告的作用。

另外，美国对纳粹宣传的那一套非常熟悉，这与他们一贯信仰和坚持的“民主、自由”相反。尽管这样，民众依然认为美国还无法给予英法有力的支持。这在政府里也同样有着同样的看法，从而造成美国无法制定出一项坚定的决策。加上军事上的准备不足，美国暂时没有表现出应有的积极作为。唯一能发挥影响的也就是其自身的经济实力了。但是，德国在战前实行了积极的经济储备政策，因此美国的经济实力对它没有多大影响。反倒是日本依靠美国的供应，而显得比较被动。但是说要把经济大棒当作武器来使用的话，美国政府也颇为犹豫，因为他们担心这样做的话会把日本给逼急，造成他们实施以战养战的策略，进一步加快扩张。还有一个原因是，美国被自己的《中立法案》给绊住了脚步。

其条款的确会让美国对侵略国采取经济限制的手法，但是对受害国也会同样实行限制。美国政府唯一能做的就是迅速对《中立法案》进行修改。这也标志着美国的自保自全政策开始向较为积极的一面做出改变，并开始鼓励各国继续抵抗德国、意大利、日本、的侵略。

罗斯福总统也通过外交途径呼吁各国团结起来共对付对轴心国的扩张，美国政府想以大量的外交动作来让轴心国知道，如果他们的侵略再继续下去，美国将会站在他们的对立面。不过这一想法太过天真，想让轴心国停下脚步的希望并不大，自从捷克斯洛伐克被德国占领后，战争只剩下一种可能——推迟。美国民众对捷克斯洛伐克的局势感到非常的愤怒，不断抨击希特勒与德国的所作所为，这些小国的结局让他们感受到了家破人亡的感觉。而且他们对捷克斯洛伐克人有着“深深的感情”，因为捷克斯洛伐克的《独立宣言》正是在华盛顿发表的，这让美国人觉得他们和捷克斯洛伐克是“一家人”。

除了大部分美国人对这一局势只是在情绪上有所表现外，还有一些冷眼旁观的又在《慕尼黑协议》签订后，表达了他们的悲观态度，可以说现在这一结果已经在他们的意料之中。但让人惊讶的是，他们认为这完全是英法的短视做法，迟早会引火烧身。这两个国家只是想牺牲捷克斯洛伐克来让德国满意，但却不可能满足其胃口，而且还会更加激发希特勒的狂妄和野心。随着布拉格的隆隆炮声响起，美国人的忧虑开始加深，对英法的不满也逐渐流露出来。美国政府的官方态度很快有所表明，国务卿发表声明谴责德国，不承认德国占领捷克斯洛伐克的合法性，其中包括对德国宣布在波西米亚和摩拉维亚实施的所谓“保护”。美国国内的报纸也是一片声讨，指责德国让一个国家失去了自由，愤慨之情比官方更犀利。

外交上的拒绝承认很快转变为经济制裁手段。由于捷克斯洛伐克当局已经被德国控制，1938年和捷克斯洛伐克签订的《最惠国待遇协定》很快被中止。3月23日，美国总统对此专门发表声明。并让财政部把来自捷克斯洛伐克、波西米亚、摩拉维亚的产品全部视为德国产品，税率也和德国产品一样（而且是全额关税），此外还加收25%的附加税，并把这说成是德国在倾销，让德国人吃了个哑巴亏。德国驻美国的商会秘书无奈地说，这样的税率简直就是禁止德国商品进入美国，而且德国报纸也加入进来指责罗斯福的“卑鄙”。在美国的一名德国临时代办迅速把美国的这一征收关税的做法写成了报告递交柏林，同时告诉德国政府千万不要进行报复，否则将招致美国更严厉的“惩罚”。

罗斯福对德国的经济限制在国内得到了广泛的支持，他还打算对柏林—罗马轴心进行区分，让墨索里尼知道，德国侵占捷克斯洛伐克并不符合意大利的利益。罗斯福在接见意大利大使时对其明确表示如果独裁国家与民主国家发生战争，那么美国将会坚定不移地站