

开封改革开放实录

KAIFENG GAIGEKAIFANG SHILU

(1978~2013)

中共开封市委党史研究室 编

中国文史出版社

开封改革开放实录

KAIFENG GAIGEKAIFANG SHILU

(1978~2013)

中共开封市委党史研究室 编

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

开封改革开放实录: 1978 ~ 2013 / 中共开封市委党史研究室编. —北京: 中国文史出版社, 2015. 1

ISBN 978-7-5034-5964-1

I. ①开… II. ①中… III. ①改革开放—概况—开封市—1978 ~ 2013 IV. ①D676. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 015069 号

责任编辑: 李晓薇

出版发行: 中国文史出版社

网 址: www.chinawenshi.net

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

电 话: 010-66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010-66192703

印 装: 北京天正元印务有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 14

字 数: 220 千字

版 次: 2015 年 1 月北京第 1 版

印 次: 2015 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 45.00 元

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

《开封改革开放实录》(1978~2013)

编纂委员会

主 任 侯 红

副 主 任 李志伟 祁满玲 安洪海 詹鸣燕

编委会成员 (按姓氏笔画为序)

王 荧 王晓波 王彦涛 李东斌 闫胜利

张玉贞 陈英利 陈连富 苏国志 沈遂双

席建设 高 玲 曹志军 崔敬敏 韩瑞军

《开封改革开放实录》(1978~2013)

编辑部

主 编 詹鸣燕

副 主 编 孙敬中 刘南方

特约编辑 (按姓氏笔画排序)

丁海燕 于书敏 王 雨 王 萌 王保红

王天代 冯 晨 史芳艳 朱秀军 孙雅馨

孙继书 吴 江 张雪治 张建磊 张胜利

陈永华 李慧丽 杜枝萍 杜一鸣 时芳菊

孟照华 杨红珊 高占周 高新峰 常 峰

崔春平 陶士顺 戚丽燕 鲁桂芝 董 平

魏 佳

序

中共开封市委副书记、组织部部长 侯红

1978年，伴随着十一届三中全会的召开，开封市正式拉开了改革开放的帷幕。光阴荏苒、日月如梭，转眼开封已在改革开放的大潮中走过了35个春秋。期间，古城人民在市委、市政府的带领下，解放思想、实事求是、同心同德、艰苦奋斗、顽强拼搏，取得了举世瞩目的辉煌成就。全市经济发展实力明显增强。全市生产总值突破1300亿元，财政总收入突破100亿元；工业经济实力显著增强，奇瑞重工、平煤神马、新大新材等一大批国家、省属大企业在开封健康发展，中阀科技、新大新材成功上市，逐步形成了汽车（电动车）及零部件、装备、化工、新材料、食品、纺织服装、光伏、木业、生物医药、电子信息十大产业集群；农业改革稳步推进、新农村建设成效显著，粮食产量屡创新高，实现“十一连增”。城市的开放度和美誉度大幅提升。城市基础设施建设更加完善，郑开大道、郑汴物流通道、城际高铁等相继建成通车，郑汴一体化进程明显加快，金融、电信同城取得实质性进展；中心城市全面提升，先后荣获“中国历史文化名城”、“中国菊花名城”、全国首座“中国收藏文化名城”等荣誉称号，宋都古城文化产业园区被确定为国家级文化产业示范园区，鼓楼街区荣膺“中国著名商业街”称号，“一河两街三秀”成为开封文化旅游产业发展新亮点。社会事业长足发展，人民生活实现了向总体小康的历史性转变。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增加到19492元和8355元；初步建立了覆盖城乡的社会保障体系，城镇居民医保、城乡居民

养老保险制度实现全覆盖；大力推进文化惠民事业，一批标志性文化项目建成投用；学前教育三年行动计划顺利完成，城乡免费义务教育全面实施；全民健身运动广泛开展，竞技体育水平稳步提升；社会治安综合治理成效显著，社会大局和谐稳定。如今的开封，政通人和，人心思进，发展自信越来越足，发展氛围越来越浓，曾经创造出灿烂历史的“八朝古都”正在用自己的豪情壮志向世人展现新的辉煌！

“历史是最好的教科书”。回顾总结开创和发展中国特色社会主义时期以来开封改革发展的历史，对于我们客观真实地了解开封35年来各行各业取得的伟大成就；感悟各级党组织领导人民群众开拓创新、拼搏进取的艰辛探索；更加深刻地理解邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神的内涵；更好地把握经济社会发展规律、党的建设规律和执政规律；进一步坚定打好“五大攻坚战”，建设实力开封、文化开封、美丽开封、幸福开封，以及向河南省新兴副中心城市迈进的信心和决心，都具有十分重要的意义。在此，对《开封改革开放实录》（1978—2013）的付梓出版表示祝贺，对全市党史工作者的辛勤付出和扎实工作表示感谢！

35年的改革发展造就了开封经济的辉煌腾飞、社会的和谐稳定、人民的安居乐业。作为中原经济区核心城市、郑州航空港经济综合实验区主体城市、华夏历史文明传承创新先行示范区和郑汴一体化发展的重要一翼，开封已经成为河南省乃至我国中部地区最具发展活力的城市之一，现在的开封承天时、禀地利、聚人和。我们坚信，在以习近平同志为总书记的党中央的正确领导下，古城人民定会满怀必胜的信心和奋进的豪情，在实现开封复兴的伟大进程中，乘风破浪、奋发向前！

目 录

CONTENTS

努力发展“母亲产业” 助推古城经济腾飞 ——开封农业和农村经济改革与发展历程回顾	1
在改革开放中走出国门的民营企业 ——开封市茂盛机械有限公司发展之路	49
改革开放中崛起的杞县大蒜产业	67
通许县改革开放三十年基础设施建设纪实	82
玉雕雕出小康路——记鹿村玉雕发展之路	114
开封黄龙产业集聚区改革开放实录	127
开封鼓楼特色商业区的变迁	144
龙亭区非公有制经济三十年	157
顺河回族区“两基”工作及义务教育均衡发展工作实录	170
加快产业集聚区建设 助推禹王台区经济发展	181
开封新区在改革发展中阔步向前	191
编后记	212

努力发展“母亲产业” 助推古城经济腾飞

——开封农业和农村经济改革与发展历程回顾

崔敬敏 刘南方

1978年党的十一届三中全会召开以来，开封农业经历了举世瞩目的改革和发展，特别是近几年，全市上下齐心协力、众志成城，在党的十八大、十八届三中全会精神指引下，按照加快发展现代农业的总体部署，在农业结构调整、中低产田改造、高标准农田建设、社会主义新农村建设等方面投入了大量人力、物力、财力、精力，保障了粮食稳定增产，现代农业发展持续推进，农民收入持续增加，农民生活水平不断提高。同时，开封农业的改革和发展也有力地推动了打好“五大攻坚战”，建设实力开封、文化开封、美丽开封、幸福开封，以及向河南省新兴副中心城市迈进的步伐，取得了经济持续发展，政治安定团结，社会全面进步的伟大成就。到2013年底，全市国内生产总值从1978年的95971万元增加到1363.5亿元，增长了142倍多；粮食总产量从1978年的825915吨增加到272.5万吨，增长了3倍多；城镇居民人均可支配收入从1978年的1620.38元增加到19492元，农民人均纯收入增加到8355元。^①

^① 开封市第十四届人民代表大会第一次会议文件：《开封市人民政府工作报告》，2014年2月25日。

一、摸着石头过河，农业改革蹒跚起步

（1978～1985）

1978年春天，原开封地区部分县的乡村，农民们自发地在生产管理上进行一些尝试和改革。如开封市尉氏县永兴公社对麦田管理实行“五定一奖”联产到劳动力；开封县罗王公社一些生产队的农民把“五定奖罚”的办法用于棉花种植管理；通许县冯庄公社部分农民对小麦、玉米管理实行“小包干”超产归己。类似的事情在其他县也有出现。这些已具有联产计酬责任制性质的尝试，现在看来很不起眼，在当时却是向“一大二公”农村公社体制的冲击。当时很少有人能意识到，农民的这些自发行为，正在拉开中国改革开放伟大工程的序幕。

1978年12月18日至22日，中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议召开。全会做出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，并深入讨论了农业问题。会议认为只有大力恢复和加快发展农业生产，坚决地、完整地执行农林牧副渔并举和“以粮为纲，全面发展，因地制宜，适当集中”的方针，逐步实现农业现代化，才能保证整个国民经济的迅速发展，才能不断提高人民的生活水平。全会同意将《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社工作条例（试行草案）》发到各省、市、自治区讨论和试行。1979年9月25日至28日，党的十一届四中全会召开，全会正式通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》。

十一届三中、四中全会的召开，对改变我国农业长期徘徊不前的局面及后来的农村改革打下了基础，指明了方向。为深入贯彻落实两次全会精神及两个农业文件精神，1979年4月，开封市委研究下发了《关于建立健全农业生产责任制的通知》，开封地区农业生产联产承包责任制全面推广，拉开了开封市农业改革的序幕。

1980年12月，开封市召开了农业生产责任制工作会议，传达贯彻了

中共中央〔1980〕75号文件精神^①和胡耀邦11月1日在一份材料上“先抓责任制的传达贯彻”的批示和省委召开的地、市委书记座谈会精神。参加会议的有各县县委、公社党委分管农业的副书记、副主任，专抓经营管理的干部和市直有关部门负责同志共418人。这次会议总结了农业生产责任制经验，进一步增强了对建立农业生产责任制重要意义的认识。认真分析了实行农业生产责任制的情况，理清了各种形式责任制各有哪些共同点和不同点、优点和缺陷以及适应的范围。深入讨论了如何稳定、完善、提高农业生产责任制问题，进一步明确了今后的发展方向。研究部署了普训干部和进一步提高农业经营管理水平工作。1981年，杞县组织和推广了“一会三户”（即大队建立农民科学种田协会，生产队发展科技骨干户，农业科研部门聘请科研特约户，群众中户与户之间开展高产竞赛的高产竞赛户）新型农科网。开封市在农业联产承包责任制上的探索也引起了中央领导的关注。

1982年1月1日，中共中央发出第一个关于“三农”问题的“一号文件”——《全国农村工作会议纪要》（中发〔1982〕1号），文件明确指出，包产到户、包干到户或大包干“都是社会主义生产责任制”，同时还说明它“不同于合作化以前的小私有的个体经济，而是社会主义农业经济的组成部分”。同年4月12日，《人民日报》第一版介绍了杞县推广“一会三户”新型农科网经验，此后，河南电视台、河南广播电台先后介绍了这一新型农科网经验。

开封市农业联产承包责任制的建立和发展经历了三个阶段：

第一阶段，起始阶段。农业改革以点到面，开始实行农业生产联产承包责任制。农业合作化、公社化以后，农业生产力有了一定提高。但经营管理上过于集中，“三级所有，队为基础”的生产模式和分配方式，抑制了全市广大农民的生产积极性，致使农业生产发展缓慢。据此，1978年4

^① 中共中央文件：中共中央印发《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》的通知，1980年9月27日。

月，原开封地委决定取消“大寨式记工法”，恢复定额包工和评工记分。在普遍恢复和发展定额包工的进程中，个别生产队自发地搞起了联产计酬责任制，如尉氏县永兴公社麦田管理实行“五定一奖”联产到劳力；通许县冯庄公社前山龙口大队搞小麦、玉米“小包干”超产归自己的责任制；开封县罗王公社棉花管理实行“五定奖罚”到劳力，结果使农业生产迅速增长，群众得到了实惠，迅速改变了开封农村面貌，有力地促进了农业的大发展。尤其是开封最贫困的县也发生了巨大变化。兰考县是河南有名的穷县，90%的生产队是吃粮靠统销，生活靠救济，花钱靠贷款。到全省出来讨饭度日的农民也很多。1979年实行联产承包责任制后，仅仅两年时间，由连年吃统销粮变为向国家交余粮，农民年平均收入增长一倍，全县



全国陆续推行家庭联产承包责任制

拖拉机等农用机器增加 241 台，大牲畜增加 1.3 万头，农民盖房五万多间，在银行储蓄一百多万元。农民群众高兴地说，承包前是“红薯汤，红薯馍，离了红薯不能活”，承包后过上了“住瓦房，吃白馍，还有余钱存银行”的温饱日子。原开封

地委根据当时农业联产计酬责任制的发展情况、经验和问题，于 1979 年 4 月下发了《关于建立健全农业生产责任制的通知》。至此，全区农业生产联产承包责任制全面推广。1979 年全区 22881 个生产队，90% 以上都建立了各式各样的生产责任制。粮、棉、油取得了较大幅度的增产。1979 年全区粮食总产量达到 30.5306 亿斤，比 1978 年上升 8.2%；棉花产量为 2000

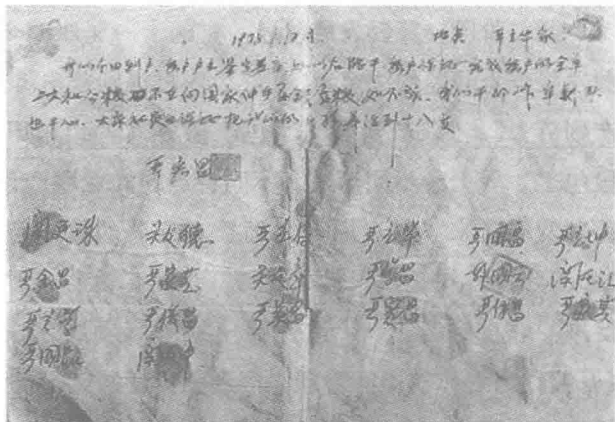
万斤，比1978年上升20.6%；花生总产量为6659万斤，比1978年增长2倍；油菜籽总产量1730万斤，比1978年增五成七。^①

第二阶段，蓬勃发展阶段。党的十一届四中全会通过了《关于加快农业发展若干问题的决定》，在广大农村得到普遍贯彻后，“专业联产”、“联产到劳力”、“联产到组”、“包产到户”、“口粮田”、“大包干”以及“小段包工”等七种不同形式、不同特点的农业联产计酬责任制如雨后春笋般蓬勃发展起来。经过原开封地委、行署的深入调查，证明“联产到劳”、“包工到户”增长效果最为显著，最受广大群众所欢迎。为了普遍推广和促进“联产到劳”、“包干到户”健康发展，原开封地委、行署制定了《开封地区农作物田间管理联产到劳责任制试行条例》，把“联产到劳”概括为“三不变”（集体所有制不变、统一按劳分配不变、基本核算单位不变）、“四统一”（统一进行农田水利基本建设、统一管水用水、统一机耕机耙、统一进行畜禽防疫和农作物病虫害防治）、“五定”（定劳力、定地段、定投资、定产量、定工分）。到1980年秋季，“联产到劳”责任制发展到总队数的61%，“包干到户”发展到占总队数的23%。“联产到劳”、“包干到户”在生产经营上坚持宜“统”则统，宜“分”则分，“统”、“分”结合的原则，既充分发挥了集体的优越性，又充分调动了个体的积极性，促进了农业生产的迅速发展。到了1982年，全区试行“大包干”的生产队占全区总队数的93.07%，1983年达到99%，成为全国较早普遍试行家庭联产承包责任制的地区之一。1982年1月1日，中共中央批转《全国农村工作会议纪要》，指出目前农村实行的各种责任制，包括小段包工定额计酬，联产计酬，联产到劳，包产到户、到组，包干到户、到组等等，都是社会主义集体经济的生产责任制。1982年6月23日，中共中央委员会主席胡耀邦、中央书记处书记胡乔木和湖北省委第一书记陈丕显、湖北省省长韩宁夫等一行38人乘专机由武汉飞抵开封，胡耀邦听取了戴苏

① 中共开封市委党史研究室编：《中国共产党开封历史大事记（1919～2010）》，河南大学出版社2011年6月版，第201页。

理、邵球、马任平三人的工作汇报，并就当前改革问题、我国经济发展的远景规划、农村改革等问题做了指示。

第三阶段，完善统分结合阶段。根据当时出现的一些该“统”没统、不该“分”而分的状况，原开封地委、行署主要抓了以下五项工作：一是订立合同。通过全面开展生产队与社员双方签订联产承包



农村家庭联产承包责任制第一份包干合同书

合同书，稳定了群众情绪，极大地提高了生产积极性。二是整顿财务。针对大包干情况的生产队的集体财产，财务方面存在的问题，进行了全面整顿。经过整顿，有效地遏制了侵犯集体财产的不良行为。三是调整承包地块。其办法是：在一个生产队，按照耕地的质量分成若干等级，依等级分到各户。四是延长土地承包期。当时，土地承包期一般为1年、2年或3年。因为时间短，农民只要产出，不愿投入，使粮食增收带来一定影响。鉴于此，政府根据实际情况，将土地承包期延长10年、20年或30年、50年。这就给农民吃了“长期定心丸”，极大地调动了广大农民向土地投入的积极性。五是林业联产承包。土地承包到户后，树木仍属集体，但由于树木影响产量，不便于对树木的管理。针对这些情况，原开封地委、行署决定对大块农田原有的树木随地走，原值作价归公，增值部分按比例分成，新栽树木，谁栽归谁。这就极大调动了农民搞“四旁”植树和农桐间作的积极性。

开封市在实行家庭联产承包责任制的过程中，也曾遭到一些非议和责难，并引发激烈争论。凡实行大包干到组或包产到户的社、队都取得了出

人意料的好收成。原地委主要领导和大多数农民认为，只要能促进农业生产力的发展，农民增收得实惠，就应当给予保护和支持。改革最终还是得到了全社会的赞同和有关领导的高度重视、支持和关怀。原河南省委第一书记段君毅、原中央农村政策研究室主任杜润生、原四川省委书记杨汝岱、安徽省委书记张劲夫等领导，曾亲临开封考察农业联产承包责任制并给予高度评价。这对开封农业联产承包责任制的不断完善和发展起了很大的鼓舞和促进作用。1983年7月，开封地区撤销，开封县、兰考县、杞县、通许县、尉氏县五个县划归开封市管辖，农业联产承包责任制得到进一步巩固、完善和发展。

在加强土地所有权、稳定土地承包权、搞活土地使用权的过程中，政府又进一步完善了家庭联产承包制。在改进土地承包方法上，为解决地块划分过于零散的问题，开封市对承包地做了调整，尽量连方连片。创造了“田头定产，以产定田，好坏搭配，以户联产，就近包田”等方法连片划地、按产承包（这等于做了一次群众性的土地定级估产和土地管理工作）。

农业联产承包责任制的建立，是对社会主义生产关系与生产力不相适应的变革和完善，它解放和发展了农业生产力，从而使农村经济进入了一个崭新的发展阶段。

1983年1月2日，中共中央中发〔1983〕1号文件，对家庭联产承包责任制作了理论上的总结，称它是“中国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在实践中的新发展”。^① 1983年10月12日，中共中央、国务院联合下发了《关于实行政社分开建立乡政府的通知》（中发〔1983〕35号），11月23日至25日，开封市召开了农村体制改革工作会议，传达贯彻中共中央、国务院文件精神和省委、省政府要求，制定了《关于人民公社体制改革方案》，部署了全市农村体制改革工作。之后，对人民公社这种政社合一的体制进行了全面改革。经改革，全市92个人民公社体制撤

^① 中共中央文件：《当前农村经济政策的若干问题》（中发〔1983〕1号），1983年1月2日。



1984年国庆35周年庆典，农民游行队伍的彩车上打出“联产承包好”

销，建立了乡党委、乡政府、乡经联社，同时也就宣告了人民公社制度的终结。1991年11月2日举行的中共十三届八中全会通过了《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》。《决定》提出，要把以家庭

联产承包责任制、统分结合的双层经营体制作为我国乡村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来，并不断充实完善。家庭联产承包责任制作为农村经济体制改革第一步，突破了“一大二公”、“大锅饭”的旧体制，而且，随着承包制的推行，个人付出与收入，使农民生产的积极性大增，解放了农村生产力，受到广大农村干部、群众的普遍欢迎。

作为全省较早探索建立农业联产承包责任制的地区之一，开封农业改革经历了从蹒跚起步到逐步完善的过程，在此期间，古城人民经过积极探索，走出了一条符合开封实际的农业改革之路。期间，中央、省领导多次到开封地区考察，充分肯定了兰考等贫困县实行“包产到户”的做法。到1985年，全市粮食总产量达269244万斤，比1976年增长77.7%，平均亩产391斤，比1976年增长82.7%；棉花总产10935万斤，比1976年增长7.2倍；油料总产22318万斤，比1976年增长19倍；农业总产值122156万元，比1976年增长1.51倍。尉氏县、杞县先后被国家确定为小麦生产基地县。

二、全面深化农业改革，加快农业农村经济发展

(1985 ~ 2002)

1985年1月1日，中共中央、国务院发布《关于进一步活跃农村经济的十项政策》的文件（简称“1985年中央一号文件”）。文件指出，在打破集体经济中的“大锅饭”以后，农村的工作重点是，进一步改革农业管理体制，改革农产品统购派购制度，在国家计划指导下，扩大市场调节，使农业生产适应市场需要，促进农村产业结构的合理化，进一步把农村经济搞活。1985年中央一号文件对农村改革和农业发展做出了具体部署，给农村的二次改革指明了方向，对促进农村产业结构调整，激发亿万农民的生产积极性，开创中国农村改革发展的新局面具有重要意义。

1985年1月15日，中共河南省委专题下发了《省委、省政府关于认真贯彻中央〔1985〕1号文件的通知》，对贯彻落实1985年中央一号文件精神作了进一步要求和部署。

从1985年到2002年，是开封农业发展承上启下的关键时期，在这一时期，开封市农业改革在坚持和完善联产承包责任制的基础上，不断探索调整农业产业结构，加快传统农业向现代农业跨越，以建设小康村为总任务、总目标，积极实施科技兴农和富民工程，加速推进农业产业化进程，走出了一条农业有序发展之路。到2001年，开封市农林牧渔业总产值达136.2亿元，农民人均纯收入2176元。

（一）大力调整农业产业结构，农民收入稳步增加

开封市实行家庭联产承包责任制以后，粮食生产连年丰收，基本上解决了广大农民的温饱问题，为了调整产业布局，进一步增加农民收入，1985年1月27日，开封市委、市政府下发了《关于贯彻中央1号文件，调整农村产业结构若干问题的意见》（汴发〔1985〕1号），确定了今后一个时期开封市农业改革发展的主要方向，把调整产业结构确定为农村工作的中心任务。

1. 种植业结构调整

按照党中央“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针^①，根据国家计划 and 市场需求，充分发挥开封资源优势、地理优势和生产优势，因地制宜地发展了菊花、大蒜、泡桐等特色经济作物的规模化种植和经营。

（1）开封菊花

开封栽培菊花的历史悠久，早在北宋时期就已驰名全中国。据宋代孟元老《东京梦华录·重阳》篇记载：“九月重阳，都下赏菊，有数科……无处无之，酒家皆以菊花缚成洞户。”当时“禁中与贵家皆



开封菊花

赏此菊”，“士庶之家亦市一二株玩赏”^②。到了明、清时期开封养菊之风更盛，在禹王台乾隆御碑中，还有“风叶梧表落，霜花菊白堆”的诗句。

进入20世纪80年代后，开封市依据其独有的历史资源优势、自然条件优势、品种资源优势、技术人才优势，创出了品牌，开辟了巨大的菊花市场。在此基础上，为进一步扩大菊花的影响，提高菊花经济效益，1983年，开封市第七届人大常委会第17次会议决定把菊花命名为开封市市花，并以10月25日至11月25日为期，每年举办菊花花会。

随着菊花花会的持续举办，人们看到了菊花带来的经济效益，农民种

^① 中共中央文件：中共中央、国务院转发国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》的通知，1981年3月30日。

^② 宋吴自牧《梦粱录九月》。