

# 国外贷援款项目审计规范 文件汇编

审计署外资运用审计司



AUDIT



中国财政经济出版社

# 国外贷款 审计规范文件汇编

审计署外资运用审计司

中国财政经济出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

国外贷拨款项目审计规范文件汇编/审计署外资运用审计司编. —北京: 中国财政经济出版社, 2003.4

ISBN 7-5005-6475-9

I. 国… II. 审… III. ①贷款-外资利用-项目-审计-文件-汇编②经济援助-外资利用-项目-审计-文件-汇编 IV. F239.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 024272 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: [cfeph@drc.gov.cn](mailto:cfeph@drc.gov.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 7.625 印张 180 000 字

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3 000 定价: 18.00 元

ISBN 7-5005-6475-9/F·5651

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

# 汇编说明

一、为规范国外贷援款项目审计工作，提高审计质量，防范审计风险，特编制本《国外贷援款项目审计规范文件汇编》（以下简称《汇编》），供各级审计机关执行国外贷援款项目审计时查阅、参考。

二、本《汇编》汇集了全国人大常委会颁布的《审计法》，国务院颁布的《审计法实施条例》，审计署颁布的审计机关审计准则、有关国外贷援款项目审计的规范性文件，审计署外资司印发的有关国外贷援款项目审计的制度，以及国际审计组织制定的《最高审计机关审计准则》。

三、本《汇编》仅限国家审计机关审计人员内部使用，要注意妥善保管。

由于编写时间紧迫，对书中的疏误之处，恳请指正。

审计署外资运用审计司

二〇〇三年四月

# 目 录

中华人民共和国审计法	( 1 )
中华人民共和国审计法实施条例	( 10 )
中国国家审计准则序言	( 24 )
中华人民共和国国家审计基本准则	( 27 )
审计机关审计处理处罚的规定	( 35 )
审计机关审计听证的规定	( 46 )
审计机关审计复议的规定	( 55 )
审计机关审计项目质量检查暂行规定	( 67 )
审计机关审计方案准则	( 69 )
审计机关审计证据准则	( 73 )
审计机关审计工作底稿准则 ( 试行 )	( 77 )
审计机关审计报告编审准则	( 81 )
审计机关审计复核准则	( 84 )
审计机关专项审计调查准则	( 87 )
审计机关公布审计结果准则	( 92 )
审计机关审计人员职业道德准则	( 94 )
审计机关审计档案工作准则	( 96 )
审计机关国家建设项目审计准则	( 101 )
审计署办公厅关于进一步规范国外贷援款项目审计 工作的通知 ( 审办外资发 [ 2003 ] 64 号 )	( 105 )
审计署外资司关于下发国外贷援款项目审计档案	

目录示例的函（审外资函〔2003〕10号）	（114）
审计署办公厅关于印发《对国际金融组织贷款项目 实施期中审计的通知》的通知（审办外资发 〔2001〕28号）	（121）
审计署关于进一步规范世亚行贷款项目审计报告 的通知（审外资〔2000〕19号）	（124）
审计署外资司关于审外资发〔2000〕19号文附件 审计报告范本的修改意见（审外资函〔2002〕 17号）	（185）
审计署、财政部关于加强国际金融组织贷款项目 审计监督的通知（审外资发〔1999〕27号）	（187）
审计署办公厅关于切实做好国际金融组织贷款项 目审计披露工作的通知（审办外资发〔1999〕 第49号）	（190）
审计署办公厅关于国际金融组织贷款项目审计处 理指导原则的通知（审办外资发〔1999〕51号）	（194）
审计署外资司审计报告编制、审核、印制程序	（197）
最高审计机关审计准则	（199）

# 中华人民共和国主席令

第 32 号

《中华人民共和国审计法》已由中华人民共和国第八届全国人民代表大会常务委员会第九次会议于 1994 年 8 月 31 日通过，现予公布，自 1995 年 1 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 江泽民

1994 年 8 月 31 日

## 中华人民共和国审计法

(1994 年 8 月 31 日第八届全国人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

### 第一章 总 则

**第一条** 为了加强国家的审计监督，维护国家财政经济秩序，促进廉政建设，保障国民经济健康发展，根据宪法，制定本

法。

**第二条** 国家实行审计监督制度。国务院和县级以上地方人民政府设立审计机关。

国务院各部门和地方各级人民政府及其各部门的财政收支，国有的金融机构和企业事业组织的财务收支，以及其他依照本法规定应当接受审计的财政收支、财务收支，依照本法规定接受审计监督。

审计机关对前款所列财政收支或者财务收支的真实、合法和效益，依法进行审计监督。

**第三条** 审计机关依照法律规定的职权和程序，进行审计监督。

**第四条** 国务院和县级以上地方人民政府应当每年向本级人民代表大会常务委员会提出审计机关对预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

**第五条** 审计机关依照法律规定独立行使审计监督权，不受其他行政机关、社会团体和个人的干涉。

**第六条** 审计机关和审计人员办理审计事项，应当客观公正，实事求是，廉洁奉公，保守秘密。

## 第二章 审计机关和审计人员

**第七条** 国务院设立审计署，在国务院总理领导下，主管全国的审计工作。审计长是审计署的行政首长。

**第八条** 省、自治区、直辖市、设区的市、自治州、县、自治县、不设区的市、市辖区的人民政府的审计机关，分别在省长、自治区主席、市长、州长、县长、区长和上一级审计机关的领导下，负责本行政区域内的审计工作。

**第九条** 地方各级审计机关对本级人民政府和上一级审计机



关负责并报告工作，审计业务以上级审计机关领导为主。

**第十条** 审计机关根据工作需要，可以在其审计管辖范围内派出审计特派员。

审计特派员根据审计机关的授权，依法进行审计工作。

**第十一条** 审计机关履行职责所必需的经费，应当列入财政预算，由本级人民政府予以保证。

**第十二条** 审计人员应当具备与其从事的审计工作相适应的专业知识和业务能力。

**第十三条** 审计人员办理审计事项，与被审计单位或者审计事项有利害关系的，应当回避。

**第十四条** 审计人员对其在执行职务中知悉的国家秘密和被审计单位的商业秘密，负有保密的义务。

**第十五条** 审计人员依法执行职务，受法律保护。

任何组织和个人不得拒绝、阻碍审计人员依法执行职务，不得打击报复审计人员。

审计机关负责人依照法定程序任免。审计机关负责人没有违法失职或者其他不符合任职条件的情况的，不得随意撤换。

### 第三章 审计机关职责

**第十六条** 审计机关对本级各部门（含直属单位）和下级政府预算的执行情况和决算，以及预算外资金的管理和使用情况，进行审计监督。

**第十七条** 审计署在国务院总理领导下，对中央预算执行情况进行审计监督，向国务院总理提出审计结果报告。

地方各级审计机关分别在省长、自治区主席、市长、州长、县长、区长和上一级审计机关的领导下，对本级预算执行情况进行审计监督，向本级人民政府和上一级审计机关提出审计结果报

告。

**第十八条** 审计署对中央银行的财务收支，进行审计监督。

审计机关对国有金融机构的资产、负债、损益，进行审计监督。

**第十九条** 审计机关对国家的事业组织的财务收支，进行审计监督。

**第二十条** 审计机关对国有企业的资产、负债、损益，进行审计监督。

**第二十一条** 审计机关对与国计民生有重大关系的国有企业、接受财政补贴较多或者亏损数额较大的国有企业，以及国务院和本级地方人民政府指定的其他国有企业，应当有计划地定期进行审计。

**第二十二条** 对国有资产占控股地位或者主导地位的企业审计监督，由国务院规定。

**第二十三条** 审计机关对国家建设项目预算的执行情况和决算，进行审计监督。

**第二十四条** 审计机关对政府部门管理的和社会团体受政府委托管理的社会保障基金、社会捐赠资金以及其他有关基金、资金的财务收支，进行审计监督。

**第二十五条** 审计机关对国际组织和外国政府援助、贷款项目的财务收支，进行审计监督。

**第二十六条** 除本法规定的审计事项外，审计机关对其他法律、行政法规规定应当由审计机关进行审计的事项，依照本法和有关法律、行政法规的规定进行审计监督。

**第二十七条** 审计机关有权对与国家财政收支有关的特定事项，向有关地方、部门、单位进行专项审计调查，并向本级人民政府和上一级审计机关报告审计调查结果。

**第二十八条** 审计机关根据被审计单位的财政、财务隶属关系或者国有资产监督管理关系，确定审计管辖范围。

审计机关之间对审计管辖范围有争议的，由其共同的上级审计机关确定。

上级审计机关可以将其审计管辖范围内的本法第十八条第二款至第二十五条规定的审计事项，授权下级审计机关进行审计；上级审计机关对下级审计机关审计管辖范围内的重大审计事项，可以直接进行审计，但是应当防止不必要的重复审计。

**第二十九条** 国务院各部门和地方人民政府各部门、国有的金融机构和企业事业组织，应当按照国家有关规定建立健全内部审计制度。各部门、国有的金融机构和企业事业组织的内部审计，应当接受审计机关的业务指导和监督。

**第三十条** 对依法独立进行社会审计的机构的指导、监督、管理，依照有关法律和国务院的规定执行。

#### 第四章 审计机关权限

**第三十一条** 审计机关有权要求被审计单位按照规定报送预算或者财务收支计划、预算执行情况、决算、财务报告，社会审计机构出具的审计报告，以及其他与财政收支或者财务收支有关的资料，被审计单位不得拒绝、拖延、谎报。

**第三十二条** 审计机关进行审计时，有权检查被审计单位的会计凭证、会计账簿、会计报表以及其他与财政收支或者财务收支有关的资料和资产，被审计单位不得拒绝。

**第三十三条** 审计机关进行审计时，有权就审计事项的有关问题向有关单位和个人进行调查，并取得有关证明材料。有关单位和个人应当支持、协助审计机关工作，如实向审计机关反映情况，提供有关证明材料。

**第三十四条** 审计机关进行审计时，被审计单位不得转移、隐匿、篡改、毁弃会计凭证、会计账簿、会计报表以及其他与财政收支或者财务收支有关的资料，不得转移、隐匿所持有的违反国家规定取得的资产。

审计机关对被审计单位正在进行的违反国家规定的财政收支、财务收支行为，有权予以制止；制止无效的，经县级以上审计机关负责人批准，通知财政部门及有关主管部门暂停拨付与违反国家规定的财政收支、财务收支行为直接有关的款项，已经拨付的，暂停使用。采取该项措施不得影响被审计单位合法的业务活动和生产经营活动。

**第三十五条** 审计机关认为被审计单位所执行的上级主管部门有关财政收支、财务收支的规定与法律、行政法规相抵触的，应当建议有关主管部门纠正；有关主管部门不予纠正的，审计机关应当提请有权处理的机关依法处理。

**第三十六条** 审计机关可以向政府有关部门通报或者向社会公布审计结果。

审计机关通报或者公布审计结果，应当依法保守国家秘密和被审计单位的商业秘密，遵守国务院的有关规定。

## 第五章 审计程序

**第三十七条** 审计机关根据审计项目计划确定的审计事项组成审计组，并应当在实施审计三日前，向被审计单位送达审计通知书。

被审计单位应当配合审计机关的工作，并提供必要的工作条件。

**第三十八条** 审计人员通过审查会计凭证、会计账簿、会计报表，查阅与审计事项有关的文件、资料，检查现金、实物、有

价证券，向有关单位和个人调查等方式进行审计，并取得证明材料。

审计人员向有关单位和个人进行调查时，应当出示审计人员的工作证件和审计通知书副本。

**第三十九条** 审计组对审计事项实施审计后，应当向审计机关提出审计报告。审计报告报送审计机关前，应当征求被审计单位的意见。被审计单位应当自接到审计报告之日起十日内，将其书面意见送交审计组或者审计机关。

**第四十条** 审计机关审定审计报告，对审计事项作出评价，出具审计意见书；对违反国家规定的财政收支、财务收支行为，需要依法给予处理、处罚的，在法定职权范围内作出审计决定或者向有关主管机关提出处理、处罚意见。

审计机关应当自收到审计报告之日起三十日内，将审计意见书和审计决定送达被审计单位和有关单位。

审计决定自送达之日起生效。

## 第六章 法律责任

**第四十一条** 被审计单位违反本法规定，拒绝或者拖延提供与审计事项有关的资料的，或者拒绝、阻碍检查的，审计机关责令改正，可以通报批评，给予警告；拒不改正的，依法追究法律责任。

**第四十二条** 审计机关发现被审计单位违反本法规定，转移、隐匿、篡改、毁弃会计凭证、会计账簿、会计报表以及其他与财政收支或者财务收支有关的资料的，有权予以制止。

被审计单位有前款所列行为，审计机关认为对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法应当给予行政处分的，应当提出给予行政处分的建议，被审计单位或者其上级机关、监察机

关应当依法及时作出决定；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

**第四十三条** 被审计单位违反本法规定，转移、隐匿违法取得的资产的，审计机关、人民政府或者有关主管部门在法定职权范围内有权予以制止，或者申请法院采取保全措施。

被审计单位有前款所列行为，审计机关认为对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法应当给予行政处分的，应当提出给予行政处分的建议，被审计单位或者其上级机关、监察机关应当依法及时作出决定；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

**第四十四条** 对本级各部门（含直属单位）和下级政府违反预算的行为或者其他违反国家规定的财政收支行为，审计机关、人民政府或者有关主管部门在法定职权范围内，依照法律、行政法规的规定作出处理。

**第四十五条** 对被审计单位违反国家规定的财务收支行为，审计机关、人民政府或者有关主管部门在法定职权范围内，依照法律、行政法规的规定，责令限期缴纳应当上缴的收入，限期退还违法所得，限期退还被侵占的国有资产，以及采取其他纠正措施，并可依法给予处罚。

**第四十六条** 对被审计单位违反国家规定的财政收支、财务收支行为负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员，审计机关认为依法应当给予行政处分的，应当提出给予行政处分的建议，被审计单位或者其上级机关、监察机关应当依法及时作出决定。

**第四十七条** 被审计单位的财政收支、财务收支违反法律、行政法规的规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第四十八条** 报复陷害审计人员，构成犯罪的，依法追究刑

事责任；不构成犯罪的，给予行政处分。

**第四十九条** 审计人员滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守，构成犯罪的，依法追究刑事责任；不构成犯罪的，给予行政处分。

## 第七章 附 则

**第五十条** 中国人民解放军审计工作的规定，由中央军事委员会根据本法制定。

**第五十一条** 本法自 1995 年 1 月 1 日起施行。1988 年 11 月 30 日国务院发布的《中华人民共和国审计条例》同时废止。

# 中华人民共和国国务院令

第 231 号

现发布《中华人民共和国审计法实施条例》，自发布之日起施行。

总理 李鹏

1997年10月21日

## 中华人民共和国审计法实施条例

### 第一章 总 则

**第一条** 根据《中华人民共和国审计法》（以下简称审计法）的规定，制定本条例。

**第二条** 审计是审计机关依法独立检查被审计单位的会计凭证、会计账簿、会计报表以及其他与财政收支、财务收支有关的资料和资产，监督财政收支、财务收支真实、合法和效益的行为。



**第三条** 接受审计监督的财政收支，是指依照《中华人民共和国预算法》和国家其他有关规定，纳入预算管理的收入和支出，以及预算外资金的收入和支出。

接受审计监督的财务收支，是指国有的金融机构、企业事业单位以及国家规定应当接受审计监督的其他有关单位，按照国家有关财务会计制度的规定，办理会计事务、进行会计核算、实行会计监督的各种资金的收入和支出。

**第四条** 审计机关依照审计法和本条例以及其他有关法律、法规规定的职责、权限和程序进行审计监督。

审计机关以法律、法规和国家其他有关财政收支、财务收支的规定为审计评价和处理、处罚依据。

**第五条** 审计机关对预算执行情况进行审计监督的主要内容：

(一) 各级人民政府财政部门按照本级人民代表大会批准的本级预算向本级各部门批复预算的情况、本级预算执行中调整情况和预算收支变化情况；

(二) 预算收入征收部门依照法律、行政法规和国家其他有关规定征收预算收入情况；

(三) 各级人民政府财政部门按照批准的年度预算和用款计划、预算级次和程序，拨付本级预算支出资金情况；

(四) 国务院财政部门 and 县级以上地方各级人民政府财政部门依照法律、行政法规的规定和财政管理体制，拨付补助下级人民政府预算支出资金和办理结算情况；

(五) 本级各部门执行年度支出预算和财政制度、财务制度以及相关的经济建设和事业发展情况，有预算收入上缴任务的部门和单位预算收入上缴情况；

(六) 各级国库按照国家有关规定办理预算收入的收纳情况