



聚焦最新国际热点，剖析问题根源，瞭望世界风云变幻！

Focusing

大聚焦

国际热点透视



主 编 ◆ 袁 周
副主编 ◆ 杨国鑫 史明罡

人民日报出版社

Focusing 大聚焦

国际热点透视

主 编：袁 周

副主编：杨国鑫 史明罡

撰稿人：袁 周 杨国鑫 史明罡 王 昆

李 威 赵 旺 田昌林 石锦来

郑规军 杨继涛 陶 伟 陆春峰

王 禹 岳 俊

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大聚焦：国际热点透视 / 袁周主编. — 北京：人民日报出版社，2015. 3

ISBN 978 - 7 - 5115 - 3086 - 8

I. ①大… II. ①袁… III. ①国际问题 - 研究 IV. ①D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 044042 号

书 名：大聚焦：国际热点透视

作 者：袁 周

出 版 人：董 伟

责任编辑：周海燕 孙 祺

封面设计：阳 光

出版发行：人民日报出版社

社 址：北京金台西路 2 号

邮政编码：100733

发行热线：(010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线：(010) 65369530 65363527

编辑热线：(010) 65369518

网 址：www.peopledaily.com

经 销：新华书店

印 刷：北京佳顺印务有限公司

开 本：710mm × 1000mm 1/16

字 数：200 千字

印 张：15

印 次：2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5115 - 3086 - 8

定 价：38.00 元

前言

用历史规律的望远镜看世界

恩格斯曾经说过：“当我们深思熟虑地考察自然界或人类历史或我们自己的精神活动的时候，首先呈现在我们眼前的，是一幅由种种联系和相互作用无穷无尽地交织起来的画面，其中没有任何东西是不动的和不变的，而是一切都在运动、变化、生成和消逝。”根据恩格斯所阐述的唯物辩证法普遍联系的原理，国内问题与国际问题是紧密相连的，我们的党员干部在观察分析任何国内问题时，都必须把它放在国际大背景的坐标系上，才能做出正确的研判。

当今世界是一个变革的世界，是一个新机遇新挑战层出不穷的世界，是一个国际体系和国际秩序深度调整的世界。世界多极化、经济全球化深入发展，文化多样化、社会信息化持续推进，科技革命孕育新突破，全球合作向多层次全方位拓展，新兴市场国家和发展中国家整体实力增强，国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展，保持国际形势总体稳定具备更多有利条件。同时，世界仍然很不安宁。国际金融危机影响深远，世界经济增长不稳定不确定因素增多，全球发展不平衡加剧，霸权主义、强权

政治和新干涉主义有所上升，局部动荡频繁发生。我们看世界，不能被乱花迷眼，也不能被浮云遮眼，而要端起历史规律的望远镜去细心观察。综合判断，我国发展仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们最大的机遇就是自身不断发展壮大，同时也要重视各种风险和挑战，善于化危为机、转危为安。

我国已经进入了实现中华民族伟大复兴的关键阶段。中国与世界的关系在发生深刻变化，我国同国际社会的互联互通也已变得空前紧密，我国对世界的依靠、对国际事务的参与在不断加深，世界对我国的依靠、对我国的影响也在不断加深。认识世界发展大势，跟上时代潮流，是一个极为重要并且常做常新的课题。中国要发展，必须顺应世界发展潮流。要树立世界眼光、把握时代脉搏，要把当今世界的风云变幻看准、看清、看透，从林林总总的表象中发现本质，尤其要认清长远趋势。要充分估计国际格局发展演变的复杂性，更要看到世界多极化向前推进的态势不会改变。要充分估计世界经济调整的曲折性，更要看到经济全球化进程不会改变。要充分估计国际矛盾和斗争的尖锐性，更要看到和平与发展的时代主题不会改变。要充分估计国际秩序之争的长期性，更要看到国际体系变革方向不会改变。要充分估计我国周边环境中的不确定性，更要看到亚太地区总体繁荣稳定的态势不会改变。基于对世界发展大势的这种科学分析，2014年11月习近平总书记在中央外事工作会议讲话中指出：“要高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，统筹国内国际两个大局，统筹发展安全两件大事，牢牢把握坚持和平发展、促进民族复兴这条主线，维护国家主权、安全、发展利益，为和平发展营造更加有利的国际环境，维护和延长我国发展的重要战略机遇期，为实现‘两个一百年’奋斗目

标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。”要实现这样的战略目标，要求党员干部必须全面、正确、深刻认识国际热点问题，与党中央保持高度一致，在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国的伟大实践中作出正确判断、选择，推动各项工作，为实现中华民族伟大复兴中国梦努力奋斗。

党的十八大报告和习近平总书记的系列重要讲话精神，为我们正确分析和认识国际热点问题提供了科学的立场、观点和方法。坚持在这些精神指导下，深入了解国际热点问题的来龙去脉，对当前国际形势做出正确的理解与判断，对于深刻理解新形势下党在处理国际问题上的路线、方针、政策，具有重要意义。基于此，我们编写了本书，并坚持从马克思主义的基本立场观点出发，选择了当前大家普遍关心的八个国际热点问题，对这些问题的缘由、过程、产生的影响以及解决的思路和前景，进行了深入浅出的分析，希望能为广大读者提供一本有益的参考资料。

目 录

CONTENTS

前言 用历史规律的望远镜看世界 ☆ 001

第一章 一石激起千层浪的“亚太再平衡”★ 001

一、美国为何急于“重返”亚太 ☆ 003

二、亚太国家的站队与纠葛 ☆ 013

三、中国梦 VS “再平衡” ☆ 019

第二章 大国博弈下的南海风云 ★ 029

一、南海缘何成了“香饽饽” ☆ 031

二、“暗流涌动”的南海争端 ☆ 039

三、牵动“七洲五洋”的南海角逐 ☆ 046

第三章 核阴影下的半岛迷局 ★ 057

一、半岛问题的前世今生 ☆ 059

二、谁在搅浑半岛局势 ☆ 065

- 三、核阴影笼罩下的隐忧 ☆ 071
- 四、“爬坡、过坎、走正道” ☆ 076
- 五、绝不允许朝鲜半岛生战生乱 ☆ 079

第四章 日本军国主义幽灵再现 ★ 085

- 一、挥之不去的军国主义幽灵 ☆ 087
- 二、警惕日本军国主义死灰复燃 ☆ 096
- 三、陷入僵局的中日关系 ☆ 109

第五章 难以解决的中东乱局 ★ 119

- 一、“阿拉伯之春”引发中东寒流 ☆ 121
- 二、伊朗是否在劫难逃 ☆ 127
- 三、叙利亚危机何时是尽头 ☆ 132
- 四、野心勃勃的 ISIS ☆ 140
- 五、“中东”的春天在哪里 ☆ 146

第六章 动荡的乌克兰 ★ 149

- 一、乌克兰危机的由来 ☆ 151
- 二、走上前台的美欧俄战略较量 ☆ 160
- 三、乌克兰的困惑：敢问路在何方 ☆ 166

第七章 危机犹存的大英帝国 ★ 177

- 一、苏格兰的独立梦想 ☆ 179
- 二、又是石油惹的祸 ☆ 185
- 三、米字旗的撕裂危机 ☆ 191

第八章 沉睡的北极 ★ 197

一、诱人的北极资源 ☆ 199

二、显赫的战略价值 ☆ 204

三、北极的争夺焦点 ☆ 207

四、大国的北极角力 ☆ 211

后 记 ☆ 224

第一章

一石激起千层浪的“亚太再平衡”

2009年美国提出“重返亚太”，2011年又抛出“太平洋世纪”的概念，2012年美国国防部长帕内塔直接把美国的亚太战略贴上了“再平衡”的标签。一系列新概念转换，标志着美国亚太战略的逐步深化和正式出炉。一个有趣的现象是，美国在“亚太再平衡”战略推行中，一反常态，通过外交高调宣称要重返亚太。伴随着美国的高调，整个亚太风起云涌。自2010年以来，围绕中国领海和岛礁主权的争端不断出现：2011年越南的中国南海军演，2012年4月的“中菲黄岩岛事件”，2012年9月持续至今的中日钓鱼岛争端，2013年的仁爱礁问题，2014年的菲律宾将南海争端提交国际仲裁和越南渔船冲撞中国981钻井平台事件，等等。一个“再平衡”，激起了千层浪！

一、美国为何急于“重返”亚太

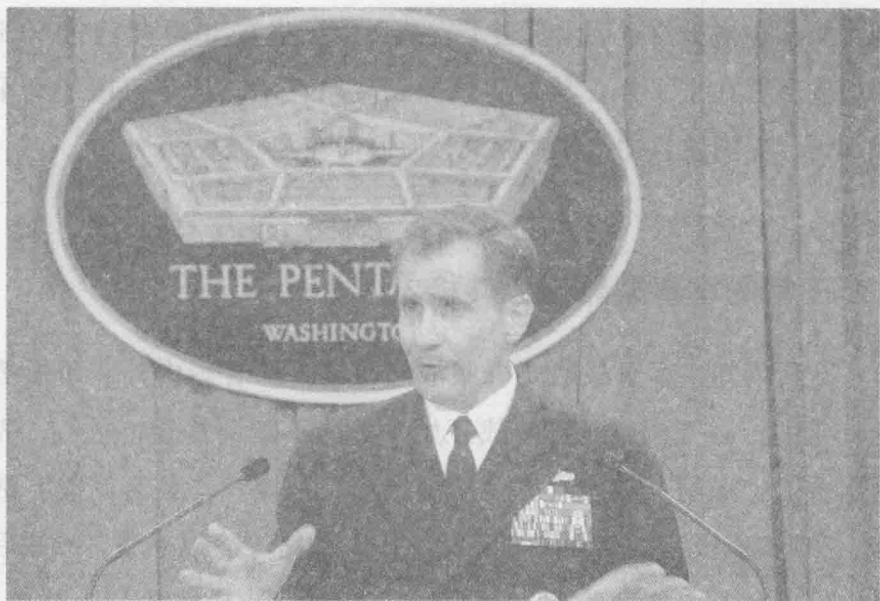
2009年美国国务卿希拉里首次出访就选择了亚太地区，打破了之前政府首脑首访必选欧洲的惯例。同时，奥巴马总统也罕见地在上任初即访问中国。伴随着一系列外交行动，美国高调推出了其连名称都未斟酌好的亚太战略，并积极在东南亚寻找新盟友，强化与日、韩等传统盟国的关系。2012年，美国国防部长帕内塔则直接在香格里拉对话闭幕会上宣称，美国将在2020年前将60%的战舰部署在太平洋。从外交试探到战略宣示，从空口白牙到军事部署，美国急急忙忙移师亚太，原因何在？

正常的军事战略重心转换？

众所周知，军事战略要着眼战略环境，随着国内外斗争形势的变化进行必要调整。自冷战开始，美国不断调整战略重心，先后出台了“遏制”战略、“大规模报复”战略、“灵活反应”战略、“现实威慑”战略和“新灵活反应”战略等冷战战略，冷战后又先后出台了“地区防务”战略、“灵活与选择性参与”战略、“塑造—反应—准备”战略等单边战略，战略关注点开始伴随着全球环境的变化由欧洲扩展向全球，亚太地区早已进入其战略计划。

然而，由于中东地区的利益羁绊和“9·11”以来恐怖势力的现实威胁，迟滞了美国将战略重心由欧洲转向亚太的步伐。那么，此番调整是否是战略时机成熟后的正常步骤呢？

显然不是。首先，美军军事战略转换的时机，选择在阿富汗、中东等地区的作战任务还没有彻底结束，亚太地区并没有现实军事威胁的当口儿，既不利于原有任务的圆满收尾，也无法明确新任务的具体目标，造成部队行动节奏的混乱。其次，美军部署的重心虽不在亚太，但亚太地区一直有足够数量的驻军，在没有危机的条件下，没必要如此兴师动众，匆匆忙忙奔赴亚太。最后，从维护其霸主地位遏制对手的角度看，亚太地区唯一有可能具备与美国竞争能力的是中国，但美国自己也判断“中国可能会成为美国的全球性竞争对手，但在2015年前还不可能具备这种能力”，所



当地时间2014年8月14日，美国国防部发言人约翰·柯比在华盛顿举行的例行发布会上表示，哈格尔以及沃克访问亚太都是为了表明美国对这一地区的重视。（刁海洋 摄）

以，美军也没必要如此匆忙出手。”

意在遏制中国？

从美国在亚太地区的一系列动作看，剑指中国的意图似乎暴露无遗。首先，美国一改过去在南海争端中相对超脱的做法，开始频繁介入南海事务。2010年年初，美国亚太事务助理国务卿坎贝尔访问马来西亚、文莱、印度尼西亚等东南亚国家，宣称希望维持南海的航行自由，而且南海争议的谈判应该是多边的。2010年7月23日，美国国务卿希拉里·克林顿在河内举行的东盟地区论坛外长会议上表示，南海问题关系到美国的利益，为解决南海问题，美国有意主持召开国际会议。这是美国首次明确提出将南海问题与其国家利益挂钩。随后，美军“乔治·华盛顿”号航母和“麦凯恩”号驱逐舰先后访问越南，两国海军进行了为期4天的联合训练，美越两国还首次举行了副防长级防务磋商，长期冷淡的美越关系开始迅速升温。2010年9月24日，奥巴马与东盟各国领导人发表了联合声明，呼吁以和平方式解决南海的主权争议，强调南海的航行自由很重要，关乎美国利益。但南海何曾没有航行自由？显然是故意炒作，为在南海地区加强其军事存在，奋力扮演南海争端的“第三方”寻找借口。其次，在东海方面的动作不断。2012年日本上演“购岛”闹剧，激化钓鱼岛争端后，美国反而批评中国破坏地区和平，并借此加强美日同盟关系。2013年12月23日，中国政府宣布划设东海防空识别区后，美国对中国划设东海防空识别区“严重关切”，拒不承认，并企图纠集日本等国向中国施压。2014年4月23日，美国总统奥巴马抵达日本访问前



2013年4月13日，菲律宾与美国“肩并肩”联合军事演习参演部队在菲国北部的克拉克空军基地对外展示参加本次军演的军机等装备。图为当天两名美军士兵从军机前走过。（张明 摄）

接受日本《读卖新闻》的书面专访时公然表示，钓鱼岛适用于《美日安保条约》，成为有史以来承认钓鱼岛适用于《美日安保条约》的第一位美国总统。第三，在亚太地区不断进行演习等军事行动。伴随着美国的高调重返亚太，美军主要围绕着中国南海、东海和黄海三大区域，与菲律宾、印度尼西亚、马来西亚、越南、日本、韩国、澳大利亚等国展开了一系列演习行动。特别是2011年时值南海局势紧张之际，美国与上述国家的演习也格外多。据不完全统计，2011年，美军在亚太地区总共实施了172次军事演习，平均大约2天就有一次军事演习。2012年，各种名目的演习更是排满全年，特别是6月29日至8月3日，美国主导22个国家

进行了第23次“环太平洋”联合军事演习，演习规模创下历史新高。就此，我们是不是可以得出美国推出亚太再平衡战略意图在遏制中国的结论呢？

显然还无法明确得出结论。美国重返亚太有诸多动机，是多种因素共同作用的结果，将其简单化说成完全是为了遏制中国言过其实。当前美国对中国是又打又拉，斗而不破将是常态。首先，从美国新军事战略的内容看，并没有明确的作战对手和作战目标。尽管大家普遍认为，其直接意图是“遏制中国”，但新战略不仅将“改善美中军事关系”列为一项主要内容，而且，亚太地区最高军事指挥官洛克利尔在公开场合也明确表示，美国在亚太地区不是要“遏制”中国，而是要与中国合作，“提高我们的兼容性”。其次，“遏制”中国必须要部署足够的军事力量对中国形成威慑，但迄今难见美军增兵亚太的实际行动和部署。尽管美国声称要在亚太部署2500名海军陆战队队员，但有媒体披露，迄今为止真正抵达的只有250名队员，估计余下的人要数年之后才能到位。而且即便全部抵达也不会让美国在亚太地区的军力增强多少。同时，美国高调声称要把60%的海军舰队部署在太平洋，但较目前50%的比例只不过提高了10个百分点，而且，国防部长帕内塔当时还专门强调，“完全实现这些构想以及我们正在进行的许多投资将需要数年时间”。第三，从美国与周边国家的一系列军事演习看，演习的象征意义远大于实际意义。联合演习所追求的效果无非是增强联合行动能力，但由于演习中联合行动主体的实力悬殊太大，菲律宾、印度尼西亚等国家军队不管是技术装备、战术素养还是训练水平都没法与美军对接，演习一边倒，根本不会产生多少实际效果。而且，演习时间间隔太紧，很多演习在所难免流于形式。所

以，密集的军事演习除能在战略上显示美军的亚太存在之外，对战斗力提升基本毫无意义可言。

忧虑持续下的应急反应？

如果说世纪之初的“9·11”让美国在国家安全上失去了优越感，那么“次贷危机”后的美国，则在经济上感受到了动力不足的隐患。同时，中国力量的逆势而上、快速崛起，让尝够了全球警察甜头的美国对其霸主地位产生了担忧。

一方面，美国出于国家安全角度考虑，进入新世纪后打了两场战争，击毙了本·拉登，但恐怖主义依然还在。致使美国至今难以从反恐噩梦中脱身，在中亚、中东地区不得不保持一定的军事力量，财政开销赤字巨大。另一方面，全球经济危机后，美国经济由于国内极化政治等因素影响复苏缓慢，以至于债务缠身、预算掣肘，维持庞大的防务开支步履维艰。

此外，全球经济中心东移，美国感到日益被“边缘化”。近二三十年，亚洲经济一直保持强劲的发展态势，即便是2008年的金融危机及后来的欧债危机都没有停滞，经济活力令世人刮目。亚洲自工业文明以来，第一次成为全球经济增长的引擎，国内生产总值（GDP）已占全球的60%。亚洲的人口、市场、经济实力和潜力巨大，已成为美国经济优先考虑的地区，是美国经济复苏、保持增长的支撑与希望。美国十个最大的贸易伙伴中有六个在这一地区，为美国创造了数百万个工作岗位。亚太地区国家的经济崛起，使美国判定21世纪只有主导亚洲，才能塑造未来。但是，随着中国-东盟自由贸易区、“东盟+3”、“东盟+6”以及“上合