

2015 全国两会 记者会实录

新华社中央新闻采访中心 编



人民
大学
出版社

十二届全国人大三次会议记者会
Press Conference for the Third Session of the 12th National People's Congress

2015 全国两会
记者会实录

新华社中央新闻采访中心
编



人
民
出
版
社

组 稿:张振明 阮宏波
责任编辑:忽晓萌 郑 治
封面设计:肖 辉 王欢欢
版式设计:胡欣欣
责任校对:阎 宓

图书在版编目(CIP)数据

2015 全国两会记者会实录/新华社中央新闻采访中心 编.
—北京:人民出版社,2015. 3
ISBN 978-7-01-014615-7

I. ①I2… II. ①新… III. ①新闻报道-作品集-中国-当代②全国人民
代表大会-文件-2015-学习参考资料③中国人民政治协商会议-
文件-2015-学习参考资料 IV. ①I253.1②D622③D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 049440 号

2015 全国两会记者会实录

2015 QUANGUO LIANGHUI JIZHEHUI SHILU

新华社中央新闻采访中心 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:21.75

字数:280 千 印数:00,001-20,000 册

ISBN 978-7-01-014615-7 定价:48.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

3月15日	李克强总理答中外记者问	001
-------	-------------------	-----

十二届全国人大三次会议记者会

3月4日	十二届全国人大三次会议新闻发布会	003
	十二届全国人大三次会议副秘书长、发言人傅莹	
3月5日	就经济社会发展与宏观调控答记者问	021
	国家发展和改革委员会主任徐绍史	
3月6日	就财政工作和财税改革答记者问	039
	财政部部长楼继伟、副部长刘昆	
3月6日	就推进改革创新、加快建设现代农业答记者问	052
	农业部副部长余欣荣,农业部总经济师、新闻发言人 毕美家	
3月7日	就培育消费新亮点、构建开放新格局答记者问	067
	商务部部长高虎城	

- 3月7日 就全面加强环境保护答记者问 079
环境保护部部长陈吉宁
- 3月7日 就贯彻男女平等基本国策,促进妇女事业
发展答记者问 095
福建省妇联主席吴洪芹,湖南省益阳市委书记魏旋君,
湖南省司法厅副厅长傅莉娟,珠海格力集团董事长
董明珠,中航爱飞客公益基金会秘书长李欣蓉
- 3月8日 就中国外交政策和对外关系答中外记者问 108
外交部部长王毅
- 3月9日 就商事制度改革答记者问 120
国家工商行政管理总局局长张茅
- 3月9日 就立法法修改与立法工作答记者问 132
全国人大常委会法制工作委员会副主任阚珂、郑淑娜,
行政法室主任袁杰、刑法室主任王爱立、国家法室
主任武增
- 3月10日 就就业和社会保障答记者问 150
人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长胡晓义
- 3月10日 就人大专门委员会与人大工作答记者问 167
全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰,全国人大

	内务司法委员会副主任委员王胜明,全国人大 财政经济委员会副主任委员尹中卿,全国人大环境 与资源保护委员会副主任委员袁驷,全国人大 农业与农村委员会副主任委员刘振伟	
3月10日	就强化依法治安、加快推动全国安全生产形势 实现根本好转答记者问	187
	国家安全生产监督管理总局局长杨栋梁,副局长、 国家煤矿安全监察局局长黄玉治,新闻发言人黄毅	
3月11日	就科技改革与发展答记者问	203
	科技部部长万钢	
3月12日	就金融改革与发展的相关问题答记者问	222
	中国人民银行行长周小川,中国人民银行副行长、 国家外汇管理局局长易纲,中国人民银行副行长 潘功胜,丝路基金有限责任公司董事长金琦	
3月13日	就完善高等教育治理结构的相关问题 答记者问	241
	四川大学校长谢和平,江苏省教育厅厅长沈健,广东省 教育厅厅长罗伟其,海南大学校长李建保,贵州大学 校长郑强	

全国政协十二届三次会议记者会

- 3月2日 全国政协十二届三次会议新闻发布会…………… 263
全国政协十二届三次会议新闻发言人吕新华
- 3月6日 就主动适应经济发展新常态 促进经济平稳
健康发展答记者问…………… 274
全国政协委员厉以宁、李毅中、陈锡文、林毅夫、
杨凯生、常振明、贾康
- 3月9日 就发挥人民政协在社会主义协商民主中的重要
作用答记者问…………… 291
全国政协委员陈惠丰、周汉民、唐晓青、王俊峰、
姚明
- 3月11日 就促进民生改善与社会和谐稳定答记者问…………… 308
全国政协委员朱维群、黄洁夫、胡晓义、李彦宏、
俞敏洪



十二届全国人大三次会议

记 者 会

十二届全国人大三次会议新闻发布会

(3月4日)

十二届全国人大三次会议副秘书长、发言人傅莹

新闻发布会主持人何绍仁:各位记者大家上午好。十二届全国人大三次会议新闻发布会现在开始。刚才大会主席团第一次会议决定傅莹女士为大会副秘书长,并指定她为大会发言人。现在我们请大会发言人发



3月4日,十二届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会,大会发言人傅莹介绍本次会议的有关情况,并回答中外记者提问。

布本次大会的议程和有关安排,并就大会的议程和人大工作的有关问题回答大家的提问。有请发言人。

傅莹:大家好,按照中国人的习俗,我们现在还没过完年呢,明天是正月十五,所以我想先向大家祝愿羊年吉祥,阖家安康。2014年是很不平凡的一年,在以习近平为总书记的党中央领导下,中国全国各族人民锐意进取,努力创新,为实现“两个一百年”奋斗目标,为实现中华民族伟大复兴的中国梦,不断取得新的成就。同时,我们也面临新的挑战。2015年是全面推进依法治国的开局之年,从最近媒体的报道和网上的评论也可以看得出来,全国人民有很多期待,国际社会也是比较关心的。我在这里想向大家表达的是,本次大会将遵循党的十八届三中全会、四中全会精神,按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局的总体要求,认真履行宪法和法律赋予的职权,努力将大会开成一个民主、团结、求实的大会。

今天上午举行了预备会,通过了大会议程,选举由172人组成的大会主席团,选举李建国为大会秘书长,主席团的第一次会议推举了常务主席和执行主席,通过了大会日程和表决议案的办法,大会设秘书处,决定由王晨、王万宾、乔晓阳、傅莹、陈世炬、焦焕成为大会副秘书长。大会是3月5日,也就是明天正式开幕,15日上午闭幕,会期10天半。大家可能还记得去年是8天半的时间,今年增加了时间。一是为了让代表们有更充分的时间审议预算草案,二是要审议立法法修正案草案。

大会有八项议程,分四个单元:第一单元是听取和审议政府工作报告,审查计划报告和预算报告。第二个单元是听取和审议全国人大常委会工作报告,审议立法法修正案草案。第三个单元是听取和审议最高人民法院和最高人民检察院工作报告。第四个单元审议大会的各项议程草案,修改立法法决定草案表决稿和其他议程,提请大会表决,举行闭幕式。

大会将严格遵守中央八项规定,各项安排尽量节俭,保持良好的会

风。代表们参加会议要集体乘车,召开全体会的时候,为了保证所有人都能够按时到达,可能需要一些行车路线,希望大家能谅解。但是其他的所有活动都不再安排行车路线。目前报名采访大会的记者已经有 3000 多人,三分之一来自境外,我们感谢各位记者和你们所代表的国内外公众对大会的关心和兴趣,希望各代表团和与会代表尽可能地多接受记者的采访,也希望记者能够尊重代表们的意愿。按照惯例,大会的开幕式、闭幕式和所有全体会议都将向中外记者开放,代表团团组会议也将安排一些采访。会议期间我们将邀请全国人大和国务院一些部委的负责人举行记者会。

3月15日上午大会闭幕之后,李克强总理将与中外记者会面,回答大家的问题。我们已经设立了“人大会议中心”微信公众号,还将通过网络、短信等各种方式及时发布消息,为中外记者提供良好的服务。以上就是我先要发布的信息。下面我愿意回答大家的问题。

南方都市报记者:我的问题是,据媒体统计,十二届全国人大以来,已经有 39 名全国人大代表因为涉嫌违法违纪,辞职或者是被罢免,这个数字超过了上一届五年的总和。我想请问发言人,这是为什么?是我们在选代表的时候就没有把好关,还是代表选举制度本身就存在缺陷呢?

傅莹:人大代表应该是模范地遵守宪法和法律,应该很好地履职,绝大多数代表还是做得非常好的,很多代表都是行业的优秀人物。人大代表这个身份,它不是一个特殊的身份,应该说这既是使命,也是责任。作为人大代表,我看现在网上的关心也比较多,报纸上的报道也比较多,人民群众的期待是很高的,所以作为代表,既不能无语无为,更不能违法违纪。如果代表不能很好地履行自己的职责,那么根据法律规定,选举单位和选举人是有权罢免的。所以你刚才讲得很对,就是我们十二届人大将近 3000 名代表,两年来已经有 39 个代表因为违纪或者是违法被终止了代表资格,一方面反映了当前我们大力反腐,另一方面也是我们加强了对

代表监督的效果。我们国家的人大制度,有五级人大,其中90%的人大代表都在乡、县这个级别,这五级人大一共有多少人呢?有267万人。所以基层代表的素质和表现也关系到人大本身的效能和人大本身的健康,因此,基层代表现在也出现了你刚才说到的这种情况,也要加强对自己的要求,也要善于学习法律,要严格地遵守法律。今年底明年初,我们乡、县两级的换届选举又要举行了,在全国各地陆续要开始。大家可能还记得湖南衡阳破坏选举案,这个教训是深刻的。所以我们也期待着这次乡、县两级人大的选举能够严格地依照法律程序进行,能够风清气正,也希望通过这次选举能够加强基层的人大建设,发挥好基层人大代表更加密切联系群众的优势。

法制日报、法制网记者:刚才听您介绍,这次大会有一个议程是对立法法修正案草案进行审议,我们关注到曾有人批评全国人大立法权虚置问题。请问前几次大会都没有安排审议法律议案。而且,这次会不会定一个标准,就是什么样的法律将会由全国人大来审议?

傅莹:刚才我在宣读议程的时候也提到了,这次大会的议程之一就是审议立法法修正案的草案,这是十二届全国人大两年来第一次在代表大会这个层面来审议一部法律草案。根据宪法和立法法,制定或者是修改基本法律要提交全国人民代表大会审议。我们全国人大是每年召开一次,日常的立法工作由人大常委会来完成,无论是在哪个层面去审议,都要依照法律程序来进行。立法法是规范所有立法行为的法,我们也称之为管法的法。今年是我们全面推进依法治国的第一年,所以这部法律的修改就显得格外重要。这次法律修改的内容是非常丰富的,比如进一步明确了中央和地方立法权限的划分,赋予所有设区的市人大地方立法权,也包括自治州人大。什么是设区的市,相当于地级市,比如张家口。为什么要这样做?主要是为了适应我们城镇化建设和改革的需要。下放权力主要是涉及比如城市管理、城市建设、环境保护等方面的法律,下放这

些立法权限能够更好地调动地方的积极性。因为我们国家确实比较大，各地方的情况也不太一样。修改当中内容很多，我再举一个例子，为了加强人权保障，增加了一个规定，就是国务院部门和地方政府制定任何规章，只要没有上位法律、法规依据的，不能减损公民权利，也不能随意增加公民的义务。这个修正案草案已经两次全文向社会公布了，内容大家都看得到，这些修改内容可以说是全面地反映了党的十八届三中全会和四中全会关于全面深化改革和全面依法治国的要求。

新加坡联合早报记者：我关注的还是中国的反腐工作问题。我们知道，在过去两年多来很多“老虎”和“苍蝇”已经被打下了，外界认为中国的反腐工作只是在治标而已。我想知道的是，在实现反腐治标向治本转变的制度建立工作将会如何进一步推进？

傅莹：我觉得联合早报看问题还是看得挺远的。确实，出现这么多严重的腐败案件，这些问题的积累肯定非一日之寒，所以要解决起来确实是要出重手，要治标，也要治本，我们有句话叫“治标有效才能治本有道”。从全国人大及其常委会的角度，主要就是要从治本的角度加强反腐败的制度建设，要构筑一个不敢腐、不能腐、不想腐的法治环境。比如我们修改预算法，新的预算法已经1月1日开始实施了，在修改过程中明确要求政府的所有收入都要纳入全口径预算，加强对权力的约束。在刑法修正案(九)草案中也加大了对贪污、贿赂的处罚力度，比如把向国家工作人员近亲属行贿也纳入犯罪。在对外合作当中，我们也努力要构筑一个国际反腐败的合作网络，比如说中国是联合国反腐败公约的缔约国，去年，中国倡导了在APEC、G20等框架内推进反腐败国际合作。另外，我们自己也在考虑制定国际刑事司法协助法。总的想法就是要充分利用国际法律和国际机制，使这些腐败分子无论逃到天涯海角也要面对法律的惩治。这些贪污分子，之所以敢冒天下之大不韪，原因很多，其中一个重要的原因就是不畏法律，不遵守法律，心中无法，甚至是不懂法律。习近平总

书记在中央党校讲话中明确提出,党的领导干部一定要树立宪法、法律至上,法律面前人人平等的法治观念。所以,我们党员干部和所有的国家工作人员,要带头尊法、学法、守法、用法。

成都商报记者:今年被称为“史上最严”的环保法已正式实施,环保部长也于日前正式上任,大气污染防治法也在修订过程中。这些都让民众对2015年如何治理雾霾充满了期待。实际上不仅是空气,土壤和水的污染也备受关注。请问发言人,您认为新环保法能解决这些问题吗?全国人大今年会有什么措施保障环保法的实施?

傅莹:大家可能今天都注意到,这几天天气都比较好,今天早晨我拉开窗帘,看到蓝天白云,真是心里头充满了感动。但是我记得年轻的时候,在兵团劳动,每天都是蓝天白云,但是那时候好像就不怎么注意到,每天惦记的就是怎么能吃饱饭。现在生活是改善了,我们国家可以说是以超快的速度进入工业化,同时我们也几乎是以超快的速度造成了我们环境的透支。现在环境问题已经成了社会上最关注的一个大事了,人民群众关心,党中央、国务院也高度重视,可以说这一段时间是出重手在治理环境问题。我们全国人大常委会经过四次审议,出台了新环保法,这个环保法被称为“史上最严的环保法”,是“有牙齿”的环保法,对污染是“零容忍”,而且惩治措施也是非常严格的。比如说对违法企业可以采取按日计罚,可以查封、扣押,甚至责令限产停产,甚至移送拘留,对监管失职的行政人员还可以作出行政问责。这样的一些规定是相当严格的。但是光有严格的法律是不够的,过去也是有法律的,就是执行得不够。我们全国人大及其常委会在制定这部法律的过程中,多次派执法检查的小组和团队到全国各地去检查,去调研,去看为什么这些法律条文得不到实施?为什么有法不依?所以在这样一个基础上制定的这部法律,应该说,在目前为止,确实是考虑到了方方面面的情况,把我们看到的漏洞,能补的都把它补住,能堵的都把它堵住了。但是能不能执行下去,这真是要看大家能

不能齐心协力了。刚才你提到新的环保部长,原来是我们人大代表,过两天环保部也有一个记者会,我觉得他们会比较详细地谈一下怎么去执行这部环保法。全国人大及其常委会也要承担起自己的监督职责,要及时跟进,及时进行执法检查,发现问题要及时提出来,要求整改。环保法的执行过程中,人民群众的参与和监督也是非常重要的。在环保法中为公众的参与和监督提供了制度保障,专门新增了一个章节,集中规定信息公开和公益参与,要求政府、部门、企业依法公开环境信息,为公民个人、组织参与环境监督提供程序便利。环境保护法是一部综合的法律,仅有这部法是不够的,现在我们正在对大气污染防治法进行修改,一系列相关的法律都要“动大手术”。还有就是水污染防治法,今年我们要进行执法检查和专题询问,在这个基础上,要开始修改。另外,土壤污染的问题也是相当突出的。在土壤污染的调研当中,我们发现这个问题更复杂,它是有很多直接原因、间接原因纠缠在一起的一个难题。目前我们国家还没有一部专门的土壤污染防治的法律,所以在调查研究的基础上,我们要下决心定一部法律专门针对解决土壤污染的问题。总之,这个问题不是那么简单的,也不是能够轻易解决的,但是决心是有的,而且无论是我们党、全国人大、人民政府、社会方方面面,大家的看法是非常一致的,希望大家能够齐心协力,从个人做起,从企业做起,从整个国家做起,能够尽快治理好环境,能够找回我们的蓝天白云。

新华社、新华网记者:现在社会上有一种说法,说“改革要上路,立法要让路”,想请问一下,您对这个问题怎么看,应该怎样处理立法和改革的关系?

傅莹:目前在中国,法律应该说是一个最热门的词了。我们在全面推进依法治国这样一个重要阶段,全国人大及其常委会承担着重要的职责,要使我们的各项立法工作与改革的决策相衔接,要使我们的重大改革能够于法有据。在中国这样一个大国,推进改革,又要避免出现大的反复,

避免出现大的失误,我们往往是需要去先行先试,需要去探索一些可以复制、可以推广的经验,在这个基础上去制定法律,再全面地推广,使我们的改革能够有序地向前推进。2月底刚刚开过一次常委会,作了一个很重要的决定,就是要在大兴区等33个地方暂停适用土地管理法和城市房地产管理法这两部法的一些相关规定,为什么?就是要推进土地管理制度的改革。这个改革是为了农业现代化、城镇化的发展,为了让农民的权益在改革的过程当中能够得到更好的保障,当然这个改革也不是没有底线的,底线就是要坚守土地公有制性质不改变,耕地红线不突破,农民利益不受损。在这个改革过程中,实践证明可行的,将来就去修改法律,如果实践证明不那么可行的,不那么好的,还可以重新恢复适用这些法律的规定。这样的做法,比如在上海自贸试验区和其他一些地方的自贸试验区也是采取了这样的做法。所以我们讲,我们要科学立法、民主立法。什么是科学立法?科学立法就是要实事求是,不能拍脑袋作决策;民主立法就是要多听方方面面的意见,多吸取社会智慧。本质上讲,法律是对社会共识的凝结,所以我们制定的每一部法律都要切实地反映人民群众的意愿,反映人民的利益,要跟上社会前进的步伐。

中国妇女报和中华女性网记者:去年发言人讲过,反家暴法已经列入本届全国人大的立法规划,一年过去了,我们想了解一下,起草工作有哪些进展?还有哪些难点?另外想知道的是,这部法律今年能否出台?

傅莹:家庭暴力是一个社会隐痛,应该说,所有的现代政府都应该面对这个问题。我们国家现在正在制定第一部反对家庭暴力的专门法律,征求意见稿已经向社会公布了,我也在跟进这部法律,看到网上有不少评论,还有很多很尖锐的意见。按照现在的规划安排,我们希望今年下半年,差不多8月那次常委会能提交审议,如果顺利的话,经过两三次审议应该能够成型。反家暴立法,反映的是国家对弱者的关心,是用立法的形式来申明,哪怕是在家庭内部,哪怕是在家庭成员之间,也不允许暴力行