

【城市学文库·蓝皮书】
CHENGSHIXUEWENKU LANPISHU

王国平 总主编

中国城市学 蓝皮书(2013)

杭州国际城市学研究中心 编

杭州出版社

王国平 总主编

中国城市学蓝皮书 (2013)

杭州国际城市学研究中心 编

杭州出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国城市学蓝皮书. 2013/杭州国际城市学研究中心编.
—杭州:杭州出版社, 2013. 9
(城市学文库. 蓝皮书丛书)
ISBN 978-7-80758-830-6

I. ①中… II. ①杭… III. ①城市学—白皮书—中国—2013
IV. ①C912. 81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 195072 号

中国城市学蓝皮书(2013)

责任编辑 钱登科 陈 雯

特约编辑 尚宇晨

封面设计 赵 辛

出版发行 杭州出版社(杭州市西湖文化广场 32 号 6 楼)
电话:0571-87997719 邮编:310014

排 版 杭州万方图书有限公司

印 刷 杭州广育多莉印刷有限公司

经 销 新华书店

开 本 710mm×1000mm 1/16

字 数 305 千

印 张 17

版 印 次 2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-80758-830-6

定 价 51.00 元

(版权所有 侵权必究)

城市学文库编辑委员会

总主编：王国平

副主编：许勤华 俞东来 徐立毅 张建庭
董建平 顾树森 马时雍 崔鹏飞
叶高翔 王金定 庞学铨 裴长洪
钱永刚 于景元 郑杭生 牛凤瑞
宁越敏 陈 荣

编 委：（以姓氏笔画为序）

马 云	王水福	王建沂	方建生
卢春强	史 建	刘 颖	江山舞
阮重晖	阳作军	吴太普	何 俊
应雪林	辛 薇	沈建平	张 勤
陈 跃	陈菊红	尚佐文	金 翔
周先木	赵 晴	胡 伟	胡征宇
聂忠海	徐海荣	翁文杰	曹 强
廖 玗	黎青平	滕建荣	

总 序

城市是人类文明的摇篮、文化进步的载体、经济增长的发动机、新农村建设的引领者，也是人类追求美好生活的阶梯。中国城市化是中国经济社会发展的核心动力和扩大内需的最大潜力，也是人类进步和全球经济增长的强大引擎。

21 世纪是城市的世纪，21 世纪的竞争是城市的竞争。当前，中国城市化进程已进入高速发展期，过去 30 年，中国经历了世界上规模最大、背景最复杂、受益人口最多的城市化进程。2011 年是中国城市化带有标志性的一年，全国城市化率首次突破 50%。据中国科学院统计，未来 30 年，中国城市化率将以每年 1% 的速度增长，预计 2030 年中国城市化率将达到 70%，中国将用 50 年的时间，走完西方发达国家需要 100 年才能走完的路。城市化的加速推进，既带来了千载难逢的发展机遇，也引发了人口膨胀、环境污染、交通拥堵、“千城一面”、住房难、上学难、就医难、征地拆迁难等一系列“城市病”。

中国城市化中出现的种种“城市病”，大多是城市的“综合征”、“并发症”，甚至是“疑难杂症”，依靠现有的城市规划学、城市社会学、城市经济学、城市管理学、城市人口学、城市生态学等十几个独立城市学科，采用“头痛医头，脚痛医脚”办法，进行专项研究治理，其结果往往是顾此失彼、得不偿失。为此，当代杰出的科学家钱学森先生早在上世纪 80 年代，就提出要把城市作为一个复杂的巨系统，必须用系统科学方法进行研究，要建立一门应用性、综合性的城市学学科，开展城市学研究。我们认为，对于城市“复杂巨系统”，所产生的种种“城市病”，只能采用钱学森倡导的综合系统、集成创新的方法，也就是城市学的方法进行研究。但时至今日，城市学在中国还没有成为一门显学，高速的城市化，正在呼唤应用性、综合性城市学的诞生。

为了适应中国城市化的发展要求，探索破解“城市病”治理路径，寻求中国城市科学发展模式，实现“城市，让生活更美好”的城市居民愿景，2010 年杭州市委、市政府专门成立了全国第一家城市学研究机构——杭州国际城市学研究

中心。为了推进应用性、综合性城市学研究工作，我们专门搭建了《城市学文库》这一研究平台。《城市学文库》既是城市学研究的主要载体，也是汇聚城市学专家智慧的重要平台。《城市学文库》由“城市学论丛”、“城市学译丛”、“城市学教科书”和“城市学蓝皮书”组成。其中“城市学论丛”是城市学研究成果的展示平台，包括城市学重大课题研究论丛、城市学专项课题研究论丛、城市学研究征集评选活动专题论丛、城市学研究个人论丛等；“城市学译丛”是国际城市学研究交流的重要载体，包括城市学译著、城市学译文集等；“城市学教科书”是城市学学科建设的重要教材，包括城市学学科教材、城市学经典案例汇编、城市学专业资料选编、城市学讲义等；“城市学蓝皮书”是城市学研究的年度研究报告，包括综合性蓝皮书、专题性蓝皮书、年度性蓝皮书等。

杭州国际城市学研究中心作为从事城市学研究的专门机构，我们希望通过编纂出版《城市学文库》，全方位、多角度地研究破解中国“城市病”的方法途径，探索中国特色的城市化道路，为推动中国城市科学发展，作出应有的贡献。

是为序。

王国平

2012年12月

前 言

近年来，杭州国际城市学研究中心（简称杭州城研中心）秉承杭州籍杰出科学家钱学森先生的城市学思想，以“打造立足杭州、面向全国的城市学智库”和“中国城市学研究的杭州学派”为目标，以探索城市化的“中国模式”和研究治理中国“城市病”为己任，按照问题导向的学术研究思路和方法，选择中国城市化中最为突出、党委政府最为关注、市民群众反响最为强烈的“城市流动人口问题”、“城市交通问题”、“城市教育问题”、“城市医疗卫生问题”、“城市住房问题”、“城市土地问题”、“城市历史文化遗产问题”和“城市生态环境问题”等八大“城市病”，作为城市学研究工作的重点。我们汇聚各方智慧探讨“城市病”的治理之法、破题之策，开展了一系列的研究、评选、会议、交流活动。

《中国城市学蓝皮书》作为杭州城研中心致力于打造的《城市学文库》的重要组成部分，侧重于宏观性、综合性、年度性文献成果的汇编，是对上一年度城市学研究工作的成果梳理。在内容编排上，《中国城市学蓝皮书》既包含对中国城市化模式的探索，也包含对“城市病”治理的研究；既包含对城市学基础理论的思考，也包含城市化热点、难点问题的研究。《中国城市学蓝皮书（2013）》汇编了2012年度由杭州城研中心主办或承办的第二届城市学高层论坛、2012年中浦长三角论坛、第二届城市学研究优秀成果专家评审会、第一届钱学森城市学思想研讨会、世界文化景观国际峰会、浙江省首届社科年会“流动人口服务管理体制创新”分论坛、中国城市化进程中的社会心理研究论坛等七大学术重要会议和论坛的重要领导讲话、主要专家观点集粹、获奖作品综述等内容。

由于水平有限，不足之处恳请各位领导、专家批评指正。

杭州国际城市学研究中心

2013年6月

目 录

前 言	杭州国际城市学研究中心
-----------	-------------

一、总 论

坚持中国特色城镇化道路

努力打造“钱学森城市学金奖”研究平台

——在第二届城市学高层论坛开幕式上的讲话 徐匡迪(3)

以“钱学森城市学金奖”征集评选为平台

加快对城市交通拥堵问题的研究治理

——在第二届城市学高层论坛开幕式上的讲话 夏宝龙(12)

搭建平台 集聚人才 推出成果 形成共识

全面推进城市学研究工作向纵深发展

——在第二届城市学高层论坛闭幕式上的讲话 王国平(18)

打造立足杭州面向全国的城市学智库

——2012年杭州城市学研究工作综述 杭州国际城市学研究中心(27)

二、钱学森城市学思想研究

学习钱学森城市学思想 推进城市学研究

——在会见解放军某部高级工程师、教授钱永刚时的讲话 王国平(35)

国内学者研究钱学森城市学思想成果摘编 杭州国际城市学研究中心(43)

坚持以钱学森系统科学理论为指导 着力推进城市学研究工作

..... 杭州国际城市学研究中心(47)

钱学森城市学思想及其在杭州的实践 杭州国际城市学研究中心(53)

三、城市交通问题研究

关于缓解城市“行路难、停车难”问题的思考 王国平(71)

坚持“四管齐下”缓解城市交通拥堵难题

——第二届城市学高层论坛领导专家观点集萃

..... 杭州国际城市学研究中心(90)

“钱学森城市学金奖”获奖作品评点综述 杭州国际城市学研究中心(118)

“西湖城市学金奖”专家观点集萃 杭州国际城市学研究中心(124)

城市交通问题研究的新趋势与新挑战

——第二届“钱学森城市学金奖”征集评选活动专题综述

..... 杭州市综合交通研究中心(135)

缓解城市交通拥堵问题 100 计 杭州国际城市学研究中心(148)

四、城市流动人口问题研究

着力破解影响农民工安居乐业的十大社会心理问题

——在“中国城市化进程的社会心理研究”论坛上的讲话

..... 王国平(163)

推动流动人口服务管理制度创新

——第二届城市学高层论坛“流动人口问题”分论坛专家观点集萃

..... 杭州国际城市学研究中心(184)

浙江省首届社科年会“流动人口服务管理体制创新”分论坛获奖论文观点集萃

..... 杭州国际城市学研究中心(193)

五、城市历史文化遗产问题研究

让城市因历史而美丽

——努力使杭州成为一座拥有四处世界遗产的城市 王国平(207)

努力打造申报和保护世界文化遗产的智库

——在历史城市景观保护联盟会议上的讲话 王国平(219)

世界文化景观国际峰会、历史城市景观保护联盟会议综述与观点集萃
..... 杭州国际城市学研究中心(226)

六、城市群问题研究

学习贯彻十八大会议精神 积极推动长三角区域一体化发展
——在“中浦长三角论坛·杭州 2012”开幕式上的致辞
..... 黄坤明(239)

学习贯彻习总书记指示精神 积极推动长三角区域一体化发展
——在“中浦长三角论坛·杭州 2012”闭幕式上的总结讲话
..... 王国平(242)

长三角地区城市发展路径选择：转型与创新
——“中浦长三角论坛·杭州 2012”专家观点综述
..... 杭州国际城市学研究中心(247)

一、总 论

坚持中国特色城镇化道路 努力打造“钱学森城市学金奖”研究平台

——在第二届城市学高层论坛开幕式上的讲话

徐匡迪^①

继去年成功举办首届城市学高层论坛之后，今天，第二届城市学高层论坛在美丽的杭州召开，这是中国城市学研究领域取得的又一重要进展。一年来，杭州国际城市学研究中心围绕“城市交通”主题开展了第二届“钱学森城市学金奖”和“西湖城市学金奖”的征集评选活动，今年10月还举行了专家评审会和钱学森城市学思想研讨会，在今天的论坛上，向钱学森金奖和西湖金奖的获奖者颁发了奖。在此，首先我对本次征集评选活动的圆满成功和各位获奖者，表示热烈的祝贺！

两年来，在浙江省委省政府、杭州市委市政府的正确领导下，杭州的城市学研究工作从无到有，研究力量从小到大，取得了不俗的研究成果和工作业绩，其中有很多面向现实、务实创新的举措和研究报告，给大家留下了深刻的印象。

党的十八大报告中明确提出，“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”，并要求“加快实施主体功能区战略，推动各地区严格按照主体功能定位发展，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局”。今天我们在这里举办第二届城市学高层论坛，恰逢其时，既是对十八大精神的学习和

^① 作者为十届全国政协副主席、中国工程院原院长、中国工程院主席团名誉主席、杭州城市学研究理事会顾问。

深化,也是对城镇化以及城市问题治理的一次集中研讨。借此机会,我想谈两点想法,供大家参考。

一、关于中国城镇化发展面临的问题

中国人多地少,又面临人类历史上最大规模的城镇化,如何走出一条具有中国特色的城镇化发展道路,是中国面临的重大战略选择。大家都知道,从18世纪中期英国工业革命以后,人类开始了城镇化的进程,在1740年以前,全世界的城镇人口不到一个亿,经过了200年,西方发达国家城镇总人口近12亿。在改革开放以前,中国还有8亿人住在农村,最近30年中国城镇化迅猛推进。当然,城镇化不仅仅是城区面积的扩大、城市人口占全人口比例的提高以及由此带来的各种问题,更是一项涉及经济、社会、文化等全局的重大社会工程。城市是先进生产力和先进文化的主要载体。我们讲“三个代表”重要思想,“三个代表”里先进生产力和先进文化的载体是城市,不是农村,当然农村也有一些古老的文化、地方戏、民俗,但是先进文化和先进生产力都是在城市里诞生。中国的发展转型也必然要求城镇化道路升级,中国城镇化下一步是要从数量上的增长向质量提高转变,要从片面注重经济效益转向经济社会协调发展。

改革开放以来,我国城市化快速发展,有力支撑了中国的工业化、现代化和建设小康社会的进程。中国有着人口大国、国土面积大国与经济大国三合一的基本国情,这样的国家在全世界只有6个,其特征是人口在3亿以上、国土面积500万平方公里以上、经济总量在2万亿美元以上。同时,中国还面临着地理环境的多样化和人均条件差异大的基本特点。比如说从东部黑龙江省的瑷珲到西部云南省的腾冲画一条线,全国总人口的86%就住在这条线的东面,只有14%的人住在这条线的西面;西面占国土总面积的比例超过50%,但青海、西藏、新疆、四川的戈壁、沙漠、山地、高原等难以利用的土地。因此,中国城镇化就面临着三个问题:过去30年,中国土地城镇化的速度快于人口城镇化的速度、人口主要向大城市流向、城市群快速涌现。比如,在珠三角、长三角核心经济地区和辽东半岛、山东半岛形成了城市群。为此,国家制定了建立核心城市群、区域支撑城市群、战略支点城市群的城市地理布局总体规划。我参与了这个规划的制订,其中有五个核心城市群,分别是京津冀、长三角、珠三角、长江中游地区和成渝地区。区域支撑的城市群,包括辽东半岛、山东半岛、中原城市群。还有五个战略支点的城市群,虽然这些城市群的GDP和人口不是很多,但都是我们的

战略支点。比如说从天山北麓的新疆乌鲁木齐一直到伊宁，这是面向中亚的战略支撑点。从东北的齐齐哈尔、哈尔滨一直到牡丹江，这是我们对东北亚和朝鲜半岛的战略支点。台湾海峡西岸的城市群，从云南昆明一直到四川南充，这是面向东南亚、中南半岛、印度洋和印度半岛的战略支撑点。目前，我国正在研究城市布局的总体规划。

快速推进的城镇化，在使农民打工增收和分享现代文明成果的同时，也使得很多城市面临人口膨胀、交通拥挤、环境污染、资源紧张等巨大压力。我在杭州念过小学、中学，我念小学的时候，杭州不到 50 万人；1954 年我高中毕业离开杭高到北京去时，杭州 65 万人。当时吴县市的市长在人代会作报告，我作为学生代表去旁听，我很自豪，因为当时杭州有 65 万人。现在不得了，有 800 万人。古今中外的城市在发展过程中也都曾感染过各种棘手的“城市病”，主要表现在四个方面：

一是城市交通拥堵问题。城市规模扩大、人口增加，就需要以一定的交通承载能力为依托。再加上职住分离、新城区与卫星城睡城居多格局的存在，以及公共交通发展的滞后，加剧了“城市拥堵病”。比如说搞一个开发区，这个开发区不能搞居住，不能搞工厂；搞一个工业区，里面没有居住用地。这样的规划对小城市可以，对省会以上的城市、特大城市都不得了。北京在北面建了回龙观、望京、木樨地等三个新城，这三个新城大概可以住 200 万人，里面没有工厂、科研机关等就业服务设施。这样的新城叫做睡城，就是晚上睡觉的城市，白天冷冷清清，一清早大家都挤着去坐地铁、公交，利用钟摆式的交通到市区来工作。北京早晨八点钟之前道路上排满进城的车，下午五点排满出城的车，这就是钟摆式的交通。宝龙同志作为一省之长，亲自抓城市交通问题的解决，充分体现了浙江省委、省政府对破解城市难题的高度重视，体现了宝龙同志勇于面对城市问题、老百姓关切问题的胆识和气魄，也是积极践行党中央提出的“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”和“实干兴邦”的具体措施。浙江省把治理交通拥堵问题作为推进新型城镇化建设的重点，提出要学习借鉴国内外大城市交通发展经验，坚持以人为本、标本兼治、体制机制创新，综合运用科技经济和必要的行政法律手段，实施规划、建设、管理“三位一体”的综合治理措施，建立完善“政府主导、部门联动、社会参与”的工作格局，狠抓各项工作落实。这些理念和举措都值得国内其他省市学习。宝龙同志关于城市交通所作的重要讲话是高瞻远瞩，既有理论高度，又系统全面，具有普遍的指导意义，本身就应该是一篇关于治理城市交通问题的优秀论文，我认为可以得金奖。

二是城市农民工待遇问题。我国城镇化发展总体的状况和趋势是：第一，必须走资源节约型和环境友好型的城镇化道路。第二，大中小城市的布局要进一步优化，不能再盲目扩大大城市，应通过大、中、小城市的组团式的发展来改善与减缓“城市病”的出现。这也是改变现在农民工盲目向大中型城市集聚的方法。第三，要以科学发展观为指导，统筹城乡发展，不但城市要发展，农村也要发展。要在农村劳动力转移的同时，适时推进农业现代化与社会主义新农村的建设。这次十八大报告提城镇化同时又要提现代化，城市化必须城乡统筹，城镇化不是农村空心化，不是留下了老人、孩子、妇女，年轻的青壮年都到城里去打工，有的甚至土地荒芜。不但城市要发展，农村也要发展，要以科学发展观为主导来统筹，在农村劳动力转移的同时，要适度地推进农业现代化和社会主义新农村建设。首届城市学研究优秀成果征集评选活动主题是“农民工的户籍与市民化”，取得了一系列引人瞩目的研究成果，对流动人口的问题还要进行研究，这些都是非常好的选题。当前我们的城镇化率近51%，但真正住在城里的人只有37%，另外有百分之十几的是候鸟式的，到腊月十一就回乡了，到明年的元宵节以后再来。我个人认为，当前城市里“候鸟式”的农民工迁徙模式是不可持续的，已经带来了不少社会问题。农民工问题就是这么产生的，农民工并没有在城里定居，而且也没有享受到市民应有的社会服务和社会管理。根据我们“中国特色城镇化道路发展战略研究”课题组反复研讨，认为将来的农民进城模式应该是两个：第一，以本省、本地区的大中小城市为中心，就近、就地吸纳农村剩余劳动力。劳动力的转移应当向这些地方，这样的话他就近，生活习惯相同，语言相同，容易生活认同，生活比较安定。第二，对农村适龄的青少年进行职业技术培训，使之成为有一技之长的专业技工，然后转入城市二、三产业，并转为城市市民。农民工市民化的应该是这部分人，我们上次在讲，现在在城里居住六个月以上、被算作城市人口的人有接近2亿，如果把他们的配偶子女都带过来，以后就算完全不推动城镇化，每年也要解决大概1%人口的市民化。这样带来的结果很复杂：随着农民工的配偶、小孩进入城市，住房、教育、卫生问题都会随之而来。希望杭州城市学研究，提出具有前瞻性、战略性、建设性的成果，为解决城市普遍存在的难点问题，推进城市科学发展提供智力支撑。

三是城市生态环境保护问题。伴随着中国城镇化的快速发展，环境与生态保护也成为亟待解决的课题。当前城镇化过程中所出现的生态问题，如一次污染向二次污染转变、城镇地下水超采严重、水环境的复合型特质出现了压缩性污染、固体废弃物大量排放等，都已成为城镇化与经济发展的瓶颈。十八大报告中首次

提出了“大力推进生态文明建设”和“建设美丽中国”的发展目标，未来我国城镇化的发展战略要总结30年来城镇化历程的经验教训，走资源节约型、环境友好型的具有中国特色的城镇化道路。特别是要抓好“四个建设”，也就是经济建设、文化建设、政治建设、生态文明建设，一定要在生态文明的前提下进行建设。

四是城市建设“千城一面”问题。城市要传承历史文化，城市化不是简单的县改区或者城市面积的扩大。现代化也不等于全盘西化，不等于高楼化。城市发展的总体规划要和地域文化相适应，不能一个模式，一定要与自然生态和谐适应。现在我很是忧虑，因为现在国内城市竞相要造四五百米的第一高楼，高楼有很多问题：楼高超过300米，电梯要分三次才能到达，不可能用一部电梯直达，像上海金茂大厦到52楼要下来再换另外一部电梯；还有一个最大的问题就是火灾的问题。大家知道纽约“9·11”事件是一个恐怖袭击事件，飞机撞到楼里面之后，因为飞机的翅膀里带着油，撞击产生摩擦以后就爆炸，但是消防设备上不去，现在全世界最先进的消防只能到120楼。所以，高楼的消防问题很严重，对防止突发事件和灾难来说，高楼最脆弱。要重视地下空间利用，造高楼还不如在地下搞两层、三层、四层，不仅冬暖夏凉，而且也比较安全，只需要一个自动扶梯就行了，也不需要高层电梯。浙江有很多山区，山区就应该有山区城市的特点，山区要建适合山区的高楼；我们有很多港口城市，港口城市有港口的特点。城市不能“千城一面”，不能都像上海陆家嘴、北京的中心商务区那样。城市的发展除了物质层面的思考以外，必须扩大到相应的社会、经济、文化层面：怎么提高城市的品位，怎么提高市民的素质，怎么提高市民的生活和文化质量，都是我们需要重视的问题。中华民族有深远的城市历史文化背景，中国各地区的城市从古至今本来是不一样的：山西四合院外面的墙很高，是一面坡；北京四合院房子是两面坡；陕北就是一排一排的窑洞。我们的考虑是，切忌把河沟都填起来建高楼，切忌建一模一样的高楼。

中国的城市设计应该有中国的理念，有中国文化的思考。所有的城市不能用一个模式来规划，必须和当地的文化相结合。我不反对请外国人来参与规划建设，也不反对请他们作个体的设计，但是城市总体的设计一定要我们中国人，特别是懂得中国文化理念的人来承担。城市要有自己的名片，城市现代化要在传承区域文化的前提下，防止“千城一面”。比如，西湖就是杭州的城市名片，西湖美景佳话不胜枚举，杭州城市规划建设也充分吸收了西湖的历史文化元素。对于钱江新城的规划建设，我举双手赞成。杭州城市建筑也不能过于破旧，不能总是