

教育部高校社科文库

兰州大学“211工程”建设项目成果

兰州大学中央高校业务项目

# 冷战后美国的伊朗政策研究

*A Study on American Iran Policy after the Cold War*

王明芳◎著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

# 冷战后美国的伊朗政策研究

*A Study on American Iran Policy after the Cold War*

王明芳◎著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

冷战后美国的伊朗政策研究/王明芳著. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 4

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7370 - 3

I. ①冷… II. ①王… III. ①美国对外政策 - 研究 - 伊朗 IV. ①D871. 20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 065550 号



冷战后美国的伊朗政策研究

著 者 / 王明芳

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 赵怀英 杨 潇

出 版 / 社会科学文献出版社·全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.75 字 数: 240 千字

版 次 / 2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7370 - 3

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

## 绪 论

本书以“冷战后美国的伊朗政策”为主题，围绕伊朗在美国外交天平上的位置、美国对伊政策的历史背景、冷战后美国对伊政策的转变、美国对伊政策的手段、美国对伊政策的国内政治背景，以及“9·11”之后美国的伊朗政策六个问题进行讨论，试图找出美伊纠葛迁延日久复杂难解的原因，并回答美国对伊朗政策的实质这一问题。

第一章集中讨论伊朗在美国外交天平上的位置这一问题。美国和伊朗的纠葛迁延日久，这首先是因为伊朗地处一个关键却动荡的地区，拥有一份可观的外交资产。伊朗地处波斯湾，波斯湾是世界上最为重要的产油区，石油储量占世界的57%。伊朗本身的石油储量约占世界的10%，而且由于地处波斯湾东岸，锁住了波斯湾的咽喉——霍尔木兹海峡，伊朗对世界能源市场的安全具有独一无二的影响。除了能源，伊朗对中东地区的宗教以及民族问题也有强大的影响力。中东是民族和宗教矛盾汇集的地方，多民族构成（伊朗包括库尔德、阿塞拜疆、俾路支等民族）、世界上第一个什叶派政权的属性、霍梅尼宗教哲学作为其国家意识形态的特殊性，都决定了伊朗或许是地区层面上最重要的国家。伊朗因此在美国的外交天平上占有极为重要的位置。

美国和伊朗的纠葛迁延日久，也还因为美国在伊朗经历过非常深刻的情感创痛。1979年伊朗伊斯兰革命前，伊朗是美国在海湾地区的重要合作伙伴，是美国海湾地区战略——“两根支柱”战略中的

重要一支，也因此得到美国不遗余力的支持。巴列维时期伊朗能够成为第三世界中的军事大国美国功不可没。美伊两国的领导人也建立起非同寻常的个人友谊，尼克松、卡特、基辛格等美国领导人不止一次访问伊朗，巴列维国王更是美国政府的常客。但是伊朗伊斯兰革命不仅使美国在伊朗长达数十年的经营化为乌有，还令美国经历了难以想象的羞辱——大使馆两次遭到冲击、52名美国外交人员被押444天、营救人质的军事行动在损失8名武装人员后遭到挫败……以上这些经历成为美国长期的情感创痛，它严重阻碍美国对伊政策的改变，也为美国国内政治在伊朗问题上发挥影响奠定了基础。本书第二章集中讨论这一问题。

1979年伊朗伊斯兰革命以后，美国对伊朗实行名为“平衡战略”的外交政策，即在伊朗和伊拉克之间保持平衡以避免任何一个国家危及海湾的安全和秩序。政策的总体倾向呈守势。老布什时期美国甚至还和伊朗有过缓和的试探。然而，1993年美国开始实行名为“双重遏制”的对伊新政策，新政策的突出特点是强硬、施压、隔绝、封锁。美国对伊政策如此巨大的变化和冷战结束引发的国际战略环境的巨大变迁密切相关，是美国独步全球的实力的体现。第三章集中讨论了冷战后美国对伊新政策的出台。由于美国的政策说明突出在伊朗的所谓恐怖主义行为以及寻求核武器的活动，本章也讨论了这两个问题。

自从美伊敌对以来，美国对伊政策的重要工具就是制裁。美国对伊朗的制裁历史长、种类多、强度大，是美伊关系以及美国对伊政策当中的重要内容。美国对伊朗的制裁长期以来在美国国内以及国际社会引起了巨大争议。美国和包括欧盟在内的盟国关系，以及美国和俄罗斯、中国的大国关系，也或多或少地受到了美国对伊制裁的影响。本书的第四章集中讨论了美国对伊朗的制裁，特别是1995年以来以克林顿的两个行政命令以及《达马托法》为标志的制裁高峰。

美国的伊朗政策还受到美国国内政治的深刻影响。美国是世界上最大的工业民主国家，政治的多元化是其突出特征。利益集团可以在

美国国内政治生活中进行合法角逐，因此对美国的外交政策具有重要影响。美国的伊朗政策尤其如此。由于伊朗持极端的反对以色列的立场，美国的伊朗政策因此受到了美国国内亲以色列势力的强大影响。犹太院外势力是美国政治生活中一支强大的力量，其组织“美以公共事务委员会”多年来被评为美国最有势力的院外游说力量，美国的伊朗政策因此受到美国国内政治的左右。可以说，从1993年“双重遏制”政策出台，到1995年克林顿制裁伊朗的两个行政命令的颁发，再到1996年含有域外法律效力的《达马托法》的出台，美国对伊新政策的每一步无不打有犹太院外势力的深刻烙印。第五章集中讨论这一问题。

“9·11”恐怖主义袭击对美国的伊朗政策产生了至关重要的影响。20世纪90年代中后期，由于伊朗新总统哈塔米的上台，美伊关系一度出现过缓和态势。克林顿以及奥尔布赖特国务卿在不同的场合发表讲话，赞颂波斯文明，表达对伊朗人民的善意。美国对伊朗的制裁也有相当的松动。两国之间也出现人员以及经济上的交流。但是“9·11”恐怖主义袭击使得形势急转直下，美国将宗教极端主义和大规模杀伤性武器的结合作为新时期最大的敌人，伊朗也因此从缓和的对象一变而为“邪恶轴心”“暴政前哨”。美国相继在伊朗的东西两端发动了阿富汗战争以及伊拉克战争，美国国内对伊朗作战的呼声也不绝于耳。新时期美国对伊朗的强硬政策，受到两方面的影响。一是恐怖主义袭击后美国聚集的强大的道义力量，反映的依旧是在美伊冲突中美国的压倒性优势。二是美国理想主义外交传统在新时期的放大，其代言者就是小布什时期的政治新宠新保守主义势力。换言之，美国对伊强硬，就是新保守主义的产品。本书的最后一章讨论了“9·11”之后美国对伊政策的新变化。当然国际政治有其自身的发展轨迹，伊朗的国内政治运行也不会以美国的意志为转移，因此，美国的伊朗新政策引发了意想不到的结果。本章还追踪了伊朗问题的新动态。

# 目 录

绪 论	1
第一章 伊朗的地缘政治与民族宗教	1
第一节 边缘性——历史上备受关注之处	2
第二节 石油资源——围绕黑金的斗争	7
第三节 民族问题——剪不断理还乱的情节	12
第四节 宗教问题——盘根错节的纠葛	20
第二章 冷战时期美国的伊朗政策	31
第一节 伊斯兰革命前美国的伊朗政策	31
第二节 伊朗伊斯兰革命时期美国的伊朗政策	41
第三节 两伊战争期间美国的伊朗政策	48
第三章 “双重遏制”——冷战后美国的新伊朗政策	51
第一节 美国新政策的出台	51
第二节 围绕国际恐怖主义的争端	60

第三节	伊朗在两伊战争后的国防建设 .....	75
第四节	伊朗核问题 .....	83
<b>第四章</b>	<b>制裁！制裁！制裁！——美国的政策工具 .....</b>	<b>95</b>
第一节	美国对伊朗制裁的历史 .....	95
第二节	轩然大波——美国政策引起的国际反响 .....	109
第三节	美国国内对伊政策大辩论 .....	114
第四节	伊朗新总统哈塔米 .....	134
<b>第五章</b>	<b>美国伊朗政策的国内政治背景 .....</b>	<b>152</b>
第一节	利益集团——美国伊朗政策的发明者 .....	152
第二节	伊朗政策背后的里海石油之争 .....	184
<b>第六章</b>	<b>“邪恶轴心”——“9·11”之后美国的伊朗政策 .....</b>	<b>199</b>
第一节	冷战后美国理想主义外交传统的上升 .....	199
第二节	“9·11”恐怖袭击及美国国家安全战略的转变 .....	208
第三节	政权更迭——不能言说的希冀 .....	224
第四节	伊朗问题的新动态 .....	232
<b>结 语</b>	.....	242
<b>参考文献</b>	.....	245
<b>后 记</b>	.....	257



# 第一章

## 伊朗的地缘政治与民族宗教

每一个国家的现在都是它的历史和地理两个因素作用的结果。在说到两者之间的关系时，学者格拉汉姆·福勒曾经说：“传统上，一个国家的地理位置、它的邻国、它的交通孔道、它所具备的物质资源都不可避免地决定了它的行动。……如果说地理因素决定了一个国家的政治行为并限定了它所拥有的选择的话，历史也具有同样的功效。……那些由地理因素所决定、我们称之为民族文化或政治文化或国家性格的东西具备一定的变动性，而一个国家过往的经历则铸就了它们稳定的一面。”<sup>①</sup>

伊朗在历史上被称为是“宇宙的中心”。这本来是伊朗国王时代人民对国王的称呼，意为“祈祷的方向”，<sup>②</sup>后来被作为人们理解伊朗事务复杂性时，对伊朗民族“伊朗中心”观和心理的一种概括。这种观念源自伊朗民族漫长而辉煌的历史。它可以追溯到公元前六世纪居鲁士大帝（Cyrus the Great）建立阿开民王朝（Achaemenid, 559 BC - 330 BC）的时代。由于这种在文化上其邻国无法比拟的优越性，“伊朗人民有他们看世界的独特方式和哲学。他们认为自己是超级大国。他们是在数千年的背景下这样看世界”。<sup>③</sup>

---

① Graham E. Fuller, *The "Center of the Universe": The Geopolitics of Iran*, Boulder: Westview Press, 1991, p. 2.

② Ibid, p. 7.

③ Christin Marschall, *Iran's Persian Gulf Policy: From Khomeini to Khatami*, London: Routledge-Curzon, 2003, p. 4.

但是毋庸置疑，“宇宙”最本源的意思来自自然，它所具有的心理以及文化暗示是后来人们添加的。就这个意义而言，用“宇宙的中心”来形容伊朗的地缘特质可说是天经地义。

## 第一节 边缘性——历史上备受关注之处

伊朗在地缘上的重要性历来受政治家和战略家们的重视。他们对伊朗在地缘上的关注主要集中在四个方面——边缘性、石油、民族、宗教。正是在这四个方面的特质，使得伊朗在国际事务中发挥着与其国力不相称的作用。

首先就是它的边缘性。这一点和国际政治的形态密切相关。在人类历史的发展长河中，尽管人们追求和平的意愿无比强烈，但令人遗憾的是，国际政治的常态就是冲突和竞争，战争因此贯穿了人类历史的始终，尤其是近代以来大国间的冲突更是触目惊心。虽然大国间的冲突形式和手段在不同的时期有所差异，但在近代历史上主要表现为大国之间直接的冲突，比如英国和俄国在黑海海峡地区爆发的长期的争夺和作为其高潮的克里米亚战争以及数度接近战争的东方危机。<sup>①</sup>但是毕竟大国之间比如英俄有着地域上的间隔，因此其冲突以及力量的接触都需要首先在一些中间地带开始，从而出现了地缘政治上所谓的边缘地带。这是一些和大国接壤的、对大国的竞争地位形成重要影响的区域。它们或扼守战略通道上的紧要之处，在战事爆发之时因其位置之险要足以决定大国的生死存亡，比如历史上著名的黑海海峡；

① 所谓东方危机是指英国和俄国围绕奥斯曼土耳其帝国的领地进行的激烈争夺。历史上曾经爆发过数次东方危机，其中最著名的有两次，第一次是在俄土战争期间（1787～1791年），英国和俄国曾经因为黑海北岸土地以及克里米亚汗国问题爆发激烈冲突，双方几乎战争相向，最后以英国的退让以及俄国吞并克里米亚汗国还有侵占黑海北岸的领土而告结束。1876年俄土战争期间英国和俄国因为巴尔干问题再度爆发激烈争夺，几乎导致战争，最后以俄国退让而告结束。

或者因地大物博、资源丰富，却又贫弱不堪，成为大国维持其竞争力的恒久养料；或者因其历史、文化、宗教以及民族上的亲缘性，足以对大国自身的国内稳定形成影响。不管何种原因，这些国家都因为足以决定大国竞争的态势而成为大国争夺的前沿战场。伊朗的特殊性在于它与俄国以及后来的苏联比邻而居——近处的大国害怕这里成为远方大国借以发起攻击的通道，而远处的大国又害怕这里成为近处的大国培植势力的土壤。伊朗因此被深深地裹挟进大国冲突之中。

### 一 从“内新月形地区”到“边缘中心的结合”

对边缘地带的重要性首先给予关注的是麦金德。在奠定了他作为地缘政治学鼻祖的著作《历史的地理枢纽》一书中，他这样写道：“欧亚大陆上那一片广大的船舶不能到达、但在古代却任凭骑马牧民纵横驰骋，而今天又将布满铁路的地区，不是世界政治的一个枢纽区域吗？那里从古到今，一直拥有适合一种具有深远影响而又局限性质的军事和经济力量的机动性的各种条件。现在俄国取代了蒙古帝国。它对芬兰、斯堪的纳维亚、波兰、土耳其、波斯、印度和中国的压力取代了草原人的向外出击。”<sup>①</sup> 这就是麦金德所说的“心脏地带”。麦金德是一个大陆主义者，信奉力量的角逐，认为世界的力量角逐就是在以俄国为主的大陆权力和以英国为主的海洋权力之间的角逐。自然地，在两大力量的接触之处，那些他所说的包括波斯在内的“巨大的内新月形地区”，就具有极为重要的地缘政治上的意义。虽然他在其著名论断“谁统治东欧，谁就能主宰心脏地带；谁统治心脏地带，谁就能主宰世界岛；谁统治世界岛，谁就能主宰全世界”中，并没有给包括波斯在内的新月形地带以明确的位置，<sup>②</sup> 但是他相信“世界

① 哈·麦金德：《历史的地理枢纽》，林尔蔚等译，商务印书馆，1985，第60页。

② 波斯是伊朗的古称。为了抵消英国和俄国的影响，礼萨国王执政时期接近德国。礼萨借助古雅利安人的因素寻找和德国的亲缘性，因此将波斯改名为伊朗。

的未来取决于维持边缘地区和膨胀的内部力量之间的力量平衡”，<sup>①</sup>因此对包括波斯在内的边缘地区在英俄争夺中的重要位置，他是毫不怀疑的。近代历史上英俄之间在伊朗及其周边地区的激烈争夺（被称为“大角逐”）充分地显示了这一点。

如果说麦金德对于边缘地区的重要性还没有在语言的明确性上给予肯定的话，到另一个地缘政治学的大家斯皮克曼时，这一点就非常清晰了。在出版于1944年的著作《和平地理学》中，斯皮克曼如是说：“从来不曾发生过单纯的陆上势力与海上势力的对抗。历史上的阵营总是某些边缘地区的国家和大不列颠对抗另一些边缘地区的国家和俄国。麦金德的名言‘谁统治东欧，谁就能主宰心脏地带；谁统治心脏地带，谁就能主宰世界岛；谁统治世界岛，谁就能主宰全世界’是错误的。如果旧世界的强权政治需要一个口号的话，就必须是‘谁支配着边缘地区，谁就控制欧亚大陆；谁支配着欧亚大陆，谁就掌握世界的命运’。”<sup>②</sup>

## 二 美苏竞争的“软腹部”

麦金德和斯皮克曼是旧时代的战略家，他们对世界的看法当然受制于他们那个时代国际政治的特质，而新时期国际政治的特质必然也在新时期的战略家们身上打下烙印，典型的是兹比格纽·布热津斯基。到布热津斯基的时代，人类已经进入原子时代，经久不散的核阴云始终笼罩着世界，并决定性地主宰了人们的所思所想以及行为方式，国际政治也不例外。于是便出现了令人窒息的冷战以及美苏两个大国在第三世界展开的殊死博弈。这是新时期的大国争夺和旧时期的最大不同。也因此边缘地区在布热津斯基那里得到了前所未有的关注和强调。在出版于1986年的《竞赛方案》一书中，他专门用一章来论述边缘地区，并以“特别脆弱的边缘地区”命名之，表现了他对

<sup>①</sup> 哈·麦金德：《历史的地理枢纽》，林尔蔚等译，商务印书馆，1985，第12页。

<sup>②</sup> 斯皮克曼：《和平地理学》，刘愈之译，商务印书馆，1965，第78页。

此的巨大忧虑。在这本书中，布热津斯基反复提到伊朗，反映出他对伊朗的特别关注以及伊朗在其全盘格局中的位置。当然这首先是因为在他写作此书时已经发生了伊朗伊斯兰革命以及正在发生的两伊战争和令人震惊的苏联入侵阿富汗，地区的原有格局以及美苏竞争的全局都被此搅动，作为事态中心因素的伊朗不能不让人关注。因此他将这里看作是美苏竞争的第三条战线（第一条是欧洲战线也叫远西战线，第二条是远东战线），而第三条战线上的争夺在他看来远比前两条战线上的争夺更激烈。所以他将这里称为竞争的“软腹部”。但更重要的是，因为伊朗和苏联长达 1600 英里的边界以及扼守整个波斯湾东岸（波斯湾海岸线长达 1050 英里），在他的棋盘中，伊朗具有一着丢失、全盘皆输的重要性。所以他极力强调美伊和解的重要性。这值得完整引用：<sup>①</sup>

一个更为困难然而同等重要的任务是，在某种程度上恢复美国与伊朗的合作。尽管伊朗官方鼓励反美，但是从长远看，伊朗至少需要美国的间接支持，才能维持其独立和领土完整。在霍梅尼去世和随后必然会出现的动乱过去以后，两国关系可能出现逐步正常化。美国应该发出明确的信号，表示愿意改善美伊关系。尽管伊朗现在对美国充满敌意，但是独立的伊朗仍然是美国的利益所在。美国的这项利益是基于对美苏竞争中一个要害国家的地缘政治大局的考虑，不应被一时的感情用事所影响。<sup>②</sup>

冷战结束以后，美国和俄罗斯在广大的欧亚大陆的腹地进行新一轮的争夺，伊朗在这场争夺中占据重要位置。一方面，在苏联解体

---

① 布热津斯基：《竞赛方案——进行美苏竞争的地缘战略纲领》，刘晓明等译，中国对外翻译出版公司，1988，第 204～205 页。

② 引文中的着重点是本文作者所加。

后，出现了力量的真空，陡然间生出三个竞争的角色，伊朗是和土耳其并列的两个新角色。<sup>①</sup>另一方面，美国对伊朗的敌视以及孤立，使得伊朗和俄罗斯建立起策略性的同盟，美国和俄罗斯竞争的大局因此受到影响。<sup>②</sup>布热津斯基于1997年出版另一本名为《大棋局》的书，在书中他将伊朗的地缘战略性提到前所未有的高度，同时身兼“地缘战略棋手”和“地缘政治支轴”，是决定美国在欧亚大陆这个伟大棋赛的棋盘上最后命运的决定性因素。一方面伊朗是“中等大小的强国，有着强烈的地区意图和历史自豪感……另一方面，伊朗对美国的敌视使德黑兰采取至少在策略上亲莫斯科的态度，这使伊朗的地缘战略作用更加不确定”。同时由于多民族国家的特性和周边国家以及民族重构的巨大变动，伊朗面临政治不稳定和分裂的危险，它“可能会升级为对伊朗这个国家的内聚力的挑战，那么欧亚大陆的巴尔干（中亚-里海地区）所涉及的范围及利益就会极大地扩大”。<sup>③</sup>所以他最后得出结论：“伊朗重新回到亲西方的立场自然会有利于这一地区的稳定和巩固，所以美国鼓励伊朗的行为发生这种转变是可取的。”<sup>④</sup>

以上是不同时期的地缘政治学家们对伊朗地缘政治的关注和论述，他们无一例外地认为，伊朗具有不可替代的位置。如果说伊朗的地缘重要性古已有之的话，那么到了20世纪，它的重要性更加突出，而这与石油资源密切相关。

---

① Suha Bolukbasi, "The Controversy over the Caspian Sea Mineral Resources: Conflicting Perceptions, Clashing Interest," *Europe-Asia Studies*, May 1998, Vol. 50, No. 3.

② Ali A Jalali, "The Strategic Partnership of Russia and Iran," *Parameters*, Winter 2001/2002, Vol. 31, No. 4.

③ 兹比格纽·布热津斯基：《大棋局：美国的首要地位及其地缘战略》，中国国际问题研究所译，上海人民出版社，1998，第63页。

④ 兹比格纽·布热津斯基：《大棋局：美国的首要地位及其地缘战略》，中国国际问题研究所译，上海人民出版社，1998，第198~199页。

## 第二节 石油资源——围绕黑金的斗争

### 一 伊朗——世界重要的产油国

伊朗的重要性首先在于它是一个重要的产油国。从1908年伊朗发现石油资源后，列强就在伊朗展开了激烈的石油争夺。到20世纪40年代，石油争夺已经演化为在英国、苏联以及美国之间你死我活的斗争，其激烈程度被美国人描述为“为了反对俄国人，我们帮助了英国人，却也割断了我们的喉咙”。<sup>①</sup>50年代发生了摩萨台的石油国有化运动。这场以伊朗为一方、以英伊石油公司为另一方的对立持续数年，牵动了整个世界的神经，最后以英国和美国联手推翻摩萨台政府而告结束。石油对伊朗和西方尤其是美国的关系具有如此深刻的影响，直到今天，还是学术界孜孜不休、勉力求解的一个问题，相关的著述也是汗牛充栋。伊朗伊斯兰革命之前美国 and 伊朗非同寻常的国家关系，背后也有石油的因素。美国石油公司在伊朗石油生产中占据最大的份额，同时伊朗还是历次阿拉伯和西方的石油斗争中美国的伙伴。美国在伊朗伊斯兰革命时迟迟不做激烈反应，石油也是其中一个重要的考虑。冷战结束以后美国对伊朗的政策越来越强硬，其中的一个因素就是石油。1995年克林顿总统签署的行政命令就是为了阻止美

<sup>①</sup> 这场争夺发生在第二次世界大战的中后期，当时英国因为其历史上对伊朗的蚕食，是唯一一个拥有石油特许权的国家。但是苏联继承俄国的传统对伊朗有觊觎之心，而美国更是要借第二次世界大战占领伊朗、向盟国提供大量物资之势将自己的石油公司打进伊朗。于是三方对特许权展开了激烈的争夺。由于伊朗人在三者之间的巧妙周旋、美国和英国之间的勾结、英国对美国的戒心以及美国石油公司的内斗，最后美国和苏联都未获得梦寐以求的石油特许权。英国虽然暂时保留了特许权，但却也为20世纪50年代伊朗石油国有化运动埋下了伏笔。鉴于美国最初的地位和愿望，它成为整个事态中最大的输家，所以美国政府的石油专员约翰·利维尔才会带着复杂的心绪说这样一番话。See James A. Bill, *The Eagle and the Lion: The Tragedy of American-Iranian Relations*, New Haven: Yale University Press, 1988, p. 30.

国的石油公司在伊朗能源领域的投资。1996年8月美国国会通过的《伊朗-利比亚制裁法》，依旧是阻止外国在伊朗能源领域的投资。美国的伊朗政策到20世纪90年代中后期遭到越来越多的反对，其中一个缘由就是对伊朗能源领域的制裁导致了国际能源市场的混乱。

据美国能源部能源信息局2006年的数据，伊朗探明的石油储量是1258亿桶，大约是世界石油总储量的10%。2004年7月伊朗宣布在胡泽斯坦省又发现了新的油田，伊朗的石油储量因此增加到1320亿桶。2005年伊朗的石油生产是400万桶/日，石油出口是270万桶/日，主要的出口国家和地区是日本、中国大陆、台湾、韩国以及欧洲。<sup>①</sup>2003年西欧和日本石油进口分别有33%和17%来自伊朗。<sup>②</sup>表1-1显示了海湾地区的石油出口的情况，从中可以看到伊朗的石油出口在海湾地区紧列沙特之后处在第二的位置。伊朗石油对国际石油市场的影响是显而易见的。

表 1-1 海湾地区石油出口一览表 (2001 年)

国家	石油出口 (百万桶/日)	对美国的石油出口 (百万桶/日)	石油贸易占 GDP 百分比	GDP 总量(2000 年) (单位:10 亿美元)
伊朗	2.6	0	45%	99.0
伊拉克(战前)	2.0	0.78	100%	15.0
科威特	1.8	0.26	50%	33.4
沙特阿拉伯	7.4	1.66	40%	185.0
卡塔尔	0.8	忽略	30%	12.4
阿联酋	2.1	忽略	33%	58.0
阿曼	0.9	0	40%	17.7
巴林	0.02	0	30%	6.9
总计	17.82	2.70	—	—

Kenneth Katzman, *The Persian Gulf States: Post-War Issues for U. S. Policy*, 2003, *CRS Report for Congress*, Order Code RL31533.

\* Source: Energy Information Agency (EIA), OPEC Revenue Fact Sheet.

- ① Energy Information Administration (EIA), *Country Analysis Briefs*, <http://www.eia.doe.gov>, 2006.
- ② Energy Information Administration (EIA), *Persian Gulf Oil and Gas Exports Fact Sheet*, <http://www.eia.doe.gov>.



## 二 霍尔木兹海峡——伊朗的地缘优势

伊朗重要性的第二点也与石油资源相关，这就是伊朗之于波斯湾的重要性。波斯湾是世界上最重要的能源储藏和生产地。据美国能源部能源信息局的统计，波斯湾探明石油储量为 7150 亿桶，大约占世界石油总储量的 57%；波斯湾已探明的天然气储量为 2462 万亿立方米（Tcf），占到世界总储量的 45%。截至 2003 年底，波斯湾的石油生产能力是 2290 万桶/日，占世界石油日产量的 32%。2003 年经合组织从海湾的石油进口是 1160 万桶/日，大约占其进口总量的 46%。而据美国能源部能源信息局 2003 年对未来世界能源的预计，到 2010 年，海湾石油生产将达到 2600 万桶/日，到 2020 年将达到 3500 万桶/日，这将使得海湾的石油生产能力占世界石油生产的 33%。<sup>①</sup>波斯湾对于世界能源供应的重要性显而易见。所以早先美国前副国务卿纽瑟姆就这样说：“假如世界是一个圆的平面，而有人要寻找圆心的话，我们有充分的理由说，圆心就在海湾地区。……在当今世界上，没有任何一个地方像海湾地区这样集中了全球的利益；没有任何地区像海湾地区那样对世界经济持续的、稳定的发展起关键作用。”<sup>②</sup>约翰·霍普金斯大学国际问题研究院教授曼德尔鲍姆在谈到海湾战争时也这样说，在今后的年代里，美国肯定还会支持那些遭受侵略的小国，然而是否会再派兵 40 万去解放它们却值得怀疑。“唯有波斯湾才值得西方打这样一场战争”，因为那里的石油至珍至贵。<sup>③</sup>

在这个如此重要的战略区域，伊朗具有别的国家无法替代的位置。伊朗是海湾海岸线最长的大国。前引资料对此已有说明。同时它

① Energy Information Administration (EIA), *Persian Gulf Oil and Gas Exports Fact Sheet*, <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/pgulf.html>.

② 1980 年 4 月 11 日美国国家交流署华盛顿电。转引自张士智等著《美国中东关系史》，中国社会科学出版社，1993，第 262~263 页。

③ Michael Mandelbaum, "The Bush Foreign Policy," *Foreign Affairs, America and the World*, Special Issue, 1990/1991.