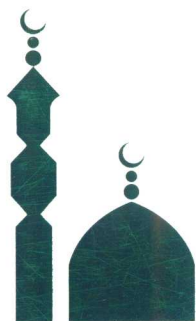




四川大学巴基斯坦研究中心
教育部人文社会科学研究基地四川大学南亚研究所

陈继东 晏世经 主编



巴基斯坦研究文库



巴基斯坦报告

(2012年)



陈继东 晏世经 等著



云南大学出版社
Yunnan University Press



四川大学巴基斯坦研究中心
教育部人文社会科学研究基地四川大学南亚研究所

陈继东 晏世经 主编

巴基斯坦研究文库

巴基斯坦报告

(2012年)

陈继东 晏世经 等著

 云南大学出版社
Yunnan University Press

图书在版编目(CIP)数据

巴基斯坦报告. 2012年 / 陈继东等著. —昆明:
云南大学出版社, 2013
(巴基斯坦研究文库)
ISBN 978-7-5482-1664-3

I. ①巴… II. ①陈… III. ①巴基斯坦—研究报告—
2012 IV. ①D735.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第202030号

责任编辑: 蔡红华 / 装帧设计: 刘 雨



巴 基 斯 坦 研 究 文 库

巴基斯坦报告

(2012年)

陈继东 晏世经 等著

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/20

印 张: 13.5

字 数: 224千

版 次: 2013年11月第1版

印 次: 2013年11月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-1664-3

定 价: 38.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031071 65033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

目 录

一、总 论

- 2012 年巴基斯坦态势述评 陈继东 晏世经/ 2

二、分 论

- 2012 年巴基斯坦内政 杨 勇/ 10
2012 年的巴基斯坦外交 张超哲/ 31
2012 年的巴基斯坦经济 曾渝杰/ 44
2012 年巴基斯坦的安全形势与反恐 兰 江/ 57

三、专 论

- 2012 年巴基斯坦联邦部落直辖区 (FATA) 概况 李景峰/ 76

四、专 题

- 2012 年巴基斯坦主要政党间的关系 肖 军/ 98
2012 年巴基斯坦政府与司法的关系 阎 慧/ 113
2012 年中国与巴基斯坦的关系 张兆元/ 139



2012 年巴基斯坦与美国的关系	张兆元/ 157
2012 年巴基斯坦与印度的关系	蔡国宁/ 172
2012 年巴基斯坦与阿富汗的关系	商黎疆/ 188
2012 年巴基斯坦与俄罗斯的关系	杨 勇/ 201
2012 年巴基斯坦与中亚五国的关系	阎 慧/ 207
2012 年巴基斯坦与伊斯兰国家的关系	徐云龙/ 217
2012 年巴基斯坦与欧盟及欧盟主要成员国的关系	徐云龙/ 244

后 记

陈继东 晏世经/ 261

一、总 论



2012 年巴基斯坦态势述评

陈继东 晏世经

一、内 政

2012 年巴基斯坦内政事端起伏,导致政府总理换人,但局面总体并未失控,各方博弈主要围绕“全国和解令”判决执行案、扎尔达里双职位判决案、议员双重国籍问题、备忘录调查事件、三军情报局资助政党案件等主要问题展开。

第一,经过长期、反复博弈,到 2012 年 11 月,“全国和解令”判决执行案最终以政府致信瑞士法院而结束,巴最高法院维护了法院判决的权威,但也作出了必要的让步与妥协。

第二,扎尔达里双职位判决案涉及总统身兼两个职位的问题,但该案的审理在扎尔达里的豁免权问题上停滞不前,因此留待以后解决。

第三,人民党试图修改相关法律以求允许议员拥有双重国籍,但被最高法院否决而未能如愿。对议员拥有双重国籍问题的清理导致一些议员被取消资格,使人民党在国民议会的支持席位有所减少并失去在国民议会拥有 2/3 多数席位的优势。此事既削弱了人民党在国民议会的地位,又彰显了司法的独立权威。

第四,备忘录调查事件曾一度使军方与政府关系紧张,在调解下各方各让一步而使事态未进一步扩大,体现了军方的克制和政府的理智。

第五，三军情报局资助政党案件已经搁置 16 年之久，而 2012 年在巴基斯坦大选即将来临之际审理此案，其含义既深远又复杂。此案涉及军方前高级将领，与现任军队主要领导关联不大，军方反应平淡。

总之，从全年情况来看，人民党政府应对各种挑战，化险为夷，熬过了 2012 年，为其完成 5 年任期打下了基础。

二、外 交

2012 年，巴基斯坦外交姿态积极，出现新的动向。国际层面，除与美国又吵又谈试图修复双边关系、与中国继续续写全天候友谊之外，巴方将更多的精力放在培育巴俄关系上；地区层面，巴基斯坦继续努力改善印巴关系，积极拓展与阿富汗、伊朗、土耳其等国的交往，参与构建地区战略格局；另外，峰会外交姿态积极和东向外交举动增多，是 2012 年巴基斯坦外交的两个亮点。但这些举措效果有限，巴基斯坦整体外交形势未有实质性转变，主要表现在：巴美、巴印关系未取得重大突破，地区外交的实质性合作有待加深，东向外交效果有待观察。

具体来看，一是与美国的关系“修而不复”，虽然合作续有推进，但新旧矛盾交织，严重影响巴美关系有实质性改善。尽管如此，与美国的关系仍旧是巴基斯坦外交的基点之一，除了努力协调、修复之外，巴方没有别的选择。

二是与中国的关系除在政治、外交、经贸、安全、文化等领域继续深化务实合作外，中巴地区合作、民间交往加深，合作领域明显扩大。

三是与印度的总体关系持续改善。政治接触增多，经贸合作有所进展，民间交往继续扩大。然而，印巴间固有矛盾如克什米尔问题、乌拉尔大坝问题、锡亚琴冰川问题、塞·克里克湾问题等都没有取得实质性进展；恐怖主义问题、能源合作问题仍有重大分歧；阿富汗和平进程问题、加入上海合作组织问题存在明显



竞争。

四是与俄罗斯关系持续升温。双方交往尤其是军方交往明显增强,双边经贸总额有所扩大。同时,两国在双边投资协议、自由贸易区、互设银行分支机构以及货币互换等方面进行了探讨。但两国缺少互惠互利的共同点,政治上互信偏低,双边交往的机制化建设有待加强。巴俄关系虽保持升温之势,但双方深层次合作并没有多少进展。

五是与英国及欧盟政治交往密切,全面合作增强,巴基斯坦—欧盟市场准入谈判取得重大进展,安全合作继续推进。但英国及欧盟在某些领域长期对巴提出附加条件或苛刻标准,成为巴基斯坦与之进一步深化关系的障碍。

六是在与周边国家关系方面,巴基斯坦重点推进与阿富汗、土耳其、伊朗的合作与沟通,总体上有所进展,但与阿富汗的关系仍然问题较多,反复较大。

七是全面推进与其他国家的关系,通过双边和多边场合,保持并有选择地拓展了与各大洲国家的外交关系。

总之,2012年巴基斯坦继续重视开展与美国、中国、印度、俄罗斯、英国及欧盟等大国和地区的外交,其中地区外交战略更加明确,效果逐步显现;巴有选择地保持并加强与世界其他国家的友好关系,尤其是利用多边场合开展峰会外交,着重加强了与包括南亚区内的印度、孟加拉国、斯里兰卡以及东亚、东南亚部分国家的联系。这或许是巴基斯坦构思“东向战略”的实质性显现。

三、经济

总体看,2012年巴基斯坦经济运行平稳,呈温和复苏态势。但制约经济发展的诸多问题仍没有得到解决,经济建设任重道远。

一是GDP增速虽有所恢复,但经济仍存下行风险。2011—

2012 财年巴基斯坦的 GDP 增长 3.67%，比上财年增加 1.22 个百分点，未达预期的 4.2%。经济恢复增长主要依靠的是灾后逐渐恢复的农业和大量廉价劳动力支撑的服务业，第二产业尽管有所恢复，但仍受到投资减少与能源短缺等因素的制约。总的来说，突破制约经济发展瓶颈的难度较大，巴基斯坦经济有可能维持这种低速增长的状况，加之，伴随国内局势的变化，不排除经济发展下行的可能性。

二是洪灾对农业增长影响有限，2011—2012 财年巴基斯坦的农业产值增长达 3.13%，高于 2010—2011 财年的 2.38%。例如，2011 年信德省洪灾造成 2.7% 的耕地无法使用以及播种日期推迟，造成小麦减产是农业产值低于 2011—2012 财年的一个重要原因。

三是大型制造业略有恢复，工业发展仍未脱困境。2011—2012 财年巴基斯坦大型制造业生产物量指数（QIM）上升了 1.05%，比上财年略高出 0.07 个百分点。由于能源短缺问题没有得到解决，巴基斯坦工业发展面临能源供应紧张的问题。整体来看，巴基斯坦工业虽然有所恢复，却仍未摆脱困境。

四是卢比兑美元汇率持续走低，截至 2012 年 12 月，卢比兑美元的汇率下降到 97.47 卢比兑换 1 美元的历史新低。造成卢比汇率持续走低的原因：首先是巴基斯坦外汇储备下降；其次是国际市场石油价格连创新高，由于巴基斯坦进口原油及石油产品，故对美元的需求进一步提高。由于入冬以后对石油的需求进一步扩大，2013 年巴基斯坦卢比对美元的汇率可能继续下降。

五是外国直接投资锐减。在全球经济放缓背景下，巴基斯坦不确定的政局、能源危机以及恶化的治安状况使外国投资者对巴投资态度谨慎，虽然政府在股票及债券市场为外国投资者提供了多种激励措施，但收效甚微。

六是外汇储备下降。原因是大笔外汇用于偿付外债，主要是偿还巴基斯坦与国际货币基金组织（IMF）贷款支持安排（SBA）项目下的贷款。但侨汇增势良好，有利于减缓外汇储备下降的



压力。

七是出口逐步回暖,贸易逆差略有改善。2011—2012 财年巴经常项目赤字仅为 34 亿美元,在贸易逆差达 126 亿美元的情况下,经常项目赤字维持在较低水平,这主要归功于增势良好的侨汇。

八是高通胀状况有所改善,但仍然维持在两位数以上。洪灾后食品供应短缺、卢比贬值导致进口成本幅员增加、能源短缺、国际原油价格上涨导致运输成本增加、扩张性货币政策等是巴基斯坦通胀居高不下的原因。

九是政府收入增加,赤字减少,财政状况有所改善。2011—2012 财年的前 10 个月,巴基斯坦的财政赤字水平占到 GDP 总量的 5%,相比上财年同期的 5.5% 下降了 0.5 个百分点。巴基斯坦政府采取一系列开源节流的措施,有效减少了财政赤字。整体看,巴基斯坦财政状况略有好转,但是巨大的公共债务仍然对巴财政造成巨大压力,巴基斯坦政府必须对财政制度进行更深层次的改革。

总的来说,2012 年巴基斯坦经济是近年来运行较为平稳的一年,主要经济指标均稳中有升。但是,制约巴经济发展的顽疾如能源短缺、国内安全状况恶化、基础设施薄弱等问题仍然没有得到有效解决,2013 年的大选更为经济的发展增加了重大变数,要想重现 2003—2007 年经济高速增长的辉煌,巴基斯坦政府和人民还需要付出更大的努力。

四、安全形势与反恐

纵观 2012 年巴基斯坦的安全形势,可以概括为反恐继续推进,安全形势有所好转。巴基斯坦政府军继续在西北地区进行反

恐军事行动,取得一些成果。但由于巴基斯坦塔利班^①回避与政府军进行正面对抗,政府军的战绩相较去年更小。巴基斯坦反恐斗争呈现低烈度特征。巴塔及其盟友继续在全国各地展开恐怖袭击,但所造成的生命和财产损失小于上年。

2012年巴基斯坦安全形势仍不稳定,关于遍及全国各地发生冲突和恐怖袭击的报告贯穿全年。虽然冲突数量呈下降趋势,但2012年教派恐怖袭击和冲突的数量却显著上升。与总体下降趋势相反,卡拉奇和信德省内地两大地区的恐怖袭击和冲突数量明显上升。

2012年巴基斯坦共发生恐怖袭击1577次,造成2050人死亡,3822人受伤。各地情况具体如下:开伯尔-普赫图赫瓦省:456次,401人死亡,1081人受伤;俾路支斯坦省:474次,631人死亡,1032人受伤;联邦直辖部落区:388次,631人死亡,1095人受伤;旁遮普省:17次,75人死亡,184人受伤;卡拉奇:187次,272人死亡,352人受伤;信德(除卡拉奇外):28次,17人死亡,45人受伤;吉尔吉特巴尔蒂斯坦:26次,22人死亡,33人受伤;自由克什米尔:0次,无人伤亡;伊斯兰堡:1次,1人死亡,无人受伤。

如果加上安全部队的军事行动及其与武装分子的冲突、民族—政治暴力事件、无人机袭击、部落之间和武装分子之间的冲突、教派冲突、宗教—社区暴力事件、跨边界袭击和冲突、犯罪集团之间和犯罪集团与安全部队之间的冲突,那么2012年全年巴基斯坦共发生各类袭击和冲突2217次,造成5047人死亡,5688人受伤。相比之下,2011年发生袭击事件2985次,造成6736人死亡,7107人受伤,2010年发生袭击事件3393次,造成10003人死亡,10283人受伤,2009年发生袭击事件3816次,

^① 本书以下部分简称“巴塔”。本书中“阿塔”为阿富汗塔利班的简称。



造成 12 632 人死亡, 12 815 人受伤。2012 年的下降还是明显的。

然而在 2012 年, 政府和社会对巴基斯坦所面临的严重安全威胁的认知并不统一。一些国内安全威胁被视为制度层面的问题。军方和司法部门都呼吁合作, 努力根除极端主义。2012 年国民议会通过《公正审讯法》是反对恐怖主义的积极行动。但是, 由于缺乏综合性战略的思考, 这些努力还没有产生直接的效果。

许多观念、政治和操作上的分歧仍然存在, 破坏了安全部门对威胁的认知。关于如何应对部落区恐怖主义, 社会各界的看法仍然是对立的, 而国家领导人和专家对采用军事行动及由此带来的前景的看法, 也显得信心不足。

因此, 巴基斯坦安全形势仍然严峻。

二、分 论



2012 年巴基斯坦内政

杨 勇*

2012 年 3 月, 人民党领导的执政联盟在巴基斯坦参议院中期选举中获得压倒性胜利, 并取得了在议会拥有 2/3 多数席位的优势, 但好景不长, 议员双重国籍问题的清理使一些议员丧失国民议会和省议会议员资格, 人民党失去在议会拥有 2/3 多数席位的优势。在最高法院判决取消吉拉尼总理议员资格后, 政府软化立场并最终执行了最高法院对“全国和解令”的判决。在纷乱的国内政局下保持克制的军方, 一再表明继续支持民主。

一、政一法关系: 对抗中有妥协

2010 年 4 月巴基斯坦总统签署《宪法第 18 修正案》, 使巴基斯坦重回议会制国家体制。但是, 政府与司法系统并没有确定各自的职权范围。双方在运行中产生了一系列纷争, 主要表现为以下三个典型事件, 这些纷争直到 2012 年仍未结束。

(一) “全国和解令”判决执行案

自 2009 年 12 月 16 日巴最高法院宣布“全国和解令”(NRO) 失效并要求重启所有相关案件的判决以来, 巴基斯坦国家问责局(NAB) 已经重启了在全国和解令下终结的 155 起案

* 杨勇, 四川大学历史文化学院世界史专业博士研究生。

件。^①但政府始终不肯在与总统扎尔达里有关的瑞士案件上执行最高法院的判决，并找各种理由和借口拖延时间。在政府多次拒绝向瑞士写信要求重开与总统有关的案件的情况下，最高法院决定采取更为严厉的行动来维护司法判决的权威性。

1. 吉拉尼拒绝让步，巴总理易人

最高法院在2011年11月25日对人民党政府提出的对“全国和解令”判决进行复审的申请进行了审理，并发布维持原判的判决。判决要求，所有相关案件应当恢复到“全国和解令”颁布之前的状态。

2012年1月10日，最高法院就不执行最高法院判决一事，向总统和总理以及司法部长发出警告，并提出了法院可能采取的六项措施，包括：因违反就职誓言，将取消总统、总理和司法部长的资格；启动指控总理、司法部长和司法秘书藐视法庭罪程序；成立执行“全国和解令”判决执行委员会等措施。^②

随后，1月11日，最高法院首席大法官成立了一个由7名法官组成的法庭来审理没有执行最高法院对“全国和解令”判决的案件。1月16日，最高法院向总理吉拉尼发出藐视法庭的通知并要求其在1月19日出庭受审。^③1月19日，总理吉拉尼出庭为自己不向瑞士当局写信的行为进行辩护。吉拉尼坚持，总统拥有豁免权是他不写信的原因并拒绝承认对他藐视法庭的指控。

经过几轮审理之后，最高法院要求总理吉拉尼在4月26日再

① Iftikhar A. Khan, *All cases terminated under NRO reopened*, Dawn, Jan. 15, 2012, <http://www.dawn.com/2012/01/15/all-cases-terminated-under-nro-reopened.html>.

② Hasnaat Malik, *Court lists six options to act over non-implementation of NRO order*, Daily Times, Jan. 11, 2012, http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2012\01\11\story_11-1-2012_pg1_1.

③ SC issues contempt notice to PM, Nation, Jan. 16, 2012, <http://www.nation.com.pk/pakistan-news-newspaper-daily-english-online/national/16-Jan-2012/sc-issues-contempt-notice-to-pm>.



次出庭听候宣判。4月26日总理吉拉尼出庭,由穆尔克法官领导的7名最高法院法官组成的法庭宣布,吉拉尼拒绝执行最高法院对“全国和解令”的判决,蔑视法庭罪成立,拘押至法庭休庭为止。^①

对此判决,各方反应不一。司法部长表示,吉拉尼仍然是总理,因为最高法院的判决没有取消他的议员资格;法律专家对该判决是否意味着取消了吉拉尼的议员资格也意见不一;人民党则在全国范围内发起了反对最高法院判决的抗议活动;穆盟(谢里夫派)领导人纳瓦兹·谢里夫要求吉拉尼立即辞职并提前举行大选;巴基斯坦选举委员会(ECP)表示,只有等最高法院的详细判决出来之后,巴选举委员会才会根据详细判决采取相应措施;吉拉尼本人则表示,只有国民议会议长才有权取消他的议员资格。

5月8日,最高法院发布对吉拉尼藐视法庭罪的详细判决后,5月24日,巴国民议会议长米尔扎认为,吉拉尼所受指控与宪法相关规定无关,不存在剥夺吉拉尼议员资格的问题。因此,国民议会议长决定不向巴基斯坦选举委员会递交有关总理吉拉尼议员身份问题的提案。^②人民党认为,议会是巴基斯坦的最高权力机关,那么,国民议会议长的决定就应该是最终的决定。同时,按照巴基斯坦相关法律,法院宣判后,吉拉尼有一个月的时间考虑是否上诉。在国民议会议长米尔扎做出不向巴选举委员会提交取消吉拉尼议员资格的提案后,吉拉尼决定不再就最高法院的判决进行上诉。

但是,反对党对国民议会议长的决定表示不满,穆盟(谢里

① *All in 32 seconds*, Daily Times, Apr. 27, 2012, http://www.daily-times.com.pk/default.asp?page=2012\04\27\story_27-4-2012_pg1_1.

② *Speaker decides not to send reference against PM*, APP, May. 24, 2012, http://app.com.pk/en_/index.php?option=com_content&task=view&id=195663&Itemid=1.