

改革开放与龙岩发展

GAI GE KAI FANG YU LONG YAN FA ZHAN

龙岩市社会科学界联合会

改革开放与龙岩发展

龙岩市社会科学界联合会

序 言

杜乔元

肇始于 30 年前的改革开放打开了中国社会快速发展的大闸门。之后，改革开放由最初的涓涓细流汇集成势不可挡的洪流。现代中国，从农村到城市、从经济领域到其它各个领域，从沿海到沿江沿边，从东部到中西部再次经历了一场革命般的洗礼和变革。在这个变革过程中，中国共产党领导全国各族人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地推进改革开放和社会主义现代化建设，成功地开辟了中国特色社会主义道路，实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，人民生活水平从温饱不足发展到总体小康，社会主义现代化建设进入一个新的发展阶段。30 年改革与发展历程充分地证明一个道理，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

与整个国家的改革开放同步，改革开放带来了龙岩的大发展。在

省委、省政府的正确领导下,改革开放以来,龙岩全市干部群众不断解放思想,坚持改革开放,立足本地实际,制定科学的发展战略,全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等方面取得了突出的成就,形成了丰富的经验。这些成就和经验是我国改革开放所取得的伟大成就和总体经验的具体体现。那么,龙岩改革开放的生动实践究竟有哪些成就和经验呢?这些经验对于龙岩面对区域竞争和新一轮大发展的挑战,有什么启示呢?这些问题概括地说,就是改革开放与龙岩发展问题,也是我们必须认真思考和研究的问题。

今年年初,龙岩市社科联组织全市社科类学会(研究会)开展以“改革开放与龙岩发展”为主题的龙岩市纪念改革开放 30 周年理论研究活动。活动旨在进一步深化对改革开放、对中国特色社会主义道路和理论体系的研究,深化对改革开放之龙岩实践的研究,深化对龙岩推进“两个先行区”(即把海峡西岸经济区建设成为科学发展的先行区、两岸人民交流合作的先行区)建设的现实问题的研究。本书就是这个课题研究的成果汇编。

“改革开放与龙岩发展”课题涉及解放思想与经济发展战略、经济体制改革、农村改革与发展、产业政策演变、政府管理改革、党的建设、教育改革与发展、卫生事业改革、对外开放等九个方面。课题比较全面、深入地总结了改革开放以来龙岩发展的突出成就、基本经验,并对各方面、各领域的建设提出了较好的政策启示或政策建议。这些研究成果,对于当前我市正在推进的在“两个先行区”建设中求先行当前锋活动,对于加快龙岩建设闽粤赣边生态型经济枢纽、海西重要

增长极,具有一定的参考价值。

总结历史是为了更好地开辟未来。我们正处在一个大变革、大开放、大发展的时代,特别需要哲学社会科学工作者深入探索、认真研究,对改革发展稳定中面临的一系列课题作出理论分析和科学回答。哲学社会科学工作者要把市委提出的“求先行当前锋”、构建“三大体系”中具有全局性、前瞻性、战略性的重大问题作为主攻方向,努力推出一批有理论深度、有创新价值、有实践意义、有社会影响的研究成果,努力为促进全市经济持续较快增长发挥应有的作用。

是为序。

(作者系中共龙岩市委常委、宣传部部长、教工委书记)

目 录

序 言	杜乔元(I)
第一章 龙岩改革开放三十年解放思想、深化改革的历程 与经济发展战略的演变及其启示	闽西区域经济发展研究会课题组(1)
第二章 改革开放以来龙岩经济体制改革与经济发展 的成就与基本经验	胡联岳(28)
第三章 龙岩农村改革发展三十年的历程、成就、经验 与政策启示	龙岩市农办课题组(44)
第四章 改革开放三十年龙岩产业政策的变迁与发展	龙岩学院经济与管理学院课题组(73)
第五章 改革开放三十年龙岩加强党的执政能力建设的 实践、成效与启示	林炳玉(110)
第六章 改革开放三十年龙岩政府管理改革的历程、动因、 经验及其启示	龙岩市社科联课题组(135)
第七章 改革开放以来龙岩教育事业发展的成就与 基本经验	龙岩市教育学会课题组(175)
第八章 改革开放三十年龙岩卫生事业发展的成就与启示	龙岩市卫生经济学会课题组(202)
第九章 改革开放以来龙岩对外开放的进程与基本经验	闽西职业技术学院课题组(225)

[第一章]

龙岩改革开放三十年解放思想、深化改革的历程与经济发展战略的演变及其启示

闽西区域经济发展研究会课题组

一、龙岩改革开放三十年来经济发展战略的演变与重大决策

三十年龙岩经济发展的历程是社会主义市场经济体制逐步完善、产业体系逐步完善和改革开放不断深化的过程。这一进程中,龙岩地委、行署(后来的市委、市政府)的经济发展战略也随着形势的变化、发展中突出问题的不同而不断调整,并作出了相应的决策部署。这就是一个解放思想,与时俱进的过程。

1.党的工作重点转移。

(1)落实三中全会精神。中共十一届三中全会后,龙岩地委于1979年2月2日召开了为期10天,有843人参加的地委工作会议,传达贯彻

了中央[1979]4号文件精神,提出把全区工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。会议提出:要解放思想,开动机器,认真学习十一届三中全会和中央工作会议精神,坚持实践是检验真理唯一标准原则,正确处理阶级斗争和生产建设的关系,各项工作都应围绕、服务于生产建设这个中心;上层建筑要为经济基础服务,领导机关为基层服务,要有三分之二的地委常委管农业,机关工作要面向基层,各单位、各部门要订出搞好生产建设的规划,实现工作重点转移。会议对农业、工业生产都作出了具体的部署。

(2)全面落实生产责任制。1981年9月,龙岩地委发出《中共龙岩地委对包产到户、包干到户后若干具体问题的处理意见》,农村生产责任制进一步完善起来。到1981年10月,全区实行包产、包干到户的生产队占80%以上,到1982年4月,全区农村实行“大包干”占生产队总数的99.9%。随着农业生产责任制在龙岩的普遍推广,龙岩地委对工业也进行了经济责任制的尝试。提出企业在管理体制方面实行自负盈亏,提倡企业之间互相竞争等办法,使龙岩工业生产也取得很大进步。

(3)国民经济调整、改革、整顿。龙岩地委在实现党的工作重点向社会主义现代化建设转移过程中,集中3年时间,认真搞好国民经济的调整、改革、整顿。在经济发展战略上,提出:向山进军,发展多种经营。1984年废除了高度集中的人民公社体制,实行家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,农业结束了多年徘徊的局面,走上了健康发展的道路。

2.吃饱饭,上工业。

在农村联产承包责任制得到全面推广,解决了吃饭问题后,地委行署审时度势,做出了加快经济发展的战略决策。即:“在确保粮食稳定增长的前提下,狠抓基础设施建设,发展工业,以工促农,以工补农,走工业致富,城乡一体,农工商、贸工农协调发展的路子。”并采取吃饱饭、上工业,高起点、建基地,重软件、抓流通的战略措施。通过完善国有企业管理机制,兴办乡镇企业,龙岩工业从无到有,从得到了快速发展。到1987年,全区拥有乡以上工业企业1178家,初步形成冶金、电力、煤炭、机械、建材、森工、化工、纺织、轻工、食品为主的门类较多的工业体系,加以着力开发矿产和林业资源,1987年全区工业总产值达到13.24亿元,比1978年增长1.8倍。工业总产值在工农业总产值中的比重,也由1978年的53.7%上升到67.4%,改变了长期以来以农业为主、工业为辅的经济结构。煤炭、松香产量全省第一,铁、电、水泥、卷烟产量全省第二。

(1)扩大企业自主权。1979年7月,国务院下达《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》等五个文件,福建省召开扩大企业自主权试点工作会议。龙岩地区先后选择龙岩染织厂、龙岩水泵厂、永定化肥厂等7个国营工业企业进行扩大企业自主权试点。在试点基础上,从1981年5月开始,龙岩地区对129个地、县国营工业企业实行利润留成、盈亏包干等多种形式的经济责任制。从1983年开始,龙岩地区把经济体制改革当作开创新局面的一项重要工作来抓。在工业方面,在前几年扩大企业自主权基础上,针对企业“吃大锅饭”问题,认真落实了企业内部的生产责任制。

(2)推行和完善以承包为主的多种经营责任制。地委、行署于1985年、1986年先后研究制定了19条搞活企业的措施,全区90%以上企业

建立内部经济责任制。

(3)兴办乡镇企业。各地利用各自的自然和劳动力资源,兴办乡镇企业。尤其以水泥为主的建材业,更是蓬勃发展。有“十里山沟百家厂”之称的上杭县古田镇,创办水泥厂13家。到1987年末,全区有乡镇企业51564家,从业人员17.6万人,总收入7.14亿元。

(4)扩大横向经济联合。1987年初提出四个发展:一是发展名优拳头产品和出口创汇产品为龙头的企业群体和集团;二是发展生产企业与大专院校、科研单位的联合;三是发展能源、交通、基础工业的联合;四是发展以购销为主的工商、工贸等多种形式的联合。如,龙岩拖拉机厂设计、制造了“龙马牌”农用运输车,通过兼并龙岩茶厂、龙岩油泵油嘴厂,扩大了生产规模,形成龙马集团公司。到1993年,生产农用车的能力达到2万多辆占全国总量的1/9,名列全行业前茅。

3.开展山地综合开发。

1990年5月,为发展山区经济,促进脱贫致富奔小康,地委、行署召开全区山地综合开发工作会议,动员全区干部群众掀起山地综合开发热潮。随后,又制定《1991—1993年龙岩地区山地综合开发规划》及其5个配套文件。

4.加快“公路先行工程”建设。

1993年初,地委、行署作出加快公路“先行工程”建设的决定,实行“统一规划,分期建设,民工建勤,民办公助,逐级分段,县乡承包”的公路建设新体制。地、县(市)与乡(镇)分别签订公路“先行工程”责任书,把民

工建勤,作为新体制的突破口,形成投工投劳、以资代劳、异地建勤等多样化的民工建勤方式,掀起群众“先行工程”建设热潮。

5.推进国有企业改革。

1994年初,地委、行署决定,从组建企业集团、推进股份制改革和“国有民营”改革等三个环节入手,积极探索建立现代企业制度的有效途径。当年,全区组建龙马、龙钢等14家省、地级企业集团,审批建立有限责任公司形式的股份制企业11家。1999年11月召开的市委一届六次全会制定加快全市国有企业改革的实施意见,提出到2000年,大多数国有大中型企业摆脱困境,骨干企业初步建立现代企业制度,小型企业全面开放,中小企业支持服务体系和社会保障体系基本建立,新的工业经济管理体制初步形成。2000年3月,市委、市政府作出“打好国有企业改革攻坚战”的决策。2002年2月,市委、市政府决定2002年为“国有企业改革深化年”,提出以规范改制为核心,全力推进“两个置换”。

6.加快农业产业化进程。

1995年,地委、行署作出关于加快农业产业化进程的决定,要求在确保粮食稳定增长的基础上,重点发展一批具有龙岩区域特色、科技含量高、市场潜力大、经济效益好、牵动覆盖面广的“龙头”企业和“龙型”产业。

7.实施开放型区域经济发展战略。

1997年4月,市委第一次党代会决定实施“增创优势,立体开放,综

合开发,城乡联动,迅速崛起”的龙岩开放型区域经济发展战略。在经济布局上,分三个层面展开:第一层面是中心城市经济增长带,第二层面是沿路、沿江经济推进带,第三层面是周边经济协作带。

8.开展“学厦门、促发展”活动。

1998年,市委在组织市、县两级领导和有关部门负责人到厦门经济特区考察后,决定在全市开展“学厦门、促发展”活动,在全市形成进一步解放思想、更新观念、营造环境、抓住机遇、加快发展的浓厚社会氛围。

9.努力使龙岩走在全省山区市的前列。

1998年7月,市委召开一届三次全会,作出关于全面加快龙岩发展步伐的决定。目标定位是:到2000年,为龙岩走在全省山区地市前列奠定坚实基础;到2005年,努力使龙岩走在全省山区地市前列;到2010年,把龙岩建设成为连接沿海与内地经济繁荣带、闽粤赣边交通枢纽和福建西部初步现代化的中等城市。

10.“三大重点、五大战略”。

1999年初,市委提出抓好拓展市场、调整结构、创新体制“三大重点”,实施市场、区域、创新、项目“四大战略”的经济工作基本思路。2000年,增加“品牌战略”。

11.建设闽粤赣边生态型经济枢纽、海西重要增长极。

2004年市委二届七次全会提出“在建设海峡西岸经济区的大局中,

把龙岩建设成为闽粤赣边联结沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽”。2005年“两会”作出决议,提出“把龙岩建设成为闽粤赣边联结沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽,使龙岩成为海峡西岸经济区的重要增长极。”

12.发展“10+3”产业。

2004年下半年开始,市委、市政府针对完成“十五”计划目标任务和编制“十一五”规划展开了开展调研,提出培育发展“10+3”产业的构想。即:“十一五”重点发展烟草、机械、钢铁、铜业、建材5个100亿元,纺织、电力、煤炭、农副产品加工、旅游5个50亿元,培育电子信息、医药化工、现代物流3个新兴产业。

13.实施项目带动。

2002年12月,龙岩市召开实施项目带动千人大会,在全省较早提出实施项目带动战略。经过6年来的实践,逐步形成了项目工作的思路、举措、平台和载体。如,确立“两个并举、两个大力,三条原则,四个渠道,五项措施”的项目工作思路。从2003年开始,组织实施“三个一百”项目计划。2005年下半年开始,开展“万亩工业用地报批征用和标准化厂房建设”活动,在7个县(市、区)和市经济开发区等市本级8个单位开展“双百”项目竞赛活动,同时,滚动实施2003—2007百个城建项目计划以及省、市重点项目建设计划。在重点抓好8个市、县工业园区建设的同时,启动首批15个乡镇工业集中区建设。

14.加快产业、基础设施、城市“三大体系”建设。

2007年,新一任市委领导在充分调研的基础上,提出了加快产业、基础设施、城市三大体系建设的决策。产业方面,重点实现“五个破百”,即:“十一五”期间重点推动机械、烟草、建材、铜、钢铁五大产业产值突破百亿。基础设施方面,围绕构建闽粤赣边综合交通枢纽,重点抓好“三个三”:永武、双永、上杭蛟洋至城关高速公路等三条高速公路,龙厦快速铁路、建宁至龙岩铁路、赣龙铁路复线等三条铁路,坑口火电厂二期、漳平电厂改扩建和龙岩50万伏输变电工程等三大电力基础设施项目。城市建设方面,围绕做大做强中心城市两个开发区,围绕打造商务、物流商贸、人居三大板块,策划园区项目、城建项目、物流项目,建设闽粤赣边区域中心城市。

二、龙岩改革开放三十年来“解放思想、先行先试”的大事与改革举措

中国的改革开放史,就是一部思想解放史。对龙岩而言,也是一样。改革开放三十年来,龙岩人民发扬勇于探索、敢闯新路的老区精神,在贯彻落实中央、省委各个时期的决策部署中,不断解放思想,敢于先行先试,不少工作走在了全省乃至全国的前列。

(一)闽西改革开放三十年“解放思想、先行先试”的三十件大事

如下表:

表 1: 闽西改革开放三十年“解放思想、先行先试”的 30 件大事

序号	大事名称	时 间	情况简介
1	永定县湖雷、湖坑公社“暗中”分田包产到户(“两湖”事件)	1978—1979年	1979 年前后,永定县湖雷、湖坑两公社的部分生产队,为了挣脱“大呼隆”、“大拉平”、“大家穷”的困境,“自龙岩爆炸”,“暗中”分田包产到户。时任龙岩地委书记程少康作出批示表示支持。
2	因地制宜取消“强令种甜菜”	1979年	1979 年前几年,上级在我国南方的苏、皖、沪、浙、闽等 12 个省推广“甜菜南移”。在漳平县永福公社,国家和公社花了 42 万元建起了南方首座社办甜菜糖厂,但因永福气候不宜种甜菜,效益极低,糖厂连年亏损。1979 年,时任龙岩地委书记程少康到漳平调研后,批示:“不要再向县社下达种植甜菜的任务了,要尊重生产队的自主权,让社员因地制宜搞冬种”。取消了强令种植甜菜的任务。
3	闽西第一家股份合作制水泥企业	1983年	1983 年 5 月,原全国人大代表、上杭县古田镇赖坊村农民赖永兴,牵头组织同村 18 户农民入股集资 16.6 万无,创办全地区第一家股份合作制水泥企业——友谊水泥厂。
4	提出“吃饱饭,上工业”的战略决策	1984年	龙岩地委、行署根据闽西区情特点,提出坚持发展社会生产力,把发展工业作为启动老区、山区经济活力的突破口,明确作出“吃饱饭,上工业”的战略决策。1987 年工业占工业总产值的 67.44%,改变了闽西农业为主、工业为辅的经济结构。

(续表)

5	全省特区以外的第一家港商独资企业:永定永侨藤器企业有限公司	1984年	1980年代初期,永定县大胆发展“三资企业”,1984年9月13日,永侨藤器企业有限公司开业。
6	闽西第一家农民代办邮电所	1985年	1985年2月,龙岩地区第一家农民代办邮电所——龙岩市苏坂乡美山村农民邮电所开业,承办人林信华承担5个村、51个村民小组、1100多户的邮电收发业务。
7	大力实施龙岩卷烟厂“8610”技改工程。	1986—1990年	龙岩卷烟厂“8610”技改工程,总投资1.22亿元,分4期交叉进行,引进国外80年代先进设备47台套,形成年产25万箱现代化过滤嘴卷烟生产线。1990年生产能力达35万箱,当年生产30.86万箱,效益快速提升。
8	长汀水土流失治理经验被誉为中国水土流失治理的品牌,南方水土流失治理的一面旗帜。	1983年以来	1983年开始治理。2001年至2007年累计投入资金7000多万元,共治理77万亩,减少水土流失面积45.5万亩,顺利实现中期水土流失治理目标。长汀县探索出了一条适宜南方红壤区水土流失治理的新路子,封禁治理,低效林“老头松”改造,以草先行、草灌乔结合的生物治理模式,草木沼果开发性治理模式。被水利部誉为中国水土流失治理的品牌,南方水土流失治理的一面旗帜。

(续表)

9	武平中堡乡朱坊村兴办全省第一家由农民自筹资金兴办的蔬菜加工厂	1987年	该村蔬菜加工厂的建成,减少了武平县蔬菜供应对外省、县的依赖,有效增加了农民收入。
10	大胆引进国外先进技术设备,实现闽西通信向程控电话跨越式发展	1989年	1989年,为改变闽西通信落后局面,地委果断决策:树立超前意识,高起点,一步到位,引进日本富士通程控交换机,开通6000门市内程控电话。是全省继福州、厦门、泉州之后的超前举措。1989年4月16日,闽西第一个程控电话开通。
11	全国老区第一个亿元镇——上杭县古田镇	1991年	古田镇充分发挥当地水力资源和石灰石等矿产资源丰富的优势,引进镇外资金大力发展以水泥业、水电业为主的民营企业、乡镇企业,形成“十里山沟百家厂”的壮观场面。1991年,古田镇成为全国老区第一个亿元镇。
12	公路先行工程(公路改扩建工程)建设一马当先	1992—1997年	从1992年底起,闽西进入公路先行工程建设高潮。1993年10月,困扰闽西发展多年的坂寮岭隧道工程顺利建成,开创了闽西建设公路隧道的先河。至1997年底止,全市累计动工里程800公里,完成二级路路基765公里,水泥路面720公里数,完成投资24亿元,在全省形成一马当先的局面,对其他地市起了推动作用。