

BUILDING
A GLOBAL
BAY AREA CITY

建设国际化湾区名城

深圳国际化城市建设比较研究报告 II

主 编 / 汤丽霞



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

BUILDING
A GLOBAL
BAY AREA CITY

建设国际化湾区名城
深圳国际化城市建设比较研究报告 II

主 编 / 汤丽霞



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

建设国际化湾区名城/汤丽霞主编. —北京: 中国发展出版社,
2015. 6

ISBN 978-7-5177-0120-0

I. ①建… II. ①汤… III. ①城市发展—国际化—研究—深圳市
IV. ①F299. 276. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 047753 号

书 名: 建设国际化湾区名城

著作责任者: 汤丽霞

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0120-0

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京市庆全新光印刷有限公司

开 本: 700mm × 1000mm 1/16

印 张: 25

字 数: 300 千字

版 次: 2015 年 6 月第 1 版

印 次: 2015 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 55.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话: (010) 88333349 68990639

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: bianjibul6@vip.sohu.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换



编委会

主 编：汤丽霞

编 委：姚伟志 孙怀忠 王昱文 谭福英

总 策 划：曹志文

执行编辑：曹志文 方艺擎

An aerial night photograph of a city, likely Beijing, showing the illuminated Great Wall of China winding through the landscape, a large stadium (likely the Bird's Nest) in the foreground, and the city lights reflecting on the water of a river.

Preface
代 序

建设国际化湾区名城

——在深圳国际化城市建设研讨会上的致辞

中共深圳市委副书记、市长 许勤

(2014年9月17日)

尊敬的各位专家、各位来宾，女士们、先生们、朋友们：

大家上午好！今天我们举办“2014深圳国际化城市建设研讨会”，首先，受王荣书记的委托，我代表深圳市委市政府，代表深圳市人民，向远道而来的各位嘉宾表示热烈的欢迎！对大家长期以来给予深圳经济特区的关心和支持表示衷心的感谢！

2011年以来，“深圳国际化城市建设研讨会”已经连续举办四届，成为深圳加快建设现代化、国际化先进城市的重要推动力，为持续提升城市的国际影响力和竞争力发挥了重要的作用。本届研讨会聚焦“建设国际化湾区名城”，主题突出，紧扣实际，非常契合深圳“三化一平台”的改革主攻方向和发展湾区经济的战略构想，将为深圳进一步加快现代化、国际化先进城市建设，提供新的视角和新的启迪！

“湾区经济”是当今世界经济版图的突出亮点和国际一流滨海城

市的显著特征。国际湾区名城也是国际化城市当中的璀璨明珠。今年初，深圳明确提出联手周边城市共同打造“粤港澳大湾区”，构建区域协同发展的新优势，目的就是要落实习近平总书记提出的“一带一路”的战略构想，把深圳打造成为“21世纪海上丝绸之路”的重要枢纽，更好地服务国家海洋强国战略的实施。同时，也是以湾区经济的新视角，来进一步审视深圳的经济社会发展，在新的国际化坐标系当中，统筹谋划深圳的城市定位、规划布局和未来的发展目标，推动更高质量、更高能级的发展。深圳是粤港澳大湾区的重要城市，也是“21世纪海上丝绸之路”的枢纽城市，深圳毗邻港澳，背靠珠三角，地处亚太主航道，具有发展湾区经济的良好区位优势和经济基础。

经过30多年的发展，深圳的经济总量已经超过了2300亿美元，跻身全球城市的30强，人均GDP达到2.2万美元，全社会研发投入占GDP比重达到了4%，贸易总量突破5000亿美元，成为典型的开放型的经济体。如果从粤港澳大湾区来看，整个湾区的经济总量已经达到了1.3万亿美元，与旧金山湾区、纽约湾区在同一个水平上，贸易总额达到了1.5万亿美元，港口集装箱吞吐量超过了6000万标箱，是世界上最大的海港群，完全有条件、有基础打造成为世界一流湾区经济，在更大的范围，更高的层次，参与全球竞争合作。深圳建设国际化湾区名城，就是要放在世界湾区经济的大格局下来思考、谋划和推进城市发展。

一、突出前瞻性，更好地把握湾区经济发展的新趋势

世界著名湾区经济的形成，不仅是因为这些区域具有独特的区位

优势和资源禀赋，更重要的是这些区域及时地抓住了全球产业结构和经济格局重大变革的历史性机遇，实现了城市能级跃升。当前世界经济重心持续东移，全球新一轮科技革命和产业革命孕育突破，亚洲地区也有可能围绕着一一些中心区域，特别是湾区，形成一些重要的经济中心。特别是快速发展的网络经济将使湾区进一步打破物理空间的局限，改变传统资源的配置方式和经济要素的组合方式，为湾区经济发展提供新的路径。

深圳发展湾区经济，必须前瞻把握这些新趋势、新机遇，结合国家、区域发展的战略需求，瞄准未来科技产业竞争制高点，发挥经济特区改革、开放、创新和区位等方面的独特优势，大力培育新产业，发展新经济，使深圳经济特区跻身于世界湾区经济的发展前沿。

二、突出开放性，着力构建全方位、多层次的开放新格局

国际化湾区名城，是开放合作的高地。作为中国第一个经济特区，过去30多年深圳始终走在中国对外开放的最前列，率先形成了开放型的经济体系，为发展湾区经济奠定了坚实的基础，在新的发展时期，深圳将不断巩固和强化开放优势，进一步建立与国际接轨，更加公平、开放、透明的规则体系，加快构建更加符合湾区经济发展要求的市场化、法治化、国际化营商环境。进一步在提升开放质量上下功夫，加快推动由输出产品向输出技术、资本和服务转变，培育参与和引领经济合作竞争的新优势，进一步在构建开放合作平台上下功夫，发挥好前海作为国家新时期对外开放战略平台的作用，推进现代服务业的开放式发展，不断增强湾区经济的外溢辐射功能。

三、突出集聚性，加快打造高端资源配置的重要枢纽

高端要素资源的集聚，是湾区经济的显著特征。从国际经验来看，一流湾区名城都是人流、物流、资金流、信息流汇集的重要中心，不仅是经济中心，也是创新中心、教育中心、医疗中心。深圳发展湾区经济既要大力发展高端产业和新兴产业，引进一流的创新项目和创新人才，做大做强总部经济，不断增强作为经济中心城市的辐射带动功能，也要更大力度地去积聚更多的、更高端的医疗、教育、文化和绿色低碳发展的资源。目前我们正在围绕国际化创新中心的目標，积极实施孔雀计划，大力引进海内外高层次创新人才团队，围绕国际化医疗中心的目标，加快实施名医、名院和名诊所“三名工程”，集聚更多的医疗资源，围绕高等教育开放式、国际化发展，大力引进国内外的名校在深圳合作办学，比如清华大学和伯克利大学，香港中文大学、莫斯科大学和北京理工大学，昆士兰大学和吉林大学等等一批知名大学相继在深圳合作建立高等教育机构，我们还与欧盟等各方合作建立深圳国际低碳城，为推进国际低碳、绿色合作提供新平台。

在座的各位嘉宾，在相关领域都具有重要的影响力，也希望大家帮助我们出谋划策，宣传推荐，推动深圳在集聚创新、教育、医疗等高端资源上取得重大突破，为深圳湾区经济的发展，提供更加有利的支撑。

四、突出协同性，形成推进湾区经济发展的更广泛合作网络

从纽约湾区、东京湾区、旧金山湾区等世界一流湾区来看，它们

都是由若干国际化湾区名城组成，是城市间相互合作的网络，深圳提出的“湾区经济”概念和理念，不仅仅局限于深圳本区域，更是需要与香港、澳门、珠三角其他城市乃至广东和相关的周边区域共同打造粤港澳大湾区，不断推动区内的要素自由流动，产业优势互补，资源充分共享，市场深度融合。提升大湾区的整体的国际竞争力，为此我们不仅需要加强与周边城市的合作，同时更加需要加强与国际著名湾区的合作。目前，深圳已经与全球近60个城市建立了友好城市或友好交流城市关系，未来我们希望构建更广泛的国际友城网络，为民间合作、企业合作提供更好的平台，特别是通过探索成立湾区城市的联盟，进一步加强与旧金山湾区等世界一流湾区的沟通交流合作，共同来推动全球湾区经济的纵深发展。

女士们、先生们！建设国际化湾区名城，是深圳推进现代化、国际化先进城市建设的重要举措，实施起来面临着许多新课题、新挑战，需要广泛地凝聚国内外的智慧、力量，进一步攻坚克难，希望各位嘉宾、各位专家以本次研讨会为平台，充分发挥国际化智库优势，建发展诤言，献合作良策，为深圳加快建设现代化国际化先进城市提供智慧支撑。

最后，祝本次研讨会取得圆满成功，祝各位专家、各位来宾和朋友们身体健康、工作顺利，谢谢大家！

目 录 *Contents*

第一章 | 美国旧金山湾区创新发展比较研究报告

一、湾区经济的概念、发展实践与基本特征	2
二、旧金山湾区创新发展概况	9
三、旧金山湾区创新发展模式与经验	15
四、借鉴旧金山湾区经验，推动深圳湾区经济创新发展	45
五、湾区经济多元行政主体协调和制度安排借鉴	81
六、推动深港澳湾区建设上升到国家战略	93

汤丽霞 海闻 任颀 曹志文 方艺擎

第二章 | 制度规则视角下的深圳国际化城市治理创新研究

一、国际化城市治理比较分析	102
二、深圳国际化城市治理创新的思路和对策	111

曹志文 方艺擎 王中政 董剑

第三章 | “2014 国际化城市建设研讨会” 嘉宾主题演讲报告

湾区创新中心的发展及其对其他区域的意义	126	肖恩·伦道夫
现代化都市的包容性与多样性	132	樊纲
全球化及巨型城市	138	乔尔·科特金
湾区经济建设与法治建设	145	姚洋
建设国际化城市	150	约瑟夫·班科夫
湾区经济、产业转型与高等教育	164	海闻
以深港为核心的珠江口湾区	169	吴家玮
将前海打造为湾区经济前沿平台	177	汤丽霞
高等教育与城市的国际化发展：动态合作关系	182	严思德

第四章 | “2014 国际化城市建设研讨会” 论文选编

建设国际化湾区名城	198	查培新
海法城市开发的挑战，着重开发海法港	201	尤纳·亚哈夫
应用新方法和新手段规划一个有吸引力有韧性的城市	219	杰哈德·斯密特

建设一座国际化知名湾区城市

——深圳的欧洲创新中心 231

菲利普·科恩

深圳建设国际化湾区名城的国际借鉴 238

连玉明

打造“临空经济圈”和现代服务业综合体 248

深圳市委政策研究室（改革办）

实施“环境引领”战略，树立中心城区国际化建设新标杆 270

深圳市福田区人民政府

发展临空经济，提升深圳湾区经济能级 282

深圳市宝安区人民政府

龙岗区打造深圳“湾区经济”产业核心功能区研究 292

深圳市龙岗区人民政府

国际化视角下的南山区湾区经济发展定位研究 303

深圳市南山区发展研究中心

从构建区域价值链到全球价值链

——“第二波全球化”战略中深圳产业升级的思考 314

赵放 曾国屏

国际化城市背景下的深圳音乐文化研究 325

刘琨

第五章 | 综述报告

以国际通行规则在深圳先行先试促进全面深化改革

——国际通行规则在深圳先行先试讨论会情况综述 338

曹志文 方艺擎

为深圳国际化城市建设建言献策

——深圳国际化城市建设顾问委员会座谈会综述 344

曹志文 顾挺 韩林君

第六章 | 媒体报道

建设国际化湾区名城 推动更高质量更高能级发展	353	甘霖 孙锦
激情拥抱湾区大发展的春暖花开	355	深圳特区报评论员
创造有深圳特色的“湾区经济”	357	杨丽萍
创新为本 多元开放	360	孙锦 任琦 周元春
多元创新生态系统 打开前海发展之门	366	孙锦 李世卓
立足粤港澳 谋划“大湾区”	371	陈晓薇 彭琰
更开放自信融入全球化大潮 ——深圳国际化城市建设综述	373	孙锦
深圳应起到引领示范作用	377	孙锦 李世卓
制度规则视角下的深圳国际化城市治理创新研究	379	曹志文 方艺擎 王中政 董剑

第一章
美国旧金山湾区创新发展
比较研究报告



一、湾区经济的概念、发展实践与基本特征

（一）湾区经济的概念

“湾区”一词多用于描述围绕沿海口岸分布的众多海港和城镇所构成的港口群和城镇群，而衍生的经济效应则称为“湾区经济”。具体来说，“湾”是“港口”，是“海港”、“空港”、“信息港”、“资金港”，是对外开放的节点；“区”是腹地，是服务港口经济的科技、制造与现代服务产业。两者有机地结合、配套与协调，就形成了“湾区经济”。概括来说，湾区经济是依托世界级港口（群），发挥地理和生态环境优势，背靠广阔腹地，沿海湾开放创新、集聚发展，具有世界影响的区域经济体。对世界经济版图具有重大影响的湾区经济主要是纽约、东京、旧金山湾区等，具有文化开放、产业发达、集聚功能强大、区域引领协同作用突出等共同特征，是全球区域经济体的突出亮点。

学术界对粤港澳湾区的关注可追溯到20世纪80年代，有香港的学术研讨会首次依据美国旧金山湾区的经验提出建设沿香港海域的“香港湾区”。随后大陆方面的研究机构提出广州也应纳入湾区，建议把“香港湾区”改为“环珠江口湾区”，以更好地反映区域合作长远发展要求，并主张以此湾区为桥头堡建设第三条横跨欧亚的大陆桥。2002年再倡“深港创新圈”建设时，深圳的区域中心地位得到了凸显。2003年，学术界提出“伶仃洋湾区”概念，认为如果珠海万山群岛能够加入港澳的发展系统，建立类似美国旧金山湾区那样的伶仃洋湾区或华南湾区（South China Bay），则可对整个区域的发展提供一个更宽广的平台。此后结合“一国两制”下的区域合作、CEPA以及泛珠三角“9+2”区域协作发展形势，围绕伶仃洋湾区概

念,进一步发展出了“中国湾区”、“万山群岛湾区”以及“A字形港珠澳湾区”等概念。2009年“跨境湾区”的概念被提出,认为湾区经济中多核分化竞争(离心力)与跨境集聚整合(向心力)并存,在粤港澳大湾区开发实践中,环珠江口各城市在不断竞争的同时呈现出同城化的发展趋势,形成一系列的产业圈、生活圈和城市圈,而港珠澳大桥则是跨境湾区各核心城市之间的竞争与合作、分化与集聚的连接纽带。

对于“湾区”概念的官方提法,2005年,《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004~2020)》首次提出“环珠江口湾区”,指珠江口沿岸的滨海地区,自西向东包括珠海主城区、唐家湾、横琴、广州南沙、东莞虎门—长安、深圳沙井—松岗、前海—宝安等,其内涵是“区域产业核心和生态核心”。2009年《大珠江三角洲城镇群协调发展规划研究》的制定则对“湾区”展开进一步研究,大“湾区”包括香港、澳门全境,广州、深圳、珠海、东莞、佛山、中山6市的主城区,以及环珠江口范围内主要的机场、港口及各滨水功能区。随后,《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008~2020年)》又进一步提出支持“湾区”的重点行动计划,粤港澳一体化协调发展也成为“湾区”建设的重中之重。

总体而言,目前对粤港澳“湾区”发展路径的探讨有多种模式,主要观点如下:其一,从创新合作模式、深化合作领域、完善合作机制等方面促进粤港澳从低层次的合作走向高层次的融合,合作模式从“前店后厂”走向“统一市场”,合作内容从制造业走向服务业,合作体制和机制从“自发合作”走向“自觉合作”;其二,珠三角增长模式的转型及湾区经济的发展必须依靠提高地区自主创新能力;其三,应围绕“双核型”的湾区模式,以争当第三条亚欧大陆桥的桥头堡为目标,制度先行,构建便捷交通网络,强化区域创新系统建设,建立统一市场,深化合作领域和层次,构筑起粤港澳和谐持续的经贸关系,以提升对全国经济及亚欧经济的带动能力。此外,还应树立携手共建“湾区”,共同开发、一起做大、双核平等、不争龙头的新理念,充分利用“一国两制”、国内国际多方资源,探索在经济全球化中区域分工的新思路。