

·中共江门市委党校·

学习与思考文集

2013

主 编 ◎ 张忠林

副主编 ◎ 朱惠文 向常清



中国出版集团



世界图书出版公司

· 中共江门市委党校 ·

学习与思考文集

2013

主 编 张忠林

副主编 朱惠文 向常清



中国出版集团



世界图书出版公司

图书在版编目 (CIP) 数据

学习与思考文集. 2013 / 张忠林, 朱惠文, 向常清主编. -- 广州: 世界图书出版广东有限公司, 2014.6

ISBN 978-7-5100-8180-4

I. ①学… II. ①张… ②朱… ③向… III. ①社会主义建设—江门市—文集 IV. ① D676.53-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 135105 号

学习与思考文集 · 2013

责任编辑 汪再祥

封面设计 千慕传媒

出版发行 世界图书出版广东有限公司

地 址 广州市新港西路大江冲 25 号

电 话 020-84459702

印 刷 虎彩印艺股份有限公司

规 格 880mm×1230mm 1/32

印 张 10.875

字 数 250 千

版 次 2014 年 6 月第 1 版 2014 年 11 月第 2 次印刷

ISBN 978-7-5100-8180-4/Z·0076

定 价 36.00 元

版权所有 翻印必究



前言

“没有调查就没有发言权”，“没有调查研究就没有决策权”，“正确的认识源于调查研究”。调查研究、实事求是、一切从实际出发，是我们党的优良传统，也是领导者实行正确决策、正确领导的根本性的经验。

2013年，中共江门市党校教师和学员以市情研究为重点，推进研究式教学，结合市委市政府的中心工作和我市经济社会发展的重点、难点问题，开展研究教学，在对江门改革发展的重大现实问题进行调查的基础上，撰写成一些课题研究报告和决策咨询报告。在此，我们选取教师和学员的部分研究成果，汇编成《学习与思考文集·2013》。这些成果从不同侧面反映了我市在改革开放实践中所创造、积累的基本经验和做法，具有鲜明的时代性、务实性、创新性、前瞻性、综合性。

江门市在改革中发展，我校的教师和学员将继续探讨江门市改革发展的规律性，继续谱写研究式教学的新篇章。

编者

2013年12月



目 录

第一章 经济发展研究 (001)

江门市企业自主创新能力提升研究

..... 中共江门市党校课题组 (002)

江门市产业集群创新的政府支持体系研究

..... 中共江门市党校课题组 (013)

江门市传统产业转型升级研究

..... 中共江门市党校课题组 (022)

江门市西江经济带发展研究

..... 何瑞鹏 (031)

关于盘活历史存量土地的浅见

..... 林畅庭 (035)

把握地域特征 建设江门特色宜居城镇群

..... 李荣彬 (039)

加快推进江门市城镇化的对策研究

..... 陈学雄 (044)

关于江门市工业园区发展的几点思考

..... 何 渝 (049)

聚焦园区经济 启动发展引擎

——江门产业转移工业园恩平园区发展的对策

..... 吴月波 (058)

做大做强江门市实体经济的对策研究

..... 梁远球 (064)

大力发展江门市海洋经济的思考

——基于江门市海洋经济现状分析及对策研究

..... 李润明 (069)

关于促进江门市建筑行业发展的思考

..... 徐东亮 (074)

从国税收入视角看江门与中山之间的差距

..... 李扬保 (081)

充分发挥行业协会商会作用 促进江门市经济发展

..... 简锦聪 (085)

关于加快江门市实体经济发展的调研报告

..... 江门市 2013 年中青一班课题三组 (097)

以工业园区建设带动江门市城镇化发展的对策研究

..... 江门市 2013 年中青一班课题四组 (111)

第二章 政治文明研究 (125)

推进政务诚信建设研究

..... 中共江门市党校课题组 (126)

转变经济发展方式主线下统战工作科学化问题研究

..... 中共江门市党校课题组 (134)

对江门市行政审批制度改革思考

..... 张健明 (143)

当前公务用车改革的困境及对策	钟海军 (149)
论加强人民法院司法公信力建议	邓振良 (153)
江门市预防未成年人犯罪工作情况调研报告	陈永明 (160)
关于五邑新生代华人华侨工作的思考	邝丽萍 (165)
转变理念, 构建“管理小政府服务强政府”格局	
——关于推进江门市商事登记制度改革思考	江门市 2013 年中青一班课题二组 (171)

第三章 文化发展研究 (181)

· 003 ·

文化认同与海外统战的研究	
——以江门五邑侨乡为例	中共江门市委党校课题组 (182)
江门怎么看都是一颗明珠	
——从“端着金碗要饭”想开去	刘勇剑 (191)
侨批档案入选世界记忆名录后的思考	刘 萍 (195)
江门文化产业发展方向问题探讨	招文娟 (199)
对滨江新区道路命名的思考与建议	柳 强 (205)

第四章 社会管理研究 (209)

社会组织参与农村治理的效能研究

——以江门市开展农村联谊会试点工作为例

..... 中共江门市委党校课题组 (210)

培育社会组织创新社区服务研究

——以江门市江海区为例

..... 中共江门市委党校课题组 (219)

彰显以人为本精神

——对学校有偿家教探究

..... 余 军 (228)

对江门市平安医院创建工作的思考

..... 王豫凤 (234)

江门市农村集体“三资”管理创新对策研究

..... 陈长青 (238)

江门市内涝问题成因分析及对策研究

..... 刘元飞 (243)

江门市电动自行车管理的调查及对策

..... 雷华带 (246)

加强市区户外广告管理 提升江门城市形象

..... 周永忠 (251)

江门市住宅专项维修资金管理的现状及对策

..... 高永国 (255)

关于发展江门市区出租车的几点思考

..... 郑祖材 (263)

以经营城市的理念突出“五个加强” 努力打造宜居宜业宜游新恩平

——浅谈恩平市城市建设发展的思路和对策

.....	吴运作 (267)
关于在江门市实施社区警务战略的调研报告	
.....	蔡彦俊 (271)
江门市三峡移民的安置和后期扶持工作的调研报告	
.....	彭惠乃 (278)
加强社会管理创新 共建幸福和谐新侨乡	
.....	刘曙光 (285)
让城市更文明 市民更实惠 生活更幸福	
——关于巩固和提升全国文明城市成果的建议	
.....	关汝海 (290)
江门市加快培育发展社会组织问题研究	
.....	江门市 2013 年中青一班课题一组 (298)

第五章 生态文明研究 (311)

· 005 ·

关于创建国家生态园林城市的调研报告	
.....	陈 弢 (312)
发挥林业在江门市生态文明建设中的重要作用	
.....	陈 军 (317)

第六章 党的建设研究 (321)

浅谈市直机关作风建设和公务员队伍管理的突出问题	
.....	张翠华 (322)
江门市统筹城乡基层党建工作调研报告	
.....	赵兰萼 (329)



第一章

经济发展研究

江门市企业自主创新能力提升研究

中共江门市委党校课题组

2012年江门市人均GDP为4.2万元，约合6800美元，按照国际上遵循的“钱纳里一般工业化模型”划分标准，已经迈入工业化中期的后半段。此阶段，经济发展主要表现为质量提升，结构升级加快，劳动力资本和土地资源等传统生产要素对经济增长的边际效益呈现递减趋势，经济发展对自主创新能力的要求越来越高。但是从现实来看，我市的区域自主创新能力依然较低，区域创新能力与经济转型升级的要求已经不相适应。如何通过提升区域自主创新能力，加快经济发展方式从要素驱动、投资驱动转化为创新驱动，是实现我市经济转型升级的关键。

一、江门市企业自主创新能力现状和制约因素

（一）江门市企业自主创新能力现状

1. 研发经费投入、发明专利申请量及新产品开发保持较快增长。2011年全市财政科学技术支出3.85亿元，同比增长29%；2011年，全市规模以上企业R&D经费内部支出22.57亿元，比2010年大幅增加7.52亿元，连续三年以40%以上的高速度增长。2011年规模以上工业企业申请专利1423件，

比 2010 年增加 278 件, 增长 24.3%。其中, 企业拥有核心技术知识产权的发明专利 285 件, 比 2010 年增加 94 件, 增长 49.2%, 截止 2011 年底, 工业企业拥有有效发明专利 603 件; 2011 年规模以上企业新产品开发项目数 1156 项, 比 2010 年增加 467 项, 同比增长 67.8%, 全年投入新产品开发经费 31.13 亿元, 比上年增长 90.1%。但也要清醒地看到, 江门市各项创新指标的基数仍较小, 与“珠三角”和全国先进城市相比, 仍然落后较多, 提升的空间还很大。

2. 企业整体竞争实力和品牌影响力仍然偏弱。2012 年, 江门市无一家企业入选“中国企业 500 强”, 广东共有 37 家企业入围, 临近江门的佛山、中山和珠海均有 2 家企业上榜; 在 2012 年“中国 500 最具价值品牌排行榜”榜单中, 整个广东有 84 个品牌上榜, 江门只有 3 个, 与周边的佛山、中山、珠海相比数量相差明显, 其中佛山有 16 个品牌上榜; 在 2012 年“广东省企业 500 强”名单中, 江门市的上榜企业只有 6 家, 与中山、珠海相比, 分别少 5 家和 10 多家, 上榜的 6 家企业中, 进入全省“百亿”和“百强”行列的仅有 1 家, 有 4 家企业排在 350 位之后, 年营业额多在 10 亿元以下。由此可见, 江门市还没有形成在国际、国内有一定竞争实力和影响力的企业及品牌。

· 003 ·

(二) 江门市企业自主创新能力的制约因素分析

1. 企业外部环境影响因素分析

一是财政创新投入仍然较低, 对企业创新的引导和支持作用有限。2010 年, 全市 R&D 经费投入 15.24 亿元, 仅占“珠三角” R&D 经费总额的 1.98%, R&D 经费投入强度 (R&D 经费投入与国内生产总值之比) 为 0.97%, 远低于广东省 1.76% 和“珠三角” 2.04% 的平均水平, 在“珠三角”九市中排名第

八（见表 1.1）。同时，政府引导与市场机制相结合的科技创新机制还不完善。2011 年，全市规模以上工业企业 R&D 经费内部支出中，企业自筹占全部经费的 95.2%，政府资金仅占 1.7%，境外资金仅占 2.1%。

表 1.1 2010 年“珠三角”各市 R&D 经费投入强度比较

市 别	R&D 经费（亿元）	R&D 经费投入强度 (R&D 经费占 GDP 百分比)
珠三角	768.72	2.04
广州市	192.43	1.79
深圳市	333.31	3.48
中山市	35.57	1.92
珠海市	21.05	1.74
佛山市	93.25	1.65
东莞市	51.67	1.22
惠州市	19.26	1.11
江门市	15.24	0.97
肇庆市	6.94	0.64

（数据来自《2010 年广东省科技经费投入统计公报》）

二是劳动力整体素质偏低，高端人才匮乏。2011 年，江门大专及以上学历文化程度人口占总人口的比重为 5.29%，比广东省平均水平低 2.62 个百分点，比全国低 3.14 个百分点。截止 2009 年底，全市拥有博士学位 216 人，硕士学位 2764 人，分别仅占人才总数的 0.027% 和 0.35%，高技能人才占技能人才的比例为 7.29%，远低于全国约 25% 的平均水平。创新型、高层次人才总量偏少成了江门市自主创新能力提升的主要制约因

素之一。三是产学研合作脱节,科研机构及科技中介服务能力不足。2011年,江门规模以上工业企业独立研发的限额(10万元)以上项目为656项,与国内高校合作开展的项目只有100项,仅占总数的13.3%,与国内独立研究机构合作的项目仅为41项,不到总数的4%。从区域内科研机构数量来看,江门市区域内的大学数量明显偏少,现有大学研究能力不足;区域内的科研机构、国家级和省级技术中心及检测中心、科技中介数量较少,技术研发能力弱,未能给予企业技术创新足够的支持。

四是缺乏利于创新的区域文化环境。创新的幼苗需要区域文化的土壤培育才能开花结果。优秀的区域文化能够培养人们吃苦耐劳、敢于探索的精神,利于创新型企业家的培育和成长,也有利于吸引人才、技术、资金、信息等创新要素,促进各种创新资源的融合,形成创新合力。江门作为全国“第一侨乡”,“侨文化”底蕴深厚,海外华侨华人的“侨汇”、捐助及投资等曾给予江门的经济发展以强大支持。但长期以来,外部的强大支持加上相对优越的地理环境,也促使江门人养成了安逸、享受、小富即安的思维习惯,区域内企业盲目跟风、规避风险的社会思潮较为盛行,还没有形成勇于创新 and 尝试,宽容失败的社会文化氛围,这些因素在一定程度上阻碍了企业的自主创新。

· 005 ·

2. 企业内部环境制约因素分析

一是企业技术研发投入不足,创新积极性不高。技术创新投入是企业自主创新的重要约束性因子。近年来,江门市企业技术投入虽有较大增长,但总量仍不能满足技术创新的需要。2011年,江门市规模以上工业企业R&D经费内部支出22.57亿元,企业R&D投入强度(R&D经费投入与销售收入之比)

仅为 0.52%，不仅低于国际标准 1% 的企业生存线，也低于全国 0.71% 和广东省 0.97% 的平均水平。同时，全市 2766 家规模以上工业企业中，只有 5.2% 的企业建立了科技研发机构，低于广东省 8.3% 的平均机构设置率。当年开展 R&D 活动的只有 234 家，仅占总数的 8.5%，比全国平均水平低近 5 个百分点，远低于发达国家 50% 以上的平均水平。

二是技术创新人才缺乏严重制约了企业自主创新。科技人才是企业自主创新的实施者，其素质的高低直接影响到企业自主创新的成败。从江门市科技创新人才配置来看，企业科技创新人才不足的问题非常突出，不仅占比偏低，而且总量明显偏少，与企业创新的需要很不适应。2011 年全市规模以上工业企业科研人员中，博士仅占 0.95%，硕士仅占 3.9%，大学本科以上学历人员占比为 55%，低于全国 65.6% 的平均水平。

· 006 ·

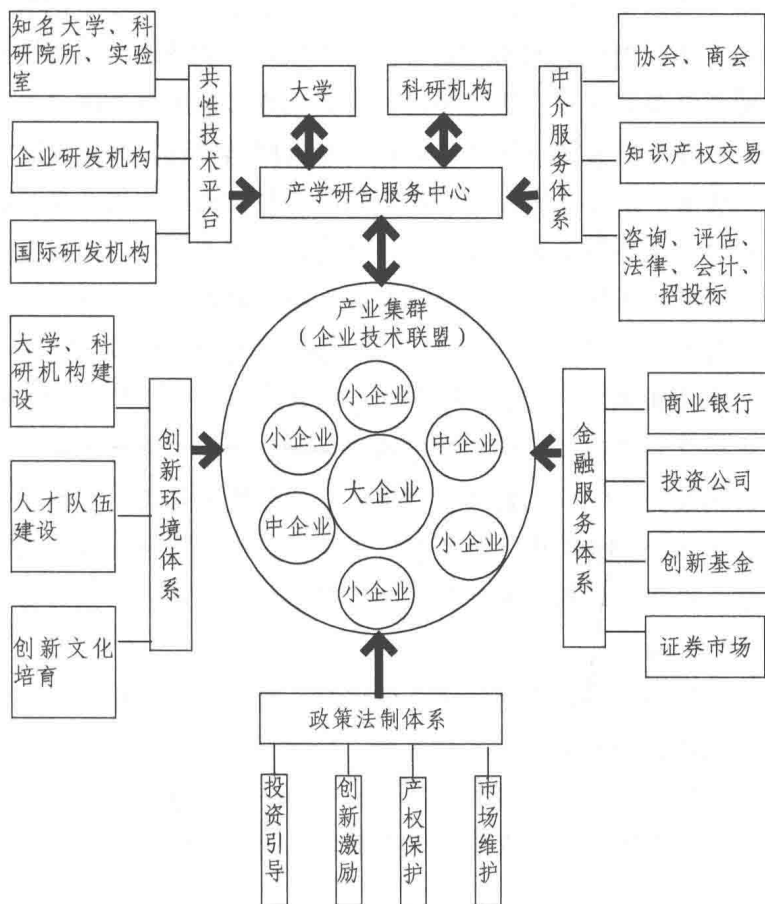
三是企业家创新精神缺乏，企业创新意识不强。企业创新的关键是企业家，核心是企业家的创新精神。在调查中发现，多数企业，尤其是中小企业对企业文化、企业品牌建设普遍不够重视，企业缺乏发展战略规划指引，企业家精神偏弱，自主创新意识不强，导致企业创新动力不足，从根本上制约了企业的自主创新能力提升，多数企业在激烈的市场竞争中大多只是被动地跟随市场变化的脚步，而不是主动地变革和创新。

二、江门市企业自主创新能力提升的对策——建立以产业集群为核心的区域创新体系

江门市目前企业自主创新能力不强的根本原因在于区域自主创新体系不健全，导致各创新主体和要素处于分散状态，没有形成合力。针对江门产业以制造业为主，中小企业集群众多的特点，结合江门市企业内外部创新环境中的制约因素，本文

提出建立以产业集群为核心的区域创新体系。如图 1.1 所示，该创新体系由产学研合作体系、中介服务体系、共性技术平台、企业技术联盟、创新环境体系等构成的网络体系。其中产学研合作体系是由产业集群中的企业、大学、科研机构、产学研合作服务中心构成的创新网络，产学研合作服务中心除了与产业集群、大学及科研机构间形成链接外，还包括中介服务体系与共性技术平台。（见图 1.1）

图 1.1 以产业集群为核心的区域创新体系



（一）打造产学研合作体系，健全产学研合作机制

1. 建立多功能的产学研合作服务中心。针对江门市目前大学和科研机构少，公共科研服务力量薄弱的现实，应建立多功能的产学研合作服务中心，

集中各种技术服务力量，形成合力。目前国内许多城市如上海、北京、杭州、常州、沈阳等都建立了类似的产学研合作服务平台。根据国内外建立产学研合作平台的实践经验，本文认为产学研合作服务中心是由政府引导和监管，以社会资金为主来经营，市场化运作的专业技术服务组织，把现实中的服务中心与虚拟的信息网络相结合，可以以现有的核心工业园区或产业集群为载体设立服务中心，与周围众多的工业园区、专业镇、产业集群及企业等的科研机构进行网络对接，实现实时的技术服务。除了为产、学、研之间的合作提供专门服务外，内部还设立中介服务机构（协会、商会、知识产权交易所以及咨询、评估、法律、会计、招投标等机构）和共性技术研发机构（知名大学、科研院所、实验室、检测中心以及企业研发机构、国际研发机构等），集三大功能为一体：一是企业与大学及科研机构之间的信息传递者和市场规则制定者；二是各种中介服务的集成提供者；三是共性技术的合作研发组织者。从而将企业、大学、科研机构、检测中心、中介机构及国际国内知名实验室、设计室等创新主体紧密联系起来，为企业技术创新提供全方位服务。

2. 健全市场化的产学研合作机制。目前，江门市产、学、研之间缺乏沟通渠道，各自为战，造成科技与生产严重脱节。一方面增加了技术创新失败的风险；另一方面也使得项目开发脱离实际应用，往往造成技术成果难以转化为市场价值。造成