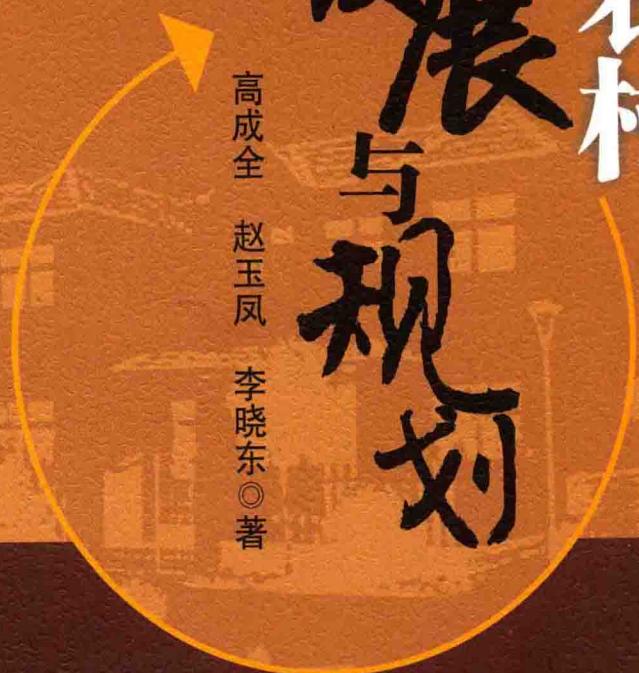


新型农村

发展与规划

高成全 赵玉凤 李晓东◎著

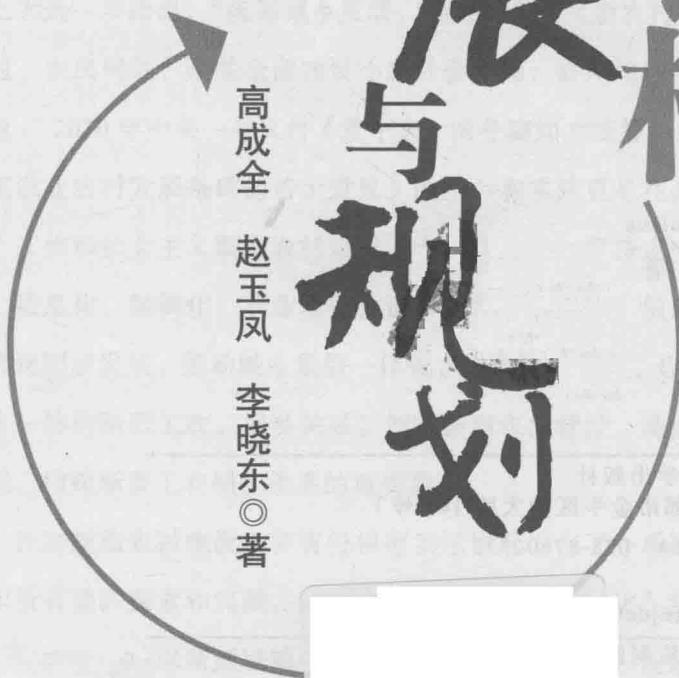


清华大学出版社

新型农村

发展与规划

高成全 赵玉凤 李晓东◎著



西南交通大学出版社

·成都·

图书在版编目 (C I P) 数据

新型农村发展与规划 / 高成全, 赵玉凤, 李晓东著.
—成都 : 西南交通大学出版社, 2015.3
ISBN 978-7-5643-3754-4

I . ①新… II . ①高… ②赵… ③李… III . ①农村 -
社会主义建设 - 研究 - 中国 IV . ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 034112 号

新型农村发展与规划

Xinxing Nongcun Fazhan yu Guihua

高成全 赵玉凤 李晓东 著

责任 编辑 曾荣兵

封面 设计 墨创文化

出版 发行 西南交通大学出版社
(四川省成都市金牛区交大路 146 号)

发行部 电话 028-87600564 028-87600533

邮 政 编 码 610031

网 址 <http://www.xnjdcbs.com>

印 刷 四川煤田地质制图印刷厂

成 品 尺 寸 170 mm × 230 mm

印 张 26

字 数 461 千

版 次 2015 年 3 月第 1 版

印 次 2015 年 3 月第 1 次

书 号 ISBN 978-7-5643-3754-4

定 价 65.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换

版权所有 盗版必究 举报电话：028-87600562

前 言

改革开放以来，我国对农村建设的指导思想不断完善和明确。十六届五中全会提出了建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的指导思想，这是国家按照科学发展观对农村建设做出的重要战略部署，自此，我国农村的建设和发展进入了一个新的快速发展的历史阶段。十七大进一步指出，“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设，解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。”2010年中央一号文件《党中央、国务院加大统筹城乡发展力度，进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》的出台和实施更是在多个领域助推了“三农”工作和社会主义新型农村建设。十八大提出了坚持走中国特色的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，推动城乡发展一体化，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。加强新型农村建设，是推动城乡发展一体化进程，构建新型工农城乡关系的重要载体。

针对新型农村建设，各省份根据实际情况出台了一系列政策和措施，进行了积极有益的探索和实践。例如，河南省提出的“三化”协调发展道路，其中的关键就是坚持以新型城镇化为引领，统筹城乡发展、促进城乡一体化发展，把新型农村社区建设纳入城镇化建设体系，着力于农村的城镇化。浙江省则率先提出了“美丽乡村建设行动计划”，并制定了全国首个美丽乡村省级地方标准——《美丽乡村建设规范》，标志着浙江省的新型农村建设进入“建有方向、评有标准、管有方法”的新阶段。

随着新型农村建设计划的推进，农村存在的问题和农民对人居环境的要求之间的矛盾越来越凸显，矛盾的解决主要靠新的发展规划理念和措施。在此背景下，为了服务于新型农村的规划建设，结合著者的研究和实践，写了本书。本书基于“十八大”以来国家对城乡一体化发展及新型农村发展、建设、规划的指导思想，按照实现农村可持续发展、传统与现代相结合发展、因地制宜、体现特色的发展思路，结合著者在相关领域内的研究思考及河南、浙江、山东、安徽等多地新型农村发展建设的实践，系统总结论述了城乡一体化发展、新型农村发展、新型农村规划等问题。

本书的总体结构分五部分，即宏观发展篇、规划设计篇、专题研究篇、综合案例篇和附录，其中前三篇为研究的主要内容，分为 15 章。宏观发展篇系统阐述了城镇化、新型农村发展、新型农村规划实施管理等关于新型农村建设和发展的背景知识；规划设计篇对新型农村规划的内容及层面、新型农村规划的调查研究与基础资料、新型农村用地及其综合评定、新型农村社区布局规划、新型农村社区道路交通规划、新型农村社区绿化及景观规划、新型农村社区市政设施规划、新型农村社区建筑设计等进行了系统、详尽地研究和论述；专题研究篇针对农村建设发展中的一些典型或新型问题进行了重点探讨和论述，主要包括新型农村产业发展规划、新型农村生态环境保护及对策、新型农村新能源利用、传统村落的保护与发展等；综合案例篇主要列举了著者近年来直接或间接参与过的六个较为典型的村庄规划案例；附录主要为摘录或总结出的新型农村规划中常用的一些基础表格、成果要求、图例及代号。

具体篇章的著者如下：宏观发展篇（包括第一章、第二章、第三章）为高成全；规划设计篇中的第四章、第六章、第七章为高成全，第八章、第九章、第十章为赵玉凤，第五章、第十一章为李晓东；专题研究篇中的第十二章、第十五章为高成全，第十三章为赵玉凤，第十四章为李晓东；综合案例篇、附录为高成全、赵玉凤、李晓东。全书的统稿工作由高成全完成。

本书是国内目前为数不多的系统研究论述新型农村发展与规划的书籍，体系比较完整，内容比较全面，具有较强的时代性、实践性和指导性，著者期望能够对我国新型农村的发展与建设提供一定的帮助。本书适用于从事农村管理与发展、农村规划与建设的人员，也适用于大中专院校相关专业的师生，是一本实用价值较高的学习用书和培训用书。

本书撰写的主要依据除了党和国家一系列关于新型城镇化、新型农村建设的指导思想及文件政策外，还有我国现行的有关城镇及农村的建设政策、法律法规和标准规范，主要包括：《中华人民共和国城乡规划法》、《城市规划编制办法》、《村镇规划编制办法》、《镇规划标准》（GB50188—2007）、《村庄和集镇规划建设管理条例》等。此外，本书在撰写过程中还参阅了大量的相关书籍和文章，在此对相关作者表示衷心的感谢。

著者尽管做了很大努力，但由于水平有限以及时间、资料等原因，书中仍有不尽如人意的地方，甚至存在不足之处，恳请专家和读者批评指正。

著者

2014.11

高成全，男，1978年9月生，副教授、硕士，2001年本科毕业于华南师范大学，2010年在河南大学取得硕士学位。现在河南城建学院建筑与城市规划学院城市规划专业任教，主要研究方向为：区域发展与规划、农村发展与规划。

目 录

宏观发展篇

第 1 章 城镇化概述	3
1.1 城镇化的历史沿革	3
1.2 我国城镇化过程面临的突出问题	6
1.3 新型城镇化	7
1.4 镇村体系规划	12
第 2 章 新型农村发展	26
2.1 我国农村的发展途径	26
2.2 新型农村的内涵	30
2.3 新型农村的提出及其发展背景	30
2.4 新型农村发展的意义和时代任务	36
2.5 促进新型农村发展建设的因素	37
2.6 新型农村发展总则	38
第 3 章 新型农村规划管理	41
3.1 新型农村规划编制管理	41
3.2 新型农村规划审批管理	42
3.3 新型农村规划实施管理	44

规划设计篇

第 4 章 新型农村规划概述	53
4.1 新型农村的类型	53
4.2 规划的影响因素	56
4.3 规划的指导思想及原则	60

4.4	新型农村规划的内容及层面	62
第 5 章	调查研究与基础资料	69
5.1	调查研究工作的意义	69
5.2	基础资料	71
5.3	调研资料的搜集方法及分析整理	73
第 6 章	新型农村用地及其综合评定	80
6.1	城乡用地的分类与用地构成	80
6.2	农村用地	82
6.3	新型农村用地综合评定	82
6.4	新型农村社区建设用地	85
6.5	新型农村建设用地的选择	92
第 7 章	新型农村社区布局规划	94
7.1	新型农村的规模	94
7.2	社区基本结构模式	97
7.3	社区用地发展形式	99
7.4	社区用地布局	102
第 8 章	新型农村社区道路交通规划	116
8.1	存在问题及整治措施	116
8.2	道路交通的一般要求与规划原则	118
8.3	社区道路系统规划	121
8.4	停车设施规划	125
第 9 章	新型农村社区绿化及景观规划	128
9.1	现状及存在的问题	128
9.2	社区绿化系统规划	130
9.3	社区景观体系规划	134
第 10 章	新型农村社区市政设施规划	145
10.1	给水工程规划	145
10.2	排水工程规划	156
10.3	电力工程规划	163
10.4	通信工程规划	175

10.5	工程管线综合规划	181
10.6	环境卫生规划	187
10.7	综合防灾规划	192
第 11 章	新型农村社区建筑设计	206
11.1	农村住宅建筑的建设现状及特点	206
11.2	新型农村社区住宅的组合类型及空间组成	208
11.3	住宅平面布局与空间组合	210
11.4	住宅建筑造型设计	215
11.5	公共建筑	222
11.6	生产性建筑	225
11.7	建筑生态节能设计	227
11.8	住宅设计案例	233

专题研究篇

第 12 章	新型农村产业发展规划	245
12.1	新型农村产业发展现状及问题	245
12.2	新型农村产业发展的途径	248
12.3	新型农村产业发展规划	251
12.4	案例分析	257
第 13 章	新型农村生态环境保护及对策	260
13.1	农村生态环境的内涵	260
13.2	农村生态环境的现状及问题	260
13.3	新型农村生态环境的综合整治	265
13.4	“美丽乡村”建设实践	276
第 14 章	新型农村新能源利用	283
14.1	发展农村能源的意义	283
14.2	新能源的开发与利用	285
第 15 章	传统村落的保护与发展	294
15.1	传统古村落保护与发展概述	294
15.2	传统古村落保护规划	297

15.3 古村落旅游开发规划	306
15.4 案例分析	311

综合案例篇

实例 1 河南省鹿邑县高集乡新王新型农村社区规划	319
实例 2 河南省许昌县张潘镇张潘新村美丽乡村建设规划	327
实例 3 河南省漯河市舞阳县马村乡龙马社区美丽乡村建设规划	338
实例 4 河南省临颍县小商桥村美丽乡村试点规划	345
实例 5 河南省开封市开封县仇楼镇韩岗社区空间发展与详细规划	352
实例 6 河南省方城县广阳镇富源社区建设规划	361

附录

附录 1 新型农村社区布局规划基础资料收集表	371
附录 2 新型农村社区空间发展规划与详细规划基础资料收集表	374
附录 3 新型农村规划村民基本情况及规划意愿调查表	383
附录 4 新型农村社区布局规划成果要求	388
附录 5 新型农村社区空间发展和产业布局规划成果要求	391
附录 6 新型农村社区详细规划成果要求	394
附录 7 城乡用地的分类和代码	398
附录 8 镇用地的分类和代号	400
附录 9 新型农村规划常用图例	403
参考文献	405

宏观发展篇

第1章 城镇化概述

21世纪将是一个“城市世纪”。现在世界总人口中有近一半居住在城市中，并继续保持快速上升的势头，发展中国家城市人口增长更为迅猛。2000年7月，诺贝尔经济奖获得者斯蒂格利茨曾预言：中国的城镇化与美国的高科技发展将是深刻影响21世纪人类发展的两大课题。

城镇化是指人口从乡村向城镇集中的过程，同时伴随农业活动的比例逐渐下降、非农业活动的比例逐步上升，以及人口从农村向城镇逐渐转移这一结构性变动。这个过程表现为两种形式：一是城镇数量的增多；二是各城镇人口规模不断扩大。

1.1 城镇化的历史沿革

1.1.1 中国城镇化的四个发展阶段

一般认为，中国的城镇化进程大致经历了四个发展阶段（见表1.1.1）：

表1.1.1 中国城镇化率主要年份统计资料（1949—2000年）

年份	1949	1960	1970	1978	1980	1981	1990	1998	2000
城镇化率/%	10.64	19.75	17.38	17.92	19.39	20.16	26.41	30.44	36.2

注：来源于国家统计局资料。

（1）第一阶段，1949—1957年工业化起步时期，城镇化经历了短暂的健康发展阶段。经过三年国民经济的恢复重建，新中国开始了大规模、有计划的社会主义工业化建设。“一五”期间，按照“充分利用沿海，大力发展内地，平衡布置生产力”的原则，我国工业建设的重心由沿海转向内地，城市发展的重心也随之转向内地。这一阶段围绕着156项重点工程和694项大型工业项目的布局，在内地建设了一大批新的工矿城市。城市数量由1949年的132个增加到1957年的176个；城市市区人口比例由1949年的10.6%上升到1957年的15.4%。

（2）第二阶段，1958—1965年“大跃进”及国民经济调整时期，城镇化经历

了剧烈波动阶段。首先，“大跃进”促使农村人口迅速向城市集中，城镇人口比例到 1960 年增加至 19.8%，城镇个数到 1961 年增加至 208 个。然而，“大跃进”的盲目必然导致其失败，加之自然灾害的影响，以及国家 1961 年实施的精简进城职工、压缩城市数量的政策，1965 年城镇人口比例下降为 18.0%，城市数量减少至 169 个。

(3) 第三阶段，1966—1977 年期间，城镇化经历了反向发展阶段。这一时期，受到“文化大革命”的影响，我国经济社会发展遭受全面挫折，城镇化进程也随之停滞不前。到 1978 年城镇化率仅为 17.9%，城市数量为 192 个。

(4) 第四阶段，1978 年改革开放以后，城镇化重新步入正常发展轨道。改革开放以后，党的工作回到了以经济建设为中心的正确路线上来，城镇化终于走出了倒退、停滞、徘徊的困境，重新步入健康发展的轨道。具体来讲又可分为三个阶段（见表 1.1.1）：

① 1978—1984 年，农村体制改革推动城镇化阶段。这个阶段以农村改革为重点，在农村普遍推行联产承包责任制，极大地激发了广大农民的劳动热情，农业劳动生产率迅速提高，农产品尤其是粮食商品率随之提高，有力地支持了城镇化水平的提高。到 1984 年，城镇化比例上升为 23.0%，城市数增至 300 个。

② 1985—1992 年，城市体制改革推动城镇化阶段。1984 年起，城市经济体制改革成为整个经济体制改革的重点。随着城镇建设的加快，城市经济的发展提高了城镇吸纳人口的能力，加之户籍制度的改革和设市标准的降低，全国城镇数量迅速增加，城镇化水平进一步提高。到 1992 年，城镇化率上升为 27.6%，城市数增至 517 个，建制镇也由 1984 年的 6 211 个增至 1.2 万个。

③ 1993 年至今，改革开放的进一步深化使我国城镇化进入新阶段。党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的总目标，自此，城镇化和城市发展空前活跃。以城市基础设施建设和房地产开发起步的开发区建设成为城镇化的主要动力之一。到 2000 年，城市数量增加到 660 个，建制镇增加到 2 万多个，城镇化率提高到 36.2%，我国已进入城镇化快速时期。

1.1.2 新千年国家的城镇化战略

2000 年以来是中国城镇化进程推进速度比较快的时期。国家统计局的统计数据表明，2000 年，我国城镇化率为 36.2%；到 2013 年末，中国大陆总人口为 136 072 万人，城镇常住人口 73 111 万人，乡村常住人口 62 961 万人，中国城镇化率达到了 53.7%。14 年来城镇化率增长了 17.5 个百分点，平均每年提高 1.25 个百分点（见图 1.1.1）。

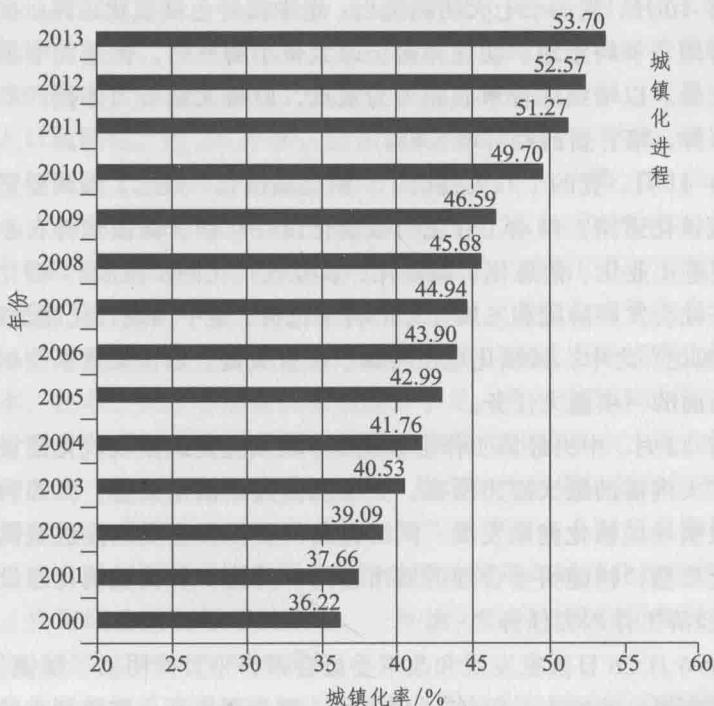


图 1.1.1 2000—2013 年中国城镇化率统计

2000 年 10 月，中共中央《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》(以下简称《建议》)中，正式采用“城镇化”一词。《建议》提出：随着农业生产力水平的提高和工业化进程的加快，我国推进城镇化条件已渐成熟，要不失时机地实施城镇化战略。同时提出，我国不同地区的经济发展水平和市场发育程度差异很大，要从各地的实际情况出发推进城镇化，逐步形成合理的城镇体系；逐步推进城镇化，努力实现城乡经济良性互动。

2001 年 8 月，一份专门针对“十五”城镇化发展的重点专项规划全文刊发。该规划首先阐明了我国城镇化的现状和问题，进而明确了“十五”期间推进城镇化的总体要求和主要任务，提出了推进城镇化的体制改革方向和政策调整方向。

2002 年 11 月，党的十六大报告再次提及城镇化，要求逐步提高城镇化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色的城镇化道路。报告同时提出：发展小城镇要以现有的县城和有条件的建制镇为基础，科学规划，合理布局，同发展乡镇企业和农村服务业结合起来。消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍，引导农村劳动力合理有序流动。

2007年10月，党的十七大明确提出：走中国特色城镇化道路，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，促进大中小城市和小城镇协调发展。以增强综合承载能力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培养新的经济增长极。

2012年11月，党的十八大提出了“新型城镇化”概念，强调要坚持走中国特色新型城镇化道路，推动工业化与城镇化良性互动、城镇化与农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。“四化同步”是对我国经济社会发展阶段和发展任务的科学把握，是中国现代化建设的新决策、新部署。“四化”之中，城镇化地位特殊、位置关键，加快推进新型城镇化，是摆在我们面前的一项重大任务。

2012年12月，中央经济工作会议提出：城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在，要围绕提高城镇化质量，因势利导、趋利避害，积极引导城镇化健康发展。同时提出：要积极稳妥地推进城镇化，着力提高城镇化质量，构建科学合理的城市格局，并把“加快城镇化建设速度”列为2013年经济工作六大任务之一。

2013年6月26日国家发展和改革委员会报告中首次明确了城镇化的道路，户籍改革成为报告的最大“亮点”。报告称，要全面放开小城镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，逐步放宽大城市落户条件，合理设定特大城市落户条件，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。报告还表示，加快推进基本公共服务均等化，努力实现义务教育、就业服务、社会保障、基本医疗、保障性住房等覆盖城镇常住人口。同时，对于城镇化建设中最为敏感的土地制度，报告指出，实施最严格的耕地保护制度和节约用地制度，按照管住总量、严控增量、盘活存量的原则，创新土地管理制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率，合理满足城镇化用地需求。

2013年12月12日至13日，中央城镇化工作会议上习近平发表重要讲话，分析城镇化发展形势，明确推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则，并提出了推进城镇化的主要任务。

1.2 我国城镇化过程面临的突出问题

当前，我国已进入中等收入国家行列，城镇化进入新的发展阶段，同时面临一些独特的问题和前所未有的挑战。

(1) 土地利用效率低。土地流转开发等制度不健全，容易带来用地扩张冲动与效益低下的问题。一是建设用地利用粗放。上海市是我国城市建设用地产出效率较高的城市，但也仅相当于纽约的 1/29、香港的 1/14。二是土地城镇化明显快于人口城镇化。近 10 年来，全国城镇建成区面积扩大了 64.45%，而城镇居住人口仅增长了 45.9%。三是城市开发强度过大。上海、北京、深圳已分别达到 50%、48%、50%，而伦敦、东京分别只有 23.7% 和 29.4%。

(2) 产业政策约束多。产业准入不平等造成的“玻璃门”、“弹簧门”和“天花板”等现象广受诟病。一些产业准入门槛过高，直接影响了产业发展，影响了市场公平竞争、产业创新与效率提升，难以有效支撑城镇化持续发展。农业对资本、技术、人才等要素的吸纳能力不足，劳动生产率过低。

(3) 投融资体系不健全。我国城镇化融资渠道比较单一，地方投融资问题还未纳入国家统一规划和制度安排，规范、稳定的投融资机制尚处于探索阶段。金融体系不健全，政策性金融与商业性金融界限不清，金融工具和模式单一；直接融资渠道有限，信贷支持政策、银行监管政策等与城镇化建设的资金需求、建设周期、投资风险控制等难以匹配。一些地方政府过度利用融资平台进行城镇建设融资，形成了较大规模的债务。

(4) 公共服务体系体系建设亟待加强。近几年我国公共财政体系建设取得历史性成就，公共产品和服务供给实现了跨越式增长，但由于历史欠账过多，基本公共服务的规模和质量仍难以适应城镇化的需求。尤其是长期将公共服务、社会福利供给与户籍挂钩，导致基本公共服务城乡分割，造成进城农民难以融入城镇社会。

(5) “城市病”过早出现。长期存在的“重面子轻里子”、“重地上轻地下”、“重硬件轻软件”、“重短期轻长期”等问题，造成城市功能不完善、不协调，一些大城市、超大城市过早出现交通拥堵、能源与水资源紧缺、环境污染、生态空间不足等现象。

1.3 新型城镇化

1.3.1 内涵

新型城镇化与传统城镇化的最大不同，在于新型城镇化是以人为核心的城镇化，注重保护农民的利益，与农业现代化相辅相成。新型城镇化不是简单城市人口比例增加和规模扩张，而是强调在产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等方面实现由“乡”到“城”的转变，实现城乡统筹和可持续发展，