

中心系列报告

[周振华 主编]

展 (上册)

[illegible]

“世博后”上海发展（上册）

《“世博后”上海发展》编辑委员会

主 任 周振华

副主任 孙福庆 周国平 朱金海

委 员 (按姓氏笔画排列)

吴苏贵 张义春 陈群民 周师迅

钱 智 徐 诤 高 骞 郭爱军

主 编 周振华

副主编 孙福庆 周国平 朱金海

序 言

成功、精彩、难忘的中国 2010 年上海世界博览会已渐行渐远。综观世界博览会的发展历史,每届世博会都留存了丰富的物质遗产和非物质文化遗产,对举办国和承办城市的未来发展都产生了较为深远的影响。2010 年上海世博会自筹办和举办以来形成了大量有形和无形的世博资源,并由此产生了深远的世博后续效应,将对“世博后”上海经济发展、社会进步和城市治理等方面起到重要的助推作用。胡锦涛总书记于 2010 年 1 月 15 日在上海考察世博会筹办工作时就高瞻远瞩地指出“上海要着眼长远,谋划好‘世博后’这篇大文章,最大限度地把举办世博会带来的无形资源转化为推动经济社会发展的现实优势”。中共上海市委高度重视“世博后”上海发展研究,俞正声书记专门召开专题会议,部署了全市层面的“世博后”研究工作。韩正市长多次听取研究工作进展及成果专题汇报。姜平副市长(时任市政府秘书长)亲自协调中共上海市委宣传部、上海市发展和改革委员会、上海市科学技术委员会、上海市规划和国土资源管理局、上海世博会事务协调局、上海社会科学院、上海市发展改革研究院等单位,分别开展了“传承世博精神,建设现代化国际大都市”、“发挥世博后续效应,加快经济发展转型”、“世博会科技创新效应与应用发展研究”、“世博园区的后续开发利用研究”、“世博场馆设施后续利用研究”等系列研究,形成了包括上海世博会精神、理念、经验以及未来放大世博会效应的对策思路等高质量的研究成果。

“世博后”的上海,进入了“创新驱动、转型发展”的新阶段,如何利用世博效应推进上海城市转型、彻底摆脱传统思维方式的束缚和路径依赖,走出一条以自主创新、功能塑造和体现历史方位特征的内涵式发展道路,是“世博后”上海发展迫切需要全面思考和解决的

主要问题。为此,上海市人民政府发展研究中心对“世博后”研究成果进行了系统整理,形成了《“世博后”上海发展》报告。报告分上下两册,上册主要从2010年上海世博会的主题演绎入手,通过借鉴放大世博后续效应的国际经验,全面梳理本届世博会形成的物质资源和非物质资源,系统分析世博资源后续利用的方式和途径,总体阐述“世博后”上海建设全球城市的战略重点、发展思路和重要举措;下册主要从“世博后”上海城市功能、经济转型、自主创新、文化发展、城市治理、空间结构、交通网络、区域联动等八个方面,就进一步延续和放大世博效应进行专题阐述,全面说明“世博后”上海发展的重点、路径和抓手。

在上海世博会闭幕一周年之际,我们将此书付梓出版,期望能引发全社会对“世博后”上海发展的深入思考。由于时间仓促、水平有限,书中的部分观点和结论难免有不当之处,敬请广大读者予以批评指正。

周振华

2011年10月12日

上 册

引言 跨越 2010:创建生活更美好的城市 /001

第一章 2010 之前:放大世博后续效应的国际经验 /009

- 第一节 加速举办城市的国际化进程 /010
- 第二节 促进地区产业结构转型升级 /017
- 第三节 提升举办城市自主创新能力 /027
- 第四节 推动区域城市群的一体化发展 /034
- 第五节 推动城市建设和管理的现代化 /038
- 第六节 锻造本土企业跨国经营的竞争能力 /043

第二章 主题 2010:理念、精神及经验 /051

- 第一节 历届世博会主题及内涵嬗变 /051
- 第二节 2010 年上海世博会的主题及其演绎 /060
- 第三节 上海世博会的理念及其内涵 /066
- 第四节 上海世博会的精神及其内涵 /076
- 第五节 上海世博会的经验总结 /081

第三章 寻宝 2010:上海世博会资源盘点 /088

- 第一节 2010 年上海世博会资源的基础与特征 /088
- 第二节 2010 年上海世博会主要设施资源 /094
- 第三节 2010 年上海世博会主要科技资源 /099
- 第四节 2010 年上海世博会主要文化资源 /111
- 第五节 2010 年上海世博会主要专业人才资源 /119

第六节 2010 年上海世博会主要活动与制度资源 /121

第七节 2010 年上海世博会区域合作与对外交往网络
资源 /124

第四章 未来情景:世博后上海发展环境 /127

第一节 世博后上海面临的国际环境 /127

第二节 世博后上海面临的国内环境 /133

第三节 世博后上海发展的动力与增长潜力 /141

第四节 世博后上海发展的瓶颈制约 /151

第五节 世博后上海发展的潜在优势 /156

第五章 总体思路:世博后上海发展的战略思考 /163

第一节 世博后上海发展的目标愿景 /163

第二节 世博后上海发展的总体思路 /168

第三节 世博后上海发展的战略构想 /171

第四节 利用世博资源推进上海发展的战略抓手 /185

第六章 战略举措:世博后上海发展的对策措施 /191

第一节 优化城市发展环境 /191

第二节 完善城市管理模式 /200

第三节 构建城市创新体系 /206

第四节 重塑城市发展动力 /213

第五节 破解城乡二元结构 /219

下 册

第七章 功能提升:世博后上海城市功能再造 /229

第一节 上海城市功能的变迁 /229

第二节 世博会对上海城市功能的影响 /241

- 第三节 世博后上海城市功能定位 /244
- 第四节 世博后上海建设全球城市的战略举措 /245

第八章 经济转型:世博后上海产业结构调整 /255

- 第一节 世博会对上海产业结构调整的影响 /255
- 第二节 世博后上海产业结构调整的战略思路 /264
- 第三节 世博后上海产业发展的重点领域 /273
- 第四节 世博后上海产业结构调整的对策举措 /279

第九章 自主创新:世博后上海科技发展 /289

- 第一节 推广世博科技成果应用 /289
- 第二节 依托世博科技推进上海战略性新兴产业发展 /294
- 第三节 依托张江国家自主创新示范区提升自主创新能力 /300

第十章 文化繁荣:世博后上海文化产业发展 /308

- 第一节 上海世博会文化资源的后续效应 /308
- 第二节 世博后上海文化产业发展的重点领域 /312
- 第三节 推进世博后上海文化产业发展的对策建议 /320

第十一章 城市治理:世博后上海城市管理体系 /325

- 第一节 筹备和举办世博会期间上海城市管理的实践经验 /325
- 第二节 世博后上海城市发展和管理面临新局面 /332
- 第三节 世博后上海完善城市管理的思路 /340
- 第四节 世博后上海城市运行安全与生产安全体系构建 /347

第十二章 空间整合:世博后上海城市空间优化 /357

- 第一节 上海城市空间结构演变历程和世博会的

影响 /357

第二节 上海城市空间发展的总体特征、存在问题及背景
趋势 /361

第三节 世博后上海城市空间发展的总体设想 /366

第十三章 交通优化:世博后上海市交通网络体系建设 /379

第一节 世博会与上海市交通网络体系建设 /379

第二节 世博后上海市交通网络体系优化 /388

第三节 世博后上海市交通发展的对策建议 /394

第十四章 区域联动:世博后长三角一体化发展 /402

第一节 世博后区域联动与长三角一体化发展的内涵、
关系及意义 /402

第二节 世博后长三角区域同城化发展 /408

第三节 强化世博后区域联动效应的对策建议 /418

资料来源 /433

参考文献 /437

本书分章节编撰人员 /444

后记 /445

引言 跨越 2010:创建生活更美好的城市

2010年10月31日,由联合国、国际展览局和中国2010年上海世界博览会(以下简称“2010年上海世博会”或“上海世博会”)组织委员会联合发布的《上海宣言》开宗明义地指出:“我们高度认同,必须重新审视城市化过程中人、城市与地球家园的关系……城市化和工业化在带给人类丰富现代文明成果的同时,也伴随着前所未有的挑战。”无论是人口膨胀、交通拥挤,还是环境污染、资源紧缺,抑或是人口贫困化、文化冲突等,正在威胁着世界各国、各地区城市的可持续发展。2010年上海世博会以“城市,让生活更美好”(Better City, Better Life)为主题,邀请世界246个国家(地区)和国际组织、50多个城市、100多个企业来共同总结、探讨和解决“什么样的城市让生活更美好”、“什么样的生活观念和实践让城市更美好”、“什么样的城市发展模式让地球家园更美好”等一系列理论与现实问题,就像世界博览会159年历史长河中的一盏灯塔,照亮了美好幸福城市的未来。

2010年上海世博会“城市,让生活更美好”的主题旨在演绎21世纪城市发展将面临新的机遇,同时也反映人们对城市美好生活的向往与重建构想。本届世博会以“和谐城市”的理念来回应对“城市,让生活更美好”的诉求,是上海世博会主题的精髓。“和谐”的理念蕴藏在中国古老文化之中。中华文化推崇人际之和、天人之和、身心之和。《礼记》在描绘“大同社会”时提出:“大道之行,天下为公,选贤与能,讲信修睦。”中国的先秦诸子也都在各自的著述中设想了和谐的社会。与此同时,“和谐”也见诸于西方先贤的理想。古希腊哲学家毕达哥拉斯系统地提出了和谐说,他认为和谐包含着对立和统一。同一时期的另一位哲学家赫拉克利特进一步提出“看不见的和谐比看得到的和谐更美好”的主张。在《理想国》和《法律篇》里,柏拉图也开始寻求“整个社会将获得非常和谐的发展,各个阶级将获得自然赋予他们的那一份幸福”的美好状

态。从托马斯·摩尔的“乌托邦”，到维特鲁威的“理想城市”，再到霍华德的“田园都市”等一系列的理论、主张和模型，都聚焦于探讨城市如何在空间层面、秩序层面、精神层面和物质层面达到平衡与和谐。自20世纪80年代以来，随着环境问题和发展问题的日趋严重，可持续发展的理念应运而生。各国城市政府所提出的发展战略，大多围绕如何重建人与城市、人与自然的和谐，最终达到现在与未来之间的和谐。由此可见，对“和谐生活”、“和谐城市”的追求和实践贯穿于人类社会的发展历史，越来越彰显在人们为未来城市所描绘的蓝图之中。

建立“和谐城市”是从根本上立足于人与自然、人与人、精神与物质的和谐，在形式上体现为多元文化的和谐共存、城市经济的和谐发展、科技时代的和谐生活、社区细胞的和谐运作以及城市和乡村的和谐互动。“和谐城市”的理念对城市管理和城市规划提出更新的挑战，并将之引入更高的境界。2010年上海世博会期间，各具创意的展览展示、精彩纷呈的文化活动、智慧迭出的论坛研讨让我们认识到，人类对美好生活的理解与追求引领城市发展。参与各方高度认同，必须重新审视城市化过程中人、城市与地球家园的关系，通过创新来建设和谐城市，成为城市可持续发展的解决之道。

2010年上海世博会《上海宣言》指出：和谐城市，应该是建立在可持续发展基础之上的合理有序、自我更新、充满活力的城市生命体；和谐城市，应该是生态环境友好、经济集约高效、社会公平和睦的城市综合体。我们相信，这样的和谐城市是实现“城市，让生活更美好”的有效途径。这是城市时代全球公众对和谐美好城市生活的共同愿景。我们认为，让生活更美好的城市，应该具备以下七个条件：

第一，让生活更美好的城市应该是一座安全的城市。所谓安全城市，就是指一个城市所能提供的最基本安全保障，包括安全的经济环境、社会环境和政治结构。安全是一座城市生存发展的根基所在。在当今的风险社会中，恐怖袭击、毒品走私、城市犯罪等传统安全问题和地震、飓风、地表下沉、海平面上升、食品中毒、传染病、群体性事件等非传统安全问题，给世界城市安全带来新的挑战。

第二，让生活更美好的城市应该是一座低碳城市。所谓低碳城市，就是指

用最小的生态代价实现最大化的经济社会发展,构筑人与自然之间的平衡、和谐与共存的城市。低碳城市是一个综合体系,主要包括低碳经济、低碳建筑、低碳交通、低碳生活、低碳环境、低碳社会等,节能、清洁、绿色、健康是低碳城市的重要特征。

第三,让生活更美好的城市应该是一座包容的城市。“包容性城市”的概念由联合国人居署于2000年首创。所谓“包容性城市”,是指城市中的每个人不论财富、性别、年龄、种族或宗教信仰,均得以利用城市所能提供的机会参与生产性活动。一座让生活更美好的城市,理应具备多元化的精神信仰,拥有互动交流、宽容包容、互助友爱、诚信公平等为核心的城市精神,不同群体之间文化和心理距离比较接近,人们对社区具有强烈的归属感,整个城市充满着人类温情和凝聚力。

第四,让生活更美好的城市应该是一座创新的城市。所谓创新城市(creative city,也译作创造性城市),是指创新意识逐渐成为市民共识,观念创新推动了体制创新,由此释放出巨大创新能量,从而带动了城市整体创新,包括科教创新、组织创新、生产创新、营销创新等诸多方面。

第五,让生活更美好的城市应该是一座便捷的城市。所谓便捷城市,就是指一座城市给居民提供优质、低廉、便捷的公共设施和公共服务,主要涉及就业、教育、医疗、交通、购物、休闲等民生领域。

第六,让生活更美好的城市应该是一座宜居的城市。宜居城市是指经济、社会、文化、环境协调发展,人居环境良好,能够满足居民物质和精神生活需求,适宜人类工作、生活和居住的城市。1976年,联合国召开了首届人居大会,提出“以持续发展的方式提供住房、基础设施服务”,相继成立了联合国人居委员会(CHS)^①和联合国人类住区委员会(UNCHS)。1989年开始创立了全球最高规格的“联合国人居环境奖”。1996年联合国第二次人居大会提出了城市应当是适宜居住的人类居住地的概念,并提出“人人享有适当的住房”、“城市化进程中人类住区可持续发展”两个发展主题。此概念和两个主题一经提出就在国际社会形成了广泛共识,成为21世纪新的城市观。

^① 已于2002年改名为联合国人居署(UN-HABITAT)。

第七,让生活更美好的城市应该是一座有记忆的城市。所谓记忆就是指城市发展成长的脉络和机理,为居民提供城市发生发展的历史痕迹,保持城市文化的延续性和历史价值。建设有记忆的城市,意味着在不断改善旧城区居民生活质量的前提下,对城市历史文化遗产和旧建筑进行科学的保护、开发与利用,让独特的城市文化得以保存和传承。

基于对“让生活更美好的城市”的理解,《上海宣言》中倡议:

创造面向未来的生态文明。城市应尊重自然,优化生态环境,加强综合治理,促进发展方式转变;推广可再生能源利用,建设低碳的生态城市;大力倡导资源节约、环境友好的生产和生活方式,共同创造人与环境和谐相处的生态文明。

追求包容协调的增长方式。城市应统筹经济和社会的均衡发展,注重公平与效率的良性互动,创造权利共享、机会均等和公平竞争的制度环境,努力缩小收入差距,使每个居民都能分享城市经济发展成果,充分实现个体成长。

坚持科技创新的发展道路。城市应加强科学研究和技术创新,建立和完善科技创新和应用体系;加快科技成果转化,提高民众生活质量,创造新的产业和就业岗位;通过科学研究和技术创新,增强城市的防灾减灾能力;加强科技交流与合作,实行开放与互利共赢的原则,促进全球城市的共同发展。

建设智能便捷的信息社会。城市应进一步加大对信息基础设施的投入,通过信息化来加强诸多领域的服务,促进信息与知识的有效传播;构建以信息网络为基础的城市神经系统,自我完善和调整城市的运行效能;加强信息化教育,缩小数字鸿沟,让居民接触与获取更多的信息。

培育开放共享的多元文化。城市应积极保护物质和非物质文化遗产,鼓励多元文化繁荣发展;倡导海纳百川的开放精神,积极开展文化交流与互动,在尊重传统文化和保护文化多样性的基础上进行文化创新,为城市和人类发展提供持久动力。

构筑亲睦友善的宜居社区。城市应构建和谐友好的社会环境,通过合理规划,营造文明、安全、宜居的城市社区,在就业、医疗、教育、住房、社会保障等方面提供平等和高质量的公共服务;鼓励公众参与城市规划与管理,关注城

市移民的物质需求与精神需求,消除社会隔阂与冲突。

构建均衡协调的城乡关系。城市应兼顾与乡村的协调发展,推动区域结构的调整和优化;特别注重推动欠发达地区的发展,促进城市功能向农村的辐射,努力缩小城乡差距,关注弱势群体利益;积极引导城乡对话,实现城乡和谐互动。

2010年上海世博会虽然已经谢幕了,但由此而传播的理念和实践并没有谢幕。正如中共中央总书记、国家主席胡锦涛2010年1月15日视察上海世博会筹办工作时指出的那样:“要着眼长远,谋划好‘世博后’这篇大文章,最大限度地把握举办世博会带来的无形资源转化为推动社会经济发展的现实优势。”2010年上海世博会闭幕以后,上海市委、市政府动员和组织全市力量,认真总结世博会展览展示、世博论坛和城市最佳实践区的思想成果,汇集各国城市发展的宝贵经验和人类探索城市发展的共同智慧,在全市范围内进行推广,与广大民众共同交流,为城市管理者提供城市建设和管理经验。研究成果表明,上海要建成一座真正让生活更美好的国际大都市,需要加强和改进以下几个方面的工作。

第一,构建有效应对常态和非常态的城市安全运行机制。既要按照人口规模化、流动化的实际需求,科学增加城市警力,严厉打击各类违法犯罪行为,创造全国领先、全天候安全的常态社会管理新体制,全面提高居民的社会安全感。更要理顺和完善城市应急综合管理体制,时刻保持安全忧患意识,高度关注非传统安全问题,做到未雨绸缪、临危不惧、有效应对。与此同时,要高度关注城市信息安全、经济安全、政治安全和社会保障。近期重点要从以下五方面切入:一是要完善“纵向到底、横向到边”的立体化城市运行安全全程监控模式;二是要完善“城市安全综合管理与安全专项管理相结合”的管理体制;三是要完善基于管理流程的八大运行机制,即风险溯源机制、动员保障机制、监测预警机制、分析评估机制、会商决策机制、指挥处置机制、沟通监督机制、反馈审核机制;四是要完善“柔性政策与刚性法规体系相结合”的政策法制体系;五是要完善多层面、全方位的应急预案体系。

第二,推广有效应对节能减排的低碳发展模式。低碳发展是以低能耗、低污染、低排放和高效能、高效率、高效益为基础的绿色发展模式,其核心是提高

能源利用效率和形成更加洁净的能源结构。上海要以推动城市发展方式转型为目标,全民、全过程、全行业推进节能减排,倡导科学的生活方式和消费方式,努力建设清洁、环保、持续的低碳城市,最终把上海建设成为一座适合居住、创业、就业、生活、工作的生态型城市。近期的发展重点主要表现在四个方面:一是推行以节能减排技术为核心,以清洁能源产业、新能源汽车产业、新材料产业以及节能环保产业为支撑的低碳经济运行模式。二是推行以低碳出行、低碳消费、资源回收利用等为导向的居家生活方式。三是加强碳中和、碳捕捉、碳汇以及低碳建筑等低碳技术研发及其成果推广应用。四是采取便捷高效的低碳交通、低碳市政等低碳城市管理模式,寻求在等量消耗中产生更大的城市效益。

第三,创建真正包容户籍与非户籍人口的城市发展环境。包容发展是在可持续发展的框架下,坚持社会公平正义,着力促进人人平等获得发展机会的一种发展理念。坚持追求一种机会平等、协调均衡、保护弱者、共享发展成果的价值导向,充分体现人与人之间的相互包容。上海要充分挖掘有深刻内涵和实质内容的城市精神和核心价值观,充分调动社会发展的动力和活力。要让没有户籍的来沪人员在现实生活中切实感受到开放、平等、公正、包容、关怀、诚信等上海城市精神的存在,促进移民群体对市民身份的认同,增强对城市的归属感,激发市民的创造热情。

第四,构筑有效激活城市潜力与活力的城市创新体系。上海城市创新体系主要包括四方面内容:一是城市历史文脉的传承创新。创新发展不能割裂历史,它必须体现历史积淀的厚重感,在上海未来的发展中要特别强调通过创新性保护开发来传承城市历史文脉。二是促进城市可持续发展的技术创新。现代城市发展面临着交通堵塞、人口拥挤、环境恶化等城市问题,上海未来的发展要依托新一代网络通信技术、人工智能技术、新能源汽车技术、水资源利用技术等新兴技术,来克服或缓解这些城市问题。三是维持城市有序运营、安全运行的制度创新。借鉴国内外城市在维持城市有序运营、安全运行所不断采取的各类制度创新的经验,在城乡协调、人口管理、交通组织、安全管理、环境管理等方面开展一系列的制度创新。四是增强城市创新活力的体制机制创新。上海要通过各种体制机制创新来实现创新,在全球范围内实现人才、信

息、知识、技术、资金等创新资源的优化重构配置,组建高效率的区域创新系统。

第五,逐步完善智慧城市框架体系。随着城市逐步从以工业生产为主向知识、信息、智慧枢纽和集散地为主的方向转变,中心城市对知识密集、信息密集、创新密集的高新技术产业和高附加值智慧产业的吸引力迅速增强,逐步成为产品设计、研发、管控、营销、服务的聚集地,逐步演进为信息与知识生产、使用和集散的中心。在全球信息化趋势和“智慧地球”理念的推动下,智慧城市发展模式应运而生,并成为世界范围内城市现代化的战略途径。智慧城市具有四大特征:一是全面感测,遍布各处的传感器和智能设备组成“物联网”,对城市运行的核心系统进行测量、监控和分析;二是充分整合,“物联网”与互联网系统完全连接和融合,将数据整合为城市核心系统的运行全图,提供智慧的基础设施;三是激励创新,鼓励政府、企业和个人在智慧基础设施之上进行科技和业务的创新应用,为城市提供源源不断的发展动力;四是协同运作,基于智慧的基础设施、城市里的各个关键系统和参与者进行和谐高效地协作,达成城市运行的最佳状态。城市是由关系到城市主要功能的网络、基础设施和环境等核心系统组成,未来上海创建智慧城市的重点领域包括:一是包括公共安全、健康和教育等在内的组织系统,这些是能否给市民提供一个高质量的生活的重心;二是业务/政务系统,是工商业与市民所面临的政策和管制环境;三是交通系统,城市通过交通系统提供给组织和业务/政务相互移动的能力;四是通讯系统,城市通过通讯系统来共享信息和沟通;五是水和能源系统,城市将为经济和社会活动提供两个必要的公用设施——水和能源等。构建智慧城市主要包括智慧基础设施、智慧政府、智慧公共服务、智慧产业和智慧人文等五大方面。

第六,建设城乡协调发展的宜居宜业城市。宜居宜业城市有宏观、中观、微观三个层面的含义。从宏观层面来看,宜居宜业城市应该具备良好的城市大环境,包括自然生态环境、社会人文环境、人工建筑设施环境在内,是一个复杂的巨系统;从中观层面来看,宜居宜业城市应该具备规划设计合理、生活设施齐备、环境优美、和谐亲切的社区环境;从微观层面来看,宜居宜业城市应该具备单体建筑内部良好的居室环境,包括居住面积适宜、房屋结构合理、卫生

设施先进,以及良好的通风、采光、隔音等功效。上海要围绕建设城乡协调发展的宜居宜业城市,大力创建公共服务型政府,构建公共服务多元供给机制,满足市民生存型和发展型的多元服务需求。

第七,保护性开发城市历史文化遗产。上海要打造独特的文化名片。城市的文化丰富厚重有如下含义:历史文化遗产丰富;文化设施齐备;文化活动频繁;城市文化氛围浓郁。只有具有文化丰厚度的城市,才能称之为思想、教育、科技、文化中心,才能充分发挥城市环境育人造人的职能,才能提高城市居民的整体素质。上海应结合旧区改造,对特有的历史文化遗产加以保护性地开发利用,增强城市文化底蕴,努力建设中西文化并举、传统与现代并行的现代国际文化大都市。