

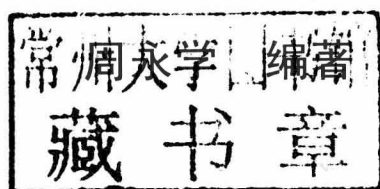
农业产业化发展战略

NONGYECHANYEHUA FAZHANZHANLV

中 册

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

农业产业化发展战略



中国 北京

兴华智源管理科学研究院

《组织部长参阅》编辑部

责任编辑：吴佳蓉

版式设计：一 木

责任校对：张 炎

封面设计：赵楚楚

农业产业化发展战略

NONGYE CHANYEHUA FAZHAN ZHANLUE

组织编撰：《组织部长参阅》编辑部

编 者：周永学

出 版：兴华智源管理科学研究院

通讯地址：北京91-019信箱 邮编：100091

开 本：787毫米*1092毫米 1/16

印 张：23

字 数：285千字

版 次：2010年7月第1版

印 次：2011年9月北京第2次印刷

定 价：78.00元（上中下三册）

目 录

第三章	农业产业化组织形式与运行机制	(117)
第一节	中国农村组织形式的演变	(118)
第二节	农业产业化发展与新型农村组织的产生	(132)
第三节	农业产业化的运行载体	(138)
第四节	农业产业化的利益调节机制	(156)
第五节	农业产业化的外在保障机制	(162)
第四章	农业产业化发展对策	(176)
第一节	完善市场体系建设	(176)
第二节	发展主导产业	(184)
第三节	加强产业化基地建设	(188)

第四节 实施科教兴农战略和服务信息化建设.... (197)

第五章 农业产业化与农民增收 (214)

第一节 当前我国农民收入状况..... (215)

第二节 农民收入增长缓慢的原因..... (220)

第三节 农业产业化及农民增收的有效途径..... (230)

第三章 农业产业化组织形式与运行机制

农业产业化将农产品生产、加工、销售等环节通过利益机制联为一体，解决了多环节增加农民收入和提高农业比较效益的问题。农业产业化需要相应的符合社会主义初级阶段农村和农业实际的组织形式，以解决分散的农户参与国内外市场竞争的有效途径问题。目前我国农业产业化的形式很多，各地均有不

同特点，如市场联动形式、龙头带动形式、股份合作形式、贸工农一体化形式、农科教结合形式、专业协会形式、专业合作社形式、服务组织带动形式、主导产业和主导产品带动形式、商品基地带动形式、行业公司紧密形式、集团公司松散形式等等。近年来，各地结合当地实际，创造出了各具特色的组织形式。

第一节 中国农村组织形式的演变

我国是传统的农业大国，以种植业为主的单一的产业结构延续了几千年，农业就是种粮食的观念在人们头脑中根深蒂固。新中国成立后，我国农业有了很大发展，但产业结构仍以种植业为主。种植业又以种粮为主。单一的农业结构反映了我国农村生产力的落后和种

粮为吃饭的传统思想。

解放后我国重视了生产关系的变革，通过土地改革和对个体农业的社会主义改造，社会主义生产关系在农村得以确立。1952年底，全国范围的土地改革运动基本完成。广大农民获得了土地，实现了耕者有其田，圆了几千年的梦。土地改革后，我国个体农业快速发展，农民的生产积极性空前高涨，生产资料和劳动力普遍增加，不少农户进行了扩大再生产，生活水平有了初步提高，手中的余粮和购买力增加了。当然，这种个体农业也具有很大的局限性，当时我们认为农民个体经济与工业化之间存在很大矛盾，难以抵御自然灾害，不利于使用农业机械，容易产生两极分化。因此，我们党积极引导农民不

失时机地进行社会主义改造。从互助组、初级合作社、高级合作社，一直到全面推行人民公社体制，我们党采取了积极领导的态度，反对消极放任的态度。当时认为个体农民有两种积极性，一方面是个体经济的积极性，表现出农民的自发趋向是资本主义；另一方面是互助合作的积极性，表现出农民可以引向社会主义。如果安于小农经济的现状，那就一定会发展到放弃社会主义在农村的阵地，帮助农村资本主义自发势力的生长，一定会妨碍生产力上升和农民生活的继续改善，破坏工农业平衡，破坏工农联盟。现在看来，农业的社会主义改造显得过快过急，形式过于简单划一。一两年一个高涨，一种所有制形式还没有来得及巩固，很快又变了。不

少地方违背了农民自愿的原则，强迫命令，一步登天，挫伤了一部分农民的生产积极性，曾出现农民闹退社、宰杀牲畜、砍伐树木、变卖农具、干群关系紧张等现象。1958年底，全国农村基本实行了人民公社化。人民公社体制是“左”的指导思想下主要运用行政手段创造出来的，是高度集中的计划经济体制在农村的具体表现。它的主要特点是“一大二公”、“政社合一”。人民公社以种植业为主要产业，实行三级所有、队为基础的生产体制，除接受上级下达的指令性生产计划和统购统销任务外，主要是进行自给性生产，基本不与其他经济组织发生横向的经济联系。在我国特定的历史阶段，人民公社体制这一组织形式对于保证以城市重工业为重

点的工业化战略的顺利实现，对于保证整个国民经济的稳定发展和整个社会的安定，起了一定的作用。但是，由于人民公社的主要生产任务是满足内部社员的需求和完成国家统购计划，其经济基本属于自然经济半自然经济类型，“小而全”，社会分工和协作发展缓慢，产业结构以种植业为主，种植业则又以种植谷物为主，多种经营的发展受到很大限制。农业生产要素按行政区划配置，块块之间相互分割，缺乏联系，农村无法形成开放的市场，不仅农产品市场，而且各种生产要素市场均无从谈起，更未形成全国统一的大市场。农产品的调拨、分配、销售均按行政计划进行。实践证明，人民公社体制使农村商品经济和农村生产力的发展处于停滞甚至衰退

状态，它阻碍了农业比较利益和农民收入的提高。因抛售，加工收购部门则压级压价，百般挑剔，对外贸易部门则自我竞争，使外商渔利。在市场经济发展初期，农民和经济组织甚至部分政府部门、村级组织，法律意识淡薄，或者订立的契约权利义务不明确，容易发生纠纷，或者故意毁约，各种民事纠纷、经济纠纷司空见惯。贸易、加工、生产三者之间也往往难以形成风险共担、利益均沾的有效机制。类似的矛盾和问题还很多。

这说明虽然我们一直强调农业的重要性，但是农业这个国民经济的基础产业依然是弱质产业。农业单靠自我积累、自我发展是不可能实现现代化的。农业传统的运行机制、组织形式

还不能适应市场经济进一步发展的需要，这种情况在全国不少地方都较为普遍地存在着。如果不对农业的生产经营方式、运行机制、农业的组织形式进行整体创新，就不可能解决已经存在的矛盾和问题，就不可能闯出一条适合我国农业进一步发展的新路子。为此，山东、河南、湖南、黑龙江等地进行了积极探索。上世纪90年代初，山东省诸城市推出了贸工农一体化战略，寿光市创造出了依靠市场牵动发展蔬菜生产的经验。山东省潍坊市委、市人民政府对诸城、寿光等地的经验进行了认真地总结，并结合肉鸡、家兔两大出口产品的发展变化，剖析了原因。肉鸡的出口量曾10倍、20倍地大幅度增长，而传统的家兔出口则一度大幅度下跌。通过认

真剖析原因，发现了其中的奥妙所在。这两大出口产品，之所以出现如此之大的反差，主要是肉鸡在生产发展到一定规模、成为区域性重点产品的基础上，适时进行产业升级，发展与之配套的相关产业，形成了内联千家万户、外联国内外市场的系列化、产业化生产经营体系。而家兔生产则仍沿袭传统的家庭零星喂养方式，缺少龙头带动，没有配套服务，受市场竞争影响，生产不断萎缩。潍坊市委、市政府为了解决存在的问题，组织力量出国考察了日本农协、法国农业联合体、美国垂直一体化农业公司管理现代化农业的先进经验。通过总结经验，认识到要摆脱农业发展困境，解决农村改革与发展中的深层次矛盾和问题，必须按照产业化的要求来组

织发展农业和农村经济。潍坊市委、市政府在原来提出的贸工农一体化的基础上，率先提出了农业产业化经营的思路，1993年初正式决定，在全市范围内全面实施农业产业化战略。山东省委、省政府充分肯定了潍坊的经验，也于1993年做出决定，在全省稳步推进农业产业化。这样，农业产业化战略从潍坊市扩展到了山东全省。之后，农业产业化战略扩展到了全国，载入了党和国家的有关文件，并在全国推广和实施。各地又陆续创造出了一些新鲜经验，并不断见诸报端。党的十六大报告明确指出：“积极发展农业产业化经营，形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制，推进农业向商品化、专业化、现代化转变。”2003年3月召开了全国

十届人大一次会议，温家宝在《政府工作报告》中在讲到农业问题时，又强调了农业产业化问题。目前，农业产业化问题引起了全国各地的普遍重视，不少省份已制定了发展农业产业化的详细规划和实施意见。

对农业产业化的必然性，我们可以从“解决农业发展动力不足”这个角度来分析。

现在农业发展面临的主要问题是增加农产品的有效供给和增加农民的经济收入，这就要求农业有较快的发展。但是，我国的农业大多数是初级产品和原料生产，农业投入不足。农业的比较效益偏低，从根本上说，就是农业持续发展的动力严重不足，在试图解决这个问题的尝试过程中，遇到两方面的障碍：

一是宏观环境方面的，主要是农业产业链被割断，产供销脱节，多部门条条管理的体制障碍。二是微观基础方面，主要是小农户生产经营规模很小的障碍。要增强农业发展动力，就必须突破不合理的体制束缚，突破生产经营规模不经济的局限。

农业是国民经济的基础产业，其基本特点是自然再生产过程和经济再生产过程交织在一起，在市场经济条件下，经常面临自然的和市场的双重风险。从现代意义上说，从初级产品生产、经过加工制作、销售，最终到达消费者手中，形成相对完整的产业链，都是属于农业经济再生产过程。但由于历史的原因，在传统的计划经济条件下，农业经济再生产过程的初级产品生产、加工、