



中国城市规划设计研究院
六十周年院庆学术专著

**Leaping Across
the Traditional Phase
of Industrialization**

A New Path of Urban-Rural
Development of Hainan Province

非传统跨越

海南城乡发展新路径

杨保军 赵群毅 易翔 著

中国建筑工业出版社
CHINA ARCHITECTURE & BUILDING PRESS



中国城市规划设计研究院
六十周年院庆学术专著

**Leaping Across
the Traditional Phase
of Industrialization**

A New Path of Urban-Rural
Development of Hainan Province

非传统跨越

海南城乡发展新路径

杨保军 赵群毅 易翔 著

中国建筑工业出版社
CHINA ARCHITECTURE & BUILDING PRESS

图书在版编目（CIP）数据

非传统跨越：海南城乡发展新路径 / 杨保军，赵群毅，
易翔 著. — 北京：中国建筑工业出版社，2014.12
（中国城市规划设计研究院六十周年院庆学术专著）
ISBN 978-7-112-17292-4

I. ①非… II. ①杨…②赵…③易… III. ①城乡一体化
—研究—海南省 IV. ① F299.276.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 222931 号

责任编辑：石枫华 兰丽婷
装帧设计：肖晋兴
责任校对：李美娜 关 健

本书将海南发展置于全球发展和国家战略之下加以考察，借鉴国内外区域发展的经验，通过国际典型案例的对比研究，针对海南的独特性，提出了海南面向后工业化社会实现非传统跨越的总体框架。在总体框架下，提出了以国际旅游岛建设为龙头和统领，引导和带动全岛城乡一体协调全面发展的模式，并从经济、社会、城镇化、空间、体制机制改革和政策创新等方面，为海南发展提供了具有很强针对性和科学基础的可行路径。本书注重将有关理论工具运用于对海南发展的研究，并将海南发展的思路提炼和上升为理论认识，较好地实现了理论阐释、地方发展战略研究与空间规划实例的结合，对进行海南和相关地区发展研究和规划，具有较高的借鉴和参考价值。

中国城市规划设计研究院六十周年院庆学术专著
非传统跨越：海南城乡发展新路径

杨保军 赵群毅 易翔 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行（北京西郊百万庄）
各地新华书店、建筑书店经销
晋兴抒和文化传播有限公司制版
北京中科印刷有限公司印刷

*

开本：787×1092毫米 1/16 印张：16 1/4 字数：304千字
2015年1月第一版 2015年1月第一次印刷
定价：188.00元
ISBN 978-7-112-17292-4

(26079)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，可寄本社退换

（邮政编码 100037）

序

海南省高度重视规划对全局和长远发展的引领和管控作用，建省之初就委托日本协力集团，借鉴日本国土开发规划的思路和方法，编制完成了《中华人民共和国海南岛综合开发计划调查》，对海南岛的资源状况、发展思路和空间开发计划进行了详尽、系统的安排，其影响至今延续。进入新世纪以来，在省建设厅的主持下，又相继编制完成了《海南省城乡总体规划（2005～2020）》、《海南省新农村建设总体规划》、《海南省城乡经济社会发展一体化总体规划（2010～2030）》等一些省域层面的大规划，这些规划共同的特点就是将全省作为一个整体进行统一谋划、统筹考虑。现在看来，这些规划在理念和方法上是有很多创新的，对于指导海南城乡空间发展的重要意义也越来越凸显。

规划的目的在于研究问题、坚定思路、引导发展。海南是我国唯一的热带省份和省级特区，虽然陆域面积小、经济总量不大，但资源价值高、区位重要，一直以来在国家整体战略全局中占有重要地位，发展也备受各方面的关注。开放建省办特区之前，海南作为国家以橡胶为代表的战略性物质的供给基地，为国家作出了重大贡献，但自身农业社会的面貌并没有得到根本性改变。建省初期确定的工业化道路，走的也并不顺利，发展在起起伏伏中缓慢推进。什么是海南应该走的发展道路？怎样的一条道路既能满足国家的战略要求，又能实现海南的真正发展？宏观的发展道路又如何通过实实在在的城乡建设进行有序推进？这些问题，随着发展实践的深入，其重要性和迫切性越来越显现。研究思考和回答这些问题，是我担任建设厅厅长之后，积极推动组织编制这些省域层面大规划的内在原因。

对问题的认识是一个不断积累的过程，道路的选择更是天时、地利、

人和多种因素共同作用的结果。《海南省城乡经济社会发展一体化总体规划（2010～2030）》在梳理总结海南几十年发展经济教训和吸收借鉴已有规划成果的基础上，结合“国际旅游岛”战略的时代要求，系统提出了海南以面向后工业化社会为取向的跨越式发展目标图景、整体框架和实施路径，并明确了海南以城乡资源统一高效利用为重点，在建设国际旅游岛过程中实现城乡经济社会发展一体化的具体方案。从战略层面清晰地回答了上述问题，并从操作层面明确了空间行动的重点。规划成果受到了省内外的高度评价，并很好地指导了国际旅游岛开局初期的建设行动，也为我组织编制省域重大规划工作画上了一个圆满的句号。更让我感到欣慰的是，规划结束后，三位同志并没有放弃对相关问题的研究和思考，并以规划成果为主体进一步补充完善形成了本书。

本书读来有以下显著的特点：其一，坚持从国家的战略视角来看问题，突出海南的独特性。这实际上抓住了海南发展的关键核心，海南作为一个相对封闭的岛屿省份，它的发展从来都需要在国家整体格局中进行思考和研究。书中明确提出海南需要面对祖国大陆庞大的工业化腹地所产生的消费需求，面向后工业化社会构建具有特色的产业体系、空间结构、社会形态，实现非传统的跨越式发展。这对于明确海南未来的发展思路和路径意义重大。其二，注重国际案例的借鉴研究。无论是面向后工业化社会跨越发展，还是国际旅游岛开发建设，对海南而言都是全新的挑战，也是一个“新鲜事物”。书中详细解析了与海南具有很强相似性的美国佛罗里达州发展的经验教训，并以此为案例对海南的发展提供借鉴，研究系统、结论清晰。其三，突出了理论与实践的结合。本书虽然是以指导海南发展实践为导向的应用性研究，但非常注重从理论层面对相关问题内在机理解释和探究，如对海南跨越工业化阶段的理论探讨，对海南城乡经济、社会、空间发展重点的理论框架认识等都有一定的说服力。这些对于我们坚持海南跨越式发展的非传统路径提供了有力的支撑。其四，在海南非传统跨越的总框架下，引导国际旅游岛建设与城乡发展一体化相互促进、共同发展。既抓住了国际旅游岛战略的精神实质，也探索了海南城乡发展一体化的独特模式；既解决了战略层面的认识问题，更明确了操作层面的城乡经济、

社会、空间发展具体路径和行动问题。对海南而言，具有很强的实用性。

本书的三位作者同时也是规划的项目负责人，在规划和研究开展过程中，我们多次讨论、相互启发。保军院长逻辑严密、思维开阔，对重大问题具有高度的敏感性；易翔所长长期在海南耕耘，对海南发展有着系统理解和独到认识，并怀有深厚感情；群毅博士初出茅庐，勤于思考、勇于创新、认真踏实；这些都给我留下深刻印象。对他们的努力表示感谢，也对本书的出版表示祝贺。

海南的发展任重道远，对海南发展的思考和研究更是永无止境。希望以后有更多有特点、有深度的研究不断出现，希望城乡高度融合的国际旅游岛早日建成。

是为序。

李建飞

海南省城乡规划委员会副主任
海南省住房和城乡建设厅原厅长
教授级高级规划师

2014年6月于海口

前言

海南具有很强的独特性，作为我国唯一省级单元的特区，一直以来在国家整体发展格局中占据重要而独特的地位。新中国建立以来，海南发展虽经起伏，但其作为我国唯一热带岛屿省份、对外开放前沿、管理南海及参与东盟竞争合作的战略地位和独特价值始终没有改变。发展的波动，部分原因在于自身的基础差、底子薄，但更重要的原因在于发展思路与战略路径的摇摆，尤其是始终没有真正找到一条对内能够实现资源效益最大化，对外又能体现比较优势和竞争力的发展路径。

从这个角度看，2009年12月31日颁布的《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》（国发〔2009〕44号文）对海南而言具有划时代的意义。它标志着在1988年海南建省并划为经济特区20多年后，国家在战略层面又一次明确地赋予了海南新的定位和要求，更标志着海南在多年实践探索基础上终于确定了适合自身特点的新的发展方向。事实上，对于中国的城市或区域发展而言，自上而下以政策支持为重点的战略安排与自下而上以实践探索为途径的自主选择能否很好地互动和配合，从来都是决定发展成败的关键。“国际旅游岛”既是海南自我探索实践的必然选择，也是国家从战略全局的角度对于海南的安排，是自上而下与自下而上互动的交集，真正意味着海南发展进入了新的时期。

“国际旅游岛”的精神实质是要求独特的海南走独特的道路，进而实现“强岛富民”。从这一视角出发，在客观认识海南独特性的基础上，思考新时期海南实现跨越式发展的基本取向、目标图景和战略路径，以及支撑这一跨越式发展的城乡经济、社会、空间等方面的具体内容，是本书的重点。

之所以强调城乡发展是因为，对于海南而言，决定国际旅游岛建设和

跨越式发展成败的关键是能否最大限度地发挥城乡资源的独特价值，实现城乡资源的统一开发利用，并使建设发展的成果被城乡居民共同享受。海南首先应该是“海南人的海南”，之后才是“全国人甚至全球人的海南”，“国际旅游岛”出台后的外来资本疯狂炒作事件，最终受害的只可能是海南本地的城乡居民。因此，无论从哪个角度看，推进城乡健康发展都应该放在与“国际旅游岛”建设同样的高度来认真对待。

“国际旅游岛”战略出台时，正值我国调整城乡关系，大力推进城乡经济社会发展一体化的关键时期。在国际旅游岛建设的过程中实现城乡发展一体化，同时通过推动城乡发展一体化来支撑国际旅游岛建设，对海南而言具有重要意义。从城乡经济社会发展一体化的基本内涵出发思考国际旅游岛建设的重点内容，从国际旅游岛战略的基本要求出发来探索海南城乡发展一体化的模式，引导二者相辅相成、相互促进，是本书重要的逻辑主线和创新思考（图 0-1）。

进入新世纪以来，在以往探索的基础上，海南逐步明确了将全省城乡作为一个整体统一规划、建设、发展的基本思路，从 2005 年开始，海南省

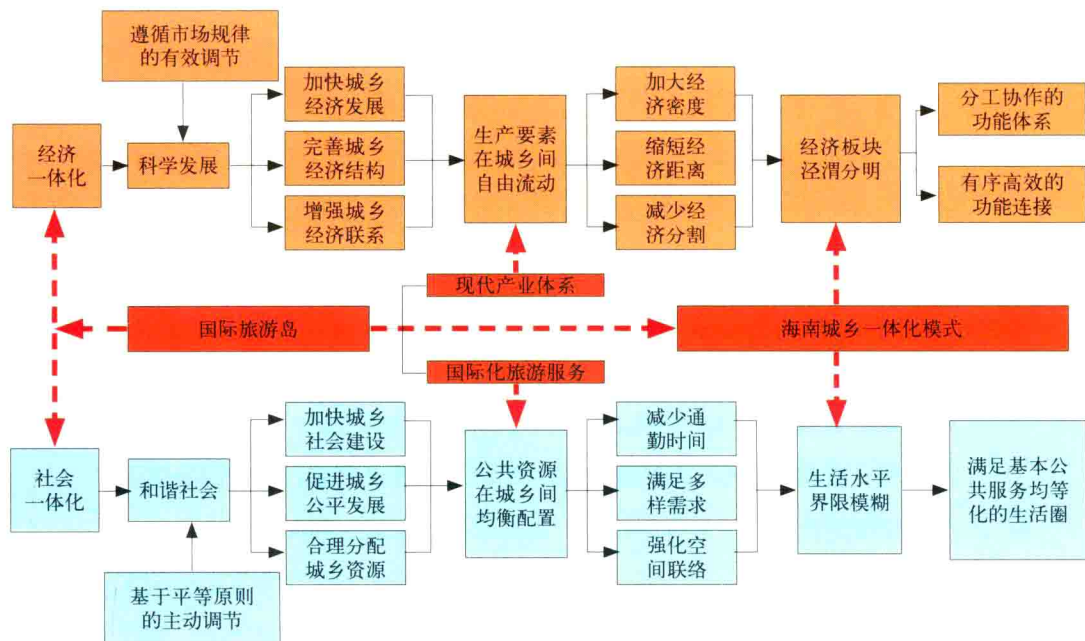


图 0-1 推动“国际旅游岛”建设与海南城乡发展一体化相辅相成

相继编制完成了《海南省城乡总体规划(2005 ~ 2020)》、《海南省社会主义新农村建设总体规划》等省域层面的总体规划。这些规划统筹考虑城乡资源的利用与保护,协调全省经济社会建设,在城乡规划编制的内容体系、技术方法等方面进行了许多开创性的探索,对我国的城乡规划理论和方法创新作出了重要贡献。“国际旅游岛”战略提出后,海南省又编制完成了《海南省城乡经济社会发展一体化总体规划(2010 ~ 2030)》,该规划是以“城乡经济社会发展一体化规划”为题的我国新城乡规划类型的首个尝试与探索,是海南城乡规划创新传统的延续。本书就是在该规划的基础上完善而成,除主要数据根据近几年的发展变化进行更新替换外,现状分析主要均基于2009年“国际旅游岛”战略出台前的数据。需要特别说明的是,海南省全省陆地总面积3.5万平方公里,海域面积约200万平方公里,其中海南本岛(简称“海南岛”)面积3.4万平方公里。2012年7月24日三沙市正式成立,使海南省在行政管理上包括了19个市县,但本书的主体内容写作于三沙市成立之前,同时由于三沙市相关经济社会发展数据仍在统计完善之中,因此除文中特别注明外,仍采用除三沙市之外的18个市县的数据作为主体进行分析。文中插图除特别注明外,均以海南岛地图为主体。

全书共分为六章。第一章从国家战略视角来总结海南发展的阶段性,审视海南独特的战略地位和资源价值,明确了新时期建设城乡高度融合的国际旅游岛的战略目标。第二章重点论述了在国际旅游岛战略指引下,海南谋求跨越式发展必须走非传统路径。非传统路径的基本取向是跨越传统工业化阶段,面向后工业化社会实现全面转型。进而结合海南的实际,明确了实现非传统跨越的六大核心路径。第三章在认识海南城乡经济发展独特性的基础上,从产业体系、功能组织、空间格局等角度研究了支撑海南非传统跨越的城乡经济发展重点内容,并对国际旅游岛的功能分区给出了具体的指引。第四章提出了新时期海南城乡社会发展的目标与战略,明确了城乡基本公共服务均等化和城乡文化发展的重点。第五章以走海南特色的城镇化道路为主线,以城乡资源的统一利用为重点,研究了海南城乡空间结构、城乡居民点体系、空间开发模式等

方面的重点内容，并对国际旅游岛的空间发展给出了分区指引。第六章强调了空间政策和无空间差别政策相结合对于海南城乡发展的重要意义，从空间政策、体制机制创新和政策改革三个方面提出了实现海南城乡发展一体化的改革创新思路。

全书由杨保军、赵群毅拟定框架并完成初稿，由杨保军、赵群毅、易翔修改完善并最终定稿。海南省住房和城乡建设厅李建飞教授级高工、宋祎教授级高工、刘钊军总工、吴刚处长、胡木春、杜经纬、文天光等同志在调研和研究开展过程中给予了大力帮助，并提出了许多真知灼见。中国城市规划设计研究院李晓江院长、陈锋书记、张兵总规划师、官大雨副总规划师、查克主任工程师对研究给予了大力支持和具体指导，徐有钢、康凯、刘芳君、慕野等同事参与了研究工作，并协助绘制了书中的大量插图。中国（海南）改革发展研究院迟福林院长、夏锋同志，中山大学李立勋教授、温锋华博士等也参与了前期的规划编制工作。在此一并致以谢意。

需要强调的是，中国城乡规划的理论创新和方法成熟，归根到底来源于规划实践的不断摸索和及时总结。本书源于海南的具体规划项目，并尝试性地总结了新时期城乡规划新的内容重点、技术路线和编制方法等，以期在指导海南实际发展的同时，对相关规划有所启发和借鉴，进而促进新时期城乡规划更加广泛的讨论和实践。

海南解放 60 多年、开放建省 20 多年来，一批又一批的外来人在海南这块土地上落地生根、奉献收获，与本地的居民一道见证了海南的兴衰荣辱、高低起伏，成就了海南发展的多元动力。在国际旅游岛建设的新征程中，更需要多元动力的不断融合。我们相信，城乡居民的共同努力，一定能推动海南在新的历史起点上实现新的跨越，一个城乡高度融合的国际旅游岛一定能够建成。

杨保军 赵群毅 易翔

2014 年 6 月

目 录

序.....	III
前言.....	VI

第一章 国家战略与海南发展

第一节 国家战略视野中的海南.....	1
一、海南发展演变的阶段性.....	1
二、海南的战略地位与资源价值.....	3
三、在国家战略视野中思考海南的发展.....	12
第二节 建设城乡高度融合的国际旅游岛.....	15
一、国际旅游岛战略的内容体系.....	16
二、国际旅游岛发展的案例借鉴.....	18
三、国际旅游岛建设的整体框架.....	34

第二章 海南发展的非传统跨越

第一节 非传统跨越的基本取向.....	36
一、跨越传统工业化阶段.....	36
二、面向后工业化社会全面转型.....	43
第二节 非传统跨越的发展路径.....	49
一、培育“两大核心三大支撑”的现代产业体系.....	49
二、组织满足基本公共服务和国际旅游岛建设的生活圈.....	55
三、构建“圈层网络扁平化”的城乡空间结构.....	60
四、建设快慢适当、内外有别的综合交通系统.....	69
五、打造和维护海南高品质的绿色生态格局.....	73
六、完善适应后工业化发展的海南特色社会形态.....	76

第三章 海南的城乡经济发展

第一节 城乡经济发展的认识框架.....	78
一、城乡经济发展的研究基础和脉络.....	78
二、城乡经济发展的认识框架.....	80
第二节 海南城乡经济发展的独特性.....	81
一、经济结构：依托资源特色的产业结构，面临转型升级迫切要求.....	82
二、经济联系：产业链短，产业间关联度不高，城乡协作水平较低.....	87

三、经济密度：空间不均衡，规模经济效益不高	90
四、经济距离：自然距离小，经济距离较大	91
第三节 城乡产业体系.....	92
一、以旅游业为龙头的现代服务业	92
二、面向外部市场的热带现代农业	102
三、集中集约发展的新型工业	104
四、发展壮大的海洋产业	106
第四节 城乡功能组织.....	108
一、旅游功能组织	108
二、服务功能组织	117
三、生产功能组织	120
四、流通功能组织	125
第五节 国际旅游岛功能指引.....	127
一、国际旅游岛功能体系	127
二、国际旅游岛功能分区指引	128

第四章 海南的城乡社会发展

第一节 城乡社会发展的认识框架.....	142
一、城乡社会发展的研究进展	143
二、城乡社会发展的认识框架	145
第二节 海南城乡社会发展的独特性.....	146
一、城乡社会发展概况	146
二、城乡社会发展的独特性	148
第三节 城乡社会发展目标与战略.....	152
一、城乡社会发展的目标图景	152
二、城乡社会发展的总体战略	153
第四节 城乡基本公共服务均等化.....	154
一、推进基本公共服务均等化的主要任务	154
二、实现基本公共服务均等化的设施配置	158
三、保障基本公共服务均等化的政策创新	163
第五节 城乡文化发展.....	164
一、加强具有海南特色的文化建设	164
二、构建各具特色的文化战略区	166

第五章 海南的城乡空间发展

第一节 城乡空间发展的认识框架.....	168
第二节 海南特色的城镇化发展.....	169

一、城镇化发展历程与独特性	169
二、走海南特色的城镇化道路	176
三、海南特色城镇化发展路径	177
四、小结	179
第三节 城乡空间发展模式	179
一、城乡空间特征与开发历程	180
二、城乡空间结构演变	183
三、城乡空间发展模式	187
第四节 小城镇发展与村庄居民点重构	191
一、小城镇的分类引导	191
二、农场场部与小城镇的协调	194
三、旅游风情小镇建设	197
四、积极发展小城镇的管理策略	198
五、村庄居民点重构	200
第五节 国际旅游岛分区空间指引	203
一、北部分区	203
二、南部分区	205
三、中部分区	206
四、东部分区	208
五、西部分区	210
六、海洋分区	212

第六章 海南城乡发展一体化的改革创新

第一节 海南的城乡发展阶段	217
一、城乡关系现状的基本认识	217
二、城乡发展阶段的综合判定	220
第二节 海南城乡发展一体化的实践探索	223
一、城乡发展一体化的有益探索	223
二、城乡发展一体化的基本经验	225
第三节 改革创新推动海南城乡发展一体化	225
一、空间政策	226
二、体制机制创新	233
三、政策改革创新	234
参考文献	243

第一章 国家战略与海南发展

一直以来，海南在国家整体格局中的地位重要而独特，在每个历史时期都担负着重要的国家责任。海南在国家战略格局中的角色，或者说国家需要一个什么样的海南，直接决定了海南发展的模式、路径，以及发展所能取得的成就和所能达到的高度。

第一节 国家战略视野中的海南

一、海南发展演变的阶段性

解放 60 多年，建省 20 多年的海南发展既是一个曲折的过程，也是发展思路在实践中探索修正、不断完善的过程。从早期的“自给自足农业社会”到建省办特区的“外引内联工业化据点”，再到后来“一省两地”的自我修正，直到今天提出的“国际旅游岛”战略，每一次发展思路的重大调整都深刻影响着海南在整个国家战略格局中的地位和内部经济社会发展的方方面面（图 1-1）。

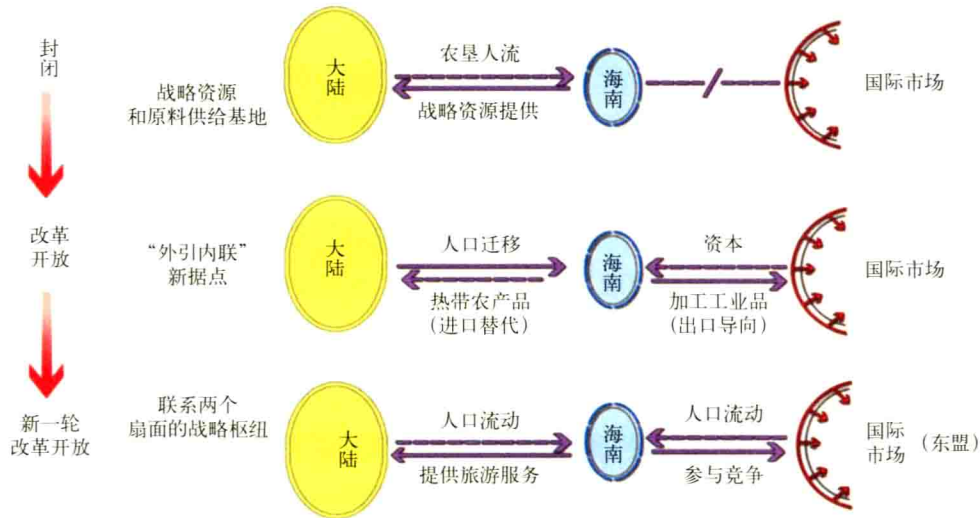


图 1-1 不同历史时期海南发展取向及在国家战略格局中的地位

（一）开放建设特区之前：农业社会，自给自足，国家的战略资源和原料供给基地

1950年5月海南解放之后，很长一段时期海南处于自给自足的经济状态，整体上岛屿处于封闭式的农业社会，在全国整个计划经济框架中，海南的工业处于末端位置。到1985年，经济结构中农业的比重仍为45%；全岛598万人中，农业人口486万，占到80%；国民收入中的60%由农业部门完成；人均收入及产值均达不到全国平均水平。对中国大陆而言，海南是重要的战略资源和原料的供给基地。同时，由于改革开放前整个国家处于封闭状态，作为国家战略前沿的海南与外部市场更是缺乏联系。

（二）开放建省办特区：工业化、城市化发展取向，国家的“外引内联”新据点

从1983年开始，海南作为我国对外开放的前沿地区，凭借着接近东南亚等国际市场的区位优势，被国家赋予率先改革开放的发展重任。尤其是建省并成为中国最大的经济特区后，海南面向南中国海，最接近东南亚市场的战略地位逐步在国家层面被认可，把海南建成我国整体经济发展格局中“外引内联”的新据点成为国家战略。

“外引”强调引进外部资本，“内联”强调参与珠三角、华南圈层的分工，其中海口将代表海南省参与到广州、湛江、深圳等沿海开放城市的竞争中。根据国家要求和所处的形势分析，海南确立了“以工业为主导，进而带动整个国民经济成长与起飞”的总体战略。这一战略的确立，带来了大陆劳动力与外来资本在海南的结合，以“出口导向”为特点的加工工业增强了海南与外部市场的联系。

（三）“一省两地”战略指导时期：发展实践中的自我探索与修正

建省办特区的头十年，海南的发展并没有按照当初的规划顺利推进，发展的成效并没有达到预期设想。作为国家战略中“外引内联”新据点的海南特区，与别的特区之间的差距越来越明显。在这一背景下，海南省委省政府在认真总结经验教训的基础上，针对海南自身的独特性，在发展实践中开始了自身的探索和修正。

1996年明确提出了“一省两地”发展战略，即把海南建设成为中国新兴工业省、热带高效农业基地和海岛休闲度假胜地。之后10多年间，围绕这一战略，海南通过大项目带动快速推进工业化，综合实力不断增强。但总体而言，这一时期的发展只能看作是海南发展实践的自我调整，在国家整体发展的视野中，对海南的战略定位和要求一直没有变化。

（四）跨越式发展的新时期：建设国际旅游岛，成为联系国内外两个扇面的核心枢纽

新时期，面临着进一步深化改革、率先开放的新任务，海南进入了跨越式发展的新时

期，“国际旅游岛”成为国家给予海南的新定位。通过国际旅游岛建设使海南成为我国探索进一步改革开放的重点地区，以及落实科学发展观探索新发展方式的试验地区。这既是国家对于海南新时期发展的明确定位和要求，也是海南经过 20 年针对自身特点摸索实践的新方向。

国际旅游岛建设时期的海南，一方面面对我国庞大工业化腹地所形成的消费群体，为其提供服务，另一方面将成为代表我国积极参与东盟一体化合作的重点地区。海南向内服务、向外竞争，联系国内国外两个扇面的枢纽地位将会更加明确。

二、海南的战略地位与资源价值

重新认识海南突出的战略地位和独特的资源价值，是谋划新时期海南跨越式发展非传统路径的基础。

（一）重新认识海南的战略地位

对整个国家而言，国家安全、对外开放和改革创新是新时期的国家核心利益，在这三个方面海南凭借其资源、区位等多方面的独特性，均具有重要的战略地位（图 1-2）。

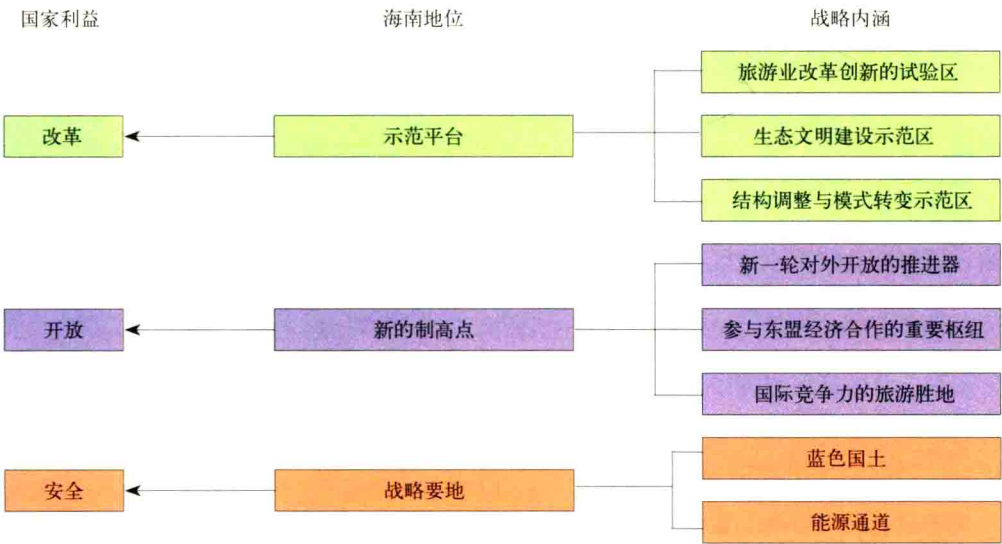


图 1-2 新时期国家视野下的海南战略地位

1. 蓝色国土

海南是海洋大省，海域面积 200 多万平方公里，占全国海域面积的 2/3，拥有丰富的

海洋渔业、油气、矿产资源，是我国维护海洋权益、建设海洋强国、发展海洋经济的重点地区。

长期以来，海南都处于我国的战略前沿，是管理我国南海疆域的重要枢纽。党的十八大明确提出了建设海洋强国的战略要求，强调了提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护海洋权益等方面的重点任务。管理和利用好广大的“蓝色国土”是海南发展的重要基础和依托，也是海南必须承担的国家责任。

2012年7月24日三沙市正式成立，成为海南省第19个市县，显示了我国维护海洋权益、保障“蓝色国土”的坚定信心，也进一步凸显了海南在维护我国国家安全格局中的战略枢纽地位。以三沙市为前沿，海南本岛为依托，尽快推动形成“海陆联动”的格局，是新时期海南维护我国“蓝色国土”和南海“核心利益”的重要任务。

2. 能源重地

随着国家工业化进程的进一步推进，能源的需求将会越来越大，在国家整体发展格局中海南能源重地的地位将会更加明确和强化。一方面，海南是我国重要的海上能源通道，绝大部分的海上能源输入依赖于此通道，这一战略地位一定时期内不会改变；另一方面更重要的是，由于陆上能源的开采趋于饱和，海洋油气能源的开发成为人类寻求新能源发展的必然选择。

南海蕴藏着丰富的油气资源，储量达500多亿吨，其中在我国传统疆界线内分布有300多亿吨，开采前景广阔，有第二个“中东”的美称。南海北部的“可燃冰”储量达到我国陆上石油总量的一半左右。因此，从国家经济、能源安全全局考虑，南海地区应该成为我国油气资源开发的重点地区，是未来能源的潜在基地，具有巨大的开发潜力。南海已成为世界上重要的油气勘探区，进行南海油气开发，将使得海南的战略地位进一步提升。海南应创造条件，努力成为南海油气资源开发的补给基地、研发基地、加工基地和储备基地，以此带动海南经济腾飞。

3. 对外开放新的制高点

从建省办特区开始，海南一直是我国对外开放和参与全球竞争合作的前沿基地，新时期，这一地位更加凸显。

其一，国际旅游岛建设使海南成为我国新一轮改革开放的推进器。整个国家在改革开放30年的基础上，开始了以科学发展为基本要求的新一轮改革开放，并在空间上明确了新的着力点和试验先锋。包括天津滨海新区、长株潭两型社会试验区、成都城乡统筹示范区、