

殷国光 著

新的责任

——工商行政管理体制改革的实践与思考

中国工商出版社

新的责任

——工商行政管理体制改革的实践与思考

殷国光 著

中国工商出版社

责任编辑 张宏民

封面设计 欣然

图书在版编目(CIP)数据

新的责任:工商行政管理体制改革的实践与思考/殷国光著.
—北京:中国工商出版社,2003.2

ISBN 7-80012-792-3

I. 新… II. 殷… III. 工商行政管理—体制改革
—江西省—文集 IV. F203.9—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 004603 号

书名/新的责任——工商行政管理体制改革的实践与思考
著者/殷国光

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/850×1168 毫米 1/32 印张/13.725 字数/340 千字

版本/2003 年 2 月第 1 版 2003 年 2 月第 1 次印刷

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074

出版声明/版权所有,侵权必究

书号/ISBN 7—80012—792—3/F·407

定价/26.00 元

自序

工商行政管理机关是国家监管市场和行政执法的重要职能部门。1998年10月,组织上安排我到江西省工商行政管理局任党组书记、局长。四年来,在省委、省政府和国家工商总局的领导下,我和省局班子成员一起,团结带领全系统近二万名干部职工,认真学习、深刻领会、忠实实践“三个代表”重要思想;围绕中心,忠于职守,与时俱进,全面完成了到任之初党中央、国务院部署的、我省的工商行政管理体制改革的。同时,不断深入开展解放思想学习教育活动,创新监管,力促发展;依法行政,严格执法,全力整顿和规范市场经济秩序;学习浙江,开拓进取,积极促进民营经济发展;转变作风,从严管理,切实加强队伍建设和基层基础建设。工商行政管理部门为我省加快发展尽了应尽的职责。

回顾四年来的改革和工作实践,特别是在以理顺和完善工商行政管理体制、强化对社会主义大市场的监管、适应发展社会主义市场经济的需要为目标的工商行政管理体制改革的进程中,在其他工作的开拓创新中,面对不断出现的新情况、新问题、新课题,我和同志们加强了学习,进行了探索。我将其中一些学习、思考汇成了一本小册子《新的责任——工商行政管理体制改革的实践与思考》,自选了84篇文章,按内容分为“加强理论学习,增强党性

修养”、“实践‘三个代表’，做好各项工作”、“转变工商职能，服务江西经济”、“严格依法行政，维护市场秩序”、“深化体制改革，促进队伍建设”、“紧密联系实际，深入调查研究”六个部分。书中既有我个人学习和探索的小结，更多的是省局领导班子共同智慧的结晶，也是全系统广大干部职工共同实践的成果。此书也是继《历史的责任——瓷都从传统走向现代的实践与思考》（1998年由中共中央党校出版社出版）之后我的第二本小册子。

本书的编辑出版得到了省工商行政管理局有关部门的同志和中国工商出版社的大力支持和帮助，值此付梓之时，谨致以深切的感谢。

在全面建设小康社会的伟大征程中，工商行政管理任重道远，更需要我们不断学习，不停思考，不懈探索。今天回过头来看这本书，不少文稿的观念和阐述难免有不足之处，这也是时代发展的规律使然。我想，如果它能够给读者，特别是能对全省工商系统的干部职工们的学习、思考和创新有所启迪和裨益的话，那便是我最大的欣慰了。

作 者

2002年12月26日

目 录

一、加强理论学习 增强党性修养

- 认真学习 勇于实践 不断加强党性修养
(1999年8月19日) (3)
- 努力肩负起人民利益忠实代表的历史使命
(1999年9月10日) (11)
- 坚定理想信念 增强党性锻炼
(1999年10月9日) (15)
- 忠实代表最广大人民群众的根本利益
(2000年5月12日) (18)
- 把党风廉政建设贯穿于各项工作之中
(2001年3月6日) (21)
- 继承发扬党的优良传统 努力实践“三个代表”重要思想
(2001年6月29日) (23)
- 用六中全会精神统一思想 切实加强和改进作风建设
(2001年9月30日) (27)
- 联系实际 与时俱进 把作风建设总体要求与阶段目标结合起来
(2001年10月8日) (29)
- 加强党的作风建设必须抓住“三个问题”
(2001年10月21日) (31)

找准切入点 全面加强和改进作风建设

(2001年10月29日) (33)

领导干部要做“三讲”的楷模

(2001年12月3日) (39)

树立正确的权力观 保持与人民群众的血肉联系

(2002年2月6日) (44)

讲大局 讲团结 讲稳定 树立新班子的新形象

(2002年8月23日) (46)

二、实践“三个代表” 做好各项工作

围绕“安全健康消费”主题 切实维护好消费者权益

(1999年3月10日) (63)

振奋精神 扎实工作 以新的面貌迎接新世纪

(2000年1月18日) (65)

用“三个代表”重要思想统揽各项工作

(2000年6月9日) (69)

实践“三个代表” 做到“四个落实”

(2000年6月15日) (71)

领导干部要注重抓好工作落实

(2000年8月9日) (74)

立足规范建机制 着眼长远求保障

(2000年8月11日) (76)

应对“十个挑战” 勇于“六个创新”

(2000年11月10日) (81)

以“三个代表”重要思想为指针 全面做好工商行政管理工作

(2001年8月17日) (91)

立足本职 扎实工作 以实际行动迎接省第十一次党代会召开	
(2001年9月17日)	(97)
求真务实 改进作风 把省第十一次党代会精神落到实处	
(2001年12月17日)	(99)
树立“严”、“实”作风 抓好安全监管工作	
(2002年1月20日)	(100)
认清形势 履行职责 着力抓好安全生产和消费安全监管	
(2002年1月27日)	(102)
全面加强新时期工商行政管理工作	
(2002年3月7日)	(104)
突出“深”、“真”、“实” 做好当前工作	
(2002年3月19日)	(113)
以“三个代表”学习教育活动为动力 推进基层工作全面开展	
(2002年3月28日)	(116)
正确对待手中的权力 为实现江西在中部地区崛起尽职尽责	
(2002年4月11日)	(118)
工作出发点和落脚点必须放在代表最广大人民群众利益上	
(2002年4月25日)	(120)
用江总书记“5·31”重要讲话精神来指导各项工作	
(2002年6月2日)	(121)
紧紧抓住“三个重点”学习贯彻省党代表会议精神	
(2002年6月24日)	(123)
工商行政管理工作要实现“两个转变” 加大“三个力度”	
(2002年7月4日)	(126)
基层所工作要增强责任和服务意识	
(2002年7月10日)	(127)
解放思想 真抓实干 力求实效 全面完成工商行政管理工作任务	

(2002 年 8 月 8 日)	(128)
开拓进取 扎实工作 以更优异成绩迎接党的十六大	
(2002 年 9 月 2 日)	(139)
认真学习深刻领会全面贯彻十六大精神 迅速兴起学习宣 传贯彻十六大精神的热潮	
(2002 年 11 月 22 日)	(143)
在吴仪国务委员召开的座谈会上的汇报发言	
(2002 年 12 月 19 日)	(157)

三、转变工商职能 服务江西经济

努力开创个协工作新局面

(1999 年 4 月 29 日)	(165)
立足江西实际 着眼全国趋势 积极开拓发展个私经济新 路子	
(1999 年 12 月 26 日)	(168)
科学论证 合理布局 着力提高商品交易市场的功能效益	
(2000 年 5 月 22 日)	(179)
创新管理制度 维护市场秩序 转变工商职能 力促经济 发展	
(2001 年 8 月 3 日)	(187)
把握重点 不断创新 为加快江西经济发展尽职尽责	
(2001 年 8 月 22 日)	(193)
转变职能 创新管理 努力为加快江西经济发展服务	
(2001 年 10 月 10 日)	(194)
精简行政审批事项 高效服务经济建设	
(2001 年 11 月 12 日)	(199)

应对挑战 敢于创新 把私营企业做强做大

(2001 年 11 月 28 日) (204)

充分履行职能 推进监管创新 全力为我省加快发展服务

(2002 年 1 月 16 日) (206)

营造良好的发展环境

——访省工商行政管理局局长殷国光

(2002 年 7 月 10 日) (209)

四、严格依法行政 维护市场秩序

强化责任 落实措施 抓好粮食市场监管

(1998 年 11 月 2 日) (213)

切实履行法律职责 努力维护市场秩序

(1998 年 11 月 30 日) (216)

强化执法职能 促进市场经济秩序规范化

(1999 年 6 月 10 日) (220)

认真抓好“两整顿” 职能到位再创新

(2000 年 4 月 10 日) (224)

搞活流通重在监管

(2000 年 7 月 25 日) (228)

坚持标本兼治 促进经济发展

(2001 年 1 月 9 日) (231)

整顿市场促增长 重点攻坚再演兵

(2001 年 2 月 13 日) (237)

当前开展整顿和规范市场秩序工作的几点要求

(2001 年 2 月 13 日) (239)

正确把握市场监管和行政执法的几个问题

(2001年4月18日)	(241)
全力维护好市场经济秩序	
(2001年2月10日)	(244)
加强粮食市场管理 切实保护农民利益	
(2001年9月18日)	(247)
发挥职能优势 展现主力军作用	
(2001年11月21日)	(248)
解放思想 与时俱进 做好市场秩序的坚强卫士	
(2002年1月16日)	(263)
高标准 严要求 踏踏实实做好集贸市场整治工作	
(2002年4月26日)	(279)
给全省各设区市工商局长的一封信	
(2002年9月9日)	(280)
全力以赴维护好集贸市场秩序	
(2002年11月13日)	(281)

五、深化体制改革 促进队伍建设

搞好体制改革 强化自身建设 加大执法力度 服务经济建设	
(1999年1月19日)	(285)
深化体制改革 加大执法力度	
(1999年4月1日)	(298)
实现工作总体要求要做到“八抓”	
(1999年4月14日)	(302)
工商事业欲大兴 队伍建设要先行	
(1999年5月31日)	(306)

积极稳妥地做好市场办管脱钩和移交工作	
(1999年6月1日)	(314)
坚定信心 排难而进	
(1999年10月19日)	(318)
以体制改革为契机 大力加强基层建设	
(1999年11月12日)	(323)
贯彻“三个代表” 全面提高工商所长素质	
(2001年4月16日)	(333)
坚定信心 勇破难题 打好市场办管脱钩和移交工作的攻坚战	
(2001年9月14日)	(336)
与时俱进 开拓创新 扎扎实实推进全省工商系统党风廉政建设	
(2002年4月4日)	(342)
努力塑造江西工商新形象	
(2002年7月26日)	(347)

六、紧密联系实际 深入调查研究

吴越之行悟创新、思发展	
(1999年11月8日)	(351)
关于德国中小企业发展及协会情况的考察报告	
(1999年12月28日)	(360)
江西省个体私营经济发展与福建省及泉州市比较分析	
(2000年9月25日)	(367)
闽南之行学开放	
(2000年9月30日)	(373)

论社会主义初级阶段的工商行政管理

(2000年11月7日) (386)

南粤之行学创新

(2001年5月29日) (394)

立足发展 开拓创新 求真务实 扎实工作

(2001年7月16日) (400)

把个体私营经济放在江西加快发展的重要战略位置

——吴越之行悟创新·思发展·重实干

(2002年5月15日) (401)

对加快我省个体私营经济发展的再思考

(2002年9月2日) (413)

一、加强理论学习 增强党性修养

认真学习 勇于实践 不断加强党性修养*

(1999年8月19日)

在建设有中国特色的社会主义新的历史时期,在为实现四个现代化描绘跨世纪的宏伟蓝图过程中,一个共产党员,一个领导干部要不断加强党性修养,努力提高自身素质。

一、提高马克思列宁主义的理论水平,是加强党性修养的基础

党的十五大号召“全党要重视学习,善于学习,兴起一个学习马列主义、毛泽东思想、特别是邓小平理论的新高潮”,我们要把学习邓小平理论和学习十五大精神紧密结合起来,不断提高马列主义理论水平,为加强党性修养打下理论基础。学习邓小平理论增强理论修养,要着重掌握五个基本的理论问题。(一)全面准确地把握和领会邓小平理论的完整的体系。(二)牢牢把握解放思想、实事求是这一理论精髓。为此要掌握和坚持四个观点和方法,即实践的观点,实践是检验真理的唯一标准;生产的观点,生产力标准;群众的观点,人民利益的观念;矛盾的观点和矛盾的分析方法。(三)着重弄通建设有中国特色社会主义理论的首要问题,即什么是社会主义,怎样建设社会主义。在研究这个问题时,特别要在三个关系到

* 这是殷国光同志在省工商局党组“三讲”教育期间的学习体会

社会主义制度优越性的发挥和前途命运的问题上下功夫。即社会主义初级阶段的根本任务,社会主义初级阶段的基本经济制度,社会主义初级阶段的分配制度。(四)搞懂社会主义初级阶段的基本纲领,掌握什么是有中国特色的社会主义的经济、政治和文化。(五)不断增强执行党的基本路线和思想路线的自觉性和坚定性。

马克思主义哲学是科学的世界观、方法论和人生观。是学好科学理论,增强党性修养的基本功,因此,在增强理论修养中要认真学习哲学,切实把握并理解哲学的三个基本问题。(一)思维和存在的关系是哲学的基本问题;(二)对立统一规律是唯物辩证法的核心;(三)实践的观点是辩证唯物主义认识论首要的基本观点,在学习中要始终坚持生产力理论和群众观点,充分认识实践是解放思想最强大的物质力量。要深刻理解发展是一个过程的思想;要切实把握唯物辩证法本质上是分析的、批判的观点,这样才能发展,才不致僵化。

经济建设是全党工作的中心,增强理论修养还必须围绕经济建设这个中心下功夫。因此,要加深对社会主义市场经济中的内涵和特征特别是公有制与市场机制有机结合的认识,搞清什么是公有制,公有制实现的形式,公有制与国有企业的关系,集体经济与公有制经济的关系,个体私营经济与社会主义市场经济的关系,加深对建立现代企业制度和国有企业改革的认识,加深对国家实现宏观调控和转变政府职能的认识,加深对经济发展战略,实现两个根本性转变的认识。

二、坚定不移地走建设有中国特色社会主义道路,是新时期共产党员加强党性修养的本质要求

新时期共产党员修养的本质要求就是要高举邓小平理论的伟大旗帜,坚定不移地走有中国特色的社会主义道路,这是党和人民的根本利益所在。坚定不移地走建设有中国特色社会主义道路,必