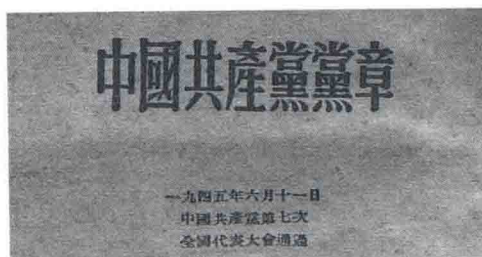


党章中的纪律

张英伟 / 主编
高波 / 副主编



中国方正出版社



党章中的纪律

张英伟／主 编
高 波／副主编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党章中的纪律/张英伟主编, 高波副主编. —北京: 中国方正出版社, 2015. 7

ISBN 978-7-5174-0209-1

I. ①党… II. ①张… ②高… III. ①中国共产党—党章—学习参考资料 IV. ①D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 151784 号

党章中的纪律

张英伟 主 编

高 波 副主编

责任编辑: 陈 勇

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594624 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.lianzheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 22

字 数: 245 千字

版 次: 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0209-1

定价: 39.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

引言

纪律“活”在党章里

党章就是党的根本大法，是全党
必须遵循的总规矩。遵守党的纪律是
无条件的。——习近平

党章，是政党为保证全党在政治上思想上的一致和组织上行动上的统一所制定的章程或者说纲领，马克思形象地把政党的“原则性纲领”喻为“在全世界面前树立起可供人们用来衡量党的运动水平的里程碑”，恩格斯将“新的纲领”视为“一面公开树立起来的旗帜”。由于党章所涉及的是党内政治规矩、组织原则和自我定位的根本问题，是党的理论、政治、思想、作风、制度和组织状况的集中反映，因此，它具有无可辩驳的权威性、纲领性和旗帜性，列宁甚至称之为党的“唯一立法者——党的代表大会”颁布的“神圣不可侵犯的”、“非常性质的法律”。可以说，党章是党的整体意志的集中体现，是党内普遍行为的基本遵循，也是党的法规体系的核心与灵魂。

中国共产党自诞生伊始，就把党章的制定和完善视为政治生命线。在 90 多年历程中，特别是在革命、建设和改革的重大历史关头，中国共产党人总是通过调修“党内根本大法”，为全党指明政治路线、前进方向和奋斗目标。自一大以来，我们党共召开 18 次全国代表大会，通过了 18 个通常意义上的党章，包括 1 个党纲（一大），8 个党章（二大、六大、七大、八大、九大、十大、十一大、十二大），9 个党章修正案（三大、四大、五大、十三大、十四大、十五大、十六大、十七大、十八大）。重要的是，每一次党章的变化都蕴含着纪律条规的调整。而且，相应带来党内监督专门机构的变革，并进而对执纪实践产生或直接或间接的重要影响。从早期对组织纪律、保密纪律和财经纪律等的格外注重，到今天对政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律的系统集成，党的纪律建设继往开来，历久弥新。换言之，党章作为党纪的“母体”，是规定纪律文本、执纪机构职责和纪律执行方向的“原典”，从根本上决定了党的纪律建设的内涵和要义。同时，纪律建设的实践发展和制度成果等，又是党章持续修订完善的源头活水和不竭动力。

加强纪律性，革命无不胜。历史证明，以党章为本源的纪律建设即健全党纪党规、加强监督机构和严格执行党纪，成为我们党从小到大、从弱到强的根本法宝，亦是我们党区别于其他一切政党和派别组织的独特优势和“政治基因”。1949 年，庆祝中国共产党成立 28 周年之际，毛泽东在总结新民主主义革命经验时指出，首要的是“一个有纪律的，有马克思列宁主义的理论武装的，采取自我批评方法的，联系人民群众的党”。在以党章为指针的纪律建设的有力

保障下，我们党从一个只有 50 余名党员的小党，发展成拥有超过 8700 万党员的大党，成为中华民族最具先进性、纯洁性和纪律性的坚强领导核心。

在“四个全面”战略布局新时期，习近平总书记从治党管党、从严治党的政治高度和时代要求出发，多次强调认真学习党章、严格遵守党章，是加强党的建设的一项基础性经常性工作。现行党章规定：“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。”党章中的纪律规定，是观察党不断加强自身建设，实现自我完善、自我净化、自我革新的一扇特殊窗口；党章修订的内容变化，是研究党的纪律建设的重要依据。分析研究不同时期、不同版本的党章及其相关纪律规定和执行情况，是把握思想建党、制度治党的历史脉络、现实基础和发展趋势的重要前提。

值得一提的是，人们通常认为党章文字谨严、风格洗练，似乎与可读性无关。事实上，党章并不只是枯燥文字的集成，而是鲜活党史的传承；以党章为“原典”的纪律建设并非沉闷教条和抽象主张，而是一个“活着的”开放系统和不断创新的实践进程。本书坚持马克思主义的立场、观点和方法，坚持理论联系实际，力求在认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神的基础上，通过梳理党章的变化和纪律建设的历程，唤醒党章党规意识，为今天党心民心所向的党风廉政建设和反腐败斗争提供智力支持。

作为该领域拓荒之作，我们在内容上围绕党章中的纪律作系统性分析，即以历次党的全国代表大会为经，以党章党纪党规、监督执纪机构和依规治党实践为纬，展现共产党人严党纪、正党风的政

治定力和责任担当；在方法上突出文献检索、历史溯源和比较研究，对党章党规的原始文本、领导人的相关文稿和重要见证人回忆录等一手资料作“数据挖掘”，力求真实再现“纪律立党”的大历史和主旋律；在定位上凸显简明党史教科书的风格样貌，谋篇行文力求事实确凿、逻辑清晰、评述精当、文风朴实，以期读者开卷有益，增强把纪律和规矩挺在前面的理论自觉和实践担当。

目 录

第一章 一大党纲奠定“纪律立党”的基石

- 一、中国共产党诞生前关于纪律的争议 / 002
- 二、一大党纲关于纪律的规定 / 006
- 三、中国共产党成立初期的执纪状况 / 008
- 四、中共一大至二大期间完善党纪的探索 / 010

第二章 二大党章首次设立“纪律”专章

- 一、二大党章初步搭建党的纪律体系 / 013
- 二、二大确立党的早期执纪主体及程序规则 / 019
- 三、二大之后初步探索从严执纪的治党实践 / 023

第三章 三大党章对纪律“微调小改”

- 一、三大党章体现了纪律建设的继承性 / 030
- 二、三大之后形成国共合作“双重执纪体系” / 035
- 三、在国共合作中坚决维护党的纪律 / 038

第四章 四大党章强化对组织和党员日常监管

- 一、四大党章把组织纪律建设放在突出位置 / 044
- 二、党内没有专设监督执纪机构 / 047
- 三、以党员日常监督管理为执纪重点 / 051

第五章 五大党章首创党内监督“有组织，有纪律”

- 一、五大党章从组织和制度上加强党的纪律建设 / 062
- 二、五大催生党内专门监督机构 / 065
- 三、党在大革命失败后更加重视从严执纪 / 071

第六章 六大党章确立民主集中制的组织原则

- 一、六大党章撤销了党内监督专门机构 / 076
- 二、六大之后党内监督执纪机构的新变化 / 080
- 三、严格执行纪律成为党不断发展壮大的法宝 / 086

第七章 七大党章把纪律建设引向“新中国”

- 一、七大党章把纪律作为党的组织基础 / 098
- 二、七大之后监督执纪机构开始渐进式完善 / 101
- 三、在严格党纪中迎来革命和建设的新胜利 / 111

第八章 八大党章初步探索执政党的纪律建设

- 一、八大党章强调党是靠“纪律联结”的“战斗组织” / 129
- 二、八大之后各级监察委员会得到加强 / 134
- 三、八大之后形成整风肃纪新的高压态势 / 139

第九章 九大党章造成党的纪律被全面破坏

- 一、九大导致纪律建设“开倒车” / 153
- 二、九大党章取消党内专门监督机构 / 156
- 三、党的纪律检查工作在“文革”中遭到严重歪曲 / 160

第十章 十大党章难以校正“天下大乱”

- 一、十大党章导致纪律废弛的乱局不断恶化 / 167
- 二、十大党章继续剥夺党内监督执纪机构的合法性 / 169
- 三、运动式的“群众专政”破坏遵纪守法的社会根基 / 170

第十一章 十一大党章推动纪律建设在徘徊中前进

- 一、十一大党章的纪律规定带有明显的双重性 / 176
- 二、十一大之后各级纪律检查机关恢复重建 / 178
- 三、严明党纪为拨乱反正发挥重要保障作用 / 185

第十二章 十二大党章宣告纪律建设重回正轨

- 一、十二大党章实现党内监督“有组织，有纪律” / 196
- 二、十二大之后执纪机构的改革与强化 / 201
- 三、纪律检查工作为改革开放服务 / 208

第十三章 十三大党章注重制度建设和党内民主

- 一、十三大党章着力以党内民主推进纪律建设 / 214
- 二、十三大之后纪律检查机关体制机制改革提上日程 / 216
- 三、按照从严治党要求严肃执行党的纪律 / 220

第十四章 十四大党章首次写入从严治党方针

- 一、十四大党章把反对腐败放到更加重要的位置 / 231
- 二、十四大之后纪检监察机构的重要调整 and 改革 / 234
- 三、在发展社会主义市场经济条件下推进反腐败斗争 / 237

第十五章 十五大党章把纪律建设推向新世纪

- 一、十五大党章把邓小平理论确立为党的指导思想和
纪律建设的根本遵循 / 244
- 二、十五大之后党的纪检监察机构的拓展和强化 / 247
- 三、形成落实党风廉政建设责任制的整体合力 / 251

第十六章 十六大党章丰富纪律检查工作的内涵

- 一、十六大党章推动纪律建设稳中求进 / 264
- 二、十六大之后明确党的监督机关的职责定位 / 266
- 三、在加强监督、惩防并举中落实纪律建设要求 / 272

第十七章 十七大党章提出“坚持方针，构建体系”

- 一、十七大党章载入“惩治和预防腐败体系” / 284
- 二、十七大之后纪律检查机关的调整与变化 / 287
- 三、在“体系反腐”中深化推进纪律建设 / 290

第十八章 十八大党章突出党的先进性和纯洁性建设

- 一、十八大党章延续从严治党的纪律建设基本方略 / 300
- 二、十八大之后纪律检查体制改革不断“提速” / 304
- 三、在“零容忍”正风反腐中把纪律挺立起来 / 310

结 语

一、党章中的纪律铭刻党的发展历程 / 319

二、把握纪律建设的大方向和主旋律 / 323

三、坚定不移地把纪律建设进行到底 / 326

后 记 / 331

第一章

一大党纲奠定“纪律立党”的基石

从鸦片战争开始，无数仁人志士试图拯救在半殖民地半封建社会的泥沼中越陷越深的中国。然而，经过了几十年的求索，才找到救国的正确道路。正如毛泽东所述：“十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义。”“中国人找到了马克思列宁主义这个放之四海而皆准的普遍真理，中国的面目就起了变化了。”^① 由于最早接受马克思主义的一批先进分子在五四运动中的杰出表现，马克思主义在国内的影响不断扩大，各地共产主义组织如雨后春笋般萌生。1921年7月23日至31日，在陈独秀、李大钊等马克思主义者的积极推动和共产国际的协助下，中国共产党第一次全国代表大会在上海法租界贝勒路树德里3号召开。出席大会的各地代表共12人，他们代表着全国50多名党员。一大的中心议题是正式建立中国共产党，会议通过了《中国共产党第一个纲领》，选举了党的领导机构。随着中国共产党登上历史舞台，中国革命终于找到了正确的道路和

^① 《毛泽东选集》（第4卷），人民出版社1991年版，第1470、1471页。

胜利的根本。

一、中国共产党诞生前关于纪律的争议

可以说，中国共产党是在马克思主义者同各种其他思潮的论战中诞生的。由于俄国十月革命的成功，社会主义各种流派的思潮被纷纷引入国内，“社会主义”成了知识分子口中的“流行语”，改造社会、社会革命成了进步人士的共识。从马克思主义到无政府共产主义、基尔特社会主义、费边主义，各种社会主义流派也在中国形成了百家争鸣的局面。

（一）马克思主义者与无政府主义者关于纪律的论战

最早的共产党员如陈独秀、李大钊、毛泽东、蔡和森等都是在比较了各个社会主义流派之后坚定地选择了马克思主义，又在同其他社会主义流派的论战中逐渐对要建立一个什么样的党有了清晰的计划。中国共产党最早的党员之一蔡和森在1920年9月16日留法期间写给毛泽东的信中就指出：以后的中国共产党须向俄国布尔什维克党学习，“党员须守‘铁的纪律’，党的组织为极集权的组织，党的纪律为铁的纪律，必如此才能养成少数极觉悟极有组织的份子，适应战争时代及担负偌大的改造事业。”^①

在社会主义各流派中，当时在中国知识分子中影响力最大的是

^① 《蔡林彬给毛泽东：共产党之重要讨论》，原载《新民学会会员通信集》（第3集），引自中国社会科学院现代史研究室、中国革命博物馆党史研究室选编：《“一大”前后：中国共产党第一次代表大会前后资料选编》（一），人民出版社1980年版，第141—142页。

以列宁为代表的马克思列宁主义和以克鲁泡特金为代表的无政府共产主义。在当时中国的特殊条件下，马克思主义和无政府主义的界限有时并不能被清晰地划分出来，两者存在很多相同之处，如：反对帝国主义和封建制度，反对私有制、主张财产公有，反对阶级压迫，等等。随着马克思主义和社会主义成为中国思想界的主流，许多实际上持无政府主义观点的人也不由自主地被卷入这股大潮，甚至参加进有马克思主义色彩的组织中。另一方面，在中共草创期间，由于势单力薄，必须要有广大的同盟者。最有可能成为同盟者的，就是在思想主张上有很多共同之处的无政府主义了。这正如蔡和森在《中国共产党史的发展》中所回忆的：“我们开始工作时，在上海、广东、北京，不与无政府主义者合作是不行的。”

因此，在各地组建的党的早期组织“共产主义小组”中，曾有过大量的无政府主义者混杂期间。1920年，广州成立的共产主义组织中，9名执行委员只有两名共产国际的代表米诺尔和佩斯林是共产主义者，其他7名都是无政府主义者。同期建立的北京共产主义小组也存在类似的现象。这种学习和研究马克思主义的学术团体，不但组织结构比较松散，而且成员也可以随便参加或退出，因为“没有章程和纲领，也没有一定的纪律。开会时，愿意来就来，不愿意来就不来。”^①因此，1922年5月20日，共产国际远东书记处联络部派往中国从事地下工作的共产国际在华全权代表利金向共产国际执委会远东部报告称：“即过去两年之后，已经可以看出中国共产主义小

^① 中国社会科学院现代史研究室、中国革命博物馆党史研究室选编：《“一大”前后：中国共产党第一次代表大会前后资料选编》（二），人民出版社1980年版，第115页。