

张家港市

DE

外向之路

ZHANGJIAGANG SHI DE WAI XIANG ZHI LU

张家港市接待办公室 编印

张家港市外向之路

张家港市接待办公室编

主 编 者 张岳保
邢 鹿

责任编辑 瞿彩娟

序

蒋宏坤

张家港市地处长江三角洲，是苏、锡、常地区对外开放的门户，东临上海，西接南京，内有天然良港张家港，更有全国唯一的内河港保税区，发展外向型经济具有得天独厚的地理优势和有利条件。

如果说张家港市经济的崛起，是得力于乡镇企业的大发展，那么，小平同志南巡谈话以后，张家港市能够超常规、跳跃式前进，则主要取决于外向型经济的推动作用和带动作用。在整个“八五”期间，我们张家港市坚持以港口、保税区为龙头，“三外”齐上，外向型经济始终保持强劲的发展势头。全市外贸出口在全国乡镇企业出口创汇五强县（市）中荣获榜首。自营进出口总额为 10.11 亿美元，比上年增长 35%，其中市外贸（集团）公司自营出口 2.21 亿美元，比上年增长 84%。开放型经济发展给张家港市经济发展的推动作用巨大的。第一，开放型经济的发展，形成了全社会对外开放的思想观念。全市上下从来没有象现在这样具有强烈的开放意识，从来没有如此高的外贸生产积极性。第二，对外开放成为张家港市经济和社会发展的强大动力。在张家港市的经济总量中，外贸出口的比重已占总量的 40%，一千三百多家乡镇企业已

发展成为各种形式的合资企业，一千五百多家企业已成为外贸加工生产企业。全市有四百多家企业已成为全部引进和大部分引进国外先进设备的先进企业。第三，对外开放带来了社会的全面繁荣。对外开放吸引了许多的外商和实业家前来投资经商办企业，引进了大量外资，以及先进的管理和技术设备，加快了乡镇企业走向现代化。尤其是随着投资环境的改善，农村城市化，城乡一体化步伐加快，张家港市两个文明建设呈现出十分繁荣兴旺的景象。第四，锻炼了一支新的干部职工队伍。一大批优秀的管理人才、经营人才、开发人才，在开拓外向型经济过程中脱颖而出，这些都说明，外向之路是张家港市腾飞发展之路，是乡镇企业走向现代化的必由之路。

在“九五”乃至今后更长时期内，要实现我市经济建设和社会事业的持续、快速、健康发展，最关键的是要落实好五中全会提出的两个具有全局意义的根本性转变。第一个转变是要深化改革。第二个转变是要扩大对外开放，通过引进和吸收更多的国外管理经验和先进技术来武装各个系统、各个生产领域，提高效益，讲究规模效益、科技效益、管理效益，从而有效地带动和促进城乡经济的繁荣，实现经济和社会的持续稳定发展。我们要进一步充分认识扩大对外开放是实现基本现代化的重要目标和现实选择。实现基本现代化与经济国际化有着必然的联系，而区域化的经济和专业化的分工又是经济国际化的必然趋势。因此我市应当加快经济国际化进程，并把经济国际化提高到一个新的水平。

《张家港市外向之路》一书，总结了我市近几年来发展外向型经济的一些经验和做法，每一篇材料都从不同侧面反映

了我市一些企业和公司为开拓外向之路所付出的心血和汗水，是值得借鉴和学习的。

诚然，张家港市开拓的外向之路还仅仅是万里长征走完了第一步，还有许多关山需要我们去攻克，还有许多新的领域需要我们去拓展。因此，当前要努力形成与国际惯例接轨的开放型经济运行机制，要逐步建立起比较规范的体制和机制，使我市的开放型经济从依靠国家优惠政策、扶持照顾到自主经营、自我调整，逐步按照符合国际通行规则办事，从而提高开放型经济的水平；要继续大力引进外资，加快外向型经济发展，既要有量的增长又要有质的提高，外贸、外资、外经“三外”经济的发展，要与产业结构、产品结构的调整结合起来；要加快外贸企业的改革，大胆开创外贸体制改革的新局面，逐步使外贸企业走向集团化、集约化、国际化。全市上下要更加发奋努力，抓住机遇，加快改革开放，进一步提高对外开放的层次和水平，加速张家港市经济的国际化进程。

一九九六年五月

目 录

序	蒋宏坤 (1)
实施开放带动战略, 推动两个文明建设快速发展	秦振华 (1)
坚持开放带动促发展, 推进乡镇企业上水平	秦振华 (11)
迈开经济国际化步伐, 加快实现基本现代化	王国强 (21)
抢抓机遇, 向外拓展, 挺进国际大市场.....	王连生 (28)
发展“三外”促开发, 实现资源合理配制	格桑曲宗 (36)
实行以外引外, 提高利用外资水平.....	尚文涛 (46)
多渠道招商引资, 实行全方位合资合作.....	瞿彩娟 (55)
大力发展开放型经济, 加快建设规模型企业	梁一波 (63)
办好外贸公司, 扩大自营出口.....	王国强 (69)
充分利用外贸自营进出口权, 加快外向型 经济的发展.....	杨浩东 (76)
抓住外向促转变, 创建世界一流毛纺城.....	陆江山 (84)
搞好乡镇小区开发, 加快乡镇企业与世界 经济接轨.....	曹乾石 (93)

海狮集团跨国经营的成功之路·····	乐余镇党委办公室	(96)
艰苦创业，奋力开拓，走向世界·····	赵念征	(100)
秦振华同志谈张家港保税区·····		(104)
充分利用保税区功能优势，加快发展区域		
开放型经济·····	李耀松	(111)
以保税区港口码头建设为龙头，形成大开放、		
大开发的新格局·····	王连生	(117)
搞好沿江经济开发，吸引更多的外商来投资		
办实业·····	沿江开发指挥部	(129)
张家港市外向型经济发展历程·····	徐 丹 整理	(136)
用足、用活、用好“招商引资”优惠政策，		
加快发展“三外”步伐·····	彭 珊	(142)
关于对外贸易体制改革的情况综述·····	市体改委	(159)
谈谈对外贸易再上新台阶的思路·····	蒋宏坤	(184)

实施开放带动战略 推动两个文明建设快速发展

中共张家港市委书记 秦振华

我们张家港市地处长江下游南岸，前身为沙洲县。1962年由邻近的常熟、江阴县各划出一部分组建而成。1986年撤县建市，命名为张家港市。

我市历史上经济基础薄弱，经济结构以单一的农业为主，在苏南是比较落后的县。党的十一届三中全会以来，特别是1992年小平同志视察南方发表重要谈话和党的十四大以来，我们张家港市认真实践邓小平建设有中国特色社会主义理论，坚持以经济建设为中心，抓住机遇，奋力拼搏，全市两个文明建设发生了历史性的巨变。1991年，我市位居全国综合实力百强县（市）第7位，1992年上升到第4位，1994年又上升到第2位。1995年，全市国民生产总值191亿元，与1991的32亿相比，年平均递增56.3%，人均国民生产总值2.32万元；农业基础地位稳固，粮棉单产连年名列江苏前茅；工业销售收入433亿元，比上年增长19.6%，其中外贸出口占43%，外贸自营出口创汇5.6亿美元，累计实际到帐外资16.9亿美元，“三外”总量连续四年在全省夺冠。去年全市实现工业利税32亿元，比上年增长14.8%，财政收入7.37亿

元，比上年增长 43%；全市农民人均收入 4736 元，城镇职工人均收入 7100 元，年末储蓄存款余额 51.2 亿元，人均达 6243 元。城市建设面貌大变，1994 年被评为国家卫生城市。精神文明建设和各项社会事业同步发展，党建、文化、教育、科技、卫生等 20 多项工作进入了全国或全省的先进行列。全市呈现出了经济繁荣、社会稳定、环境优美整洁、人民安居乐业，到处一派生机勃勃、欣欣向荣的新景象。

几年来，我市两个文明建设之所以能够取得这些成绩，原因是多方面的，其中重要的一条就是大力实施开放带动战略，以开放促发展，以发展扩开放，促使开放与发展相互推进，带动全市两个文明建设快速发展。我们的主要做法和体会是：

一、抢抓开放机遇，坚持加快发展不动摇

邓小平同志指出：“发展是硬道理”。一个地方的发展快慢，关键在能否及时抓住机遇。机遇面前，谁吃得准，抢得早，谁快发展。1992 年初，治理整顿虽未结束，但我们通过分析国内、国际和本市的基础条件，看到新的开发浪潮即将掀起，新一轮的发展机遇即将到来。面对这样的形势，我们感到决不能“站在河里等潮来”，而要快速跃起抢潮头，而且张家港市自身也已经具备了抢先启动、加快发展的条件。于是市委适时调整了工作部署，大胆提出了赶超先进、加快发展的目标，在全市范围内进行广泛发动。不久，邓小平同志视察南方的重要谈话公开发表，广大干部群众精神更加振奋，加快发展的热情空前高涨。我们因势利导，组织市、镇两级和骨干企业的主要领导，迅速赴广东珠江三角洲考察学习，开阔视野，增强发展经济的紧迫感和机遇意识。回来之后，从

上到下进行反复发动，采取了一系列加大工作力度的措施，抢上了大开放、大发展的“头班车”。全市迅速呈现出一个面向未来、只争朝夕、办大事业的生动局面。比较突出地表现在三个方面：一是加快了张家港保税区的建设进度。拉开了大开放、大开发的框架。1992年5月，李鹏总理来张家港视察后，我们调遣了几十支施工队伍，组成成千上万的建设大军，拉开了筹建保税区的序幕，一个半月就拆迁了1284户农民住房，20个昼夜构筑了总长8公里的铁丝网隔离带，150天建成了60幢20万平方米拆迁户安置住房。上级领导和外地来参观的同志说：“这是张家港精神创造的张家港速度”。二是高速高效新建了张杨路。92年初，市镇两级领导在广东考察学习期间，受到珠江三角洲办大交通、大路大发的启示，研究决定拓宽、延伸原有的张杨路，并连夜通知在家主持工作的同志。待我们学习考察回来，工程已全面上马。仅用一年半时间，一条33公里长、70米路基、50米水泥路面的高等级公路已全线贯通，成为全市大开放大开发的主动脉，成了张家港的标志性工程。三是抢办成了一批大项目。我们每年都要在海外举行十多次招商会，主动出击，拓宽招商引资渠道。一有信息，就发扬“钉子”精神，抓住不放，吸引了一批大老板、大公司，办成了一大批“大马力”合资项目。三年多来，全市工业企业累计投入160多亿元，竣工投产了2000多个项目，其中投资1000万元或300万美元以上的项目有216个，引进设备用汇超过4亿美元，成为全市经济快速发展的增长点。

加快发展不动摇，不仅要在宏观环境宽松时抓住机遇，乘势而上，而且要在宏观环境发生变化时认清机遇，迎难而上。

1993 年加强宏观调控的措施出台，银根收紧、资金短缺，给我市经济发展带来了一些困难和压力。我们通过认真分析认为：第一，国家加快改革开放和经济发展的政策方针没有变；第二，宏观调控是加大结构调整力度，提高经济运行质量的大好机遇；第三，我市拥有港口、保税区等开放优势，有条件继续加快发展。基于这一认识，我们先后两次召开四千人大会，统一思想，并积极调整工作重点，在抓好现有企业，确保经济正常运行的同时，集中人、财、物重点保 62 个投资 1000 万元的在建项目，竭尽全力加快建设进度，基本上没有留下半拉子工程，从而保持了经济持续、快速、健康发展。

在加快发展中，我们还始终坚持以集体经济为主体，一、二、三产业协调发展。近年来，我们依靠集体发展扩大乡镇工业规模，壮大集体经济，同时决不以牺牲农业办工业，而是发展工业建农业，以工建农、以工补农。四年来，每年对农业的投入在 5000 万元以上，建立了千亩以上丰产方 22 个，农业机械化普及率达 70%，逐步走上集约化之路。粮棉连年稳产高产，水稻连续五年亩产超“千一”，去年达 1202 斤，皮棉亩产 207 斤，居全省第一位。第三产业也得到迅猛发展，在国民经济中的份额逐步提高。去年“三产”增加值 66 亿元，占国民生产总值的 34.7%。商业流通、交通运输、宾馆服务、旅游等迈出新步，全市已有三星级宾馆 3 家、四星级宾馆 1 家，妙桥镇的“中国羊毛衫商城”去年成交额达 36 亿元。

二、抓住开放“龙头”，提高经济的增长质量

扩大开放、发展开放型经济，是我市加快经济社会发展的必由之路。特别是在宏观调控加强、资金短缺与加大投入、

加快发展的矛盾更加突出的情况下,要实现我们的发展目标,一定要从开放型经济上求突破。因此,我们把开放型经济作为“牛鼻子”经济、“龙头”经济放在了经济工作的突出位置。在规划布置经济工作时,把开放型经济列在首位;在领导分工上,市、镇、村三级都有明确的分管领导,而且主要领导亲自抓;要考核评比中,把开放型经济的实绩列为主要指标;在政策扶持上,又把开放型经济作为“重中之重”给予倾斜,使我市开放型经济一年登上一个新台阶。市外贸集团公司1992年9月在全省第一个取得自营进出口权,93年就完成进出口总额7820万美元,一举跨入全国最大的500家进出口企业行列,名列311位。94年上升为146位。去年外贸虽然遇到了前所未有的困难,但进出口总额达3.19亿美元,其中自营出口2.2亿美元,三年实现了三级跳,被上级领导和外地同行赞叹为“张家港现象”。

近年来,我们注重摆脱传统观念的束缚,在大力发展外贸的同时,借助外力加快发展自己,把发展开放型经济的重点放在扩大利用外资上。至去年底,全市累计建办三资企业1200家。利用外资,突出的是围绕发展规模经济、提高科技含量,瞄准世界先进水平,与国际著名大企业、大公司合资合作,这样才能加快企业的技术改造上规模,实现经济增长方式的转变。因此,我们努力由数量型转向质量型,主攻外商出资比例高、投资规模大、技术含量高的项目。去年新办的179家三资企业,项目平均投资额达到764万美元,比上年净增175万美元,其中投资额在3000万美元以上的项目达到20个,外商的出资比例平均超过了70%。正在建设中的“欧洲精纺城”,是由世界上著名的法国霞日纺织公司、德国

南方毛业公司、C·F 威斯公司、诺普夫斯公司等，与我市的塘市镇联合投资 2 亿多美元，引进世界一流设备和技术，纺织、染整、服装生产相配套的精毛纺工业小区，目前已有两家企业投产，全部建成后将形成 10 万锭精毛纺、3 万吨毛条、1000 万米精纺呢绒、600 万套服装的年生产规模，年销售收入可突破 80 亿元，成为亚洲最大的毛纺工业基地。大量的引进外资，迅速改变了大批企业规模小、装备落后、产品档次低的状况，加上企业资产的优化组合，涌现出了一批规模大、产出大、效益好的企业或企业集团。全市形成了 200 多家全套引进国外先进设备的技术密集型企业，组建集团累计达 74 家。去年销售收入超 3 亿元的企业达 36 家，其中超 5 亿元的 9 家；利税超千万元的企业达 73 家，其中超 3000 万元的 16 家。沙钢集团在建办 75 吨超高功率电炉合资项目的基础上，又合资新建了总投资 2.2 亿美元的润忠钢铁有限公司，引进九十年代国际先进水平的 90 吨超高功率竖式电炉和高速线材生产线，电炉已顺利投产。现有总资产 24 亿元，去年销售收入达 22 亿元，利税超过了 1 亿元。目前他们又着手与韩国浦项综合制铁株式会社合资兴建的新项目，到 2000 年企业将形成 200 万吨钢、200 万吨材的生产能力。

张家港港口是我市特有的开放条件。为发挥其对外开放的综合优势，我们坚定不移地实施以港兴市、以市促港战略，以这一开放“龙头”带动全市走经济国际化之路。三年多来，我们办成了三件大事：一是共同建好国际性港口。经过国家、地方联合开发、共同建设，发展成为长江中下游重要的国际性贸易商港之一。目前，已有万吨级泊位 20 个，年吞吐能力超过 1500 万吨。其中我市自建的万吨级泊位 9 个，已有化工

等4座专用码头竣工投入运营。在我市可建设深水码头的37公里岸线，已拉开建设现代化大港口的格局。二是使港口由单一货物集散功能延伸扩大，形成了港口、保税区、新城区相互结合、共同发展的新格局。到去年底，保税区内2平方公里起步区已实现“七通一平”，进区企业460家，投资总额12.3亿美元，到帐资金6.91亿美元，其中投资超1000万美元的项目有26家，超3000万美元的项目有8家。一批高层建筑拔地而起，与港口、新市区基本上连为一体。三是明显增强了港口、保税区对本市乃至整个沿江地区辐射带动功能。与港口、保税区接轨，我们建立了省级开放区和南城开发区，修筑了55公里长的沿江公路，建立了沿江经济开发区，各镇也因地制宜加快工业小区建设，形成了以港口、保税区为龙头、五大经济开发区联动的全方位大开放格局，成为全市招商引资和经济增长点的主要载体。

三、适应开放潮流，营造文明的社会环境

对外开放极大地转变着人们的思想观念和改变了环境面貌，有力地推动着我市向现代文明迈进。但是随着对外开放的扩大，在所难免地受到一些“污泥浊水”的侵蚀，如没有强大的精神支柱和良好的社会环境，开放就会出现“塌方”。几年来，我们从本地实际出发，始终坚持两手抓、两手硬的方针，以精神文明建设为主线，积极营造文明的社会环境。

弘扬凝聚人心、鼓舞斗志的精神。小平同志视察南方重要谈话发表后，我们通过总结干部群众的丰富实践和创造，提出了“团结拼搏，负重奋进，自加压力，敢于争先”的“张家港精神”。张家港精神的核心是拼搏，就是要艰苦奋斗，开

创大业。团结是拼搏的先决条件，负重奋进是拼搏的具体要求，自加压力是拼搏的内存动力，敢于争先是拼搏的目标和方向。为了使张家港精神真正成为全市 82 万人民的精神动力，这几年来大张旗鼓地开展宣传教育。各级干部身体力行，带动发挥张家港精神。发扬张家港精神，最突出的体现是敢抢敢拼，真抓实干，对定下来的事情大家各负其责，人人有担子，有压力，有硬指标，限时限刻一抓到底。多年来，许多同志为事业忘我工作，基本上没有休息过一个星期天和节假日，出差能当天赶回的一定赶回。正是有了这种精神，我们干出了张家港保税区，抢出了经济快发展，创出了全国卫生城市，抓出了精神文明上水平。江泽民总书记视察我市时赞扬我们是“干出来的”。现在，张家港精神已在全市深入人心，弘扬光大，已成为全市人民宝贵的精神财富。同时，其影响力跨超了地区界限，在全省、全国许多地方传扬，还受到了党和国家领导人的高度赞扬，江泽民总书记还为张家港精神亲笔题词。

营造设施完善、优美整洁的环境。人可以改造环境，环境也可以影响人、改造人，对提高人的素质和改变精神面貌产生潜移默化的作用。我们在完善交通、通信、供电、供水等基础设施的同时，突出城市建设和管理，做到建造“文明城”与培育“文明人”同步推进，努力在较短时间内完成由乡村变城镇、由村民变市民的历史性转折。市区范围内原来的 2 平方公里扩大到 12 平方公里，形成了商业、服务、文教、娱乐、工业、行政、居住等功能小区，市区面貌焕然一新。特别是全面改造后的商业步行街、美食街，美观整洁。在抓好硬件建设的同时，不断加强城市管理，高标准，严要求，扎

实抓。现在城内无摩托车、“卜卜车”、拖拉机行驶，公交车无站外停车带客，街道和公共场所无人吸烟，无随地吐痰，垃圾全部袋装、无乱倒乱放现象，自行车无骑车带人，全市无燃放烟花爆竹，路边店无招手女郎等等。按照“城市现代化、乡村城市化、城乡一体化”要求，村镇建设同步推进，建设了一批各具特色的现代化小城镇，目前已有3个镇被命名为省级卫生镇，还有6个镇也通过了检查考察，达到了省级卫生镇标准。洁美文明的环境已成为我市扩大开放的突出优势。

培育勤政为民、能打硬仗的干部队伍，一个地方开放成功与否，干部和领导班子是决定因素。可以说，领导班子硬、干部队伍素质高是最好的开放环境。近年来，我们坚持“弘扬创业者、支持改革者、鞭挞空谈者、惩治腐败者、大胆激励开拓者”的用人方略，论德才用干部、凭实绩坐位置，努力建设一支勤政为民、廉洁奉公、能打硬仗的干部队伍。通过加强党的建设，特别是领导班子建设，我市各级干部，不但具有强烈的事业心、责任感和“为官一任、致富一方”的观念，而且处处带头，率先垂范，吃苦在前，享受在后。这两年，我市经济发展较快，按合同规定，一些企业干部可以获得比较丰厚的报酬。但经市委倡导，干部报酬一般不超过职工报酬的3倍。仅此一项，全市企业干部每年就比合同规定自觉少拿3000多万元。能打硬仗，关键是领导班子要有很强的凝聚力、战斗力和号召力。在我们张家港市，不管是中央的大政方针，还是市委、市政府的决策部署，从上到下政令畅通，一个声音喊到底，没有能办而办不成的事。

今年开始，进入了第九个五年计划时期。根据上级要求和我市实际，我们提出了到本世纪末实现基本现代化的奋斗