

湖南近代选举史

(1908—1948)

作为人类历史发展的必然趋势，民主政治自晚清开始便引入中国，而地方性民主制度建设则成为其中的基本内容，具有不可或缺的重要地位。在近代，湖南不仅涌现「为宪政流血」第一人的宋教仁等一大批仁人志士，且在政治体制上，亦曾率先垂范，为省区范围的民主建政做出了独特的贡献。湖南除了全国性选举之外，还举行了省内各种层次的选举，诸如第一届省议会选举，省宪框架下的省议会选举、县议会议员选举，以及省长、省务员选举，等等。在 20 年中，湖南共举行 20 余次各种类别的多层次选举，内容丰富，呈现了地方选举的完整形态。

叶利军 刘登科 著

CIS

湖南人民出版社

湖南省社科基金课题《湖南近代选举史研究（1908—1948）》（编号：08YBB136）

湖南省哲学社会科学成果评审委员会课题《民国北京政府时期湖南省议会选举研究》（编号：0807007B）

湖南中医药大学校级重点建设学科马克思主义中国化研究资助出版

湖南近代选举史

（1908—1948）

作为人类历史发展的必然趋势，民主政治自晚清开始便引入中国，而地方性民主制度建设则成为其中的基本内容，具有不可或缺的重要地位。在近代，湖南不仅涌现“为宪政流血”第一人的宋教仁等一大批仁人志士，且在政治体制上，亦曾率先垂范，为省区范围的民主建政做出了独特的贡献。湖南除了全国性选举之外，还举行了省内各种层次的选举，诸如第一届省议会选举，省宪框架下的省议会选举、县议会选举，以及省长、省务员选举，等等。在20年中，湖南共举行20余次各种类别的多层次选举，内容丰富，呈现了地方选举的完整形态。

叶利军 刘登科 著

CMS

湖南人民出版社

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目（CIP）数据

湖南近代选举史：1908～1948 / 叶利军，刘登科著. — 长沙：湖南人民出版社, 2015.3
ISBN 978-7-5438-9980-3

I. ①湖… II. ①叶… ②刘… III. ①选举—历史—研究—湖南省—1908～1948
IV. ①D693.24

中国版本图书馆CIP数据核字（2013）第276547号

湖南近代选举史（1908—1948）

著 者 叶利军 刘登科
责任编辑 章红立 马淑君
装帧设计 杨发凯

出版发行 湖南人民出版社 [<http://www.hnppp.com>]
地 址 长沙市营盘东路3号
邮 编 410005
经 销 湖南省新华书店

印 刷 虎彩印艺股份有限公司
版 次 2015年3月第1版
2015年3月第1次印刷
开 本 710 × 1000 1/16
印 张 26.5
字 数 400千字
书 号 ISBN 978-7-5438-9980-3
定 价 58.00元

营销电话：0731-82683348 （如发现印装质量问题请与出版社调换）

序

P R E F A C E

李育民

作为人类历史发展的必然趋势，民主政治自晚清开始便引入中国，而地方性民主制度建设则成为其中的基本内容，具有不可或缺的重要地位。在近代，湖南不仅涌现“为宪政流血”第一人的宋教仁等一大批仁人志士，且在政治体制上，亦曾率先垂范，为省区范围的民主建政做出了独特的贡献。民国九年，青年毛泽东说，中国民治的总建设，二十年内完全无望，尚处于准备期，“只在一省一省的人民各自先去整理解决”。假如湖南人开了一个头，陕西、福建、四川、安徽等省随其后，十几二十年后，“便可合起来得到全国的总解决”。^①

民国十年，在联省自治运动中，湖南推出了中国历史上的第一部省区宪法。这部“将媲美于欧美”^②的省宪，是承继辛亥革命的民主成果，被章太炎誉为《临时约法》毁弃后“法治精神之硕果仅存者”。^③显然，在中国的民主政治发展史上，湖南可谓独步一时，别具一格。

民主政治以多数人统治为原则，选举制度便是实行这一原则的前提和基础，或者说是实施民主的基本条件和主要形式。在近代中国，自引进移植西方民主政治开始，便采用了选举制度。清末谘议局议员选举之后，经过辛亥革命，民初举行了第一届国会议员选举，其后又有国民大会代表和

①《湖南人再进一步》，1920年6月11日，中共中央文献研究室等编：《毛泽东早期文稿》，湖南人民出版社1990年版，第484页。

②李云杭：《湖南省宪实施之保障》，湖南《大公报》1922年1月7日。

③汤志钧：《章太炎年谱长编》下册，中华书局1979年版，第822页。

立法院议员选举，等等。作为省区的民主建设，除了全国性选举之外，湖南还举行了省内各种层次的选举，诸如第一届省议会选举，省宪框架下的省议会议员、县议会议员选举，以及省长、省务员选举，等等。在40年中，湖南共举行10余次各种类别的、多层次的选举，内容丰富，呈现出地方选举的完整形态。叶利军博士在对民国北京政府时期选举制度研究的基础上，又与刘登科博士合作，对湖南近代选举史作一专题探讨，撰写30余万字的学术著作，付梓出版，可喜可贺。

该书以历史脉络为基本线索，对湖南近代重要的选举活动，从谘议局议员选举、地方自治机关议员选举到行宪国民大会代表选举和立法院议员选举等等，逐一作了论述，较为完整地揭示了近代湖南选举的概貌。为深化人们对湖南选举的认识，该书尽可能地对各次选举的历史背景进行解析、梳理全过程的各个环节。例如，关于清末谘议局议员选举，作者将其置于近代湖南人对西方政治制度的认识的发生发展过程之中，从筹备过程、具体运作和最终结果等方面，详细交代其来龙去脉和整体概况，并由此阐释其时代特征和历史局限。作者在介绍20世纪初湖南人关于地方自治研究活动的基础上，运用大量资料，首次对湖南清末民初县乡自治机关选举进行了基本梳理。更需指出的是，作者特别注重对选举实况作全方位的介绍，如论及第一次国会省会选举、1922年选举、国大代表选举，涉及选举机构、选举宣传、选举经费、选举调查、选民投票、投票结果等等，叙述细致，内容翔实。

通过深入扎实的研究，作者在诸多问题上提出了自己的看法，纠正了既有研究中的某些错误。例如，对于钟才宏关于清末谘议局议员选举的回忆，作者在认为其可信的基础上，指出其中有三个错误。又如，不少论著谈及民初湖南第一届国会议员选举时，几乎都引用仇鳌的《一九一二年筹组国民党湘支部办理选举的经过》中“民政司长是法定的选举总监督”之言，认为仇鳌是选举总监督。作者依据政府公文，纠正了这一错谬的传统说法，指出：根据1912年9月10日临时大总统令，直隶、奉天、吉林、黑龙江、江苏、安徽、江西、浙江、福建、湖南、山东、河南、陕西、甘肃、新疆、广东、广西、云南、贵州等省都督，为各该省参议院议员选举监督暨众议院议员选举总监督；湖北、山西、四川等省民政长，为各该省参议院议员选举监督暨众议院议员选举总监督。因此，谭延闿为法定的湖南省

参议院议员选举监督暨众议院议员选举总监督，仇鳌则为湖南筹备国会省选举事务筹备处主任。再如，关于选举中的弊端，该书作了客观分析，提出了自己的独到见解，认为：湖南在1922年省、县议会议员选举中，最受人诟病的选举弊端，其实多系人为炒作而起。这次选举，在调查选举、投票开票等环节，选举风潮不断，引发了数百起选举诉讼官司，几乎无县不有。通过仔细查阅湖南《大公报》报道的各种选举纠葛，作者发现其共同特点是：一般情况下，某公民或某社会团体对某当选人或某选举监督及选举事务办理人员进行揭露，并提起诉讼，同时电告省选举总监督、省选举事务所、省高等审判厅、省高等监察厅，要求处理。为扩大影响，还致电各报社、各法团，向社会公开。于是，只要某地发生选举弊端，便出现一电多发、一事多人举报的现象，一时间函电交加，演变为声势浩大的选举风潮。这在省会所在地长沙如此，在偏远的县城亦概莫能外。因此，1922年选举给人的印象是丑态百出，弊端丛生。实际上，其中很多纠葛真伪难辨。即使存在诸如此类的各种弊端，但在中国开启了省议会议员、县议会议员直接选举和普通选举之先河，在中国选举史上留下了极具意义的一页。该书这些颇有见地的论析，无疑深化了这一领域的研究。

不论是在广度还是深度上，该书均取得了重要进展，这一进展建立在扎实的史料基础之上。几年来，该书作者孜孜以求，搜集了与湖南选举有关的地方志、报刊、档案和笔记等第一手资料，其中不少资料均为第一次面世。例如，该书清末谘议局议员选举上，发掘了《长沙日报》关于长沙、善化、湘潭、常德选举调查资料等；在清末民初地方自治机关议员选举中，首次展示了《长沙日报》关于城镇乡及府厅州县选举的一手资料；在1912年至1913年第一届国会议员选举中，更运用了不少重要的新资料，包括：1912年10月公布的《省议会议员各省覆选区表》，湖南《筹备国会选举事务处拟定众议院议员选举办事期限表》《筹备国会选举事务处拟定省议会议员选举办事期限表》《湖南各区省会国会选举人数表》《衡州转第三区覆选监督呈都督暨筹备选举事务处电》，以及1912年初选区选举经费的标准和来源情况、湖南省与民国北京政府关于省议会议员名额之争情况、湖南省参议院议员选举的“撤屏风波”等资料。又如，关于1922年湖南省自治机关选举，该书引用的《湖南省议会议员选举办事期限表》《各省长预选当选人所得决选票数一览表》，以及湖南《大公报》的选举

目

P R E F A C E

录

第一章 清末湖南民主选举的初步尝试

- 第一节 晚清湖南人初识西方民主制度 / 002
- 第二节 规矩守法的湖南谘议局议员选举 / 019
- 第三节 资政院议员选举 / 053

第二章 清末民元湖南地方自治机关议员选举

- 第一节 清末民初地方自治制度的演变 / 061
- 第二节 清末湖南城镇乡地方自治机关选举 / 070
- 第三节 清末民元湖南府州厅县地方自治机关选举 / 088

第三章 民国初年湖南的选举准备

- 第一节 1912—1913 年的湖南 / 102
- 第二节 中华民国选举法规的颁布 / 108
- 第三节 湖南国会及省会的选举准备 / 118

第四章 风波频起的民初国会和省会议员选举

- 第一节 选举调查的展开 / 149
- 第二节 名额分配 / 167
- 第三节 风潮迭起的议员选举 / 171

第四节 湖南选举风波频发原因简析 / 185

第五章 联省自治运动期间湖南的选举准备

第一节 联省自治运动的兴起与湖南省宪法的制定 / 194

第二节 省、县议员选举的筹备 / 199

第三节 选举竞争的展开 / 213

第六章 联省自治运动期间湖南省的选举

第一节 湖南省、县议会议员选举 / 232

第二节 省长、省务员等政府机关首脑选举 / 289

第三节 湖南省自治机关选举评析 / 306

第七章 1947 年湖南国大代表选举

第一节 选举背景 / 336

第二节 选举经过 / 341

第三节 湖南国大代表选举评价 / 370

第八章 1948 年湖南立法委员选举

第一节 立法委员选举的有关规定 / 378

第一节 选举人与候选人 / 380

第三节 选举经过与结果 / 383

余 论 / 404

参考文献 / 408

后 记 / 413

第一章

清末湖南民主选举的初步尝试

近代湖南人以“先天下之忧而忧”“后天下之乐而乐”的爱国情怀，心系国家命运，关注政治变革。从魏源提出“师夷长技以制夷”，到中国驻外公使郭嵩焘、曾纪泽考察西方政治制度，再到谭嗣同等力倡维新变法、血洒北京菜市口胡同等，均在近代中国史上留下厚重的一笔。进入20世纪初，随着清末新政的不断推进，清政府被迫宣布预备立宪，湖南人开始了民主选举的初次实践。中国近代意义的选举是从清末谘议局议员选举开始的。1908年12月（农历十一月），湖南巡抚岑春蓂在长沙府学明伦堂设立谘议局筹办处，专掌筹办谘议局事宜，主要负责湖南全省选举调查、筹备谘议局议员选举工作。在湖南立宪派的主导下，湖南在长沙设立全省选举调查研究所，在各县设立调查事务所。谘议局议员初选举在宣统元年（1909年）五月初一日进行，复选举在六月二十一日进行。选举经费均由“抚部院指款拨用”。宣统元年八月二十五日，各地议员云集省会长沙，预行选举议长、副议长；十月十一日，选举了资政院议员。清末湖南民主选举的初次实践，为民国选举进行了预演。

第一节 晚清湖南人初识西方民主制度

一、魏源、郭嵩焘、曾纪泽对西方政治制度的介绍

用选举的方法产生政府公职人员，可以追溯到古希腊时期。但作为近代意义上的选举，发端于英国，完善于 19 世纪末和 20 世纪初。19 世纪末，当英国、美国、法国、德国等西方资本主义国家，包括后起的日本，在通过人民的激烈斗争，选举活动已成政治生活常态、人民群众政治参与程度不断加深的时候，大多数湖南人还拖着清朝时期标志性的长辫子，茫然不知世界先进国家政体的变化。只有少数有识之士，对西方政治制度有一些基本认识。而这种认识，是随着我国的国门被逐步打开，一步一步沦为一个半殖民地半封建社会而慢慢深化的。

魏源（公元 1794—1857 年），字默深，湖南邵阳人，曾任知州、知县等职，是中国近代著名的爱国者和地主阶级革新派。鸦片战争以后，面对英国等西方资本主义国家践踏中国大好河山，造成“火光赤如血”“涛声黯如墨”“沉沉万家哭”的悲惨景象，魏源为“师夷长技以制夷”，编纂百卷《海国图志》，图文并茂，介绍世界各国基本情况，为近代中国人打开了一扇了解世界的窗口。在《海国图志》中，魏源较为详细地介绍了英、法、美、俄等国的政治制度。在介绍美国联邦政府时，对美国总统的设立、任期、选举过程、总统候选人资格、副总统代理等情况进行了介绍：一是美国没有国王，设总统管理国家事务。“育奈士迭国（按即 the United States）……因无国王，遂设勃列西领（按即 President）一人，综理全国兵、刑、赋税、官吏黜陟。然军国重事，关系外邦和战者，必与西业（按即 Senate）会议而后行，设所见不同，则三占从二。升调文武大吏，更定律例，必询谋佥同定例。”二是总统 4 年一任，可连任。“勃列西领以四年为一任，期满更代，如综理允协，通国悦服，亦有再留一任者，总无世袭终身之事。”三是总统选举方法为“先由各部落人民公举，曰依力多（按即 Elector）经各部落官府详定，送袞额里士衙门（按即 Congress），核定人数，与西业之西那多（Senators），里勃里先特底甫（Representatives），官额相若，各自保举一人，暗书弥封，存贮公所，俟齐发阅，以推荐最多

者为入选”。四是总统候选人的资格为“首重生于育奈士迭国，尤必居住（首区）历十四年之久，而年逾三十五岁方为合例，否则亦不入选”。五是设立副总统一人，当总统有事故时，可代理总统职务。“设立副勃列西领一人，即袞额里士衙门西业之首领。若勃列西领遇有事故，或因事出国，即以副勃列西领暂理。其保举如前例。”^①

1876年，年近花甲的郭嵩焘为赴英处理马嘉理一案，在众同僚不看好的情况下，出任“出使英国钦差大臣”，成为清政府常驻西方国家的第一个中国外交家。光绪二年十二月初八日，初到伦敦的郭嵩焘见“街市灯如明星万点，车马滔滔，气成烟雾”，发出“阒阒之盛，宫室之美，殆无以复加矣”的感慨。

在1876—1879年，郭嵩焘四处参观考察，出席多种社会活动，阅读助手翻译的报纸，并将了解情况每天记下详细日记（清政府要求出使人员写日记报告朝廷）。在政治方面，郭嵩焘不仅对英国的政治体制、政党制度、议会制度进行了具体考察，而且也对法国、瑞士、德国、日本等的政治制度也有所了解。

（1）政治体制。“英国大政一总之丞相毕根士非尔得，其权势视汉之丞相。而上、下议政院亦微分党相攻；居丞相之任曰特勒沟里，必议政院附和者多，乃能安其位。”^② 英国“国事分党甚于中国。现分两党，新执政毕根非尔得（亦作比干思福义），旧执政噶拉斯敦。下议政院入毕党者四百余人，入噶党者亦三百余人，互相攻击争胜。而视执政者出自何党，则所任事各部一皆用其党人，一切更张。其负气求胜，挈权比势，殆视中国尤甚矣”^③。英国政党“前二党立名，一曰多里，一曰非克，今又易其名，一曰庚色尔法尔甫，犹言循守旧章之意，毕根士一党主之；一曰类布拉尔，犹言遍行商议之意，格兰斯敦一党主之”^④。其意为，英国政党原名为

①《弥利坚国总记》，《魏源全集》第6册，岳麓书社2004年版，第1625—1626页。

②郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第95页。

③郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第101—102页。

④郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第398—399页。

托利党与辉格党，现改为保守党和自由党。瑞士的议院“民举者一百三十六人，约两万人举一人（通瑞士国约二百七十二万人），视各国之下议院；乡举者四十二人，约每乡举二人（通瑞士国约二十二乡）”。郭嵩焘对瑞士的委员制领导体制也有记载：瑞士两院议定后，“管事”举行国事会议。“管事七人，盖经理国政者，视各国尚书，而推一人为首，岁一更换。”^①

（2）议会制度。光绪三年二月三十日、三月十三日郭嵩焘分别受邀观摩英国下议院及上议院辩论，知悉英国议会分上议院、下议院。“下议院洋语曰好斯曷甫恪门斯（House of Commons），上议院洋语曰好斯曷甫尔知（House of Lords）”，“上议院斯毕格（即议长，Speaker）为克尔恩斯，下议院斯毕格为伯兰德”。下议院辩论时，两党分左、右列坐下。主持辩论为“斯毕格”，“坐正中堂皇”^②。他认为“西洋议院之有异党相与驳难，以求一是，用意至美”^③。郭嵩焘还参观了位于威斯敏斯特的1265年“巴力门”（Parliament）故址，了解英国悠久的议会历史。郭嵩焘赞赏以“巴力门”（Parliament 议会）和“买阿尔”（mayor 民选市长）为特征的西方民主政治的现状和历史，他认为英国富强的原因“推原其立国本末，所以持久而国势益涨者，则在巴力门议政院有维持国是之义，设买阿尔治民有顺从民愿之情。二者相持，是以君与民交相维系，迭盛迭衰，而立国千余年终以不敝”^④，也即“君民兼主国政”才能“享国长久”^⑤。法国议院亦分上、下，与英国不同。“其国分八十六部，部所属地亦分大小，犹中国之县、乡。各设立议院，部或三十人以下，或十余人。于各议院推二人

①郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第890页。

②郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第160页。

③郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第530页。

④郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第407页。

⑤郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第156页。

入上议院，绅主之。其入下议院者，民主之。”议会中有“君、民两党”^①。

(3) 议员选举制度。郭嵩焘对德国的选举方法有所记载：“上议院五百三十人，普国三百二人；下议院八百七十六人，普国四百三十四人。约当四万三千人之一，并按各邦大小选举议院人之数。”^② 也就是说，德国议员选举以人口比例为基础。

(4) 了解日本官制。郭嵩焘在英国与日本公使交往时，询问日本明治维新后的政制，并研读上野公使赠送的《官员名鉴》。他对日本的中央机构设置及三府三十五县官制了解甚详。如，日本的官制为十二类：一曰太政官，二曰元老院，三曰外务省，四曰内务省，五曰大藏省，六曰陆军省，七曰海军省，八曰文部省，九曰工部省，十曰司法官，十一曰宫内省，十二曰开拓省^③。

郭嵩焘还从维护君权出发，分析议院设置的弊端。他说：“西洋之设议院，实创自英国。各国以次仿行之，而德国为最后。其间有利也有弊，民气过昌则主权日替。”^④

应该说，郭嵩焘是湖南人中较早到国外实地考察的朝廷命官。他的见识确实比同时代的人高出一筹。但他的见闻与见识在同时代并没有获得大多数人的认同或赞许，相反受到排斥和敌视。如，他将从上海到伦敦五十天的日记，整理后钞寄总理衙门，并将之取名为《使西纪程》，刻板印行。不料，激起了顽固派的强烈不满。著名的资产阶级启蒙思想家梁启超曾以此为例，描写守旧势力的冥顽不化：

光绪二年，有位出使英国大臣郭嵩焘，做了一部游记。里头有一段，大概说：现在的夷狄和从前的不同，他们也有二千年的文明。噫哟！可了

①郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第368页。

②郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第708页。

③郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第340页。

④郭嵩焘：《伦敦与巴黎日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第867页。

不得。这部书传到北京，把满朝士大夫的公愤都激动起来了，人人唾骂……闹到奉旨毁板，才算完事。^①

在《使西纪程》毁板后不到一年，郭嵩焘即被从公使任上撤回，从此再未起用。1891年（光绪十七年）7月18日郭嵩焘病故时，李鸿章奏请特旨赐，并付国史馆立传。上旨却说“郭嵩涛出使外洋，所著书籍，颇滋物议，所请着不准行”。八国联军侵华时，还有京官上奏，“请戮郭嵩焘、丁日昌之尸以谢天下”^②。

1978年（光绪四年）郭嵩焘被撤回国，曾纪泽接任出使英国、法国大臣（1880年后兼俄使）。曾纪泽为曾国藩之子，其姊嫁郭嵩焘儿子刚基。临别时，郭嵩焘望着比自己小21岁的曾纪泽，充满希望，赋诗为念：“十洲天外一帆驰，踪迹同君两崛奇。万国梯航成创局，数篇云海赋新诗。罪原在外功何补，壮不如人老更悲。要使国家根本计，殷勤付托帐临歧。”曾纪泽不负众望，从1878年到1886年在外出使八年半，最大的成就要数改订中俄条约，为国家立下汗马功劳。

作为公使，曾纪泽胜于郭嵩焘的地方是自己懂英语，能与人直接对话、阅读报刊书籍。由于具备这个优势，在出使期间，他频繁出席各种社交活动，亲到议院旁听议员议事，注意考求西国“政事语言文字风俗之不同”，因而对英国、法国议会情况比郭嵩焘有更深入的了解。

（1）英国议会情况。曾纪泽几次前往议会，旁听议会议事。如光绪五年五月二十二日，“赴议政院，坐听议事。先观下院，主议者中座，议绅列坐两庑，百余人。新报馆书记环坐后楼，观议者环坐前楼，绅士争竞与喝彩之声甚为喧嚷。继至上院，主议论者为英国诸官之长，位在宰相之上。堂中有御座。君主惟开会堂、散会堂一至，余时虚设也。主议之座，设于御座之前，各部丞相、尚书列坐右庑，余世爵百许人，各占位而坐。议事者免冠，立而陈说。余官静听，肃然无欬唾之声。议绅或驳主议，或

^①梁启超：《五十年中国进化概论》，转引自钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第2页。

^②《清鉴纲目》卷十五，光绪二十六年五月，郎中左绍佐奏。转引自钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1984年版，第3页。

诘丞相，或咎沙侯，或问印度部尚书。问者坐，然后答者免冠起立，以酬应之。有争辩，而无阗哄庞杂之声，视下院迥别也”^①。光绪六年四月二十七日，“至下议院久坐，听议事良久；至上议院一坐，酉正归”^②。曾纪泽于光绪十一年十二月十七日还参加了英国上议院开幕大典。“偕内人率两女赴上议政院，观英国君主亲开议堂之大典。是日始见英之世爵各服其服，朱衣长曳地，襞积缘银鼠，横行数画，视画多少以辨其等。未正，君主至，登宝座，太子在旁，稍后坐。传下议院绅数人至，上议院长宣读君主谕旨，甚长。读毕，即散。”^③

(2) 英国的市自治：“英之各城，皆有城主，能赏罚城中之民，犹美、法等国公举伯理玺天德以治其国。”^④

(3) 法国议会。“自法国改为民主之邦，国之时权，皆归于上下议院。两院首领，邦人亦称为‘伯理玺天德’，而总伯理玺天德但主画诺而已。”^⑤

由于曾纪泽的思想偏向保守、为人稳重，他对西方的政治体制很少进行评价，只在少数地方发表自己的看法。如光绪五年三月二十二日，他曾到德依洛尔夫人家参加妇女茶会，听英国妇女参政问题的演说。但他对妇女参政并不太赞成。“英国敬重妇女，相习成俗，他国视之已为怪谄，而妇人犹以不得服官、不得服议院预闻国事为恨。甚矣，人心之难魔也！”^⑥

二、湖南维新士人群体的活动及政治改革主张

1895年甲午中日战争失败后，签订了丧权辱国的《马关条约》，康有为等联合18省举人“公车上书”，提出拒和、迁都、练兵、变法以及富国、养民、教民、设议郎等主张，在全国产生很大的影响。从1895年至戊戌变

①曾纪泽：《出使英法俄国日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1985年版，第230页。

②曾纪泽：《出使英法俄国日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1985年版，第337页。

③曾纪泽：《出使英法俄国日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1985年版，第882页。

④《曾纪泽选集》（日记），湖南人民出版社1984年版，第336页。

⑤曾纪泽：《出使英法俄国日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1985年版，第168-169页。

⑥曾纪泽：《出使英法俄国日记》，钟叔河编：《走向世界丛书》，岳麓书社1985年版，第207页。

法前，维新派办报纸、设学堂、立团体、出书籍，大力宣传维新变法思想，维新变法运动在全国风起潮涌。在全国18行省中，湖南是维新变法活动最活跃的省份之一，也是最有朝气的省份之一。在湖南地方当局如巡抚陈宝箴、按察使黄遵宪、学政江标及后来的徐仁铸的支持下，形成了谭嗣同、唐才常、欧阳中鹄、刘人熙、樊锥、熊希龄、皮锡瑞、毕永年等为主体的维新士人群体，创办算学馆、时务学堂、南学会，出版《仁学》《湘学报》《湘报》等，在维新运动史上具有重要的地位。

谭嗣同（1805—1898年），字复生，号壮飞，湖南浏阳人。湖北巡抚谭继洵之子。幼年随欧阳中鹄读书，博览群书，喜读王船山等人的著作。曾游历南北十余省份，考察风土民情，结交名人志士，加深了对社会矛盾的认识。他面对外国的侵略，发出“风景不殊，山河顿异；城郭犹是，人民复非”^①的感慨。他发挥王船山的“道不离器”之说，认为“器既变，道安得独不变”^②，作为变法的理论根据。在得知中国被打败的消息后，非常忧急，谭嗣同在给老师欧阳中鹄的信中，提出“变法必先从士始，从士始必先变科举，使人人自占一门，争自奋于实学”^③。他希望欧阳中鹄“先小试于一县，邀集绅士讲明今日之时势与救败之道，设立算学格致馆，召集聪颖子弟肄业其中”。欧阳中鹄根据谭嗣同的意见，积极筹划，“拟将县中书院改习格致诸学，而姑以算学为入手之始”，并欲改南台书院为格致馆。但遭到顽固守旧分子的诋毁和反对。谭嗣同得知这一情况后，邀约唐才常、刘善涵等联名稟请学政江标，转飭浏阳知县立案，将南台书院改为算学馆，但知县故意拖延不予执行。1895年秋，欧阳中鹄、唐才常等克服困难，自行筹款于浏阳文奎阁创办算学社，聘请新化晏孝儒为教习，开始讲授算学，入学者16人。1896年，复将算学社扩大，改称算学馆。公推7人主持馆务，馆中设山长（或称掌教）1人、监院1人，主持管理学生的学习、生活等情况。招收学生16名，年龄不超过30岁。成绩优异的给予奖励，借以督促学生用心学习。

1896年，因父亲为他捐得候补知府的官衔，谭嗣同从武昌到南京等候

①谭嗣同：《三十自纪》，《谭嗣同全集》（增订本），中华书局1981年版，第1页。

②谭嗣同：《报贝元征》，《谭嗣同全集》（增订本），中华书局1981年版，第197页。

③谭嗣同：《谭嗣同全集》（增订本），中华书局1981年版，第291页。

委任。他先后到北京、上海、天津，向杨文会学佛学，结识心仪已久的康有为、梁启超。1897年，写成《仁学》一书。该书虽到1899年1月后才开始陆续发表，但曾“以示一二同志”^①，在社会上产生一定影响。《仁学》是谭嗣同反对封建专制制度、倡导变法维新思想的代表作。他从哲学上建立了一套“仁——通”学说，以作为指导政治实践的理论体系。谭嗣同认为，“仁”是天地万物之源，是抽象化了的客观世界的总规律。“仁”的基本内容是“通”：“仁以通为第一义。以太也，电也，心力也，皆指出所以通之具。”在社会观上，他认为世界是“变化”发展的，即所谓“日新”：“天地以日新，生物无一瞬不新也。今日之神奇，明日即已腐臭，奈何自以为有得，而不思猛进乎？”在“仁——通”学说和“日新”理论的基础上，他提出“中外通”“上下通”“男女上下通”“人我通”的维新思想，提出一系列变法主张。在经济上主张发展资本主义工商业，使中国逐步富强起来，以抵抗外国经济侵略。在政治上主张建立君主立宪制度，让新兴的资产阶级参与政权，“大开议院，有一官一邑都有议院”^②。从资产阶级国家观出发，提出君既由人民根据需要共举之，当可由人民共废之，当君主不替人民办事时，人民可以废掉他。谭嗣同号召人民冲破封建王朝专制、封建伦理在内的一切封建枷锁，积极投身到变法维新中来。谭嗣同成为戊戌变法中最激进的思想家和最有影响力的活动家。

梁启超在评价谭嗣同时说：“湖南向称守旧……甲午战役之后，湖南学政以新学课士，于是风气大开，而谭嗣同辈倡大义于天下，全省沾被，议论一变。”^③

湖南学政江标，自1894年任职后，就大力讲求经世致用之学，对于八股文，甚为厌薄，岁考取士，凡文体不为八股格式所囿者多被录取。于是一般士子求学，不再以八股文自囿，而务求博览。1897年3月，整顿校经书院，增加自然科学内容，设立舆地、算学、方言等学会，鼓励学生开展学术研究。1897年4月22日，江标、唐才常为开拓湖南省风气，宣传变

①《新民丛报》创刊号（光绪二十八年正月初一日出版），载《仁学》广告。

②《仁学》，《谭嗣同全集》（增订本），中华书局1981年版，第289—300页。

③梁启超：《戊戌政变记》，转引自林增平、范忠程：《湖南近现代史》，湖南师范大学出版社1991年版，第195页。