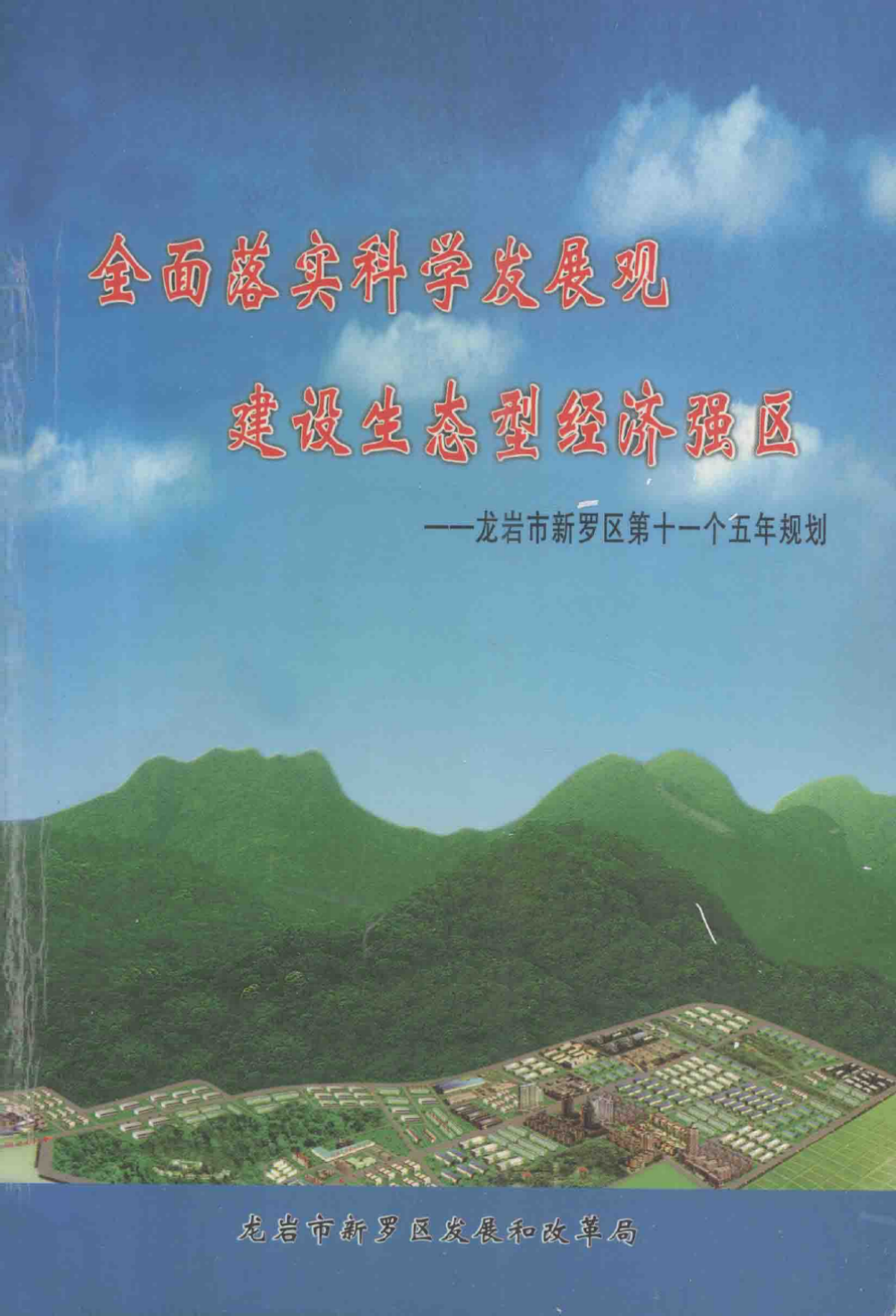


The background of the cover is a scenic landscape. It features a range of green, forested mountains under a blue sky with scattered white clouds. In the foreground, at the base of the mountains, there is a detailed illustration of a city or town. The city includes various buildings, roads, and green spaces, suggesting a planned urban environment. The overall tone is positive and forward-looking, reflecting the themes of development and ecological construction.

全面落实科学发展观

建设生态型经济强区

——龙岩市新罗区第十一个五年规划

龙岩市新罗区发展和改革局

编写委员会

顾 问：郭舒帆 张天洲

主 任：谢强伦

副 主 任：李海光

成 员：王景堂 竭锦洲 林泉枝 陈丽达 尚文梅

徐国清 陈钟洪 连成章 江小胤 章勇平

游建凌 林小池 邹昌松 王治宇 刘金东

全面落实科学发展观

建设生态型经济强区

——龙岩市新罗区第十一个五年规划

主 编：李海光

副主编：尚文梅 徐国清

序 言

区十四届人民代表大会第三次会议审议通过的《龙岩市新罗区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，绘就了我区新一轮大发展的宏伟蓝图，标志着我区已进入经济社会跃升发展、全面建设小康社会的新阶段。

“十五”时期，是我区综合实力提升最快、改革开放力度最强、城乡面貌变化最大、人民群众得益最多的时期。全区上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，主动融入海峡西岸经济区建设，坚持科学发展、加快发展、率先发展不动摇，经济社会发展取得了可喜的成就。经济综合实力大幅提升，发展后劲显著增强，人均 GDP、财政总收入、地方财政收入、规模工业总产值、全社会固定资产投资、实际利用外资、外贸出口总值等主要经济指标均比“九五”期末翻一番以上；产业结构调整取得重大突破，经济体制改革不断深化，城乡面貌日新月异，发展环境进一步优化，各项社会事业全面进步，社会安定和谐。这些都为“十一五”的发展奠定了坚实的基础。

今后五年，是我区经济社会跃升发展的关键阶段。党的十六届五中全会把“支持海峡西岸发展”写入中央“十一五”规划建议。今年1月，胡锦涛总书记在福建和我市考察时，对加快老区发展寄予殷切希望，指示要“抓住机遇，同心协力，艰苦奋斗，把龙岩老区发展得更好。”我区同全市、全省一样，面临国家继续鼓励东部地区率先发展、支持海峡西岸经济发展和支持老区更快更好发展的重大历史机遇。随着龙厦、龙长高速公路和龙深、龙赣、龙厦铁路等重大交通基础设施的相继建成，中心城市建设力度加大，发展的环境和条件不断完善，全区上下呈现了风正气顺、人和业兴的趋势，加速发展的气势业已形成，必将有力推动我区的新一轮大发展。我们必须清醒地认识到所面临的新形势和肩负的历史使命，按照省委“把老区建设、海西建设结合在一起，让老区在海西建设中发挥重要作用”和市委“站在‘海西’看龙岩，融入‘海西’建老区”的要求，增强融入意识、大局意识、拓展意识、作为意识，进一步持续业已形成的优势、气势、态势和趋势，把握新机遇，创造新业绩，实现新跨越。

《龙岩市新罗区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，是根据《中共龙岩市新罗区委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》而制定的，是在区委的正确领导，区各套班子领导成员，部分老同志，各民主党派、工商联、区直各单位、各乡镇、街道和各界专家、顾问的参与指导下，由区发展和改革局牵头，历时两年多

编制而成。其制定过程充分体现了科学和民主决策的精神，集中了方方面面的智慧。《规划纲要》在回顾总结我区“十五”时期经济社会发展状况，深入研究今后发展的有利条件和不利因素的基础上，立足区情实际，确定了“十一五”时期经济社会发展的总体思路，即围绕建设闽粤赣边生态型经济强区，构筑闽西经济增长核心圈的目标，认真实施开放、项目、结构三大战略，着力构建科教、体制、环境三大平台，重点发展工业、生态、城市三大经济，全力打造“龙岩的晋江”，努力提高我区在全市经济发展中所占的权重和份额，为提前实现全面建设小康社会，率先基本实现现代化而努力奋斗。

《龙岩市新罗区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，是党的十六大提出“全面建设小康社会”宏伟目标后的第一个五年规划，也是党中央提出“树立和落实科学发展观，构建社会主义和谐社会”的战略决策后的第一个五年规划，更是我区组织和动员全体人民加快推进社会主义新农村建设和实现新一轮跨越式发展的行动纲领。为了更好地指导我区广大干部群众适应新形势，迎接新挑战，也为社会各界更加了解我区的过去和未来，区发展和改革局组织编印了《全面落实科学发展观，建设生态型经济强区》一书，具有较高的参考价值，是政府部门工作的实用手册。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。站在新的历史起点上，新一轮大发展的序幕已经拉开。我们坚信，只要我

们紧密团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，在上级党政和区委的正确领导下，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，团结一致，敢于突破，励精图治，奋力拼搏，就一定能圆满完成“十一五”规划各项目标任务，就一定能创造出更加辉煌的业绩！

龙岩市新罗区人民政府区长



二〇〇六年四月

新 罗 概 况

地理位置 龙岩市新罗区位于福建省西南部，九龙江上游，北纬 $24^{\circ} 47' 02''$ — $25^{\circ} 35' 22''$ ，东经 $116^{\circ} 40' 29''$ — $117^{\circ} 47' 00''$ ，是闽西政治、经济、文化中心，既是闽粤赣边交通枢纽和物资集散地，又是距东南沿海口岸最近的矿区、林区、侨区，素有“金山银水”之称。新罗区总面积 2677 平方公里，为平均海拔 800 多米的群山所环抱，境内山峦叠嶂，山岭与河谷相间，形成“三山夹二谷”的地形大势。

历史沿革 唐天宝元年(公元 742 年)因城东名胜“龙岩洞”设置龙岩县，清雍正十二年升格为龙岩直隶州，民国恢复龙岩县，1981 年撤县设龙岩市，1997 年撤市设区，即为新罗区。

行政区划 辖区地处龙岩中心城市，是福建西部的政治、经济、文化中心和交通枢纽，辖 4 个街道办事处、12 个镇、3 个行政乡、282 个行政村、42 个居委会。常住人口约 50 万人。

自然资源 龙岩中心城市的新罗区属亚热带季风气候，气候温和，雨量充沛，年平均气温摄氏 16—20 度，年平均降水量 1500—1900 毫米，年平均无霜期 291 天。全区

耕地面积 25 万亩，林地 333 万亩，林木蓄积量 1035 万立方米；工业速生用材林基地 10 万亩，竹林 47 万亩，年可采伐量 600 万支。辖区有国家级梅花山自然保护区和龙岩国家森林公园，植被良好，森林覆盖率达 78%。可开发利用的水能 33 万 KW，还有丰富的矿泉水和温泉资源。已探明矿产有 60 多种，其中无烟煤 4 亿吨、铁矿 5 亿吨、石灰石 8 亿吨、高岭土 5000 万吨，均居全省首位。其中，马坑铁矿是华东最大的富铁矿，东宫下高岭土是全国四大优质高岭土矿之一。

人文环境 新罗区是全国著名革命老区，毛泽东、朱德、陈毅等老一辈无产阶级革命家曾在这里从事革命活动，解放后涌现出原国务院副总理邓子恢，原福建省委书记兼省长魏金水，中将罗元发、陈仁麒，原中国人民银行行长曹菊如、原外经贸部代部长林海云等一批杰出领导人。辖区有龙岩学院（本科）、闽西职业技术学院等 3 所高校和 34 所中专、技校，在校生 3 万多人，培育了 4 位国家两院院士和奥运举重冠军石智勇等体育健将。先后在教育、卫生、文化、科技、计生、精神文明、社会治安综合治理等各方面多次荣获国家、省级表彰。

基础设施 市区规划面积 185 平方公里，中心城市建成区面积 30 平方公里，市区人口 30 万人，建成区绿化覆盖率 36.1%，人均公共绿地 8.4 平方米，人均道路面积 10.5 平方米，生活垃圾无害化处理率 100%，污水处理率 80.5%，燃气普及率 95%，每万人拥有公交车辆 10.7 标台，是一座

生态型山水园林式的临海城市。

目前已开通的龙（岩）深（圳）、龙（岩）赣（州）、龙（岩）泉（州）铁路和 2006 年即将开工建设的龙（岩）厦（门）城际高速铁路 4 条铁路，以及龙（岩）厦（门）高速公路和正在建设的龙（岩）长（汀）高速公路，规划建设的泉（州）经漳平至龙（岩）、连（城）武（平）2 条高速公路等，将形成以龙岩为中心的大交通格局，龙岩至厦门行程只需 80 分钟，龙岩与北京、广州、深圳间实现夕发朝至。新罗区在建设海峡西岸经济区中优势凸显，将成为闽粤赣边联接沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽。通讯方面，与世界 156 个国家和地区可直拨长途，实现村村通电话，电话普及率 95%。

对外开放 新罗区撤市设区之前，于 1984 年被列入全国 22 个对外开放县（市），1992 年被国务院批准为沿海经济开放区，是福建海峡西岸经济区的重要组成部分。2005 年出口总额 4800 万美元，辖区有 200 多家三资企业，拥有港澳台同胞和海外侨胞 16 万人，遍布世界 30 多个国家和地区。

经济建设 2005 年辖区内生产总值 160 亿元，其中区属生产总值为 81.3 亿元（现价，下同），三次产业比为 16:43:41，区属财政总收入 7 亿元。城镇居民人均可支配收入 11087 元，农民人均纯收入 5633 元。第一产业 立足优越的地理环境和气候条件，以建立闽南金三角和珠三角重要的无公害农牧产品供应基地为目标，培育和发展“梅

花山”等系列生态型无公害农牧产品，形成畜禽、果蔬、竹木、花生、茶叶五大产业，通过认证建立了 100 个无公害瘦肉型猪养殖基地，年出栏无公害生猪 80 万头以上，无公害蔬菜基地 2.5 万亩，花生基地 4 万亩，水果基地 3.5 万亩，茶叶基地 1 万多亩。2005 年农林牧渔业产值为 22.7 亿元，其中五大产业产值占农林牧渔总产值的 77%。第二产业 通过改革开放以来二十多年的发展，初步形成具有地方特色的“一个龙头、两个支柱、五个潜力”产业经济，即“125”产业，一个龙头：机械，两个支柱：建材、农副产品加工，五个潜力：煤炭、电力、轻纺、矿冶、医药化工。辖区现有工业企业 4000 多家，2005 年区属工业总产值 101 亿元，其中规模工业 200 多家，有 16 家超亿元企业，国家级高新技术企业 2 家，省级高新技术企业 7 家，中国名牌产品 3 个，中国驰名商标 2 件，福建省名牌产品 18 个，省著名商标 16 件。第三产业 辖区市场发育活跃，已形成商贸、房地产、旅游、服务业和交通物流五大产业，全区有商品市场 58 个（专业批发市场 15 个），年交易额 80 多亿元，其中闽西交易城、闽西粮油饲料城、米兰春天及辉业连锁超市等 6 个市场交易额超过亿元；房地产成为投资热点，有 34 家房地产开发企业，建设了裕景园、新洲城等一批环境优美的省、市示范住宅小区；城市社区服务发展迅速，交通物流业初具规模。

旅游观光 区内旅游设施日趋完善，现有宾馆 20 多家，旅行社 18 家，旅游车队 2 家，初步形成集“吃、住、

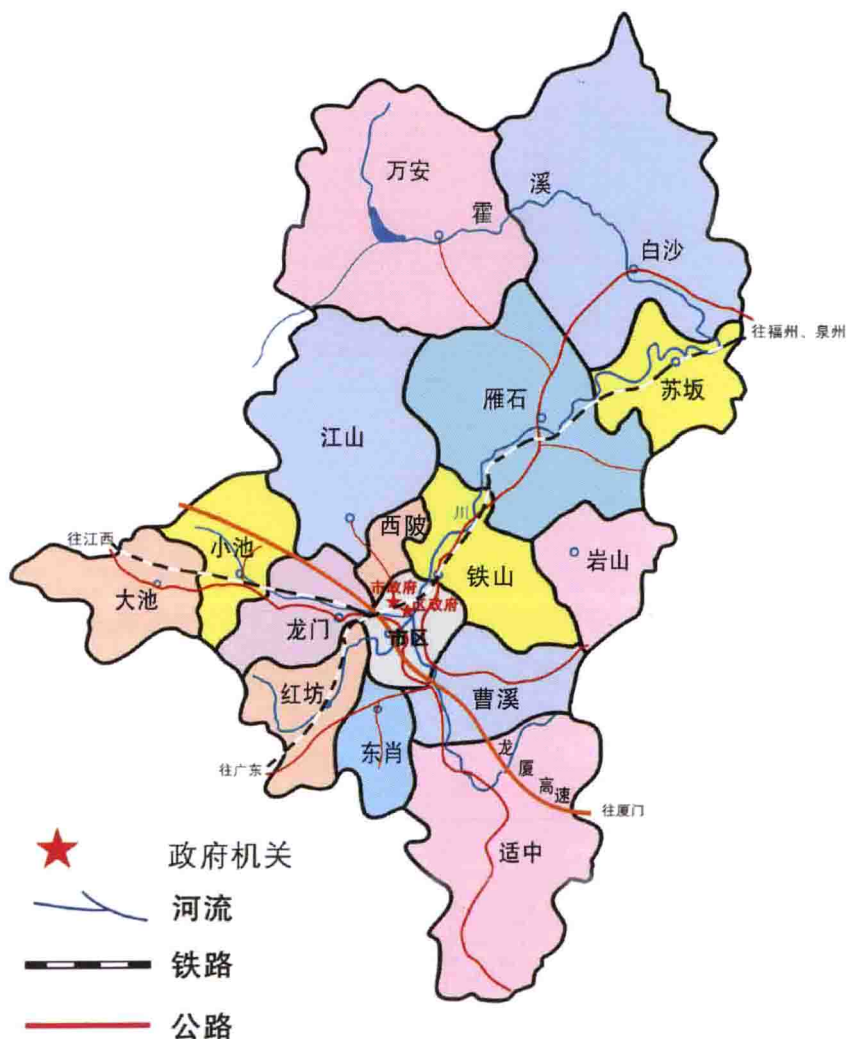
行、游、购、娱”为一体的综合服务体系。2005 年接待游客 160 万人次，旅游总收入 6 亿元。形成了一批特色旅游：生态休闲之旅有被誉为“华东第一洞”、“洞中桂林”的国家 4A 级景区龙崆洞；有被誉为“北回归线荒漠带上的绿色翡翠”的梅花山国家级自然保护区及华南虎园；有波光潋滟、山水成趣的梅花湖；有世界上独一无二的象形山——江山“睡美人”。江山景区、东肖森林公园、云顶茶园等龙岩国家森林公园十大景区是不可多得的旅游避暑胜地。宗教文化之旅 有云遮雾绕、宛若仙境、观云海日出极佳的高山丛林寺院天宫山、莲台山建筑群和莲花山、石佛公等一批知名度颇高、影响力较大的市区和近郊寺院。红色人文之旅：新罗区作为全国著名革命老区，战争年代被誉为“二十年红旗不倒”，现保存有毛泽东旧居、红四军司令部旧址、后田暴动陈列馆、邓子恢纪念馆、新四军二支队纪念馆等多处革命遗址；加之有 240 多座雄浑古朴、建筑时间跨越宋元明清各个朝代的适中方型土楼群，与永定客家土楼群一方一圆，相得益彰，组成完美的土楼世界，构成富有特色的历史人文旅游资源。民俗风情之旅：地方特色民俗文化有被联合国科教文组织收录的民间音乐采茶灯舞曲，及国家第一批非物质文化遗产的龙岩山歌戏、龙岩静板、适中盂兰盆盛会等。

园区建设 为加快实施项目带动战略，推进工业化发展，2001 年经省乡镇企业局和省科技厅批准设立新罗民营科技园区，2006 年 3 月经省人民政府审核批准并更名为省

级福建龙州工业园区。园区位于龙岩中心城市北郊,规划总面积 15 平方公里,主要发展环保设备、机械制造产业集群和特色产业。园区自 2001 年创建以来,已开发 4 平方公里,投入基础设施建设近 2 亿元,入园企业达 85 家,已形成一定的经济规模和产业集聚优势。目前园区按照“一园多区”统筹产业布局,已规划并启动建设龙州高新产业区及雁石热加工工业集中区,高新产业区重点发展精密机械、数控装备、电子信息、生物医药、新材料等产业;雁石工业集中区重点发展铸件、热处理、矿冶、化工及相关配套产业。

发展前景 以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,按照省委提出的“四个推进”、“四个基本”、“四个关键”的战略部署,围绕“建设闽粤赣边生态型经济强区、构筑闽西经济增长核心圈”目标,坚持强势发展、创新发展、统筹发展、和谐发展、务实发展。着眼于优化经济结构,把增强自主创新能力、发展循环经济作为调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节。认真实施开放、项目、结构三大战略,着力构建科教、体制、环境三大平台,重点发展工业、生态、城市三大经济,全力打造“龙岩的晋江”,努力提高我区在全市经济发展中所占份额,构建社会主义和谐社会,力争提前实现全面建设小康社会,率先基本实现现代化。

龙岩市新罗区行政区域图



目 录

努力建设闽粤赣边生态型经济强区，构筑闽西经济增长核心圈·····	1
中共龙岩市新罗区委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议·····	15
关于《龙岩市新罗区闽粤赣边生态型经济强区建设纲要（草案）》和《龙岩市新罗区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》的说明·····	36
龙岩市新罗区第十四届人民代表大会第三次会议关于龙岩市新罗区闽粤赣边生态型经济强区建设纲要的决议·····	49
龙岩市新罗区闽粤赣边生态型经济强区建设纲要···	51
龙岩市新罗区第十四届人民代表大会第三次会议关于龙岩市新罗区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议·····	83
龙岩市新罗区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要·····	85

附录:

关于成立龙岩市新罗区国民经济和社会发展“十一五”规划编制领导小组的通知·····	138
--	-----

龙岩市新罗区国民经济和社会发展“十一五”规划编制工作方案·····	141
-----------------------------------	-----

省、市及各县国民经济和社会发展“十一五”规划主要指标表·····	163
----------------------------------	-----

龙岩市新罗区国民经济和社会发展“十一五”规划重点建设项目·····	166
-----------------------------------	-----

努力建设闽粤赣边生态型经济强区 构筑闽西经济增长核心圈

——在区委十届三次全体（扩大）会议上的讲话

郭 舒 帆

（2005年12月19日）

同志们：

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻党的十六届五中全会、省委七届十次全会、市委二届十次全会精神，讨论审议《中共龙岩市新罗区委关于制定新罗区国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》（讨论稿）。关于“十一五”期间我区经济社会发展的总体要求、目标任务、区域布局、主要举措等，区委的《建议》（讨论稿）已作了详细阐述，等一下，天洲区长还会进行说明。下面，我根据区委常委会研究的精神，重点强调三个方面的问题。