

内蒙古自治区社会经济发展研究报告丛书·第一辑

总主编：张亚民 侯淑霞

NEIMENGGU ZIZHIQU JINRONG
FAZHAN BAOGAO(2012)

内蒙古自治区 金融发展报告 (2012)

主 编：金 桩

副主编：严存宝 张启智



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

内蒙古自治区社会经济发展研究报告丛书·第一辑

总主编：张亚民 侯淑霞

内蒙古财经大学科研资助

NEIMENGGU ZIZHIQU JINRONG
FAZHAN BAOGAO(2012)

内蒙古自治区 金融发展报告 (2012)

常州大学图书馆
藏书章

主 编：金 桩

副主编：严存宝 张启智



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

内蒙古自治区金融发展报告(2012)/金桩著. —北京:经济管理出版社,2014.7
ISBN 978-7-5096-2907-9

I. ①内… II. ①金… III. ①地方金融事业—经济发展—研究报告—内蒙古—2012
IV. ①F832.726

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 311166 号

组稿编辑:王光艳

责任编辑:许 兵 吴 蕾

责任印制:黄章平

责任校对:超 凡

出版发行:经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址:wgyan666@sina.com

电 话:010-63320520

印 刷:三河市延风印装厂

经 销:新华书店

开 本:720mm×1000mm/16

印 张:24

字 数:471 千字

版 次:2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5096-2907-9

定 价:98.00 元

• 版权所有 翻印必究 •

凡购本社图书,如有印装错误,由本社读者服务部负责调换。

联系地址:北京阜外月坛北小街 2 号

电话:(010)68022974 邮编:100836

《内蒙古自治区社会经济发展研究报告 丛书·第一辑》编委会

总主编:张亚民 侯淑霞

编 委:(按姓氏笔画排序)

冯利英	许海清	杜金柱	张丰兰
张启智	张智荣	严存宝	金 桩
侯 岩	赵秀丽	柴国君	郭亚帆
韩 猛			

《内蒙古自治区金融发展报告(2012)》编委会

主编:金 桩

副主编:严存宝 张启智

参编人员:(按姓氏笔画排序)

马志春 王 妍 王永成 石全虎
付冬梅 刘美荣 齐海山 初海英
李志军 李晓红 张永军 张燕冰
范淑芳 哈斯其其格 赵 璐 徐慧贤
萨如拉 斯琴塔娜 蒙 蒙 薛 强

总 序

习近平总书记在深入内蒙古自治区兴安盟、锡林郭勒盟、呼和浩特市视察指导工作,沿途做了一系列重要指示,并做了重要讲话。习近平总书记的重要讲话,充分肯定了党的十八大以来自治区提出的“8337”发展思路和取得的成绩,深刻阐述了内蒙古自治区在全国发展大局中的战略地位;明确指出了当前和今后一段时期内蒙古自治区的前进方向和工作重点,是内蒙古自治区改革开放和现代化建设的根本指针。为了充分展示内蒙古自治区社会经济发展的成果,进一步探索制约内蒙古自治区社会经济发展的瓶颈,为“8337”发展思路的进一步贯彻提供科学决策依据,由内蒙古财经大学专家学者编写的《内蒙古自治区社会经济发展研究报告》丛书,先期推出工业、对外贸易、金融、文化产业和区域竞争力等系列发展研究报告。该丛书的出版,对于贯彻落实好自治区党委、自治区人民政府关于加快自治区经济发展的一系列政策措施,推动内蒙古自治区社会经济科学发展、和谐发展、跨越发展,必将起到积极的作用。

内蒙古自治区地处祖国北疆,作为新中国最早成立的省级少数民族自治地方,不仅幅员辽阔、自然资源富集,而且独具古老而丰富的草原文化。在中国共产党的领导下,内蒙古自治区各族人民走过社会主义革命、建设、改革与发展的光辉历程,将一个只有“茶布水盐糖,骆驼牛马羊”的内蒙古,发展成为地区经济快速发展、综合实力显著增强、人民生活不断改善的内蒙古。改革开放特别是实施西部大开发和振兴东北地区等老工业基地战略以来,内蒙古自治区抢抓机遇,开拓进取,经济社会发展取得巨大成就。据《内蒙古自治区2013年国民经济和社会发展统计公报》显示:2013年内蒙古自治区农牧业双丰收,粮食总产量达2773万吨,增长9.7%;牲畜存栏头数达11820万头(只),增长4.9%。以工业为主导的第二产业保持较快增长,全年实现工业增加值7944.4亿元,增长11.3%。第三产业稳步发展,全年第三产业增加值262204亿元,增长8.3%;城乡人民生活水平进一步改善,全年城镇居民人均可支配收入25497元,增长10.1%。农牧民人均生活消费支出7268元,增长

13.9%;各项社会事业取得较大进步。内蒙古自治区不仅成为巩固国防、繁荣边疆的先进,而且已经成为我国经济社会发展最具活力的地区之一。

今天的内蒙古自治区已经站在了新的历史起点上。但内蒙古自治区在发展中仍存在基础设施建设滞后、生态环境脆弱、产业结构单一、区域发展不平衡、公共服务能力不强等突出困难和问题。第一产业大而不强,绿色高效农牧产业尚未成为产业主要力量;第二产业发展水平仍有待提高,在产品附加值和对自然环境的影响方面都亟待提升;第三产业方面,服务业发展水平和层次较低,在市场竞争中处于弱势地位。以上种种产业发展现状,对内蒙古自治区的社会经济发展都提出了更高的要求。《内蒙古自治区社会经济发展研究报告》丛书,以内蒙古自治区工业、对外贸易、金融、文化产业和区域竞争力的发展现状分析为背景,基于大量实地调研数据,对内蒙古自治区工业及战略性新兴产业发展、内蒙古自治区金融发展中的农村金融及民间金融和产权市场发展、内蒙古自治区区域综合竞争力的评价指标体系、内蒙古自治区盟市对外经贸与对外经济合作机制、内蒙古自治区各盟市文化产业发展现状等进行了实证分析,在内蒙古自治区产业转型升级目标及战略重点、内蒙古自治区金融发展中的新领域与难点、提升内蒙古自治区区域经济综合竞争力、内蒙古自治区对外贸易发展的未来、推动内蒙古自治区文化产业发展的战略举措等方面提出了内容具体、切实可行和科学有效的对策建议。

《内蒙古自治区社会经济发展研究报告》丛书与其他一些相关专著相比,具有简明扼要、系统性和针对性强、形式新颖等特点,是内蒙古财经大学学术研究特色与成果的一次集中展示。本丛书秉承学术精神,观点上各抒己见,内容上兼容并蓄。坚持学术视角、专家立场,讲求实事求是、客观公正,体现科学性、应用性与丰富性。

本丛书的研究成果或结论均属个人或课题组观点,不代表单位或官方结论。由于研究者自身的视野和水平有限,特别是面对纷繁复杂的世界经济和社会形势的诸多不确定因素,对未来预测的难度大大增加,因此研究结论难免不当、不足、不确,恳请读者批评斧正。

编委会

2013.12

序

金融是现代经济的核心,发达的金融体系对经济增长具有重要的促进作用。近年来,内蒙古自治区紧紧抓住国家深化金融改革和自治区经济持续快速发展的历史机遇,积极推进金融改革发展,在为自治区经济社会发展提供有力资金支持的同时,金融产业不断发展壮大。2008年以来的6年间,内蒙古自治区先后引进9家全国性股份制银行和外资银行,组建了内蒙古银行,设立村镇银行61家,完成了农村信用社第一轮改革,全区农村信用社法人达到93家;设立了包钢财务公司、伊利财务公司和鄂尔多斯财务公司。2013年末,全区银行业资产总额达2.1万亿元,是2007年的3.6倍,年均增长23.9%;不良贷款率由2007年的10.7%下降到2013年的2.2%,下降了8.5%;全区金融机构人民币各项贷款余额达12944.2亿元,是2007年的3.4倍,年均增长22.8%;人民币各项存款余额达15205.7亿元,是2007年的3.1倍,年均增长20.6%。到2013年末,全区上市公司29家,其中6年间新上市公司达11家。省级保险公司机构达37家,比2007年增加20家,保费收入274.7亿元,是2007年的2.8倍,年均增长18.8%。小额贷款公司、融资性担保公司发展走在全国前列。2013年末,全区实现金融业增加值563亿元,分别占地区生产总值和第三产业增加值的3.34%和9.16%,金融从业人员近20万人。自治区基本上形成了较为完善的金融业体系,金融业整体竞争力显著增强,为全区经济平稳、较快发展提供了强有力的金融支撑。

自20世纪90年代以来接踵而至的金融危机使人们更加认识到,金融业已经成为一种极其重要、具有战略意义的经济资源,是市场经济中重要的资源配置手段。金融资源种类繁多,从大类上看,金融生态环境是金融体系运行的外部条件,是培育、开发和利用金融资源的平台;货币资本为经济社会发展提供资金,被喻为血液;金融市场、金融组织和金融工具为金融资源功能发挥提供载体与手段;金融制度则为金融体系的运行提供保证。它们之间互为条件,相互作用,借助资本的形成和交易,以及支付清算和创新机制,在现代经济中发挥着核心作用。回顾历史,

英国经济在 18 世纪获得快速发展的重要因素之一,就是金融发挥了重要作用。改革开放以来,我国经济社会发展日新月异,其中原因之一就是金融在促进资本和劳动投入、促进资金合理流动和资源优化配置等方面作出了突出贡献。

随着经济全球化的深入发展,我国工业化、城镇化、市场化、国际化进程加快,金融日益广泛地影响着我国经济社会生活的各个方面。在金融对经济社会发展的作用越来越重要、国内外金融市场联系和相互影响越来越密切的背景下,研究和了解金融业发展的总体情况和趋势,对于做好地方金融工作十分必要。内蒙古财经大学组织相关专家学者撰写的《内蒙古自治区金融发展报告(2012)》,比较全面地反映了近几年来内蒙古金融业的运行情况。该报告分为综合报告、行业报告和专题报告三个部分。其中,综合报告分析了内蒙古金融业和固定资产投资业发展的现状及存在的问题,提出了下一步发展的思路及对策建议;行业报告就内蒙古自治区银行业、证券业、期货业、保险业、信托业及新型金融机构存在的问题进行分析并提出了对策;专题报告针对近年来内蒙古自治区金融发展中的几个热点问题,诸如农村金融、中小企业融资、民间融资、产权市场等进行调查和分析并提出了解决对策。

《内蒙古自治区金融发展报告(2012)》既有丰富、翔实的资料,又有深入、全面的剖析,对大家了解、研究内蒙古自治区金融业发展具有重要的参考价值。

布小林

2013 年 12 月 20 日

前言

经过半个多世纪的发展,内蒙古自治区金融业初步形成了多元化、多层次、广覆盖的金融组织体系,全区金融业呈现出金融市场不断规范、金融产品不断创新、业务规模日益扩大、资产质量持续好转、经营效益不断提高、金融体制改革逐步深入、金融服务水平不断提升、信用体系建设深入推进、金融生态环境明显改善、金融影响力显著提升的良好发展态势。特别是,经过“十一五”的发展,全区金融业走过了经济带动金融发展阶段,进入了经济和金融良性互动发展阶段,金融发展对实体经济的推动作用不断增强,已成为自治区重要的新兴产业。

站在新的历史起点上,总结过去,分析得失,谋划未来,使内蒙古自治区金融业可持续发展,为实体经济提供强有力的金融服务支持,具有重要的意义。

内蒙古财经大学金融学院以建设“国家级特色专业”和“自治区重点建设学科”为契机,组织校内外的专家学者编写了《内蒙古自治区金融发展报告(2012)》,旨在为梳理内蒙古金融业发展的基本情况、基本特点和长期趋势,总结规律,提出对策,“十二五”及更长时间内蒙古金融业的发展献计献策。

《内蒙古自治区金融发展报告(2012)》分为综合报告、行业报告和专题报告三个板块,共17章。综合报告包括“内蒙古自治区金融形势分析报告”和“内蒙古自治区固定资产投资分析报告”,全面系统地分析了内蒙古金融业和固定资产投资事业的发展现状,分析了当前金融业和固定资产投资中存在的问题,提出了下一步发展的思路及对策建议。行业报告包括“内蒙古自治区银行业总体发展报告”、“内蒙古自治区国有商业银行发展报告”、“内蒙古自治区股份制商业银行发展报告”、“内蒙古自治区城市商业银行发展报告”、“内蒙古自治区农村信用社发展报告”、“中国农业发展银行内蒙古分行发展报告”、“国家开发银行内蒙古分行发展报告”,分别从国有商业银行、股份制商业银行、城市商业银行以及政策性银行等几个方面分析了内蒙古自治区银行业的发展状况,并提出了进一步发展的对策思路。“内蒙古自治区证券、期货业发展报告”、“内蒙古自治区保险业发展报告”、“内蒙古自治区信托公司发展报告”、“内蒙古自治区新型金融机构发展报告”等内容,分别分析和探讨了证券、期货、保险以及贷款公司、村镇银行、资金互助社等新型机构的发展

现状及对策建议。专题报告包括“内蒙古自治区农村金融发展报告”、“内蒙古自治区中小企业融资发展报告”、“内蒙古自治区民间金融发展报告——以鄂尔多斯市为例”和“内蒙古自治区产权市场发展报告”，分别对内蒙古自治区金融发展中关注度比较高的几个领域进行了调查和分析，提出了作者的对策和建议。

《内蒙古自治区金融发展报告(2012)》由主编拟定提纲、各参编人员共同撰写完成，各章节具体编写者为：第一章由金桩、萨如拉、蒙蒙编写；第二章由张永军、付冬梅编写；第三章由范淑芳编写；第四章由王永成编写；第五章由赵璐编写；第六章由李晓红编写；第七章由薛强编写；第八章由严存宝编写；第九章由严存宝、李志军编写；第十章由初海英、王妍、刘美荣编写；第十一章由哈斯其其格编写；第十二章由严存宝、张燕冰编写；第十三章由斯琴塔娜编写；第十四章由石全虎编写；第十五章由齐海山编写；第十六章由徐慧贤编写；第十七章由马志春编写；最后由金桩教授、严存宝教授、张启智教授统稿。在《内蒙古自治区金融发展报告(2012)》的撰写过程中，得到了内蒙古自治区金融工作办公室、人民银行呼和浩特中心支行、内蒙古自治区银监局、内蒙古自治区证监局、内蒙古自治区保监局、内蒙古自治区产权交易中心、内蒙古自治区发展研究中心以及各家金融机构的鼎力支持，在此深表感谢。同时，在本书的编写过程中参阅了大量前人的研究成果和各兄弟省、市、区金融发展战略规划，借鉴了他们的研究结论，使得我们的研究成果更加科学和系统，更具前沿和权威性，对实际工作更有指导意义。最后，本书能够付梓出版，与学校重点学科建设项目的支持是分不开的，在此一并表示感谢。

由于时间紧、任务重、涉及面广，尽管我们做了努力，不足和错误在所难免，敬请各位同行、专家、学者以及广大读者给予批评指正。

编者

2013年12月6日

目 录

上篇 综合报告

第一章 内蒙古自治区金融形势分析报告	3
一、内蒙古自治区金融业发展状况	4
二、内蒙古自治区金融业发展中存在的问题	13
三、内蒙古自治区金融业发展的目标和对策建议	23
第二章 内蒙古自治区固定资产投资分析报告	29
一、内蒙古自治区固定资产投资运行基本情况及特点	30
二、内蒙古自治区固定资产投资发展存在的问题	34
三、内蒙古自治区固定资产投资发展的对策建议	38

中篇 行业报告

第三章 内蒙古自治区银行业总体发展报告	43
一、内蒙古自治区银行业总体发展状况	44
二、内蒙古自治区银行业发展中存在的问题	48
三、内蒙古自治区银行业发展对策建议	53
第四章 内蒙古自治区国有商业银行发展报告	57
一、内蒙古自治区国有商业银行分行发展状况	58
二、内蒙古自治区国有商业银行发展中存在的问题分析	67
三、内蒙古自治区国有商业银行发展展望	68

第五章 内蒙古自治区股份制商业银行发展报告	70
一、内蒙古自治区股份制商业银行发展现状	71
二、内蒙古自治区股份制商业银行发展中存在的问题	76
三、内蒙古自治区股份制商业银行发展对策建议	80
第六章 内蒙古自治区城市商业银行发展报告	83
一、内蒙古自治区城市商业银行发展状况	84
二、内蒙古自治区城市商业银行发展特点及其存在的问题	89
三、内蒙古自治区城市商业银行可持续发展的政策建议	94
四、内蒙古自治区城市商业银行的未来发展展望	97
第七章 内蒙古自治区农村信用社发展报告	99
一、内蒙古自治区农村信用社发展状况	101
二、内蒙古自治区农村信用社发展中存在的问题	105
三、内蒙古自治区农村信用社的发展对策	108
第八章 中国农业发展银行内蒙古分行发展报告	111
一、中国农业发展银行内蒙古分行的发展现状与机遇	112
二、中国农业发展银行内蒙古分行发展中面临的问题	115
三、中国农业发展银行内蒙古分行发展的对策	121
第九章 国家开发银行内蒙古分行发展报告	130
一、国家开发银行内蒙古分行支持地方经济发展状况	131
二、国家开发银行内蒙古分行的发展能力分析	137
三、国家开发银行内蒙古分行发展中存在的问题	140
四、国家开发银行内蒙古分行可持续发展的思路和对策	142
第十章 内蒙古自治区证券、期货业发展报告	145
一、内蒙古自治区证券、期货业发展情况	146
二、内蒙古自治区证券、期货业发展的特点及不足	156
三、内蒙古自治区证券、期货业发展的策略建议	160

第十一章 内蒙古自治区保险业发展报告	164
一、内蒙古自治区保险业发展基本情况及特点	165
二、人身保险市场发展现状、问题及对策	171
三、财产保险市场发展现状、问题及对策	182
第十二章 内蒙古自治区信托公司发展报告	191
一、内蒙古自治区信托公司发展概况	192
二、内蒙古自治区信托公司经营情况分析	198
三、内蒙古自治区信托公司进一步发展的建议	230
第十三章 内蒙古自治区新型金融机构发展报告	232
一、内蒙古自治区新型金融机构发展背景	234
二、内蒙古自治区新型金融机构发展状况分析	236
三、内蒙古自治区新型金融机构发展中存在的问题	243
四、内蒙古自治区新型金融机构前景展望与发展对策	247
下篇 专题报告	
第十四章 内蒙古自治区农村金融发展报告	253
一、内蒙古自治区农村金融发展的历史回顾	254
二、内蒙古自治区农村金融发展的总体评价	261
三、内蒙古自治区农村金融发展存在的问题	264
四、推进内蒙古自治区农村金融改革发展的思路	268
五、内蒙古自治区农村金融发展的前景展望	279
第十五章 内蒙古自治区中小企业融资发展报告	281
一、内蒙古自治区中小企业发展及其融资现状	282
二、内蒙古自治区中小企业融资存在的问题及其原因	292
三、强化内蒙古自治区中小企业融资服务的政策建议	297

第十六章 内蒙古自治区民间金融发展报告——以鄂尔多斯市为例

.....	306
一、鄂尔多斯市民间金融发展现状	307
二、鄂尔多斯市民间金融的影响分析	313
三、鄂尔多斯市民间金融发展原因解析	317
四、规范和引导民间金融健康发展的对策措施	334

第十七章 内蒙古自治区产权市场发展报告

一、中国产权市场的历史沿革	342
二、内蒙古自治区产权市场发展现状	343
三、内蒙古自治区产权市场存在的问题及对策	355
四、内蒙古自治区产权市场建设思路	361
五、内蒙古自治区产权市场未来愿景	362

参考文献

上篇 综合报告

