



社生三民依反政经
会态农生法腐府济
热文热保治倡治热
点明点障国廉理点
篇篇篇篇篇篇篇篇

中国热点问题

Z H O N G G U O R E D I A N W E N T I

2015
新华版

新华通讯社国内新闻编辑部◎编
张宿堂 张百新◎主编

直面百姓关注
聚焦社会热点

新华出版社

中国热点问题

Z H O N G G U O R E D I A N W E N T I

2015
新华版

新华通讯社国内新闻编辑部◎编
张宿堂 张百新◎主编

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国热点问题. 2015 / 新华通讯社国内新闻编辑部编.

北京: 新华出版社, 2015.4

ISBN 978-7-5166-1547-8

I. ①中… II. ①新… III. ①社会问题—研究—中国—2015

IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第042541号

中国热点问题. 2015

编者: 新华通讯社国内新闻编辑部

主编: 张宿堂 张百新

出版人: 张百新

特约编辑: 陈卫平

责任印制: 廖成华

责任编辑: 赵怀志 江文军 沈文娟

责任校对: 刘保利

装帧设计: 图鸦文化

出版发行: 新华出版社

地址: 北京石景山区京原路8号

网址: <http://www.xinhupub.com>

经销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

邮编: 100040

<http://press.xinhuanet.com>

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照排: 图鸦文化

印刷: 北京文林印务有限公司

成品尺寸: 170mm×240mm 1/16

印张: 27.25

版次: 2015年4月第一版

字数: 410千字

印次: 2015年7月第二次印刷

书号: ISBN 978-7-5166-1547-8

定价: 50.00元

图书如有印装问题请与出版社联系调换: 010-63077101

出版说明

为方便广大干部群众更加系统全面地了解当前社会热点，我们在深入调研的基础上，围绕中国经济新常态、简政放权、反腐倡廉、依法治国、教育就业、医疗养老、三农发展、雾霾治理等热点问题，精选新华社“今日关注”播发的系列稿件和相关评论，集纳专家学者的权威解读、行业人士的精彩论述和背景资料，分40个专题汇编成《中国热点问题·2015》这本通俗读物。

全书共分为经济热点篇、政府治理篇、反腐倡廉篇、依法治国篇、民生保障篇、三农热点篇、生态文明篇、社会热点篇等8个部分，密切联系经济社会发展实际，解释疑惑，回应社会关切，既提出问题、分析原因，又呈现解决问题的办法和途径，对当前重大热点问题进行了深入浅出的解读，观点准确、说理透彻、通俗易懂、图文并茂、可读性强，既是广大党员领导干部进行形势政策学习的重要参考读物，也是广大公务员考生学习了解申论、面试、行测、公务基础常识部分时政内容的必要参考资料。

目 录 | CONTENTS

经济热点篇

1. 新常态有新风景	2
——读懂中国经济现状与走势	
2014 年中国经济新常态下实现增长 7.4%	2
十大数据读懂 2014 年中国经济	4
四问中国经济走势	6
新常态下地方经济发展新逻辑	9
2. 新常态有新逻辑	12
——解读 2014 年中央经济工作会议（上）	
聚焦中央经济工作会议六大看点	12
新常态定位我国经济发展大逻辑	17
八个“更加注重”揭示我国经济发展新取向	19
关键之年看新常态下的改革走向	21
稳增长和调结构的平衡点怎么找？	24
2015 年新的经济增长点在哪里？	26

3. 新常态有新逻辑 29

——解读 2014 年中央经济工作会议（下）

适应新常态 推动新发展.....	29
把握大逻辑 用好新机遇.....	31
适应经济发展新常态 加快转方式调结构.....	34
狠抓改革攻坚 激发增长新动力.....	36
打造量增质优的中国经济升级版.....	38
用深化改革主动适应新常态.....	40

4. 价格改革“攻坚”战 41

——聚焦新一轮价格改革

新一轮价格改革“三问”.....	41
这些年，我们经历的价格改革.....	44
涨涨落落，受益还是受损？.....	45
价格改革能否避免“一放了之”“一放就涨”“一放就乱”.....	48
价格放开要保障公众利益不受损害.....	52

5. 撬动国企改革杠杆 54

——聚焦央企改革试点

国资委启动“四项改革”试点.....	54
央企试点释放改革提速信号.....	56
公众五问试点：怎么没有中石油、中石化？.....	58
试点企业眼中的改革图景.....	61
期待试点成为撬动国企改革的杠杆.....	62

政府治理篇

6. 简政放权进行时	66
——聚焦简政放权与政府职能转变	
全国人大常委会专题询问	
深化行政审批制度改革加快政府职能转变工作情况	66
哪些环节影响简政放权的“疗效”？	67
简政放权要让公众感受到	70
放得开接得稳，简政放权才不会“自由落体”	71
7. 用好监督权力运行的“紧箍咒”	73
——聚焦加强审计工作	
国务院印发《关于加强审计工作的意见》	73
审计署副审计长孙宝厚解读《关于加强审计工作的意见》	75
国家审计如何将权力关进制度笼子？	77
审计机关如何确定审谁不审谁？	81
用好监督权力运行的“紧箍咒”	82
8. 修明渠，堵暗道	84
——聚焦政府性债务管理新规	
国务院首次发文全面规范地方政府性债务管理	84
透析地方债新规 5 大看点	85
地方债务治理“路线图”明晰 饱受诟病的融资平台改革启幕	88

9. 政府“家底”亮一亮 93

——全景透视政府综合财务报告

2020年前各级政府须向社会公开全部资产及负债“家底账” 93

一份报告如何让你看清政府“家底”？ 95

让隐藏的债务曝光 让“家底”不再是本糊涂账 96

政府“家底”到底有多少细软和白条 99

反腐倡廉篇

10. 遏制“车轮上的腐败” 104

——聚焦公车改革

全国范围公车改革大幕开启 104

取消·补贴·拍卖 105

——聚焦公车改革三个关键词

公车改革能否遏制“车轮上的腐败”？ 108

全国公车改革能省出多少财政钱？ 110

公车改革的地方样本 112

公车改革在落实中不能走样 114

11. 扎紧依规治党的“制度之笼” 116

——聚焦中央党内法规和规范性文件集中清理工作

中央党内法规和规范性文件集中清理工作全部完成 117

扎紧依规治党的“制度之笼” 119

清党规需“过五关” 123

清理党规迈出依规治党重要一步 124

12. 为防范权力寻租筑起坚实防火墙 126

——聚焦党政主要领导干部经济责任审计

党政主要领导干部经济责任审计细则首次明确六大内容..... 126

中央有关部门负责人谈经济责任审计..... 127

审计署党组成员张通解读经济责任审计实施细则..... 130

为权力入笼加把锁..... 133

13. 根治官商勾结刻不容缓 137

——聚焦中央巡视“整改清单”

中央巡视亮“整改清单” 官商勾结成治理重点..... 137

中央巡视“整改清单”发出的警示..... 137

为官者须防被请“入瓮” 140

14. 科研经费不能成“唐僧肉” 142

——聚焦科研经费反腐

院士被捕教授判刑 反腐剑指科研经费“乱象” 142

科研经费如何不再成为“唐僧肉” 144

科技体制须动“大手术” 146

15. 海外难逃“法外” 148

——聚焦海外追逃追赃

公安部海外“猎狐”两月 88名嫌犯落网 148

多方详解公安部境外追逃“风暴” 149

加强国际合作，让犯罪分子无处可逃..... 153

16. 织严反腐法网	155
——聚焦反腐法条首次大修	
我国首次大修反腐刑罚条款扎牢制度“笼子”	155
中国拟修改刑法 “全环节”惩治腐败	157
织严反腐法网	160

依法治国篇

17. 重温敬畏和权利	164
——聚焦首个国家宪法日	
我国迎来首个国家宪法日	164
“数”说根本大法	166
宪法的权威来自何处?	167
18. 不能再任性圆“规”	173
——聚焦立法法草案	
15年来首次修改 立法法修正案草案提请十二届全国人大三次会议审议	173
四个关键词帮你读懂立法法修正案	177
管住权力“任性” 守护法规“边界”	179
19. 织密预算约束的制度笼子	181
——聚焦预算法修法	
预算法 20 年来首次大修进入四审	181
严控债务风险成预算法草案四审稿一大焦点	182

如何织密约束预算的制度笼子.....	184
预算法修改历程.....	188
遏制“突击花钱”需织密制度“笼子”	189

20. 让“民告官”更畅通 190

——聚焦行政诉讼法大修

行政诉讼法 25 年后完成首次大修 让“民告官”更畅通	190
十大看点告诉你行政诉讼法做了哪些重要修改.....	191
“民告官”为啥难?	194
良法贵在推动善治.....	197

21. 弃访转法，终结“缠闹访” 199

——聚焦涉法涉诉信访改革

涉法涉诉信访“两升一降” 呈现“弃访转法”良好势头	199
中央政法委出台新文件推进涉法涉诉信访改革.....	201
要善于用法治思维“啃”信访“硬骨头”	204

22. 不动产登记“动”起来 206

——聚焦不动产统一登记制度

不动产登记，就从咱们家说起吧	206
信息先“搭台” 力推不动产统一登记提速.....	210
我国不动产统一登记制度建立的背景及意义.....	213
不动产登记能否抛“砖”引“玉”？	215

民生保障篇

23. 起跑线上的纠结 218

——破解学前教育难题

教育部：2016 年学前三年毛入园率约 75% 218

小学化、安全性、入园难 220

——新计划能否破解学前教育三大难题

学前教育“长跑”，步步都要落实 223

24. 高考改革如何回应百姓诉求 225

——聚焦深化考试招生制度改革

国务院印发《关于深化考试招生制度改革的实施意见》 225

教育部负责人详解深化考试招生制度改革十二亮点 227

聚焦高考改革“十变”：不分文理科，取消艺体特长生 232

让高考指挥棒“指”对方向 234

25. “时髦”遭遇就业“红灯” 235

——聚焦高校“难就业”专业问题

全国高校 15 个就业“困难户”专业出炉 235

艺术专业“难就业”样本分析 237

高校专业设置如何走出尴尬之境？ 239

高校应加强就业市场意识 242

26. 老吾老以及人之老 244

——聚焦“并轨”与减税养老

打破“铁饭碗”，机关事业单位人员今后咋养老？ 244

人社部解读机关事业单位工作人员养老保险制度改革精神·····	247
我国“减税养老”体系渐成 力促织密养老保障网·····	250
“减税养老”能否助推“老有所养”？·····	251
美国、日本是如何实施“减税养老”的？·····	254
实现公平养老迈出关键一步·····	254

27. 文化民生“施工图”·····257

——聚焦加快构建现代公共文化服务体系

中办、国办印发《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》·····	257
细看公共文化服务新政对百姓作出哪些承诺·····	258
透视文化场馆的“尴尬表情”·····	262
聚焦特殊群体文化权益·····	264
四大短板催生公共文化服务改革·····	266
公共文化服务要接地气·····	268

三农热点篇

28. 破除农业“天花板”、“紧箍咒”·····272

——聚焦中央农村工作会议新部署

中央农村工作会议传递出的五大新信号·····	272
新型农业现代化道路怎么走？·····	276
农业发展“挑战前所未有” 转变发展方式迫在眉睫·····	279
坚定不移走中国特色新型农业现代化道路·····	281
打好新形势下粮食安全这一仗·····	283
推动农村改革迈向新征程·····	285

29. “农”与“非农”终消散288

——聚焦户籍制度改革

我国建立城乡统一户口登记制度 “农”与“非农”将成为历史288

一项助圆亿万人民梦的重大改革.....289

数解户籍制度改革.....297

中国户籍制度改革历史回眸.....301

用户籍制度改革筑牢公平公正之基.....303

30. “量”增更要“质”优304

——聚焦我国粮食生产与农业格局新变化

聚焦我国粮食持续增产背后的三大社会关切.....304

我国农业格局和生产模式发生四大变化.....307

“量”增更要“质”优.....308

31. 新兴市民的期盼311

——聚焦农民工服务工作

国务院印发《关于进一步做好为农民工服务工作的意见》.....311

“服务”二字传递哪些信号.....307

我们需要怎样的公平.....315

服务农民工不能有“恩赐”思想.....317

32. 留住乡亲 留住乡愁318

——聚焦传统村落保护

首获中央财政支持 传统村落保护仍“喜中有忧”.....318

直击传统村落保护三大怪相.....321

保护不是冻结 发展不止于经济·····	323
让民族文化根脉薪火相传·····	326

生态文明篇

33. “霾”怨如何治·····	330
——聚焦“常态”雾霾与大气污染防治	
我国修法拟取消环保罚款 50 万元封顶 重典治霾严厉处罚不设上限·····	330
修法驱霾会不会为“单双号限行常态化”开绿灯?·····	332
大气污染防治法修订三个亮点·····	335
戴上法律“紧箍”，强化“一把手”真抓环保·····	337
34. 饮水思“安”·····	339
——聚焦“水安全”	
中国水安全问题调查·····	339
国家出台规划保护 365 个水质较好湖泊·····	346
正视水安全“新常态”·····	347
全国水源地水质逾一成未达标 水利部门详解其因·····	348
一位全国人大代表的水安全忧思录·····	350
城市饮水安全三大焦点透视·····	352
用法治破解“多龙治水”之困·····	356
35. “垃圾围城”怎么破?·····	359
——聚焦“垃圾围城”	
“垃圾围城”六大焦透视·····	359

垃圾困局, 你是制造者也是埋单者·····	363
起步起了 20 年: 垃圾分类缘何踏步不前·····	364
垃圾焚烧“中国式困境”调查·····	370
电子垃圾, 日本的“稀有金属矿”·····	371
让垃圾焚烧成为一举多得的大好事·····	373

36. 戴上环境治理法律“紧箍咒”·····376

——聚焦加强环境监管执法

国务院办公厅印发《关于加强环境监管执法的通知》·····	376
国办首次专门为环境监管执法发文, 释放哪些新信号?·····	378
国家环境监管执法“时间表”·····	381
对损害生态环境的领导干部必须终身追责·····	382

社会热点篇

37. 人无信不立·····384

——聚焦个人征信“开闸”

个人征信“开闸” 八家民营公司待发·····	384
从哪来·如何用·咋保护·····	385
民营征信报告将给我们的生活带来啥变化?·····	389
谁来监管征信公司的信用?·····	390

38. 上好网络安全的“锁”393

——聚焦互联网应用安全

我国将制定移动互联网应用安全管理办法.....393

一天新增 2000 多恶意程序.....394

我国互联网近年信息安全事件回顾.....397

坚守网络安全保卫战的中国阵地.....398

39. “朋友圈”传递正能量400

——聚焦规范即时通信工具公众信息服务

网信办出台十条规定 规范即时通信工具公众信息服务..... 400

网信办发言人详解《暂行规定》.....401

治乱象·护隐私·畅言论.....404

朋友圈就该传递正能量.....406

40. 看好高校师德“红线”408

——聚焦高校师德问题

我国首次专门划出高校师德七条“红线”408

禁行红线能否守住师德“底线”409

高校当好师德“红线”看守者.....412

后 记415