

CONGYAN ZHIDANG YU
ZUOFENG JIANSHE

从严治党 与 作风建设

刘红凇 ◎ 主编

王 瑶 张忆军 ◎ 副主编

上海市社会科学创新研究基地
党的执政能力建设
年度报告（2014）

从严治党与作风建设

刘红凇 ◎ 主编

王 瑶 张忆军 ◎ 副主编

 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

从严治党与作风建设/刘红凇主编.—上海:上海人民出版社,2015

ISBN 978-7-208-12965-8

I. ①从… II. ①刘… III. ①中国共产党-党的建设-研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 093413 号

责任编辑 赵 伟

封面设计 范昊如

从严治党与作风建设

刘红凇 主编 王 瑶 张忆军 副主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 25.75 插页 4 字数 404,000

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-12965-8/D·2677

定价 65.00 元



2014年5月16日,中共上海市委党校举行上海市社会科学创新研究基地揭牌仪式,市委宣传部副部长李琪、市委党校常务副校长王国平共同为“党的执政能力建设”创新研究基地揭牌。



2014年7月,基地与上海市委党校党史党建教研部、上海市委党校科研处共同承办“上海市委党校夏季学术沙龙”,中央党校王长江教授主讲“政党与国家治理”。



2014年9月，“党的执政能力建设”上海市社会科学创新研究基地参与承办“社会转型——政党转型”国际理论研讨会。

“全面推进依法治国与党风廉政建设：经验与展望”高层理论研讨会

2015年1月10日于上海市党校



2015年1月10日,中国人民大学廉政建设研究中心、上海市社会科学创新研究基地(党的执政能力建设)、国家社科重大项目“新时期党的工作作风与党群关系研究”课题组共同举办“全面推进依法治国与党风廉政建设:经验与展望”高层理论研讨会。

上海市社会科学创新研究基地 党的执政能力建设 概况

刘红凇

上海市社会科学创新研究基地(党的执政能力建设方向),简称上海党建创新研究基地(<http://www.shdjyjjd.com/>),2013年12月竞标成立,系上海市级社会科学研究基地。

该基地以中共上海市委党校(上海行政学院)为依托,以该校党史党建教研部(政党研究所)的教研人员和校内相关研究人员为骨干,充分整合上海市委党校五大分校以及各区县党校的党建研究力量,有效吸纳上海市相关高校与研究基地的研究力量,加强与全国相关研究机构的合作,致力于多出精品、多出人才,努力打造上海市党建研究的理论高地与人才高地。

该研究基地实行首席专家负责制,由上海市委党校党史党建教研部(政党研究所)刘红凇教授任基地负责人与首席专家,全面负责基地建设 with 课题研究工作。基地成员由顾问、校外专家、校内专家、校内研究骨干团、区县骨干教师与专职科研秘书等组成,常年面向五大分校、区县党校接受访问学者。

基地研究以“以改革创新精神全面提高党的建设科学化水平研究”为主题,紧密结合党的建设理论与实践发展,立足现实、展望未来,以“推进党建科学化与执政能力建设、服务上海党建实践”为宗旨,学术研究与决策咨询并重,致力于党建理论创新、制度创新与实践创新,致力于建设全国有影响的党建理论高地与党建智库。

“学术研究、理论研究与决策咨询”三结合,专门致力于党建研究,这是基地的研究特色与研究优势所在。研究基地前期成果丰富。据不完全统计

2 上海市社会科学创新研究基地党的执政能力建设概况

计,近5年来,研究团队共承担各类研究课题100多项。其中包括:国家哲学社会科学重大项目2项,国家哲学社会科学一般项目10项,上海市哲学社会科学规划项目、专项课题、软科学课题,以及中组部党建研究所重点调研课题、全国党校系统重点研究课题等30多项;在人民出版社、上海人民出版社等出版机构出版相关著作20多部;在《人民日报》《求是》《马克思主义研究》《党建研究》《当代世界与社会主义》《中国人民大学学报》《中共中央党校学报》等发表期刊论文300余篇;先后荣获上海市哲学社会科学优秀成果奖、全国党校系统优秀成果奖、全国党建研究会优秀成果奖等20余项。

基地负责人与首席专家刘红凇教授(1969—),2008年毕业于中国人民大学国际关系学院,获法学博士学位,哈佛大学肯尼迪学院访问学者(2013.8—12)。2009年作为高层次人才被引进到上海市委党校,现就职于中共上海市委党校党史党建教研部(政党研究所),兼任全国基层党建研究中心特邀研究员、全国统战理论研究会政党理论研究北京基地特邀研究员、上海市党建研究会特约研究员,上海市统战理论研究会理事等;主持2013年国家社科重大项目“新时期党的工作作风与党群关系研究”1项,2012年国家社科一般项目“信息化发展对党的建设的重大影响及其对策”、2007年国家社科一般项目“政党关系和谐与中国特色政党制度建设”2项;先后在人民出版社、上海人民出版社出版《政党关系和谐与政党制度建设》《政党政治与政党规范》《学习型、服务型、创新型:马克思主义执政党建设新目标》《协同与共赢:多党合作与执政能力建设关系研究》《依法执政的逻辑与基本理论问题》5部学术专著,在《中国社会科学内部文稿》《人民日报》《光明日报》《马克思主义研究》《中国人民大学学报》《浙江大学学报》《当代世界与社会主义》《党建研究》《中共中央党校学报》《人民论坛·学术前沿》,以及《中州学刊》《江汉论坛》《江淮论坛》《江西社会科学》《政治与法律》《社会主义研究》等发表论文120余篇,其中30余篇文章被《求是》《中国社会科学文摘》《红旗文摘》、人大复印资料《政治学》《中国政治》《世界社会主义运动》《马克思主义列宁主义》《中国共产党》,以及中组部刊物《党建信息》《党建研究参考资料》等复印或转摘。

目 录

上海市社会科学创新研究基地党的执政能力建设概况	(1)
-------------------------------	-----

总 论	(1)
-----------	-----

第一编 研究报告与会议综述

一、党要管党 从严治党

——习近平总书记党建讲话精神研究	(23)
------------------------	------

二、为政清廉才能取信于民 秉公用权才能赢得人心

——学习习近平总书记关于反腐倡廉的重要论述	(54)
-----------------------------	------

三、如何从严治党

——“习近平党建讲话精神”专家论坛观点综述	(63)
-----------------------------	------

四、信息化时代的社会变革与政党变革

——“政党转型与社会转型”国际研讨会综述与思考	(73)
-------------------------------	------

第二编 上海党建调研报告

一、加强对“一把手”有效监督的调研报告

——以上海为例	(111)
---------------	-------

二、上海基层服务型党组织建设的实践与完善	(136)
----------------------------	-------

第三编 上海党建案例研究

本编前言	(167)
一、区县党政机关搭建有效平台加强作风建设的研究 ——基于上海市徐汇区“满意在徐汇”活动的案例	(169)
二、新时期基层党组织联系服务群众的创新实践 ——上海黄浦区五里桥社区(街道)“4+1”工作法探讨	(179)
三、新时期党群工作法的区域性演绎及其当代价值 ——以上海市金山区群众工作“共同行动”为例	(189)
四、如何破解市民群众“最后一公里”换乘难题? ——基于上海公交换轨交配套治理案例研究	(196)
五、创新社区基层治理:“一点通”助力居委工作“减负增能”	(206)
六、服务型党组织视角下的基层骨干队伍建设 ——以上海市崇明县为例	(214)

第四编 会议论文精选

一、互联网时代的政党与社会沟通 ——基于中国情境的现实观察与理论思考	(229)
二、信息化时代中国执政党认同的挑战与应对	(241)
三、新媒体时代下的政党认同:挑战与应对	(249)
四、网络政治谣言对党群关系的影响及治理对策	(260)
五、在持续的“同意”中实现并巩固无产阶级政党领导权的“有效性” ——葛兰西党建思想对信息化时代党群关系的启示	(273)
六、民主革命时期的党群关系态势及其特点	(283)
七、信息化时代执政党意识形态安全研究	(296)
八、党的建设信息化的科学内涵与多维价值	(304)
九、党内监督、政党自律与政党廉洁	(315)
十、网络反腐的价值解读与风险防范	(326)
十一、信息化对我国政治发展诉求的影响及政治改革路径思考	(337)

十二、西方政党与民众关系的类型考察	
——基于“结构—过程”维度的初步尝试	(351)
十三、信息社会西方政党“去意识形态化”趋势初探	(368)
十四、信息技术与政党革新：国民党在新媒体时代的挑战与应对 ...	(379)
十五、美国茶党运动的兴起及其对国家治理结构的冲击与改造	(390)
后记	(402)

总 论

2013年12月,上海市社会科学创新研究基地(党的执政能力建设方向)竞标成功以后,我们迅速投入到基地建设工作中。2014年5月16日,上海社会科学创新研究基地“党的执政能力建设”揭牌仪式暨“如何从严治党——习近平党建讲话精神专家论坛”顺利召开,上海市委宣传部副部长李琪、上海市委党校常务副校长王国平共同为“党的执政能力建设”创新研究基地揭牌。这标志着基地建设与研究工作的全面展开。

俗话说,万事开头难。在过去的一年里,在市委宣传部社会科学规划办公室的直接指导下,在建设单位上海市委党校有关领导、相关部门的大力支持下,党建创新研究基地立足于打造“在全国有重要影响的上海党建研究理论高地与人才高地”这一目标,以改革创新精神全面提高党的建设科学化水平研究为主题,紧密结合十八大以来以习近平为总书记的新一届中央领导集体的党建精神与新时期党建形势与任务,努力开展各项工作。

一、立足长远发展,建章立制

建设高水平的研究基地,制度是保障。要使党建创新研究基地长远发展、科学而规范地运行,首先必须学习借鉴先进经验、建立科学的规章制度。为此,2013年3月中旬,市委党校科研处与创新研究基地首先举办了“基地建设工作经验学习与交流座谈会”,邀请上海市社科规划办、上海市政府发展研究中心的主管领导与上届市社会科学创新研究基地优秀单位的负责人进行经验学习与工作交流,进一步明确了基地建设的任务与方向。

在此基础上,上海市委党校根据上海市哲学社会科学规划办公室和上

海市政府发展研究中心制定的《上海市社会科学创新研究基地管理办法》和《上海市社会科学创新研究基地、上海发展战略研究所工作室管理实施细则》的相关要求,结合建设单位上海市委党校的实际,制定了《上海市社会科学创新研究基地、上海发展战略研究所工作室管理实施方案》(以下简称《实施方案》),2014年4月30日校委会讨论通过并颁布实行【沪委校(2014)70号】。

《实施方案》对创新研究基地的方向、目标、定位、管理方式等诸多方面进行了规范和细化,并对创新基地提出了具体建设要求。《实施方案》规定,基地的建设必须以中国特色社会主义理论体系为指导,遵循社会发展规律,建立创新机制,优化资源配置,集中研究力量,努力建设成为市级社会科学创新型研究平台和在全国有一定影响力的新型智库。在完成基地基本任务的前提下,《实施方案》规定:要实现基地建设 with 学校学科学术建设的四大互动,即基地建设 with 校院重点学科建设互动、与校院重大课题研究互动、与校院学位点建设互动、与校院决策咨询研究互动。同时规定:上海市委党校为基地建设提供良好的工作保障,提供专用办公场所、会议室、专职科研秘书与配套经费等。

同时,根据《上海市社会科学创新研究基地管理办法》以及上海市委党校制定的《上海市社会科学创新研究基地、上海发展战略研究所工作室管理实施方案》,基地负责人与首席专家与主要成员认真讨论工作规划,拟定基地建设的基本任务,即以“以改革创新精神全面提高党的建设科学化水平研究”为主题,紧密结合十八大以来党建理论与实践发展,每年按期完成上级交办的有关课题,每年召开4次学术会议,每年完成4篇以上成果申报,每年完成4期工作简报,每年完成若干决咨报告或研究报告,每年发表6篇以上高水平相关论文,每年完成一部年度报告,最终完成“以改革创新精神全面提高党的建设科学化水平研究”。同时,制定了基地研究人员科研奖励基本制度。

二、内外整合,打造高水平研究团队

建设高水平的研究基地,人才队伍是关键。如何有效整合校内外资源,打造一支校内外结合、专职与兼职结合、上海与全国结合的高水平的人

才队伍,这是党建创新研究基地的头等大事。为此,在2014年1—6月份,我们以上海市委党校党史党建部(政党研究所)的骨干教师为基础,整合全校党建研究力量,有效吸纳区县党校党建调研室的骨干力量;同时,精心挑选上海市与全国有关高校、有关科研单位、有关部门的专家学者,组成党建创新研究基地的研究团队。目前党建创新研究基地已经形成了由“特邀顾问团队”“特邀专家团队”“校内专家团队”“校内中青年骨干团队”“区县党校骨干团队”等五支团队组成的立足上海、面向全国的高水平的研究团队,以共同促进党建研究。其中:

特邀顾问团队共有8人。我们精心选择那些与上海市委党校、与首席专家长期有密切联系的全国著名党建专家组成“党建基地特邀顾问团队”,并向他们颁发了聘书,以指导党建基地建设与研究。目前特邀顾问团队包括:《求是》杂志社社长李捷研究员,全国党建研究会副会长、原中央党校党建部主任卢先福教授,上海市党建研究会副会长吴明,上海市社会科学界联合会党组副书记、专职副主席桑玉成教授,中央党校党建教研部主任王长江教授,中国人民大学廉政建设研究中心、中国统一战线理论研究会政党理论北京研究基地首席专家周淑真教授,北京大学政党研究中心主任金安平教授,山东大学马克思主义学院院长、山东省政党理论研究基地首席专家王韶兴教授。

特邀专家团队共有15人。我们精心选择那些与上海市委党校、与首席专家长期有密切联系的全国著名党建专家、著名中青年学者组成“党建基地特邀顾问专家”,并向他们颁发了聘书,以加强合作、共同促进党建研究。目前基地特邀专家团队包括:原北京市委党校校委委员、党建部主任姚桓教授,中央编译局马克思主义研究部主任季正聚研究员,中央党校马克思主义理论教研部宋福范教授,中央党校党建教研部张荣臣教授,中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院副院长刘献教授,同济大学马克思主义学院院长丁晓强教授,上海师范大学政法学院书记桑红日教授,华东政法大学马克思主义学院院长何益忠教授,上海党建文化研究中心常务副主任张克文研究员,南京大学政府管理学院、公共事务与地方治理研究中心肖唐镖教授,南京大学马克思主义学院副院长王建华教授,四川省政治学研究会副会长、四川大学政治学院黄金辉教授,深圳大学社科处主任汪永成教授,浙江省委党校党建教研部主任郭亚丁教授,上海师范大学法政

学院陶庆教授。

校内专家团队共有 11 人。我们精心整合上海市委党校长期从事党建研究、在上海市乃至全国具有一定影响的专家组成“党建基地校内专家团队”，共同加强党建研究、促进基地建设。除首席专家刘红凇教授外，校内专家团队包括原中共上海市委党校科研处处长、现上海市委党校教育长梅丽红教授，上海市委党校党史党建部（政党研究所）主任刘宗洪教授，上海市委党校党史党建部原主任张忆军教授，上海市委党校党史党建部副主任周敬青教授，上海市委党校党史党建部副主任赵刚印副教授，上海市委党校党史党建部陈丽凤教授，上海市委党校科社教研部主任程竹汝教授，上海市委党校科社教研部副主任袁峰教授，上海市委党校社会学教研部主任马西恒教授，上海市委党校社会学教研部副主任何海兵教授。

校内中青年骨干团队共有 9 人。校内中青年骨干团队以上海市委党校党史党建部（政党研究所）的中青年教师为主，主要包括朱佩明老师，吴海红副教授，徐学通副教授、谷宇副教授、袁峰副教授、周建勇副教授、罗俊丽副教授、赵大朋副教授、王瑶博士。

区县党校骨干团队共有 13 人。由上海市委党校各分校、上海市委党校区县党建调研室的党建研究骨干，主要包括：市委党校第四分校党校党建研究处处长王蔚莲教授，上海市委党校第五分校马列主义教研部主任吴志洁副教授，浦东新区党校党建研究中心主任邱素琴副教授，闸北区委党校孙长来副教授，虹口区区委党校教研部主任袁士祥副教授，嘉定区委党校党史党建教研室主任张静芬副教授，松江区委党校科研室主任李宏渊副教授，宝山区委党校鲁月棉副教授，奉贤区委党校陈蓉副教授，闵行区委党校党建教研室主任韩晓燕副教授，黄浦区委党校教研室主任陈怡，青浦区委党校闻丽博士，浦区委党校杜涛，金山区委党校刘娥苹，黄浦区委党校李炜永，崇明党校顾娟。另外，在 2014 年，党建研究基地面向区县党校招收了 3 名访问学者。

三、创建基地网站，打造网络宣传平台

在信息网络时代，网络阵地不可丢。为了加强党建创新研究基地的理论宣传与工作宣传，党建创新研究基地着力打造网络平台。我们于 2014

年7—9月份,利用三个月的时间,请专业人士设计了网页、添加党建基地各项工作与研究内容。2014年9月,上海市社会科学创新研究基地(党的执政能力建设)网站建成、并正式上线,网址为 www.shdjyjjd.com,目前网站的基本内容主要包括以下八大板块:

“基地概况”一栏主要包括基地简介、基地规划、规章制度、大事概览、合作与协作单位。

“研究团队”一栏主要包括基地特邀顾问、特邀专家、校内专家、校内中青年骨干、区县党校骨干、访问学者、专职科研秘书与主任助理等人员及其简介。

“党建科学化研究”一栏主要包括研究重点、立项课题、相关课题、前期成果等基本情况。

“研究成果”一栏主要包括主要论著、成果要报、调研报告、决策咨询、成果反响、年度报告等基本情况。

“会议与活动”一栏主要包括公告预告、基地动态、学术活动、调查研究、合作交流、网络调查等基本情况。

“党建视野”一栏主要包括主要文献,党建动态,观点集萃,图片新闻,美文赏析,相关资料等基本内容。

“联系我们”一栏主要包括基地联系方式与联系人。

“友情链接”一栏我们主要链接了全国有影响的党建网站与相关工作网站,如全国哲社办、上海市哲社办、人民网、中国共产党新闻网、求是理论网、党建研究、理论网、全国党建网、中国社会科学网、中国政府创新网等。

通过基地网站,我们全面地将党建基地建设与研究的情况及时发布,有效增强了党建基地工作的宣传力度、扩大了党建理论宣传。

四、举办学术会议,加强国内外合作与交流

在过去的1年,党建创新研究基地内合外联,独立与联合举办了四次高层次理论研讨会。借助会议平台,党建基地既广泛吸引市内外、国内外专家共同研究党建热点与难点问题,同时又扩大了上海市党建创新研究基地的市内外乃至国内外影响。

2014年5月16日,党建基地在揭牌之际,紧密结合十八大以来以习近