



农业社会化 服务体系研究

Research on Agricultural
Socialized Service System

李 俏◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

农业社会化 服务体系研究

Research on Agricultural
Socialized Service System

李 俏◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

农业社会化服务体系研究 / 李俏著. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 8

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7664 - 3

I. ①农… II. ①李… III. ①农业社会化服务体系 - 研究 - 中国 IV. ①F326. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 147295 号



农业社会化服务体系研究

著 者 / 李 俏

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 颜林柯

责任编辑 / 颜林柯

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.25 字 数: 235 千字

版 次 / 2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7664 - 3

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

An abstract, grayscale, wavy pattern resembling a stylized mountain range or a series of overlapping, flowing shapes. It occupies the left side of the page, extending from the top to the bottom. The pattern is composed of many fine, parallel lines that create a sense of depth and movement.

本书得到中央高校基本科研业务费专项资金资助项目
“苏南地区农业社会化服务机制创新研究”（编号：
JUSRP1501XNC）和教育部人文社科研究规划基金项目
（编号：13YJA790050）的资助

摘 要

农业社会化服务体系是指为满足农业生产与发展需要，政府、市场和社会三方为农民从事农业生产与经营提供各种服务所构成的服务网络与组织系统。从本质上来看，发展农业社会化服务体系就是运用组织形式解决生产力发展的问题，农业社会化服务体系是实现农业现代化的基础力量。以家庭承包经营为基础的统分结合的双层经营体制，在一定时期内促进了生产力的发展，但是随着农村改革的深入和市场经济的发展，“统”的功能不断弱化，“分”的功能却不断加强，尤其是在大量农村青壮年劳动力向城市转移的现实背景下，适应农村劳动力结构和农业经营方式转型的需要，探索完善农业社会化服务体系的方法与路径，具有重要的理论意义与现实意义。

本研究主要沿着两条主线进行。第一条主线是围绕“体系建设”对农业社会化服务体系进行整体性研究，即前三章在分析现行农业社会化服务体系的发展现状与区域差异的基础上，借鉴国外发达国家农业社会化服务体系的建设经验，提出现代农业社会化服务体系的整体框架与发展思路。第二条主线是围绕“体系的组织结构”对农业社会化服务体系进行分类研究，即从第四章开始分别对政府公共服务机构、市场化龙头企业、农民专业合作社和其他社会服务组织、科研教育单位进行论述，对其在体系中所扮演的角色及所发挥的功能做进一步探讨。

中国农业社会化具有巨大的发展潜力与发展空间，同时存在显著的区域发展差异。为适应新时期“三农”领域的变化发展，本研究初步构建了现代农业社会化服务体系的发展框架。影响体系建设的外部资源因素主要

包括政策支持、财政投入、管理制度、人才队伍建设、社会支持和市场流通体制六个方面；内部结构主要由四个部分构成，即政府公共服务机构、市场化龙头企业、农民专业合作组织和其他社会服务组织、科研教育单位。这四个部分分别代表政府、市场、民间和事业单位四方的利益，因而在体系中分别承担公益性服务功能、市场化服务功能、互助性服务功能和科教推服务功能，发挥目标导向、经济适应、社会整合和模式维持的作用。中国农民数量巨大，单一力量无法承担综合服务的功能，同时由于市场经济向纵深发展、社会变革加剧等因素，也需要多重供给力量联合起来，以适应农业经济发展与农户生产生活的需要。因此，在宏观层面，要推进政府公共服务机构和科研教育事业单位转型，鼓励社会力量参与提供服务；在微观层面，要支持社区成为我国现代农业社会化服务体系建设的重要载体。

关键词：农业社会化服务 “三农”问题 新型农业经营主体 服务体系

Abstract

Socialized agricultural service system refers to the service network and organizational system formed by government, market and society in providing services to small farmers in order to meet the needs of agricultural production and development. In nature, developing socialized agricultural service system is the basic power to realize agricultural modernization in use of organizational form to solve the problem of agricultural productivity development. The unified and separate management system which is based on family contract management has promoted the development of productivity for a period of time. However, with the deepening of rural reform and intensifying of market competition, the unified function is gradually weakened, while the separate function is continually intensified. Especially under the background of large number of young rural labor migrate to urban areas, to meet the needs of rural labor force structure and agricultural management mode transformation, exploring the methods and paths of improving agricultural socialized service system has great theoretical and practical significance.

This paper is written along two main clues. The first clue is an overall study on "system construction", namely, on the basis of analyzing status and regional differences of current socialized services system for agriculture and learning from the experiences of developed countries, the former three chapters designs a overall framework and development ideas of modern socialized agricultural service system. The second clue is a detached study on "system structure" starting from the fourth chapter to the sixth chapter, which further explore the role and function of

four kinds of providers including government public institutions, market leading enterprises, farmer specialized cooperatives and other social service organizations, research and education unites.

China's agricultural socialization has great potential and space to develop, but there are also significant differences in regional development. In order to meet development and change of "the three issues concerning to agriculture, farmers and rural area", this paper preliminary establishes a framework of modern agricultural socialized service system. External resources factors affects this system includes policy support, financial investment, management system, human resources, social support and marketing distribution system. Internal structure mainly consists of four parts including government public institutions, market leading companies, farmer specialized cooperatives and other social service organizations, research and education unites, which sand for the interests of government, market, civil society and public welfare unites. Consequently, they respectively assume the function of providing public services, market services, mutual - aid services, science and education services, and play the role of goal attainment, economic adaptation, social integration, and Latency. Any single organization cannot assume the function of providing comprehensive services because China has so many small farmers. Moreover, with the deepening of market economy and the escalation of social change, there is a great need for multiple organizations in cooperation to meet the living and agricultural needs of farmers. Thus, at the macro level, government public institution and research - education unites should return to public service area, and the government should encourage social organizations to participate in providing services. At the micro level, the government should support the community to become an important carrier within China's modern socialized agricultural service system.

Keywords: Agricultural Socialized Services; Three Issues Concerning Agriculture; New Agricultural Management Entity; Service System

目 录

第一章 导论	1
一 问题的提出	1
二 研究思路与研究方法	9
三 文献综述	11
四 研究的理论基础	22
五 关键问题及创新	31
第二章 农业社会化服务体系现状与国际参照	33
一 农业社会化的发展趋势	33
二 农业社会化服务的需求分析	45
三 中国农业社会化服务体系发展的总体情况	55
四 国外发达国家的农业社会化服务体系建设的经验借鉴	66
第三章 现代农业社会化服务体系设计及发展路径	82
一 “三农问题”演变对社会化服务体系建设的新要求	82
二 发展现代农业社会化服务体系的基本构想	88
三 现代农业社会化服务体系框架设计	95
四 现代农业社会化服务体系的发展思路	107
第四章 政府职能在农业社会化服务体系中的主导地位	114
一 政府公共服务机构在农业社会化服务体系中的角色地位	114
二 政府公共服务机构在社会化服务体系中的问题	121

三	发展村级集体服务的可能与创新	129
四	政府公共机构社会化服务的改进思路	135
第五章	市场经济条件下龙头企业社会化服务的带动作用	142
一	龙头企业带动模式的发展情况	143
二	龙头企业服务农户的形式及意蕴	145
三	龙头企业带动模式的本土化思考	151
四	完善龙头企业服务功能的对策建议	157
第六章	农民专业合作社及其他社会服务组织的骨干效能	160
一	农民合作的形态与演进趋势	160
二	农户互助形式的演变与现状	165
三	农民专业合作社社会化服务情况与特点	174
四	农民专业合作社面临的问题与对策	181
五	其他社会服务组织的类型及存在的问题	185
六	其他社会服务组织的作用及发展方向	190
第七章	科研教育单位的支持作用	194
一	科研教育单位社会化服务的改革与发展	194
二	科研教育单位社会化服务中的问题	196
三	科研教育单位社会化服务中的创新模式	198
四	增强科研教育单位支持作用的对策建议	203
第八章	结语	205
一	结论	205
二	有待进一步研究的问题	208
参考文献		209
附录	农户社会化服务需求调查问卷	226
后 记		231

Contents

Chapter 1 Introduction / 1

- 1.1 The Proposing of Questions / 1
- 1.2 Research Ideas and Research Methods / 9
- 1.3 Literature Review / 11
- 1.4 Theoretical Basis / 22
- 1.5 Key Problems and Innovation / 31

Chapter 2 Status and International Reference of Agricultural Socialized Service System / 33

- 2.1 Development Trends of Agricultural Socialization / 33
- 2.2 Requirement Analysis of Agricultural Socialized Service / 45
- 2.3 General Situation of Agricultural Socialized Services System in
China / 55
- 2.4 Referential Experience of Agricultural Socialized Service System in
Developed Countries / 66

Chapter 3 Design and Development Path of Modern Agricultural Socialized Service System / 82

- 3.1 New Requirements Proposed by “Three Issues concerning Agriculture,
Rural Areas and Farmers” on the evolution Socialized Service System / 82
- 3.2 Basic Conception of Developing Modern Agriculture Socialized
Service System / 88

- 3.3 Framework Design of Modern Agricultural Socialized Service System / 95
- 3.4 Development Ideas of Modern Agricultural Socialized Service System / 107

Chapter 4 Dominant Position of Government Function in Agricultural Socialized Service System / 114

- 4.1 Role of Government Public Institutions in Agricultural Socialized Service System / 114
- 4.2 Problems of Government Public Institutions in Providing Socialized Service / 121
- 4.3 Possibility and Innovation of Developing Village Collective's Service / 129
- 4.4 Improvement Ideas of Government Public Institutions' Socialized Service / 135

Chapter 5 Leading Role of Dragon – head Enterprise's Socialized Service in Market Economy / 142

- 5.1 Development Situation of the Dragon – head Enterprise Leading Mode / 143
- 5.2 Form and Content of Dragon – head Enterprise in Servicing Farmers / 145
- 5.3 Localized Thinking of the Dragon – head Enterprise Leading Mode / 151
- 5.4 Countermeasures and Suggestions of Perfecting Dragon – head Enterprise' Service Function / 157

Chapter 6 Backbone Effectiveness of Farmer Professional Cooperatives and Other Social Service Organizations / 160

- 6.1 Morphology and Evolution Trends of Farmers Cooperation / 160
- 6.2 Evolution and Situation of the Pattern of Farmers Mutual Aid / 165
- 6.3 Situation and Characteristics of farmer Professional Cooperatives' Socialized Service / 174

- 6.4 Problems and Countermeasures of Farmer Professional Cooperatives
in Providing Services / 181
- 6.5 Types and Existing Problems of Social Service Organizations / 185
- 6.6 Effects and Development Orientation of Other Social Service
Organization / 190

Chapter 7 Supportive Effect of Scientific Research and Education and Organizations / 194

- 7.1 Reform and Development of Scientific Research and Education
Institutions' Socialized Service / 194
- 7.2 Problems of Scientific Research and Education Institutions in
providing Socialized Service / 196
- 7.3 Innovation Modes of Scientific Research and Education Institutions
in providing Socialized Service / 198
- 7.4 Countermeasures and Suggestions of Enhancing Scientific Research
Support Effect / 203

Chapter 8 Concluding Remarks / 205

- 8.1 Conclusions / 205
- 8.2 Issues for Further Study / 208

References / 209

Appendix / 226

Biography / 231

第一章 导论

一 问题的提出

(一) 研究背景

1. 农业发展方式亟须转变

经过 30 余年的改革与发展,我国农业已进入新的发展阶段,结束了农产品长期匮乏与短缺的历史,农产品的产量不断提高,供应日益丰富,并出现了结构性和地区性的过剩,取得了令人瞩目的成就。1978~2007 年,我国粮食生产年均增长速度为 1.7%,远高于同期人口年均增长速度(1.1%),与此同时,实现了水稻、小麦和玉米三大品种的供需基本平衡,国家的粮食安全得到了切实保障(黄季焜,2010)。但就中国农业的现状而言,由于农业人口众多,人均土地规模小,农业生产成本高、产出低,以分散经营为主的农业生产方式较为落后,农业生产力水平、劳动生产率和科技贡献率仍然较低,传统农业生产方式已不能有效促进农民收入增长。尤其是在加入 WTO 以后,随着社会分工的扩大和农业专业化、商品化程度的提高,我国农业生产需要逐渐与国际生产标准接轨,目标也要由过去的单纯追求产量增长转变为突出产品的质量和效益,在这种情况下,转变农业发展方式已经势在必行。党的十七大适时地提出要走中国特色农业现代化道路,发展创新型现代农业,在转变农业发展方式上寻求突破口,对传统农业经营体制进行创新,这是党中央在新的历史条件下做出的重大战略决策,为中国农业的未来发展指明了方向。转变农业发展方式,就是要充分利用现代农业科技成果改善农业投资效益,大力推进农业科技

创新,完善农业科技推广体制,通过组织化途径延长农业生产链条,在加工与销售环节为农户搭建互助合作平台,减少中间商对农户的盘剥,提高农民参与农业现代化建设的积极性。

2. 小生产和大市场的矛盾亟待化解

以家庭承包经营责任制为基础的农村基本经济制度,曾在一定条件下促进了生产力的发展。但是随着农村改革的深入与市场经济的快速发展,小农经济越来越深地被卷入开放的市场体系中,而农村集体“统”的功能却在不断退化,个体农户越来越难以适应市场经济的发展要求,经常因无法抵御市场风险而蒙受损失。一方面,农户生产经营规模小、农业专业化分工水平低、抵御市场风险和自然风险的能力弱等特点,导致农民在生产经营与外出就业过程中面临许多自身无法解决的问题,如缺乏市场信息与技术指导、产品交易成本高、盲目生产、无序流通、谈判竞争能力弱、销售渠道不畅、合法权益得不到保护等。另一方面,现阶段我国农民的组织化程度仍然很低,一家一户的小农处于单兵作战的状态,还没有形成一个强有力的组织系统,无法在农产品生产、配送、运输等方面形成合力,导致交易成本较高,农民增收困难。自20世纪90年代以来,鲜活农产品“卖难”现象时有发生。近年来,受金融危机等因素影响,我国部分农产品的销售形势更是“雪上加霜”,小生产与大市场之间的矛盾越来越突出。在这种情况下,广大农户对社会化服务的需求变得更迫切,迫切需要社会各部门为其提供产前、产中和产后的系列化服务。

3. 农村经济迫切需要注入新活力

近年来我国粮食总产量稳定增加,农产品出口额也在快速增长,我国已跃居成为世界第五大农产品出口国,但是在很大程度上,初级农产品在我国出口的农产品中仍占较大比重,棉花和食用植物油仍依赖于国外进口。商务部的统计数据显示,2009年加工产品和深加工产品仅占我国农产品出口额的24.3%(中国社会科学院农村发展研究所,2010)。这说明我国农业产业链条的发展尚不完善,产后加工环节尤为薄弱,劳动密集型产业的优势发挥不足,农产品的比较优势不明显,缺乏国际竞争力。同时,随着我国工业化与城市化的发展,第一产业收入在农民家庭经营纯收入中

所占的比重不断下降,从1978年的94.4%下降到2008年的79.9%;第二产业收入在农民家庭经营纯收入中所占的比重缓慢上升,由1985年的3.2%一度攀升到2002年的7.3%,而后又稳定回落至2008年的6.1%;而第三产业收入在农民家庭经营纯收入中的比重则呈现不断上升的态势,由1978年的5.6%上升至2008年的14%,外出务工收入已成为农民的主要收入来源。大量农村青壮年劳动力向外流出,导致农业兼业化、副业化现象不断增多,先进的农业科技成果难以在农村得到普遍应用。发展农业社会化服务体系,不仅可以通过机械化手段解决目前农村劳动力不足的问题,还能够有效促进农业科技深入农村,通过优质服务将生产、加工、销售各个环节连接起来,按照市场需求引导农户向专业化和产业化方向迈进,为农村经济发展注入新活力。

4. 我国政府高度重视农业社会化服务体系建设

长期以来,我国政府都比较重视农业社会化服务体系的建设工作,将加快发展农业社会化服务体系作为发展生产力和深化农村改革的一项重要任务。国务院最早在《中共中央关于一九八四年农村工作的通知》中就指出,要动员和组织各方面的力量,建立商品生产服务体系,促进农村商品生产的发展,将完善社会服务作为深化农村改革和促进农业生产发展的重要战略措施(于建嵘,2007)。随后国务院在《关于一九八六年农村工作的部署》中再次强调,要发展农村商品生产,实现生产服务社会化(于建嵘,2007)。1990年12月,国务院在《关于一九九一年农业和农村工作的通知》中又进一步明确提出,要建立健全农业社会化服务体系,以促进农村家庭联产承包责任制的稳定与完善。2005年,农业部将农业社会化服务体系列入我国农业“七大体系”建设规划,并提出了我国农业社会化服务体系建设的指导思想、发展目标及基本思路。2008年,党的十七届三中全会再一次指出,为了发展现代农业,要加快建立新型农业社会化服务体系,基本内容是要“以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充,公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务协调发展”(新华网,2008)。2010年国家一号文件强调要着力形成多元化、多层次、多形式的经营服务体系,大力发展农

民专业合作社,促进农户走向联合与合作,进而提高农业生产经营的组织化程度。2012年中央一号文件以推进农业科技创新为主题,进一步将发展农业社会化服务提高到战略的高度,并指出提高农业技术的社会化服务水平将是中国农业发展中的关键问题,倡导通过多种形式鼓励和支持社会力量参与提供农业社会化服务。这些文件充分表明我国政府已逐步将农业社会化服务体系建设提到空前的战略高度,将其作为深化农村改革和发展现代农业的重要手段与途径。发展农业社会化服务体系,能够有效解决现有体制下农民生产经营的问题,对于促进农业增效、农民增收和农村经济发展具有重要作用。

(二) 研究目的

本书对我国当前农业社会化服务体系的现状及存在的问题进行分析,借鉴国外发达国家农业社会化服务体系的发展经验,构建适合新时期农业生产发展的现代农业社会化服务体系框架,深入剖析其组织结构与功能关系,在此基础上,分别对各类服务供给主体的角色与功能进行详细探讨,以期对建立现代农业社会化服务体系做出较深层次的理论诠释,并提出切实可行的政策建议。主要研究目的有以下四点。

1. 深化认识

通过对我国农业社会化的衍生逻辑、发展潜力以及农户对农业社会化服务需求的分析,揭示农业社会化服务在中国的演进历史与发展趋势,从而形成对农业社会化服务体系的整体性认识,加深对其内涵与意义的理解。

2. 分类研究

根据各服务供给主体在农业社会化服务体系中所发挥的功能,对其进行分类研究,探讨各供给主体的发展方向,并对其进行明确的角色功能定位,通过分类指导提高工作的针对性,为国家的政策制定与相关部门的实践工作提供参考依据。

3. 本土化思考

立足于对中国农业社会化服务各供给主体发展情况的分析,学习与借