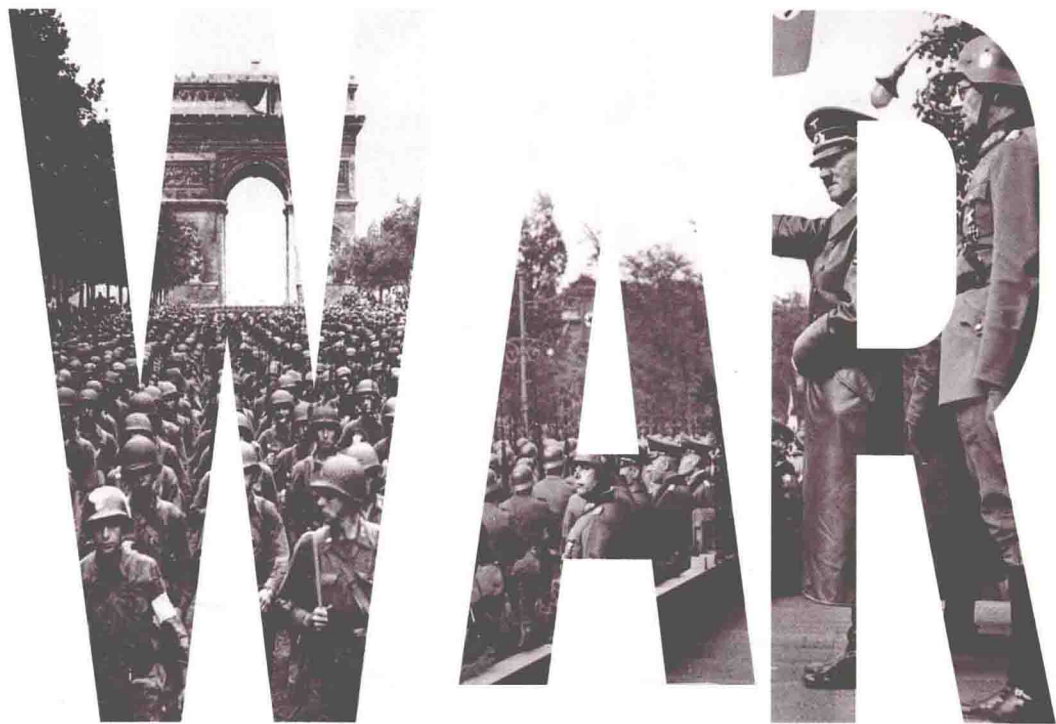


西方极具影响力的明星历史学家尼尔·弗格森代表作



NLIC2971126840

[英] 尼尔·弗格森 (Niall Ferguson) ◎著 喻春兰 ◎译

THE WAR
OF
THE WORLD

世界战争与 西方的衰落

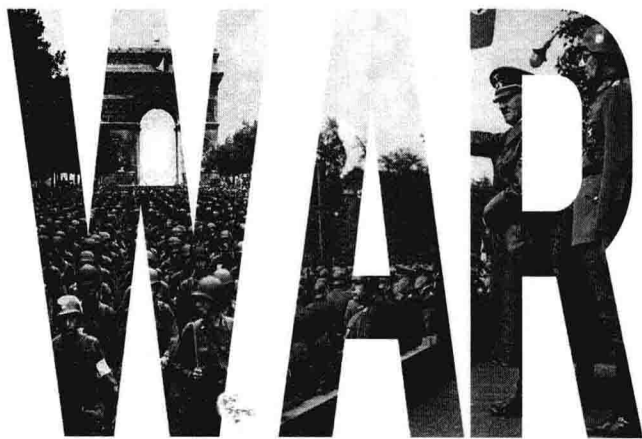
下

权威经典的
20世纪
全景世界战争史

透析当今国际政治
与地区冲突的
历史教科书

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社



[英] 尼尔·弗格森 (Niall Ferguson) ◎ 著

喻春兰◎译

世界战争与 西方的衰落 下

THE WAR OF THE WORLD

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目(CIP)数据

世界战争与西方的衰落/(英)弗格森著;喻春兰译. —广州:广东人民出版社, 2015. 8

ISBN 978-7-218-10256-6

I. ①世… II. ①弗… ②喻… III. ①世界史-现代史-研究-20世纪 IV. ①K15

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第171170号

著作权合同登记号 图字:19-2009-049号

THE WAR OF THE WORLD

Copyright © 2006, Niall Ferguson

Chinese Simplified Characters Copyrights © 2013

by Guangdong People's Publishing House

All rights reserved

Shijie Zhanzheng Yu Xifang De Shuailuo

世界战争与西方的衰落

(英)尼尔·弗格森 著 喻春兰 译

 版权所有 翻印必究

出版人:曾莹

出版策划:肖风华

责任编辑:施勇 钱丰 梁茵 钱飞遥 许春芳

出版发行:广东人民出版社

地址:广州市大沙头四马路10号(邮政编码:510102)

电话:(020)83798714(总编室)

传真:(020)83780199

网址:<http://www.gdpph.com>

印刷:三河市鑫金马印装有限公司

书号:ISBN 978-7-218-10256-6

开本:787mm×1092mm 1/16

印张:44 字数:800千

版次:2015年8月第1版 2015年8月第1次印刷

定价:88.00元(全2册)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

售书热线:(020)83795240

目录（下册）

第二部分 帝国—国家

9. 保卫没有防御能力的国家

344 | 一个先发制人的案例？

349 | 绥靖政策的战略案例

354 | 绥靖政策的经济案例

359 | 可耻的孤立

361 | 绥靖政策的社会特征

10. 可怜的和平

372 | 一个遥远的国家

375 | 1938 年 9 月

385 | 不战之战

392 | 战争的经济案例

396 | 走向崩溃

403 | 绥靖政策的终结

第三部分 杀戮空间

11. 闪电战

- 407 | 闪电战
- 416 | “让天下大乱”
- 421 | 希姆莱镇
- 427 | 魔都

12. 透过镜子

- 434 | 煎锅和炉火
- 439 | 极权主义的两张脸
- 445 | 前奏曲
- 448 | 猴子的押注
- 450 | 巴巴罗萨

13. 凶手和通敌者

- 455 | 东方计划
- 457 | 灭绝战争
- 460 | 作恶者
- 465 | 邻居们
- 470 | 希特勒的熔炉
- 474 | 被玷污的帝国

14. 地狱之门

- 480 | 按种族排列的世界秩序
- 487 | 强奸
- 492 | 傀儡

493 | 日本转向东南

496 | 珍珠港的逻辑

500 | 离心机

503 | 战俘和合作者

第四部分 一场带有污点的胜利

15. 战争的渗透

512 | 奥斯维辛和广岛

517 | 胜利幻想

526 | 同盟国分析

535 | 深度战争

538 | 赴死

16. 失败

553 | 魔鬼的黄昏

556 | 报应

568 | “小男孩”

571 | 1945 年大屠杀

582 | 没有结束的战争？

结语 西方的衰落

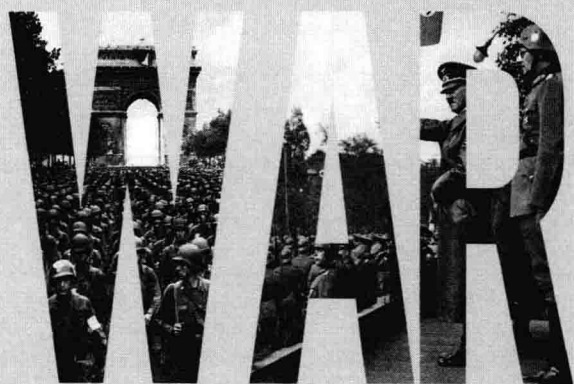
591 | 鸡

600 | 第三次世界大战

609 | 尼克松在中国

615 | 世界重新确定方位

631 | 注释（下册）



世界战争与 西方的衰落

第二部分

帝国—国家

9. 保卫没有防御能力的国家

只要你……在你的职权范围内采取了一切手段，使自己完全熟悉所面临的形势，在各个国家之间建立起友好感情和友好合作……那么，我们就有可能避免这场可怕的灾难。

——罗德·伦敦德里 (*Lord Londonderry*): 《我们自己和德国》¹

成为一个胆小鬼需要多大的勇气啊! ……我们必须继续最大限度而又不超过这个限度地做胆小鬼。

——亚历山大·卡多根 (*Alexander Cadogan*) 爵士, 1938 年 9 月 21 日²

一个先发制人的案例？

由于显而易见的原因，我们一般都认为，1933—1939 年之间的岁月，用术语来讲，是“第二次世界大战的起始阶段”。按习惯，我们提出的问题是：西方各大国家是否本来应该做出更大的努力以避免这场战争的爆发——对德国和日本采取的绥靖政策是不是犯了一个灾难性的错误？然而，事件发生的顺序是颠倒的，绥靖政策并没有导致战争，而恰恰是因为战争的爆发才有了后来的姑息。我们一般都认为，到1939 年战争在波兰还没有爆发。但事实上，这场战争始于1937 年的亚洲，甚至始于1931 年日本侵略满洲之时；这场战争，始于1935 年的非洲，始于墨索里尼入侵阿比西尼亚；这场战争，始于1936 年的西欧，始于德国和意大利帮助弗朗哥赢得西班牙内战的胜利；这场战争，始于1939 年4 月的东欧，始于意大利入侵阿尔巴尼亚。国际军事法庭在纽伦堡宣称，希特勒及其同伙是第二次世界大战唯一的始作俑者，事实却相反，希特勒是这场战争的一个迟到者。1939 年9 月之前，他达到了其外交政策的目标，没费一枪一炮。那时，他也没有存心要挑起一场世界大战的企图。正如 A. J. P. 泰罗 (A. J. P. Taylor) 45 年前在《第二次世界大战的起源》中所主张的那样，在德国、法国和英国之间爆发的这场战争中，西方各大国家的过失、波兰的过失和希特勒的过失，几乎是同样严重的。³

但泰罗的观点，充其量只对了一半。关于西方各大国家，他说得对：法国的政治家们优柔寡断，在战争还没有打响之前，他们从内心来说就已经失败了；美国人伪善，带有高调的言论和低调的商业动机；最重要的是，头脑糊涂的英国人。英国人说，他们希望维护国际联盟的权威和弱小国家的权利，但当满洲、阿比西尼亚和捷克斯洛伐克发生被侵略事件后，英帝国自身的利益战胜了集体的安全。他们担心军事力量不足，似乎只有同等的军事作战实力才足以避免战争；但是，当一种军事平衡有可能维护不列颠群岛的安全时，它既没有维护其大陆盟国的安全，也没有保护好其亚洲殖民地的安全。泰罗颇有讽刺意味地把《慕尼黑协定》称为“一场英国政策的胜利……也是一场在英国人生活中最好、最有启发性的一切事物的胜利”。⁴ 英国以一个对捷克斯洛伐克无法兑现的保证为代价，避免了与德国发生战争。如果在

1938年将苏台德地区交给希特勒是一个正确决定的话，那英国人为什么不在1939年就把希特勒不惜一切代价想要得到的地区但泽交给他？答案是当时他们对波兰人做出了另一个毫无价值的军事保证。这样做了以后，他们没有马上理解丘吉尔所看到的東西：如果不与苏联结成“大联盟”，英国和法国可能会发现自己要独自面对德国。作为英国外交的控告书，泰罗的观点是经得起学术检验的，但他也没提供什么线索来证明英国的政治家们为什么如此软弱无能。

泰罗最大的错误在于，他试图将希特勒的外交政策说成“是他外交部前任专业外交官的外交政策，而事实上是几乎所有德国人的”⁵，并且他认为，第二次世界大战是“第一次世界大战的重复”⁶。没有什么比这更离谱的了。俾斯麦一直致力于防止一个包括奥地利在内的大德国的产生，然而，建立一个德国是希特勒的既定目标之一，尽管这是他从魏玛共和国继承来的一个目标。俾斯麦的主要噩梦之一，是其他大国为反对德国而结成联盟。希特勒在被打败之前入侵苏联时，刻意建立了这样一个包围式的联盟。甚至连德皇都没有如此轻率地对英国发动战争，实际上，德皇曾希望能避免同英国开战，俾斯麦曾把殖民政策作为保持欧洲均势的工具。希特勒对占领海外不感兴趣，甚至没想把它作为一个筹码。在整个20世纪20年代，德国都一直敌视波兰，而对苏联友好。希特勒在上台一年多内就扭转了这样的局面。⁷诚然，正如泰罗所主张的，希特勒通过将20世纪30年代外交危机与直觉、运气结合起来，即兴地走上了这条道路。希特勒本人也承认，他是一个对风险不太厌恶的赌徒（“我的一生都在玩危险的游戏”）。但希特勒赌赢了什么吗？这并不是一个难以回答的问题，因为希特勒已经回答了很多次。就像施特雷泽曼或布吕宁一样，他并不满足于仅仅撕毁《凡尔赛条约》——一项甚至在他当上总理之前经济大萧条交给他的履行了一半的任务。恢复德国在1914年的地位，也不是他的目标。德国历史学家弗里茨·菲舍尔（Fritz Fischer）暗示说：希特勒的目标，类似于第一次世界大战德国领导人的目标，即以牺牲俄国为代价扩大在东欧的势力范围。这种说法也不对。

希特勒的目标是不同的。简单地说，就是扩张德意志帝国的领土范围，使其尽可能地把整个日耳曼民族包含在内，并且在此过程中消灭他所认为的影响其存在的主要威胁，即犹太人和苏联共产主义（对于希特勒来说，他们是两位一体的）。像日本领土扩张的支持者们一样，他之所以寻找“生存空间”，是相信德国需要更多的领

土，因为其人口众多而战略原材料不足。然而，德国的情况不太相同，因为德国已经有希特勒梦寐以求的大量空间，足够供德国人生活。当希特勒迫切要求那些不是在德国统治下生活的但在种族上是德国人的人首先在萨尔州，然后在莱茵兰、奥地利、苏台德地区和但泽进行民族自决时，他不是提出一系列非常合理的要求，就像英国政治家们通常所认为的那样。他正在提出一项无理的要求，这意味着要将德国的领土扩大到远远超出维斯瓦河的范围。希特勒想要得到的，不仅仅是一个更大的德国，而是一个尽可能大的德国。由于日耳曼人在东中欧的地域分布非常广泛，这意味着德意志帝国的领土范围要从莱茵河一直延伸到伏尔加河。而这，也不是希特勒的野心所在。因为建立这个最大的德国的目的，是要为建立一个日耳曼人的大帝帝国打下基础。这个帝国至少能够与大英帝国相匹敌。

这就把英国的政策放到了相当不同的位置。在整个 20 世纪上半叶，英国的政策是建立在人们假设它软弱的基础上的。乍一看，这是自相矛盾的，因为在这期间，英国一直都是世界上最大的帝国。但正是英国人委任统治的范围太大，才使他们感到了自身的脆弱。他们无法用传统的公共财政政策同时协调好各种关系，满足多种需求，既要保卫英国，又要保护好在中东和亚洲的殖民地，更不要说还有在非洲和澳洲的殖民地等。少数信奉歪理邪说的人仍然受这种传统的公共财政政策束缚。在和平时期，保证所有这些领土安全所需要的资金方面的预算，甚至超越了温斯顿·丘吉尔（*Winston Churchill*）的想象，他自称为财政大臣，显然要尊重平衡预算和国库充盈的财政原则。1914 年以前，英国外交大臣爱德华·格雷（*Edward Grey*）爵士在丘吉尔的支持下，曾致力于使英国在一场大陆战争中站在法国和俄国一边，尽管事实上英国缺乏陆军实力来履行承诺，那也比拖延和（正如索姆河战役所证明的）付出痛苦的高昂代价要强。⁸ 然而，在 20 世纪 30 年代，他的继任者因对形势做出了错误估计而犯下了更加危险的错误。格雷至少使英国与他国结成了一个大联盟，这个联盟很有可能会打败德国及其盟友。1914 年以前，英国政策最糟糕的地方，是英国几乎没有为防备德国做好战争准备，做好德国在外交中所暗示的、它可能要打一场陆地战争的准备。1914 年，处在危急关头的，主要是法国的未来；1939 年，处在危急关头的，是英国的未来。

20 世纪 30 年代的政治家们不会看不到德国人企图统治欧洲大陆的危险性。恰恰

相反，人们的普遍看法是，英国首都会战争爆发的24小时之内被赫尔曼·戈林（*Hermann Göring*）的德国空军夷为平地。⁹在1934年，英国皇家空军估计，德国在占领低地国家的战争中，一天之内对英国投下的炮弹就有可能多达150吨。到1936年，这一数字已上升到每天600吨，1939年700吨——战争爆发的第一天，可能投下了3500吨。¹⁰1934年7月，鲍德温宣布：“当你想起保卫英国时，不再会想起多佛的白垩峭壁，而是会想起莱茵河。这才是我们的前线所在。”¹¹然而，他和他的继任者都没有对德国的威胁做出合理的反击。日本人占领满洲是一回事，它与英国的安全无关；同样，意大利人占领阿比西尼亚部分地区是一回事，它也与英国无关，只要英国人不付出任何代价；即使阿尔巴尼亚被意大利人占领，也与英国的安全无关；西班牙的内政，坦率地讲，也与英国的国家利益无关。但是，一个更大德国的崛起，就是另外一回事了。

希特勒在辩解说德国在中欧的扩张不会对英国产生任何威胁时，他当然有可能是真诚的。当希特勒表示他渴望与英国结成联盟或达成谅解时，从写作《我的奋斗》一书起，便是真诚的。从1933年11月起，希特勒开始寻求与英国海军达成和解，并在1935年6月达成了一致意见。这次和解无视德国外交部和德国海军的意愿。¹²“英德组合，”他当时指出，“将大大强于其他所有大国。”正如英国驻柏林大使埃里克·菲普斯（*Eric Phipps*）爵士所说的，他有时会表现出“对大英帝国的繁荣昌盛感到焦灼不安”。¹³四年后，这样的想法再次浮现，希特勒开始对英国干涉他人入侵波兰感到紧张。他“总是希望德国和英国达成谅解”，1939年8月25日，他这样安慰英国驻柏林的新大使内维尔·亨德森（*Nevil Henderson*）爵士。当英国人不听信这些花言巧语并履行其对波兰的承诺时，他感到颇为失望，对罗森伯格说，他“不知道”英国人正在“追求”些什么，“即使英国人取得了胜利，但真正的胜利者，也将是美国、日本和苏俄”。10月6日，在占领波兰后，他重申了他的和平建议。1939年后，希特勒一次又一次地对他即将要向英国开战表示遗憾，因为他对“推翻大英帝国的愿望”感到怀疑。他告诉在1938年当上总参谋长的弗朗茨·哈尔德（*Franz Halder*）将军，说“他不喜欢”同英国人开战的“原因是，如果我们摧毁了英国的军事实力，大英帝国将面临着崩溃。这对德国是没有用的……（但）只会对日本、美国和其他国家有好处”。希特勒经常提到种族之间的亲和力，他相信盎格鲁—撒克逊人与日耳曼人

之间存在这种亲和力。正如1940年德国宣传部新闻发布会上提出的：“在未来白种人反对黄种人、或者日耳曼种族反对布尔什维主义的斗争中，英国人在种族上拥有宝贵的日耳曼成分，迟早都要加入到德国人中来。”这种观念导致当时以及此后的一些历史学家们想象：大英帝国和纳粹帝国的和平合作是可能的，大错特错的并不是绥靖政策，而是在1939年放弃了绥靖政策。有人甚至暗示说，在1940年或1941年，如果不是丘吉尔而是另一个人负责制定英国政策的话，和平也许可以得到恢复。

袖手旁观是1914年英国人的选择。如果对法国和俄国开战，德国不能轻易取胜，即使打赢了，对英国的威胁也将是相对有限的，这至少不是因为威廉二世时期的德国是一个君主立宪制国家，在这个国家，还发生了一场大规模的有组织的劳工运动。英国无论如何也没有准备在1914年同德国开战，干涉德国入侵波兰的代价，证明是非常高昂的。¹⁴希特勒的德国，问题就不同。德皇没有空军，希特勒不必担心社会民主党和工会。也许希特勒是一个真诚的亲英派，德皇也曾是一个真诚的亲英派。但是没有人可以肯定，如果希特勒说的是事实，或者即使他说了，他都可能不会改变主意。我们知道他做到了。在不抱幻想的驻英大使里宾特洛甫的怂恿下，希特勒把英国视为一个日渐衰落的国家，而且早在1936年底就得出了这样的结论：即使是真诚（sic）的德英友好关系，也不能给德国带来具体的、积极的好处，因此，德国人“没有兴趣理解英国人”。正如希特勒在1937年11月与其军事首脑们举行的一次会议上所说的（在著名的《霍斯巴赫会议备忘录》），英国人是“没有雄心壮志的敌手”，从长远来说，英帝国“无法通过强权政治来维持现状”。里宾特洛甫不断地强调这个观点，把英国视为“我们最危险的对手”（1938年1月）。1939年1月29日，建设一支德国新海军的工作开始了。这是一支由13艘战列舰和战列巡洋舰、4艘航空母舰、15艘装甲舰、23艘巡洋舰和22艘大型驱逐舰即著名的侦察巡洋舰组成的强大海军。这支海军一旦建成，针对的是谁，是毫无疑问的。

总之，希特勒的德国对英国安全构成了潜在的致命威胁。希特勒说，他希望获得生存空间。如果他的理论正确的话，那么，德国获得的生存空间只能使德国变得更加强大。一个更强大的德国将能养得起一支更大的空军、一支穿行于大西洋的海战舰队。在这样的基础上，和平共处的可能性是极小的。然而，要从绥靖政策中汲取教训，并不像看起来那么容易，尽管许多人都尝试过这样做。对内维尔·张伯伦

(*Neville Chamberlain*) 的辩护者来说,重要的是,要理解为什么他和他的同事做出了那个决定。¹⁵但是,能理解一切的人,未必会宽恕一切 (*tout comprendre, ce n'est pas tout pardonner*)。这些谴责绥靖政策的人,表面上证据确凿,¹⁶但证据并非完美无缺,除非它能证明:管用的替代性政策那时就已经存在。

连狗在遭遇到更有攻击性的狗时都会面临着选择:战斗或者逃跑。英国人在1939年9月选择了战斗。到1940年5月结束时,他们不再有选择的余地,不得不逃跑。尽管仍在大肆宣传“英勇的敦刻尔克精神”,但这其实是英国军事历史上最大的惨败之一——这是在1914年7月英国人及其盟友花了整整四年零三个月尽量防止出现的一场惨败。英国人并不认为他们的选择比一条狗的好。在确定希特勒构成了潜在的威胁后,他们有四个选择:1. 默许;2. 报复;3. 威慑;4. 先发制人。

默许意味着希望获得最好的结果。希特勒相信,大英帝国的善意抗议是真诚的,这使他采用了邪恶的方式来对待东欧。直到1938年底,这是英国政策的核心。第二个方案是报复,这就是说,针对希特勒对英国或它所选择的盟国采取进攻行动做出反应。这是英国在1939年和1940年的政策。选项1和2的缺陷是显而易见的。没有人信任希特勒,但默许给了他几年的时间进行领土扩张和军备扩张,他进攻波兰时如果对他进行报复,问题会更加严重,这样便把战争的时机留给了德国和波兰政府。英国人还试图威慑,即采取第三种选择,但他们的观念有致命的缺陷,正如我们将会看到的。由于担心遭到空中轰炸,他们开始制造自己的轰炸机,其轰炸范围之大,足以覆盖德国最大的城市。希特勒不为所动。一种更可靠的威慑力量,将是与苏联结盟,但这在1939年遭到了拒绝。于是,英国不得不在1941年面临着希特勒的威胁。因此,在四个选项中从未认真考虑的只有一个,那就是先发制人——这就是说,及早行动起来,从源头上将希特勒的威胁消除在萌芽状态。正如我们将会看到的,这就是第二次世界大战的悲剧所在。要是它尽力去这样做了的话,几乎可以肯定地说会取得成功。

绥靖政策的战略案例

表面上,时至今日,当人们读到绥靖政策的主张时,仍会认为他们是明智的、

务实的。英国人是和平破裂后的最大输家。英国曾经是世界上最大的帝国，占据着全球大约四分之一的面积。用1926年英国外交部一份备忘录上的话说：

我们……没有领土的野心，也没有扩张的欲望。我们已经得到了我们想要的一切——也许比想要的还更多。我们的唯一目的，是想保住我们现在拥有的，并和平地生活。……在世界任何一个角落所爆发的战争和有关战争的传言、争吵和摩擦，都会对英国的商业和金融利益带来损失和伤害……因此，全方位的、无处不在的，是英国的贸易和金融，以至于其他任何一个地方一旦出现了破坏和平成果的情况，我们都会是输家。¹⁷

这席话，八年后引起了查特·费尔德（*Chatter Field*）主教的共鸣。他指出：“我们已经得到了世界大部分地区或者说是世界的精华部分，我们只希望保住我们已经拥有的，必须防止别人从我们这把它拿走。”¹⁸由于它那巨大的委任统治权，英国当然似乎不必担心其他国家的安全。正如保守党领袖博纳·罗（*Bonar Law*）1922年所说：“我们不能单独充当世界警察。”¹⁹现实的情况是，在面临多重挑战时，要捍卫自己的殖民地利益是不可能的。用帝国总参谋部陆军元帅亨利·威尔逊（*Henry Wilson*）爵士（在1921年）的话说：“我们的军队人数太少、太分散……我们的兵力在哪个战区都不够强大——在爱尔兰不强，在英格兰也不强，在莱茵河、君士坦丁堡、巴吞、埃及、巴勒斯坦、美索不达米亚、波斯和印度，都是如此。”²⁰

英国皇家海军也很快就发现自己捉襟见肘。在1921年开始在新加坡修建的一个海军基地，都常常出现暂停施工的情况，一直到1932年竣工；本来希望是把它建成一个新帝国在亚洲的安全枢纽，但由于英国海军力量集中在欧洲水域，所以该基地本身可能成为一个致命的弱点，而不是军事上的优势；软弱的源泉，而不是力量的源泉。到1921—1922年华盛顿海军会议召开时，英国政策制定者通过与美国达成保持势均力敌的一致协议，而放弃了保持海军优势的历史性目标。考虑到美国在海外的义务比想象中少得多，这项协议对他们来说更有利。大不列颠已不再是海上霸王，至少在太平洋上是这样。1931年4月海军部坦陈：“在某些情况下，万一我国被卷入到战争中”，海军的实力“肯定不能保证我们的海上交通畅顺无阻”²¹。万一受到日本

袭击，参谋长在1932年2月承认：“我们在整个远东的领土，还有印度海岸线和自治领以及我们巨大的贸易和航运，都处于开放状态……”²²8个月后，他又承认了这一点，“一旦欧洲爆发战争，我们就没有办法进行干预，我们肯定几乎什么都做不了，在战争的头几个月还能在边界和帝国的前哨抵抗一阵子”。²³亚洲爆发的一场战争，将“在一段不可估量的时期内，会使英国的殖民地和附属国，包括印度、澳大利亚和新西兰的贸易和通讯蒙受巨大的损失”。²⁴

作为物资供应商英联邦自治领——当时白人定居的主要殖民地，参战人员的提供者在第一次世界大战中发挥了重要作用。英国及其帝国成员的所有部队中，大约有16%的人来自澳大利亚、加拿大、新西兰和南非。²⁵战争结束后，其经济地位进一步上升，到1938年，约占英国贸易总额的四分之一。1932年在渥太华召开的帝国经济会议上提出的实行“帝国特惠制”——帝国范围内的关税，在许多方面只是对全球保护主义倾向所做出的回应，但它强化了对英帝国商业市场的依赖性。包括所有英国的殖民地在内，对英帝国的总出口比重超过了五分之二。²⁶部分是受到了立法的鼓励，部分是由于主权借款人中存在许多战争间的违约，英国的投资者也把更多的钱投资到了殖民地和自治领。在1924—1928年间，伦敦市场上约有59%的海外资金来自英帝国的借款人，十年后这一比例为86%。²⁷正如我们所看到的，是英帝国，一个重要的原料宝库，并随着每一种军事新技术的完善而变得更加重要。从经济和战略的角度看，对英国来说，帝国似乎从未像在20世纪30年代那样重要。²⁸然而，军事（和外交）的重要性在同时减少。每个自治领都轮流明确地表示，万一发生第二次大范围的欧洲冲突，英国的政策制定者是不可以把他们的支持看作是理所当然的。²⁹此外，正如参谋长在1936年所注意到的：“我们对欧洲所做的承诺越多，就越没有能力确保我们的帝国及其通讯安全。”³⁰在一篇1936年7月提交给参谋长的评论中，联合规划小组委员会准确地总结了这一绥靖政策的军事案例：

从军事角度看，由于法国极度虚弱，德国与日本之间存在达成谅解的可能性，甚至在某些情况下，与意大利也能达成谅解，而且因为对英国的直接攻击可能面临着巨大的风险，从而使英帝国处于不受保护的状态中。目前的局势，要求制定一项政策，以便同德国达成谅解，从而拖延德国侵害我们切身利益的