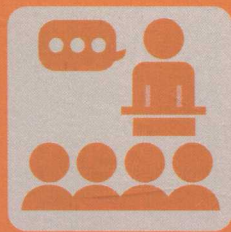
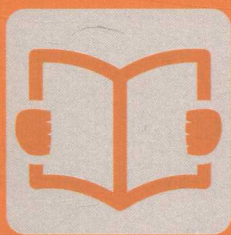




# 国家档案

## 开放目录体系建设研究

曾伟忠◎著



中国工信出版集团



人民邮电出版社  
POSTS & TELECOM PRESS

编目(1955) 档案类书刊5

北京人民邮电出版社

1985年11月第1版

1985年11月第1次印刷

一六四四四一 档案类书刊5 一六四四四一 档案类书刊5

ISBN 7-113-01111-1

# 国家档案开放目录体系建设研究

曾伟忠 著

人民邮电出版社  
北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

国家档案开放目录体系建设研究 / 曾伟忠著. —北京: 人民邮电出版社, 2015. 7  
ISBN 978-7-115-39401-9

I. ①国… II. ①曾… III. ①档案资料—专题目录—  
目录体系—建设—研究—中国 IV. ①G279.2  
②G254.336

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 108297 号

### 内 容 提 要

我国的档案开放工作至今已实施了将近 30 个年头, 虽然取得了历史性的重大进步, 但还存在一些不足, 开放的内容和方式还远远不能满足数字化时代的要求; 而要建设高质量的数字化档案开放目录, 则需要高水平的档案人才和技术、充足的资金、完备的制度等。因此, 国家各级档案馆档案开放目录的建设已成为我国档案开放工作能否有效实施的关键因素之一。

本书在对国内外档案馆开放目录的深入研究的基础上, 将目录学和档案学的研究有机地结合起来, 提出档案开放目录体系建设的思路与对策, 不仅有助于国家各级和各类档案馆开放目录建设的定位, 而且有助于档案馆在具体的方案实施中加以完善。

- 
- ◆ 著 曾伟忠
  - 责任编辑 张亚捷
  - 责任印制 焦志炜
  - ◆ 人民邮电出版社出版发行 北京市丰台区成寿寺路 11 号  
邮编 100164 电子邮件 315@ptpress.com.cn  
网址 <http://www.ptpress.com.cn>  
北京鑫正大印刷有限公司印刷
  - ◆ 开本: 700 × 1000 1/16  
印张: 22.5 2015 年 7 月第 1 版  
字数: 340 千字 2015 年 7 月北京第 1 次印刷
- 

定 价: 69.00 元

读者服务热线: (010) 81055656 印装质量热线: (010) 81055316

反盗版热线: (010) 81055315

## 前 言

档案开放是指国家档案机关、企事业单位和社会组织依照有关法律、法规，将原来处于保密、封闭和控制在一定范围内使用的档案向社会公众开放的举措。档案开放，是一个国家对外开放和社会进步的反映，是一个国家民主政治发展程度的重要标志。<sup>〔1〕</sup>

在古代，无论是中国还是外国，档案馆都是封闭的，仅为统治者和少数权贵提供档案利用服务。法国资产阶级大革命之后，国民议会于1794年6月25日颁布了法兰西共和历二年《穉月七日档案法令》，这个法令提出了被誉为“档案人权宣言”的档案开放原则，规定国家档案馆的档案可以向提出要求的全体公民开放，自由免费地利用，这个法令揭开了档案利用由特权阶级向公民权利转变的序幕。

档案开放不仅有利于社会民主政治的发展，而且有利于公民权利的保护。法国历史学家郎格鲁在《历史研究导论》中指出：“档案开放改变了档案馆的性质，使档案馆从旧制度下的机密机构，变成了为社会全体公民的利益和权利服务的公开机构，开创了档案利用的崭新时代。”当然，档案的开放利用不是无条件、绝对的，世界各国都对档案开放利用做出了一些限制，这些限制的基本原则是档案在开放利用过程中以不损害国家安全、商业秘密和个人隐私等为前提。

由于封建专制、长期战乱和思想观念保守等原因，我国档案开放工作晚于西方发达国家。在封建社会和国民党时期，档案基本上不向公民开放，新中国档案开放工作始于1986年，至今已经走过了29个年头。我国的档案开放工作取得了历史性的重大进步，公众可以通过档案馆查找需要的档案，档案的利用率不仅大大地提高了，而且公众通过查找档案解决了很多问题。尽管如此，我国很多档案馆档案开放还存在一些不足，开放的内容和方式还远远不能满足人们的需求。例如，很多档案信息的获取还需要公众到档案馆或单位档案室进行手工查阅，造成

〔1〕 孔晖. 我国《档案法》中档案开放制度的思考. 南华大学学报(社会科学版), 2008(6): 112-115

这种情况的一个重要原因就是很多档案馆尤其是条件比较差的区县档案馆没有建立数字化档案开放目录；有的档案馆虽然已将档案文件数字化，但没有建立开放目录；还有的档案馆虽然有纸质目录，但纸质目录靠手工检索，这种检索方式不但速度慢，而且容易漏检和错检，这就大大影响了档案的利用效率；有些档案馆虽然建立了数字化档案开放目录，但质量不高，有的标引有错误；有的目录数据库功能不够，公众还是不能检索到需要的档案信息，而要建设高质量的数字化档案开放目录则需要高水平的档案人才和技术、充足的资金、完备的制度等。因此，国家各级档案馆档案开放目录的建设已成为我国档案开放工作能否有效实施的关键因素之一。

本书所研究的档案开放目录，不仅指向社会开放的满30年的档案目录，还包括档案馆即时发布的档案信息目录。

档案开放目录由于具有揭示馆藏档案信息、管理馆藏档案和宣传报道档案的功能，所以对国家档案信息资源的开发利用起着非常重要的作用。

揭示馆藏档案信息是指对馆藏档案信息的客观反映。档案开放目录从宏观上向公众展示馆藏档案的总体面貌，包括馆藏档案的数量、质量、品种以及在各自馆中的组织和分布，使用户对馆藏档案有个总体的、概况性的了解；档案开放目录从微观上提供识别档案的基本根据，每一条目录都是对某一档案的揭示，目录描述出了档案的特征，反映出一种档案与其他档案或文献的区别和联系，为用户区分和选择档案提供依据。

档案开放管理馆藏的作用，是因为档案开放目录是档案馆对档案开展日常的保管、统计、利用和编研等工作必不可少的工具，是档案馆采集档案文献、分类编目、档案典藏和开展读者服务工作必须依赖的工具。离开档案开放目录，档案馆的档案管理工作就无法顺利开展。

宣传报道的功能是指档案开放目录能够向利用者及社会宣传和推荐档案馆的馆藏档案和特色馆藏，从而推动档案信息服务工作的开展。

通过广泛细致深入的实地调查和网络调查，我们发现我国数字化档案开放目录的建设工作虽已取得较大的成绩，一些档案网站或在政府网站上建起的档案馆主页已向社会公布全宗级、案卷级和文件级档案目录，但这项工作的很多方面还做得不够。其一，我国很多档案馆尤其是基层档案馆没有对已经开放的档案建立

数字化目录；其二，一些建成的数字化档案开放目录也存在着各种问题，如缺乏检索功能、检索质量欠缺、存在较多错误、没有使用说明等；其三，由于一些档案开放目录的信息录入不准确、不完整，致使这些档案的利用变得困难，当人们想查阅这些档案时，通过计算机检索却无法查到想要的信息，档案馆不得不让一些老档案工作人员凭借经验翻阅实体档案查阅相关信息，从而大大地降低了档案利用的效率，也让人们对档案开放目录的准确性和效用产生怀疑。因此，我国档案开放目录建设的工作依然任重而道远。

基于以上原因，我们进行了国家档案开放目录体系建设的研究，试图通过全面地对我国档案开放目录建设现状和对国外档案开放目录的调研，找出我国档案开放目录建设理论研究和实践工作存在的问题和产生这些问题的原因，并提出解决这些问题的方案 and 对策，从而促进我国档案开放目录的建设，推动我国档案开放工作的进行。

本书具有以下三个方面的研究价值。

首先，对国家档案开放目录体系建设具有定位价值。本书所提出的档案开放目录体系建设的思路 and 对策有助于对国家各级和各类档案馆开放目录建设的定位；同时，书中所进行的国家档案开放目录体系建设的调查分析及经验总结，有助于档案馆参考和借鉴，从而实施或修正已有方案。

其次，具有决策与参考价值。本书对档案开放目录定位、服务内容及建设方式的总结等，可以为国家各级档案馆开放目录的建设提供决策参考和指导。

最后，能丰富和发展档案学和目录学的研究，将目录学和档案学的研究有机地结合在一起。

本书的主要研究内容可概括为以下四点。

一是分析了国内外档案开放目录研究现状。

二是分析了国内外档案开放目录建设现状。通过国内个案调研、用户访谈及国外相关案例对比研究，揭示当前国内档案开放目录建设存在的问题。

三是提出国家各级档案馆和其他类型档案馆开放目录建设的思路及发展对策。

四是提出了国家档案开放目录建设的一些具体解决方案，如档案标引工具的完善和创新、档案目录规范控制、档案目录数字化策略等。

本书所涉及课题的重点就是通过理论分析与个案调研，了解国家各级档案馆在开放目录建设中存在的问题和弊端，突破体制、资金、技术、人才和服务等多种不利因素，结合社会发展及用户需求，构建高效的国家档案开放目录体系。在此过程中，本书的研究课题需要克服以下几个难点。

难点一在档案开放目录理论的探索和技术运用上。尽管本课题组在档案学、目录学和档案目录学这些领域都有相当的积累，但档案开放目录理论和技术的实际运用和分析都具有较大的难度。

难点二在研究案例的确定及资料的收集上。本书研究所涉及的档案馆主体众多，选取合适的案例并取得案例单位及有关部门的支持，跨地区调研等，都具有一定的难度。

难点三在于适合我国的各级档案开放目录建设的对策需要理论与实践的双重支撑，而相关资料的缺乏或较难获取都增加了本研究工作的难度。

课题组在项目中期汇报会后，又对研究内容进行了梳理，在发现不足的基础上，开始新的探索。课题组不仅参考了前人的成果与观点，以创新的思维，寻求档案开放目录建设这一档案学应用研究的重大突破；而且课题组能面向现实，着眼未来，全面系统探索档案开放目录的理论与实践，提出对策和建议。

课题组在研究中，注意把握了以下三个结合。

### 1. 理论与实证研究相结合

本书的研究建立在档案学、目录学和其他相关理论的基础上，既进行了理论研究，也进行了实证研究。课题组进行了较为充分的文献调研，搜集了大量的相关研究资料，并进行了系统化的整理分析。此外，课题组还进行了多方面的问卷调查、访谈与实地考察，努力获得第一手的数据与资料。

### 2. 整体研究与个别研究相结合

由于本书所研究项目涉及面较广，存在着研究背景的复杂性（要考虑档案开放目录的建设，以及经济、文化、社会、技术各种环境因素）、研究对象的复杂性（要考虑国内与国外的档案馆，还要考虑各类型、各地区的档案开放目录）、研究问题的复杂性（档案开放目录的定位问题和服务问题都是要解决的重大问题，不确定因素和影响因素很多），要达到科学研究的广度与深度都有较大的难度。因此，本书着眼点在两个方面：在宏观上，将档案开放目录看作一个系统，

这个系统处在一个更大的政治、经济、科技、文化环境中；在微观上，深入考察不同类型不同地区乃至某一个体的档案馆的开放目录，选择有代表性的档案馆开放目录进行专门研究，以发现不同环境下档案开放目录的特点、功能。

### 3. 大学教学科研团队与档案馆业务管理团队相结合

本书所研究的项目的一个重要特征在于，发挥大学教学科研队伍与档案馆业务管理队伍的综合实力，克服以往单纯由大学完成的学院派研究成果及单纯由档案馆完成的实务派研究成果之弊端，走出了一条开放研究与合作研究之路。

本书的总体思路是首先分析了建立国家档案开放目录体系建设的意义，梳理了国内外档案开放目录建设的研究成果，调查了国内外档案开放目录的建设情况和存在的问题，在此基础上，从纵向角度提出了国家级、省市级和区县级档案开放目录建设的思路 and 对策；从横向角度提出了军队档案开放目录、企业档案开放目录和高校档案开放目录的建设思路 and 对策。然后，就档案开放目录建设所涉及的实践性和技术性问题的如档案目录中心建设、档案目录建设规范控制、档案分类主题一体化词表和索引的编制等提出了一些建设性意见，最后提出了国家档案开放目录建设的保障。

本书在写作过程中难免会有疏漏和不当之处，希望同领域的专家与学者不吝指正。

曾伟忠

2015年3月 南昌大学前湖



# 目 录

<b>第一章 国家档案开放目录体系建设的必要性</b> .....	1
第一节 建立档案开放目录体系对国家政治稳定、经济和社会发展、 科技进步和文化艺术作品保护有重要作用 .....	2
第二节 建立档案开放目录体系对党务信息公开和政府信息公开的 重要作用 .....	7
第三节 建立档案开放目录体系对企业生产、经营和管理的重要 作用 .....	10
第四节 建立档案开放目录体系对人民群众工作、生活和学习的重要 作用 .....	13
<b>第二章 国家档案开放目录体系建设的理论基础</b> .....	17
第一节 国家档案开放目录建设的历史积累和现实条件 .....	17
第二节 档案开放目录的相关知识 .....	23
第三节 国内外政府信息公开目录建设概述 .....	32
第四节 政府信息公开目录工作的开展对档案开放目录建设的启示 .....	37
<b>第三章 国内外档案开放目录体系建设研究综述</b> .....	43
第一节 档案目录体系的研究 .....	44
第二节 档案开放的相关研究 .....	46
第三节 档案开放目录建设中的技术研究 .....	50
第四节 档案目录中心建设的研究 .....	53

第五节	档案目录数据库和数据建设的研究	56
第六节	档案目录学的研究	57
<b>第四章</b>	<b>国家档案开放目录体系建设项目研究设计</b>	<b>65</b>
第一节	本课题的研究思路及研究方法	65
第二节	问卷设计与发放情况	68
第三节	访谈总体情况	78
第四节	研讨会总体情况	79
<b>第五章</b>	<b>国家档案开放目录体系建设项目问卷调查分析</b>	<b>81</b>
第一节	面向档案馆的国家档案开放目录体系建设问卷调查分析	81
第二节	面向公众用户的国家档案开放目录体系建设问卷调查分析	89
<b>第六章</b>	<b>国外档案开放目录建设情况及启示</b>	<b>101</b>
第一节	德国	101
第二节	美国	103
第三节	英国	117
第四节	日本	118
第五节	法国	120
第六节	加拿大	121
第七节	澳大利亚	123
第八节	国外档案开放目录建设对我国的启示	125
<b>第七章</b>	<b>国内各级档案馆开放目录建设情况和不足之处</b>	<b>127</b>
第一节	国家级档案馆开放目录建设情况和不足之处	127
第二节	省级档案馆开放目录建设情况和不足之处	138
第三节	市级档案馆开放目录建设情况和不足之处	153
第四节	区县级档案馆开放目录建设情况和不足之处	166

第八章 国家各级档案馆开放目录建设的完善对策 .....	177
第一节 国家级档案馆开放目录建设的完善对策 .....	177
第二节 省市级档案馆开放目录建设的完善对策 .....	182
第三节 区县级档案馆开放目录建设的完善对策 .....	187
第九章 国家各类型档案馆开放目录体系的建设与完善对策 .....	193
第一节 军队档案馆军事档案开放目录的建设与完善对策 .....	193
第二节 企业档案馆档案开放目录的建设与完善对策 .....	200
第三节 高校档案馆开放目录体系的建设与完善对策 .....	211
第四节 城建档案馆开放目录体系的建设与完善对策 .....	219
第十章 我国档案联合目录中心建设现状、存在的问题和构想 .....	223
第一节 我国建立档案联合目录中心的必要性 .....	224
第二节 我国全国性档案联合目录中心建设情况及存在的问题分析 .....	228
第三节 建立其他类型全国档案联合目录中心的构想 .....	232
第四节 我国省市级档案联合目录中心建设情况 .....	237
第五节 区域性档案联合目录中心建设要注意的问题 .....	243
第十一章 档案开放目录建设标引工具的编制、创新与完善 .....	247
第一节 中国档案分类主题一体化词表的编制 .....	247
第二节 《中国档案分类法》电子版的编制 .....	250
第三节 档案分类自动标引和主题自动标引建设 .....	254
第四节 《中国档案分类法》第二版的修订再版 .....	257
第十二章 国家档案开放目录体系建设的规范控制 .....	261
第一节 规范控制在图书情报领域的产生、发展和应用 .....	262
第二节 档案开放目录建设的名称规范控制 .....	264
第三节 档案开放目录建设的标准规范控制 .....	269

第四节	档案开放目录建设的过程规范控制 .....	273
<b>第十三章</b>	<b>国家档案开放目录体系建设的运行保障 .....</b>	<b>285</b>
第一节	国家档案开放目录体系建设的资金保障 .....	285
第二节	国家档案开放目录体系建设的科研保障 .....	287
第三节	国家档案开放目录体系建设的人才保障 .....	289
第四节	国家档案开放目录体系建设的设施保障 .....	293
第五节	国家档案开放目录体系建设的技术保障 .....	295
第六节	国家档案开放目录体系建设的知识产权保障 .....	299
第七节	国家档案开放目录体系建设的思想保障 .....	301
<b>第十四章</b>	<b>研究结论和对国家档案开放目录体系建设未来研究的展望 .....</b>	<b>305</b>
第一节	本研究的主要结论 .....	305
第二节	创新成果 .....	306
第三节	研究局限与未来研究展望 .....	309
<b>附 录</b>	<b>.....</b>	<b>311</b>
附录 A	国家档案开放目录体系建设专家问卷 .....	311
附录 B	国家档案开放目录体系建设用户问卷 .....	316
附录 C	企业列举式档案开放目录建设分类方案参考指南 .....	320
附录 D	《高等院校档案实体分类法》主表 .....	339
<b>参考文献</b>	<b>.....</b>	<b>343</b>

# 第一章 国家档案开放目录体系建设的必要性

随着知识经济的发展和科学技术的突飞猛进，政府、企事业单位和公众对档案信息资源的需求日益增加，对各级档案部门的服务质量提出了更高的要求，它们不仅要求档案部门提供档案原件，而且还要求档案部门提供档案开放目录和档案年鉴这样的二次、三次档案信息，然而，我国国家和地方各级档案部门和企事业单位的档案信息服务的能力还不强，虽然一些档案馆拥有相当多的档案信息资源，还建立了档案网站，但由于没有在网站内建立档案开放目录，公众不亲自去档案馆查找档案就不知道这些档案的信息，这些档案的作用没有得到充分发挥。另一些档案馆（多数企事业单位档案馆）没有建立档案网站，也就没有建立数字化档案开放目录，还有一些档案馆的网站虽然建立了档案开放目录，但信息量少且功能简单，同样不能满足公众的需求。这些目录普遍存在在线检索系统实用性低、稳定性差、内容不丰富、缺乏安全措施等问题。

对此，国家档案局在2010年发布的《数字档案馆建设指南》中指出，建设数字档案馆要着眼于公众在线利用数字档案信息资源的需求，推进馆藏数字档案基础数据库建设，优先建立馆藏档案文件级目录数据库，建立各类数字档案资源库群。<sup>〔1〕</sup>所以，档案开放目录的建设，不仅可以满足公众对档案信息的需求，还能在数字档案馆的建设中起到引领作用。

目前我国拥有丰富的档案信息资源，这些档案信息资源要得到充分利用，必须要有各种工具把它们简明扼要地揭示出来，档案开放目录就是其中一种重要的工具。另外，国内很多档案尤其是清朝和民国时期年代久远的档案绝大多数处于尘封状态，没有通过档案开放目录的形式供公众检索，因此，建立数字化的内容丰富、功能强大的国家档案开放目录体系势在必行。

〔1〕 国家档案局. 国家档案局关于发布《数字档案馆建设指南的通知》. 档办〔2010〕116号

本章着重从政治、经济、科技和文化艺术四个角度，从国家、企业和个人三个侧面分析建立档案开放目录体系的作用。

## 第一节 建立档案开放目录体系对国家政治稳定、经济和社会发展、科技进步和文化艺术作品保护有重要作用

### 一、对国家政治稳定的作用

政治稳定是一个国家繁荣昌盛的基础，没有一个政治稳定的局面，一个国家的任何事情都进行不了。档案开放目录的建立能指引人们通过档案弄清历史真相，从而维护国家的政治稳定。由于历史、政治和社会原因，当前我国存在着一些不安定的因素，如台独分裂活动、中日钓鱼岛和东海油气田争端、南沙群岛争端、西藏分裂活动、新疆分裂活动等，为了应对这些情况，国家做了大量的工作，我国很多档案馆通过建立档案目录服务于国家主权，在这方面做得比较好的有中国第一历史档案馆和中国第二历史档案馆等。

长期以来，中国第一历史档案馆一直致力于明清档案全文目录的编制，为维护国家统一、加强民族团结、繁荣中华文化、推动学术研究、扩大对外交流发挥了重要作用，该馆主要做了以下工作。<sup>〔1〕</sup>

建立了明清历史档案和地图全文目录，为中苏、中蒙、中印等边界谈判提供了大量明清历史档案和地图。

与葡萄牙有关方面进行合作，编辑出版了《中葡关系档案目录及史料》，建立了香港和澳门明清档案目录，有力地证实了香港、澳门自古以来就是中国的领土，明清两朝政府曾充分行使国家主权，所以现在恢复行使主权无可争辩。

〔1〕 李国荣，陈宜耘，杜恒琪．亮剑紫禁城——中国第一历史档案馆明清档案开发服务工作侧记．  
[http://founder.china.cn/saac/dawj/txt/2005-10/31/content\\_78339.htm](http://founder.china.cn/saac/dawj/txt/2005-10/31/content_78339.htm), 2011-5-22

与九州出版社合作，正式启动了《明清宫藏台湾档案总汇》编撰工作，通过《明清宫藏台湾档案总汇》的目录，找出了大量的明清档案，证明台湾自古以来就是中国的领土。

与中国藏学研究中心合作编辑出版了《元以来西藏地方与中央政府关系档案史料汇编》等，通过《元以来西藏地方与中央政府关系档案史料汇编》的目录，找出了大量的档案，有力地抨击了妄图以西藏问题作文章的国际上某些势力。

与日本冲绳县教育委员会共同合作出版了《中琉关系档案目录资料》、《琉球国王表奏文书》及《中琉关系档案史料》六册，并在冲绳合作举办了“清代琉球国文表奏文书展览”，大大推动了中琉历史关系史的研究，中琉历史的研究，对明确台湾岛和钓鱼岛自古以来是中国的领土有着重要的意义。

中国第二历史档案馆曾为外交部提供了有关南沙群岛的档案 40 余件，这些档案是我国对南沙群岛拥有主权的铁证。十世班禅大师圆寂后，中国第二历史档案馆向中央有关方面提供了 1939 年至 1949 年有关班禅转世的历史档案 129 件近 7 万字，进一步证明了西藏是祖国不可分割的一部分。<sup>〔1〕</sup>

对于国家主权和领土的争端，最好是以和平方式解决，以和平方式解决就要有说服别人的依据，我国应该将这些作为依据的历史档案数字化，提供数字档案，并建立网上档案开放目录，便于国内外各界人士检索，这对于维护国家主权和领土完整具有重要的意义。

不过，以上这些重要的档案及其目录还只停留在纸质档案目录的阶段，没有在中国第一历史档案馆和中国第二历史档案馆的网站上以开放目录的形式展示出来。我们认为，如果将这些史料档案建立网上目录，通过目录将这些档案展示，将能让更多的人了解历史事实，激发爱国主义热情，从而引导正确的舆论，说服和教育中间人士，打击国内外反动势力，维护国家的安定团结。

〔1〕 国家档案局. 关于进一步加强档案事业建设的报告. 京政办发 [1990] 1 号, 1989 年 11 月 30 日

## 二、对国民经济和社会发展的作用

改革开放以来,档案事业已成为党和国家一项极其重要的事业,成为各项建设事业必不可少的环节。一方面,经济与社会的发展对档案信息依赖程度提高,档案信息的需求量迅速增加;另一方面,档案工作的性质决定了它能为经济与社会的发展服务,因此我国各级各类档案馆需要大力开发档案信息资源,为国家经济和社会的发展提供信息保障。

经济发展和经济改革方面档案信息的提供是新时期档案开发利用的显著特点,改革开放愈是深入,对档案信息资源的需求就愈加迫切和全面系统,中国第一历史档案馆曾为长江三峡水利枢纽工程建设和黄河、海河治理等提供了明清档案中重要的水文资料及其目录,对三峡工程的顺利实施起到了重要的安全保障作用。

据对我国 11 个铁路局的 16 个铁路分局和 30 条铁路线的统计,原铁道部根据 1983 年至 1987 年土地利用档案的原始凭证,解决了很多铁路与地方之间的土地产权纠纷,仅为铁路建设避免重复征用土地一项,就减少支出费用 9.74 亿元,促进了国家基础设施的建设。<sup>[1]</sup>

另外,各级党委和政府及有关部门的领导,在进行宏观决策和制订规划、计划时,需要大量的经济档案作为依据和参考;各项具体的工农业生产建设、重点工程建设,在解决一系列难题的过程中,也需要查阅经济档案,在浩如烟海的档案中,建立相应的经济档案开放目录也很有必要。

同样,广大人民对档案开放目录的需求也非常强烈,北京市档案馆的档案开放目录的利用统计情况就说明了这一点。2000 年北京市档案馆利用政府上网工程这一机遇,在“首都之窗”上开辟了档案网站。在这个网站上,自 2000 年 12 月至今已先后推出了两批开放档案案卷目录,共 51.9 万条。截止到 2010 年 10 月,该网站开放档案目录检索页被点击次数已达 44 181 次,该数据约是同期档案馆内接待利用者人次的 10 倍。<sup>[2]</sup>

[1] 国家档案局. 关于进一步加强档案事业建设的报告. 京政办发 [1990] 1 号, 1989 年 11 月 30 日

[2] 北京市档案信息网. <http://www.bjma.gov.cn/index.yes>, 2012-3-19



### 三、对国家科技进步的作用

当今世界，科技创新已成为一个国家增强国力和可持续发展的重要因素，而科研人员的科技创新能力和他能否获得丰富的信息资源息息相关，因为科学研究活动的每一个步骤都离不开文献信息资源的获取，有效获取丰富的信息是科研活动得以开展的前提和保障，科技档案就是这样一种重要的信息。档案开放目录的建立对国家科技进步的作用主要体现在促进科技档案的利用和促进科研人员对信息的利用方面。

建立档案开放目录，能使科技档案更广泛地为科研工作提供服务。档案开放目录一经建立，科技档案就能被检索到。这样，科技工作者在进行科学技术研究的时候，就能通过目录得心应手地利用科技档案，科技档案的效能就能得到充分发挥。

另外，国家科技进步和科研人员的信息能力息息相关，建立档案开放目录不但能帮助科技人员发现科技信息，而且还能提高他们的信息素养，这也同时提高了他们的科研能力。有的科研人员虽然了解某一领域的专业知识，但并不一定了解、掌握该领域的学术信息资源的分布情况和查找方法，因此利用档案开放目录就显得很有必要。档案开放目录通过科学地揭示和有效地报道有关科研的信息，向科研人员提供与其从事的科研课题有关的书目、索引、文摘、文献综述，以此节省科研人员的时间和精力，提高科研活动的效率。

湖南省核工业地质局档案馆拥有大量中南地区最原始的铀矿地质档案资料，几十年的地质找铀经历，丰富的档案资料是该局开展南方铀矿勘查工作的优势，这些馆藏档案有着丰富的地矿信息和重要的潜在价值。

本书所研究的课题组成员孔晖研究馆员长期在湖南省核工业地质档案馆工作，她对档案开放目录对科技进步的作用有比较深刻的认识。她介绍说，当前国内各核工业地质勘探单位对铀矿地质档案信息的需求越来越大，而相关档案部门现有的管理办法、馆藏设施、服务理念和服务手段已难以适应形势的发展，铀资源档案必须加速实施信息化建设和现代化管理，提高核地质档案的再利用率，才能充分发挥其在国民经济和铀地勘业中的作用。为了全