

Guangdong Research Institute for
International Strategies Think Tank Series

广东国际战略决策 咨询报告 (2012~2013)

主 编 隋广军 副主编 李 青 刘继森



Guangdong Research Institute for
International Strategies Think Tank Series

广东国际战略决策 咨询报告 (2012~2013)

Guangdong International Strategy Consulting Report

主 编 隋广军 副主编 李 青 刘继森



图书在版编目 (CIP) 数据

广东国际战略决策咨询报告. 2012 ~ 2013 / 隋广军
主编. —北京: 经济科学出版社, 2014. 7

(广东国际战略研究院智库丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4799 - 5

I. ①广… II. ①隋… III. ①区域经济 - 经济发展战
略 - 研究报告 - 广东省 - 2012 ~ 2013 IV. ①F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 144145 号

责任编辑: 王冬玲 袁 激

责任校对: 王肖楠

责任印制: 邱 天

广东国际战略决策咨询报告 (2012 ~ 2013)

主 编 隋广军

副主编 李 青 刘继森

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 15. 75 印张 400000 字

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4799 - 5 定价: 55. 00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

编委会名单

主 编：隋广军

副主编：李 青 刘继森

编委会成员（按姓氏拼音顺序排名）：

陈寒溪 陈万灵 陈伟光 李 青 梁立俊 刘继森

隋广军 王 海 肖鹤飞

序 言

广州作为中国对外商贸和中外政治、外交和文化往来的前卫城市，有着悠久的历史。从明朝至清初，广州口岸在中国对外关系和参与全球事务中所发挥的重要作用有目共睹。18 世纪下半叶以来，清廷实行“海禁”和“闭关锁国”政策，只允许西方人在广州口岸暂居和贸易。清廷授予“十三行”以“特殊经营权”，它实际上担负着中外商贸和外交的双重使命。广州“十三行”口岸洋船聚集，商贾使节往来不绝。中国与亚洲、欧洲、美洲的几乎所有贸易汇聚于此，经贸活动盛极一时。

“十三行”是清廷“闭关锁国”政策下一个对外贸易的窗口。当时的人们不会想到，时值 21 世纪的今天，经济全球化成为时代的表征，世界经济将天涯海角的不同民族联结起来，人类全球化的程度在今日达到前所未有的高度。而经济全球化为中国带来了空前发达的生产力，其效益不可避免地为全球共享。“蛋糕”做大了，中国也随着自身经济实力的发展而得到更多展示和参与全球治理的机会。那么，在这样的国内外环境下，以对外商贸著称的广东经济甚至珠三角地区该如何发挥其比较优势呢？

有人说，21 世纪全球化主要角色，既非过去所认为的，在于国家与公共领域不可阻挡的扩张，也非如今所较流行的看法，而是在于股价的萎缩。今天，全球经济中仍有许多新且更大的发展空间，如网络和生物科技。相信，广东经济在新一轮全球化和全球经济治理中能发挥其应有的作用并有所突破和创新。

《广东国际战略决策咨询报告》（2012~2013）的出炉，正是连接过去与今日，拓展中国及其广东地区在多方面参与全球治理的丰富意涵。

诚如报告中谈到的那样，中国参与全球治理的研究重点应该在中国的国际定位。中国应通过国际合作、区域合作、国际主导下的多元参与等模式，完善全球治理的多边主义，向世界展现一个“国际秩序的维护者、和谐理念的倡导者、发展中大国责任的承担者”的中国形象，掌握全球治理的话语权。

我们发现，时至今日的中国正从国际规则的被动接受者逐步转变为规则的制定者。中国在全球经济治理中所扮演的角色发生了变化，尤其在区域治理上取得了一些成果。现在，中国贸易占 GDP 比重已经大于 50%，中国出口贸易占全球出口大于 10%，成为很多国家的第一大贸易国，而一个稳定、有序、开放的全球经济环境符合中国的核心利益。而广东经济在新时期中国对外贸易中所占比重和发挥之功能，是不言而喻的事情。

2014 年全国经济体制改革工作会议中明确提出,要推进投资贸易便利化,构建开放型经济新体制;加快推进丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设又一次被确认为培育国际竞争新优势的重要举措。有人说,在中国和东盟各国的共同努力下,21 世纪海上丝绸之路正在建设成为一条共同发展、共同繁荣的合作共赢之路,一条增进理解信任,加强人文交流的和平友谊之路。

在海上丝绸之路上的经贸往来中,东盟国家受到瞩目。2011 年,中国—东盟双边贸易额比十年前增长了 5.6 倍。在与东盟国家的合作上,有专家提出,新加坡是一个便捷的经商地点、低风险的投资平台,可以助力中国企业在走向世界的进程中提升国际化实力和核心竞争力,作为中国企业拓展东盟市场、非洲市场、中东市场与走向世界的跳板,以及区域的研发中心、运营中心。在贸易融资方面,新加坡等越来越多的亚洲国家的国际大宗商品贸易商开始以人民币计价支付。

如今,新加坡已超越伦敦成为全球第二大人民币离岸结算中心。截至 2013 年 12 月末,新加坡人民币存款达到 2000 亿元。与 2013 年同期相比,以人民币计价的贷款增长近 25%,总额超过 3000 亿元,而其中大部分则来源于贸易融资。根据环球银行金融电信协会的数据,新加坡的人民币贸易融资占到除中国内地和香港地区以外总量的 60%。新加坡金融管理局(金管局)助理局长梁新松就曾谈到,在亚洲,人民币扮演着越来越重要的角色,这将在未来 5 年到 10 年里改变亚洲的金融格局。期间,广东的作用和地位不可忽视。据悉,在目前的跨境人民币结算中,广东结算额已占全国的 1/3。

我们注意到,除了与东盟国家金融贸易领域的密切往来,中国企业也在积极寻找拓展国际影响力的机会。以中国的能源企业为例,“走出去”进程至今已经走过了 20 多个年头,国际化经验不断积累,在商业决策的战略选择与实践操作方面日渐成熟。随着中国在全球能源消费端地位的不断提升,中国企业在全球能源领域的影响力日益上升。

2008 年金融危机爆发后,全球资本市场受到剧烈冲击,欧美能源企业在融资方面陷入了不小的困境,这使其商业运营活动受到很大的影响。在这一情况下,资本相对充裕的中国企业在全球能源市场的地位获得很大提升,对中国企业原本设有很高进入门槛的欧美市场开始松动,中国企业在该地区的并购行为日益活跃。另外,在非洲等近年来能源地位获得较大提升的地区,中国企业也不断扩大在该地区油气权益。

通过长时间努力,中国企业已经具有一定国际竞争力,具备了成为全球顶尖能源企业的基本素质。因此,在全球能源秩序发生重大变化的情况下,中国企业面临的既是挑战,也是机遇。

综合来看,希望如报告中建议的那样,在未来五年到十年里,中国总体上成为全球治理体系的维护者、改进者、合作者,而不是破坏者、颠覆者、对抗者。中国在认识或预见到未来势必要承担更多国际责任的前提下,积极主张和谋求本国在现有全球治理机制和国际组织中的话语权。

是为序。

隋广军

2014 年 10 月

广东国际战略研究院

目 录

全球经济治理与广东开放经济

全球经济治理的困境与中国的战略	3
全球治理机制面临的挑战及中国的应对	8
全球经济治理变革与广东的战略思考	13
加强国际合作, 参与全球治理	
——广东智库联盟 2013 年首场论坛综述	19
国际经济形势发展、影响及对策建议 (2013)	25
2013 年国际经济金融形势的分析和判断	34
抓住国际需求变化机遇 提高广东外贸贡献率的政策建议	39
绿色建筑助推低碳发展	
——第二届广东低碳发展国际论坛综述	65
欧洲债务危机的现状、趋势及对广东的启示与机遇	70
经济危机背景下开拓欧洲市场的思路与对策	76
美欧等主要经济体货币政策新动向对广东经济的影响与对策	82
关于在广东设立“中国与东盟海洋经济合作试验区”的建议	91
以外贸促进广东经济适度加快发展的政策建议	94
中国(上海)自由贸易试验区对广东的启示	100
广东进一步拓展新兴市场的政策建议	104
上海自贸区的建立对广东的启示	109

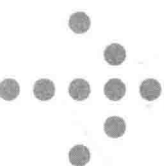
政治外交与广东外经贸

体系变迁、大国战略走向与中国的应对战略	117
---------------------------	-----

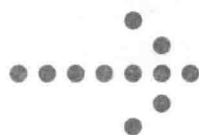
跨太平洋伙伴关系协议 (TPP) 与中美关系的深层问题	123
国之交在于民相亲	
——“东南亚国家非政府组织研修班”座谈会综述	131
广东省与俄罗斯合作关系的现状、问题与前景	135
试析中国外交资源的进一步开发及其与珠三角的互动	142

国际营商环境与产业转型升级

法治化国际化营商环境的国际比较研究	153
韩国产业转型升级的历史与经验	179
印度产业政策调整与产业结构演变	192
珠海推进产业转型升级的调研报告	204
美国营商环境建设经验及其启示	
——广东智库联盟 2013 年首场论坛综述	212
日韩营商环境建设经验及其启示	217
新加坡营商环境建设经验及其启示	222
印度营商环境建设经验及其启示	227
香港营商环境建设经验及其启示	233
新形势下广东招商引资的老问题和新思维	237



全球经济治理与广东 开放经济



全球经济治理的困境与中国的战略

内容摘要：随着国际经济格局的变化，中国经济实力在世界经济中的作用越来越明显。然而，全球经济治理的浪潮存在着明显的区域性特征，在金融危机以后由于自身在应对全球性威胁和挑战方面存在严重缺陷，面临诸多的挑战。这对经济处于上升期的中国提出了新的发展要求。

关键词：全球经济治理；经济格局；大国责任；体系改革

进入 21 世纪以来，国际经济格局在逐渐地发生变化。美日欧等发达经济体的经济规模和经济地位在相对下降，中印俄巴“金砖四国”等新兴经济体的经济规模和经济地位在逐渐提升。发达经济体的发展趋势日渐势微，新兴经济体的发展趋势蒸蒸日上。但是，由第二次世界大战后形成的全球经济治理结构却没有发生实质变化，世界经济的协调和管理机制跟不上世界经济的变化，2007 年的美国次贷危机、2008 年的全球金融危机和一直困扰着欧盟的主权债务危机使发达国家政府和国际社会意识到，国际经济格局的调整是不可逆转的，因此，全球经济治理的结构和机制必须进行改革或重建。这意味着世界正在酝酿一场大的变革，这一变革的手段不再是战争，而是经济发展；不再是侵占和掠夺，而是和平地竞争；不再是依靠武器、将军和战士，而是依靠资源、智慧和智库。

一、全球经济治理的现状与困境

（一）全球经济治理的现状

现有的全球经济治理体系是在 20 世纪 40 年代中期形成的。过去 60 多年里，该体系的结构虽然也有过一些调整，但总体上还是沿袭了原有的模式。其特点是：以美国为核心，以主要发达国家为主体，以西方 7 国集团、国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织等组织或机构为主要平台，以协商和合作、领导和跟随为主要机制，区域合作与区域分割并存，全球治理与区域治理互动。70 年代，全球经济治理面临了第一次重大挑战——美元危机，之后诞生的七国集团（G7）开始在国际宏观经济政策协调中发挥核心作用；90 年代以来，G7 的全球经济协调能力逐步下降，亚洲金融危机又一次暴露全球经济治理体制的固有缺陷，呼唤发展中国家参与国际经济与货币政策的协调与对话，在世纪之交成立了二十国集团（G20）并召开财长和央行行长会议；2008 年爆发的国际金融危机以及随后的欧洲主权债务危机使 G20 成为最重要的全球经济治理的平台。欧盟建立和欧元产生、各种双边和区域的贸易投资合作的出现，使全球经济治理具有了区域治理的明

显特征。

（二）全球经济治理的困境

进入 21 世纪以来，特别是发生了国际金融危机以后，全球经济治理及其机制在应对全球性威胁和挑战方面存在严重缺陷，面临诸多挑战。

1. 国际经济实力对比的变化引发全球经济治理结构的调整

国际力量对比和世界经济格局正在加速变化，新兴市场国家和发展中国家整体实力正在上升，参与全球经济治理的意愿和诉求愈益强烈，只有少数发达国家说了算的世界经济治理机制已无法继续维持，发达国家与发展中国家共同治理世界经济的态势正在形成。一些治理改革，特别是国际金融组织体系改革有利于新兴市场国家的积极变化，但稳定和高效治理模式尚未形成。

2. 全球经济治理机制面临挑战

全球经济失衡问题长期难以解决，国际金融、货币及贸易体系改革任务艰巨，宏观经济政策协调难度加大，现有治理机制安排的代表性急需扩大、有效性亟待提高，明显阻碍发展中国家发展的不公平、不合理因素大量存在，全球公共产品供给严重不足，经济安全问题日渐凸显，货币、财政、粮食、能源、气候等多重危机接踵而至，贸易保护主义威胁持续存在，贫富差距进一步扩大，等等。

3. 全球经济治理平台问题重重

一是国际金融体系缺乏有效监管和对冲机制，债务危机和金融危机频繁发生；二是国际货币体系难以有效约束美元，美元泛滥导致通货膨胀长期存在，资产价格泡沫经常泛起，国际汇率波动更加剧烈；三是进一步推进世界多边贸易自由化举步维艰，世界贸易组织多哈回合谈判走进“死胡同”。

4. 全球产业价值链重塑面临挑战

全球经济发展最终要落到产业的发展，产业价值链的全球化是经济全球化的基础。在全球产业价值链的治理中，发达国家跨国公司在价值链的内部治理中发挥重要作用，但价值链的外部治理也非常重要，如自由市场联盟和政府间组织对组织协调价值链各环节的价值创造活动起重要作用，并控制价值在不同地理空间、不同经济行为主体中的分配。国际金融危机后，全球产业价值链的重造困难重重，全球经济增长新的动力源难于形成，世界经济低速增长出现长期化趋势。

二、中国的应对战略

20 世纪 80 年代以来，中国积极融入全球经济一体化之中，经过 30 多年的不懈努力，取得了举世瞩目的成绩。中国经济的发展正在改变世界经济格局，并将影响全球经济治理结构。

（一）以积极心态参与全球经济治理

在经济全球化的时代，经济风险和危机也全球化。这些风险和危机非一国政府力量所能控制，这就要求各国政府、国际组织、非政府组织、跨国公司、金融机构等国际行为体共同合作，进行“全球经济治理”。全球经济治理变革的方向取决于不同经济体利益和实力的博弈。中国应该采取积极和开放的态度参与到全球经济治理的变革之中。中国应该从过去全球经济治理的被动接受者转变为积极的参与者，从过去全球经济治理的旁观者转变为利益攸关者。中国参与全球经济治理是中国经济国际化的必然结果，也是中国经济崛起的必然结果。

（二）提升软硬能力，积极参与全球经济治理

1. 形成中国自己的全球治理理念是当务之急

中国已经成为一个经济大国，中国国内、国际政策的取向将极大地影响其他国家的经济发展。因此，在参与全球经济治理过程中，中国应该明确告诉世界中国的利益诉求所在，中国参与全球治理的基本原则是什么。中国的全球经济治理理念既要体现人类的普世价值，又要反映人类发展的规律和必然趋势；既要体现中国的根本利益，又要尽量维护发展中国家的共同利益；在承担国际义务时，既要捍卫中国发展中国家的地位，又要考虑中国确实是一个经济大国；在国际博弈过程中，既要坚持基本原则，又要有灵活的战略战术。中国政府不但要有这种理念，而且中国的社会精英和普通民众都要有这种意识。

2. 提升国际形象和承担自身的责任是长期努力的方向

中国要有自己的关于人类发展美好前景的蓝图，如随着中国的强大、富裕和人民生活水平的提高，中国怎样解决粮食问题、能源问题、水资源问题和环境保护问题。中国是世界上负责任的大国，中国的崛起不以他国衰败为条件，中国追求共同发展而不是零和博弈。全球经济治理结构的调整 and 中国的积极参与，必然促使国际社会要求中国在国际事务中承担更多的责任和义务，这意味着中国在制定经济政策尤其是对外经济政策时，过去主要考虑本国的实际情况，将来可能要更多地考虑国际因素。

3. 夯实经济实力是中国参与全球经济治理的基础

改革开放 30 多年来,中国的生产力得到了迅猛发展,国力得到了迅速提高。中国已经成为世界第二大经济体、外汇储备第一大国、第一大商品出口国和第二大商品进口国;中国已经成为世界最重要的制造业中心之一,成为世界产业链的非常重要的一环;中国是世界重要的国际投资目标国,也正在成为重要的对外投资国;中国还将成为世界最大的消费市场之一,成为世界经济发展的引擎。中国的经济实力是中国参与全球经济治理的基础,是中国参与全球利益博弈的本钱。然而,当前中国的经济实力还不稳固,容易出现反复,甚至倒退。中国还需要不懈地努力,改变在全球产业分工与价值链中的低端地位,提升在世界科技领域的地位。所以,发展经济不能放松,保持国内经济持续和高速发展是中国参与全球经济治理的坚实基础。

(三) 参与全球治理维护中国“走出去”的利益

中国参与全球经济治理的目标:一是维护自身的国家经济利益;二是维护全球的共同经济利益,并努力寻找两者之间的平衡。因此,我们应该充分利用现有的全球治理平台谋求国家利益最大化。

1. 中国要有全面“走出去”战略

中国积极参与全球经济治理与中国的“走出去”战略应该是相辅相成的。中国通过积极参与全球经济治理,可以维护中国在国际市场的利益,寻求在全球范围内利用资源 and 市场,拓展中国经济发展的潜力,争取自己的话语权。中国通过“走出去”可以在全球范围内形成自己的影响力,提高国家在全球经济中的地位,在国际资源分配中争取一个更加有利的形势并改善与相关国家和地区的关系。

中国“走出去”战略应该是全面的“走出去”战略。不仅是企业走出去、经济走出去,还包括资本“走出去”、货币“走出去”、文化“走出去”、军事“走出去”战略。这些战略应该在中国参与全球经济治理和全球治理过程中加以全面规划和协调,形成中国的全球战略。

2. 积极参与全球宏观经济治理,维护全球经济金融稳定

第一,推动增强二十国集团(G20)在全球经济治理中的地位和作用。二十国集团(G20)具有更广泛的代表性,符合中国推进世界多元化的国际关系理念,与中国的利益一致。第二,大国博弈仍将是新时期全球经济治理的主题,要正确处理好中国与大国之间的经济关系。第三,利用中国在“金砖国家”的影响力,发挥“金砖国家”在全球宏观经济治理中的作用。

3. 增强中国参与国际金融监管体系改革的能力

首先是推动国际货币基金组织改革,进一步增加“金砖国家”及新兴经济体在国际金融监管体系中的话语权和参与权,改变长期以来主要发达国家主导国际金融体系、发展

中国家只能追随的旧格局。其次是建立能有效抵御和防范金融系统性风险的全球金融稳定制度框架，规避“大而不能倒”的道德风险，坚持金融创新为实体经济服务的大方向，维护新兴经济体和发展中国家的金融安全与发展权益。

4. 增强中国参与国际货币体系改革的能力

在全球金融市场一体化背景下，国际货币体系的无序和美元的无纪律约束等弊病已经直接危害到世界经济增长的前景。因此，要增强中国参与国际货币体系改革的能力，首先应积极推动有关改革的各种讨论和建议，如关于建立超主权货币的建议；有关人民币进入特别提款权改革的建议；有关国际储备货币多元化以及货币风险对冲机制多样化的建设等。其次应积极推动“亚元”、亚洲货币体系、亚洲货币与金融合作等各种方案的研究和讨论。最后应积极推动人民币国际化和区域化的理论和实践活动。其中，发挥好香港金融中心的作用是一个重要问题。通过香港人民币离岸市场和上海人民币在岸市场之间的分工与合作，为人民币及中国金融市场体系的市场化、高端化、国际化开辟道路。

5. 增强中国提供全球公共产品和履行大国责任的能力

一方面，应更加主动地参与联合国以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际多边组织和机构的各项职能活动，承担为全球提供公共产品的责任，尤其是推动形成世界经济逆周期调节的能力。另一方面，应大力实施“共享发展”的南南合作战略和国家计划。在努力扩大对新兴市场投资和贸易的同时，更加重视增加当地的就业和税收；积极探索与低收入国家和地区共同发展低碳经济，形成低碳的生活和生产方式，实现合作型可持续发展；通过“走出去”扩大对外直接投资，与当地政府和企业合作共建各类境外开发区，带动当地经济发展；积极实践发展援助、商业开发与当地能力发展相结合的新模式等。

（广东外语外贸大学广东国际战略研究院全球经济治理研究教育部
创新团队。执笔人：隋广军、肖鹄飞、李青）

全球治理机制面临的挑战及中国的应对

内容摘要：第四届国际政治经济学论坛暨“新型大国关系与全球治理”学术研讨会于2013年10月上旬在广东外语外贸大学举行。论坛汇集了国内国际政治经济学领域的专家。论坛不但集中地发出了中国学者的声音，而且极大地丰富了“全球治理”领域的研究。专家观点鲜明，为中国参与全球治理提供了政策参考。本报告综述了论坛分会场有关“全球治理：现状与未来”的专家观点。

关键词：全球治理；挑战；中国应对

一、全球治理机制当前面临的挑战

虽然人口问题、资源短缺、能源危机、粮食危机、环境问题、贫困与饥荒、毒品与跨国犯罪等严重影响人类的生存与发展的问题频发，迫使世界各国携手共进，走向共同治理即“全球治理”的征程。但是，由于目前的“全球治理”机制脱胎于美国主导的霸权稳定体系，它不但面临着美国实力相对衰落、新兴大国崛起、国际金融危机引发新全球性问题的挑战，而且，美国单边主义行动、各国在全球治理体系中的不平等、现有国际治理规制的缺陷、全球治理主体缺乏普遍性权威、各利益主体难以达成共识等负面因素影响一直存在，使得“全球治理”任重而道远。具体来说，现有全球治理机制遇到的主要挑战包括：

第一，美国的实力相对衰落。美国的国内生产总值（GDP）一直高居世界首位，但在2003年已被欧盟超过。按照现价美元计算，美国GDP占世界份额从2000年的30.8%到2011年已经下降到了21.6%，根据购买力平价计算，美国占世界GDP的份额从23.5%到2011年下降至19.1%。在安全和外交领域，美国采取的一些失败和不负责任的行为也对国际秩序及其自身领导地位造成伤害。“越反越恐”局面的出现使世界对美国领导的反恐战争失去信心。美国领导世界的能力相对下降，现有其他大国既无力弥补美国的领导地位，也建立不起一个集体领导的结构，现有的国际组织无一能为国际社会提供强有力的领导。国际政治领导的“青黄不接”很可能是导致当前全球治理领域诸多问题的首要因素。

第二，新兴大国的崛起。进入21世纪以来，新兴国家的经济迅猛增长，实力直逼西方七国。据国际货币基金组织（IMF）按购买力平价GDP测算，在2001年，西方七国占全球GDP的比重约为48.37%；到2012年，其份额已经下降到37.84%。而同期“金砖

五国”所占的比重则由 17.63% 上升到 27.25%。新兴国家在外贸、投资、金融等领域都有不俗的表现，已经成为世界经济发展的新动力。遗憾的是，新兴国家在国际政治经济体系中的地位和声音与其实力以及增长势头并不相称。首先，发达国家仍然主导着世界规则的制定。其次，传统的发展中阵营更强调小国的利益。再者，新兴国家作为发展中大国面临双重身份的困境。但是，当前这种不对称状态不可持续。随着经济规模的进一步扩大，新兴国家崛起的公共性将越来越凸显，对其他国家的影响也会越来越大。其他国家一方面希望分享大国崛起带来的机会，另一方面希望它们更多地承担国际义务。新兴国家则希望在全球治理体系中占据更加重要的位置，从现在的主导国手中分享更大的权力。新兴国家崛起带来的利益、义务与权力的重新分配是冲击国际秩序的“重磅炸弹”。

第三，全球金融危机之后出现的新问题。全球金融危机之后，全球化出现退潮，原来存在但被快速增长的现实与预期所掩盖的经济发展不平衡、不平等社会矛盾凸显，国际金融危机的后果开始溢出经济和金融领域，向社会和政治领域蔓延，部分地区和国家呈现混乱的态势，“动荡”（Turmoil）成为未来一段时间国际政治的关键词。在经历了国际金融危机、大规模骚乱与内战洗礼之后的当今世界，面对公平正义与自由平等之间的紧张，人们权衡和取舍的天平开始倒向前者。人们更加担心的不再是竞争及生产的不足，而是分配和消费的不义。追求公平正义越来越成为人心所向、大势所趋。

二、全球治理的代理组织及其转型

全球治理是通过代理组织来实现的，离开了代理组织，全球治理也就无从谈起。全球经济治理的代理组织主要包括全球性组织、区域性组织和跨国公司这三种类型。其中，全球性组织协调的是国际多边关系，区域性组织侧重于区域内部双边关系的维护，跨国公司则注重于理顺全球价值链上各个环节的关系。全球性组织在全球经济治理框架中处于主导地位，主要包括联合国（UN）、世界银行（World Bank）、世界贸易组织（WTO）、国际货币基金组织（IMF）、二十国集团（G20）等。在全球经济治理框架中，区域性组织是对全球性组织的有益补充，较为典型的例子包括了欧盟、北美自由贸易区、东盟、上海合作组织等。全球性组织和区域性组织协调的是政府间的立场，如果从市场的角度来考虑，跨国公司显然是全球经济治理中最重要的市场力量。

根据全球经济的发展形势以及当前全球治理体系中所存在的问题，代理组织的转型与重构可以围绕以下几个方面展开：

第一，推动全球治理的代理组织从金字塔模式向扁平化模式转变，从而增强代理组织的代表性和合法性。这就要求增加发展中国家特别是新兴经济体在代理组织中的份额，使发展中国家拥有更大的投票权和话语权，从而打破发达国家在代理组织中拥有压倒性优势的局面。以 IMF 为例，在该组织尚未得到落实的改革计划中，超过 6% 的份额将从代表性过高的成员国转移到代表性不足的新兴市场和发展中国家，中国的份额也会从当前的 3.996% 上升至 6.390%。虽然美国在该组织中拥有一票否决权的状况仍未得到扭转，但是，该计划的推进落实仍然会提升发展中国家在全球治理组织中的地位。