

THE BLUE BOOK OF YUNNAN

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

南亚报告

主 编 陈利君

2013~2014



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2013~2014

云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

南亚报告

主 编 陈利君

副主编 杨思灵

 云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

2013~2014南亚报告 / 陈利君主编. -- 昆明: 云南大学出版社, 2014
(云南蓝皮书)
ISBN 978-7-5482-2010-7

I. ①2… II. ①陈… III. ①经济发展—研究报告—南亚—2013~2014②社会发展—研究报告—南亚—2013~2014 IV. ①F135.04

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第106023号

策划编辑: 林 艺
责任编辑: 柴 伟
封面设计: 卫 伟



2013~2014

云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

南亚报告

主 编 陈利君

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 17.25

字 数: 262千

版 次: 2014年5月第1版

印 次: 2014年5月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2010-7

定 价: 48.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031071 65033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

《2013~2014云南蓝皮书》编纂委员会

主 任 李 涛 任 佳

副主任 杨福泉 边明社 王文成 杨正权

委 员 (按姓氏笔画为序)

王文成 王亚南 王清华 孔建勋 边明社

任 佳 任仕暄 毕先第 杨正权 杨 炼

杨福泉 李 涛 杜 娟 陈利君 纳文汇

郑 海 郑宝华 郑晓云 姚天祥 洪绍伟

秦 伟 郭家骥 黄小军 萧霁虹 康云海

董 棣 樊 坚

编 辑 郑晓云 李向春 马 勇 汪 洋 张 戈

前 言

2013 年尽管南亚多个国家进行选举或进入选举前阶段，但总体政治局势较为平稳。号称世界最大的“民主”国家的印度，随着辛格执政将于 2014 年 5 月结束，印度的大选拉开帷幕。2013 年 12 月 10 日，印度执政的国大党在地方选举中败北，人民党一举拿下中央邦、恰蒂斯加尔邦、拉贾斯坦邦 3 个邦，在总共 520 个议席中囊括 374 个议席，国大党只得 90 席。在首都新德里议会选举的 70 个议席中，人民党赢得 32 席，而 2012 年才创立的平民党（又称普通大众党）代表反腐第三势力出征就获得 28 席；国大党仅得 8 席，连任 3 届的新德里首席部长迪克西特黯然下台。2013 年国大党推出了索尼娅·甘地之子拉胡尔·甘地作为总理候选人，人民党也推出了现任古吉拉特邦首席部长纳伦德拉·莫迪作为总理候选人。尽管印度大选复杂，但最后的结果可能是由人民党组成的联盟执政。阿富汗将于 2014 年进行大选，按照其宪法规定，总统只能连任两届，意味着 2014 年阿富汗总统将不再是卡尔扎伊，而是另有其人。根据 2013 年 8 月阿富汗独立选举委员会颁布的总统候选人名单，参选人数多达 10 位，选情较为复杂，胜负结果难以预料。其中最有可能当选的是阿富汗前外交部长阿卜杜拉、现任总统的兄长加尧姆·卡尔扎伊以及阿富汗前财政部长阿什拉夫·加尼等。据阿富汗内政部介绍，2014 年阿富汗大选将设有 6 845 个投票站，其中约有 6 431 个投票站将在 4 月 5 日的总统选举和省议会选举中投入使用，占总数的 95%。将于 2014 年 1 月举行大选的孟加拉国政治局势比较复杂，围绕着是否恢复看守政府制度，孟加拉国人民联盟（执政党）与反对党民族党之间展开了激烈的斗争。孟加拉国的政治斗争不仅引发了国内安全形势的不断恶化，而且引起国际社会的高度关注，很多国家表示希望孟加拉国执政党与反对党尽快找到解决问

题的最佳方案,顺利进行大选。但从目前形势看,孟加拉国政治危机不会因大选而结束,无论是谁执政,两党要达成妥协都十分困难,其混乱局面可能进一步加剧。而巴基斯坦、不丹和马尔代夫实现了政权的顺利交接。巴基斯坦穆盟(谢里夫派)胜出,其党领袖纳瓦兹·谢里夫成功出任巴基斯坦第18任总理;马姆努恩·侯赛因(Mamnoon Hussain)当选巴基斯坦新一届政府总统。2013年不丹执政的和平繁荣党(又称繁荣进步党)意外失败,反对党人民民主党获得压倒性胜利。马尔代夫经过多轮投票角逐,代表传统势力的亚明·阿卜杜勒·加尧姆当选马尔代夫新一任总统。尼泊尔虽然完成制宪会议选举,但能否如期制定出令各方均满意的宪法,仍然有待观察。

在外交上,印度大国外交势头丝毫不减。2013年辛格总理成功对日本进行了访问,加强了两国全球战略伙伴关系。11月底,日本天皇访问印度,尽管其访问只具象征意义,但却标志着印度在日本外交战略中的地位有较大提升。除日本外,印度与美国、中国、俄罗斯等大国关系也不断推进。2013年9月印度总理辛格访问了美国,美国国务卿约翰·克里、副总统拜登先后访问了印度。2013年印度与中国实现年内总理互访,双方就一系列问题达成合作意向,尤其是两国共同提出建设“孟中印缅经济走廊”。2013年辛格总理还访问了俄罗斯,双方在能源、军事技术等领域达成了多项合作协议。这说明印度继续成为各国争相拉拢的对象。其他南亚国家在2013年依然秉承了平衡与多元外交的传统,重视发展对外关系。

在经济方面,2013年南亚地区的经济继续低迷,但仍然高于世界平均水平。作为南亚地区最大的经济体,印度经济陷入低增长状态。2012—2013财年,印度以市场价格计算的实际国内生产总值仅比上年度增长3.3%,下滑了3.0个百分点;以要素成本计算的国内生产总值,同比增长5.0%,增速比上年回落1.2个百分点。印度经济增长速度为10年来最低。由于深受安全形势的困扰,巴基斯坦经济发展也不尽如人意。2012—2013财年,巴基斯坦的GDP实际增长率仅为3.6%,不仅比上一财年4.4%的实际增长率低了0.8个百分点,也未能达到本年度4.3%的预定目标。2013年10月,巴计划委员会表示,巴基斯坦的经济前景并不看好,2013—2014财年政府预算中制定的经济增长4.4%的

目标难以实现，需对此进行下调。尼泊尔的内斗纷争严重影响了其经济发展，2013 年经济增长率依然不高。孟加拉国、斯里兰卡、不丹经济增长表现较好，3 国 GDP 增长速度均超过了 6%。

在社会安全方面，2013 年南亚并不安宁。印度、巴基斯坦、阿富汗、孟加拉国等安全形势较为严峻，各国均发生了多起爆炸事件。这些安全事件不仅严重影响人民群众的生命财产安全，而且对这些国家的经济社会发展造成了严重的影响。

需要说明的是，虽然我们在撰写《2013 ~ 2014 南亚报告》的过程中，尽力广泛收集国内外有关南亚国家的研究资料，并努力进行认真分析和总结，但由于南亚国家的复杂性、多样性、多变性，以及我们的能力有限，本报告肯定还存在很多不足之处，希望专家读者给予批评指正。同时，我们要对本书出版提供支持帮助的各位专家学者表示衷心感谢，希望继续得到你们的关心、帮助和支持。此外，本书中的一些观点仅是作者自己的观点，不代表本机构与任何官方的观点。

编 者

2013 年 12 月

目 录

前 言 (1)

总报告

多国进入选战高潮,安全形势复杂,大国外交亮点频出,
经济增长活力受制约
——2013—2014 年南亚国家总报告 杨思灵 (3)

南亚国家报告

印度:政治稳定,外交亮点频出 许 娟 俞文岚 (23)

巴基斯坦:新政权上台执政,面临内外考验
..... 童宇韬 林延明 (47)

孟加拉国:大选激烈展开,经济持续增长 李东云 (69)

尼泊尔:制宪会议选举结束,政局仍然扑朔迷离
..... 庄弘泰 涂华忠 (85)

斯里兰卡:国家重建工作持续推进,民族和解之路
任重道远 邓 蓝 郑启芬 (99)

不丹:民主化进程稳定,经济形势良好 和红梅 (114)

马尔代夫:大选顺利结束,经济形势发展良好
..... 蒋茂霞 (128)

阿富汗:政治动荡加剧,经济下滑严重 李 敏 (139)

专题报告

2013 年南亚地区经济发展形势 陈利君 刘紫娟 (153)

印度经济：增长、问题及前景	刘小雪 (171)
云南与南亚地区经贸合作研究	段涛 刘振中 李婷 (185)
2013 年 1 月—5 月巴基斯坦安全形势的量化分析	陈继东 (198)
孟加拉国政局走势与大选前瞻	李建军 (205)

南亚国家大事记

南亚国家大事记 (2013 年 1 月 1 日—12 月 31 日)	(217)
--	-------

附录

南亚国家主要经济社会指标	涂华忠 编 (239)
--------------------	-------------

总 报 告

多国进入选战高潮，安全形势 复杂，大国外交亮点频出， 经济增长活力受制约

——2013—2014 年南亚国家总报告

杨思灵

2013 年南亚地区政治格局基本稳定，一些国家实现政权的顺利交接，另外一些国家进入选战高潮。纵观 2013 年，南亚地区的安全形势并未得到根本好转，有的国家反而呈现不断恶化的态势。在外交方面，印度大国外交亮点频出，尤其与亚太一些国家的关系获得了较大发展，而南亚地区小国依然坚持平衡与多元的外交路线，但其外交成效颇受外部环境的影响。

一、政治局势整体趋稳，选战进入高潮时期

2013—2014 年南亚地区进入权力交接时代，印度、孟加拉国、阿富汗等进入选战阶段；巴基斯坦、不丹、马尔代夫等实现政权的顺利交接。

（一）印度大选各党派角逐激烈，地方政党分权趋势不可逆转

印度大选主要在国大党与人民党之间展开。早在 2013 年 1 月 19 日，国大党就任命现任主席索尼娅·甘地之子拉胡尔·甘地担任该党副主席，为拉胡尔·甘地正式成为 2014 年国大党总理候选人铺平了道路。为了为参与大选造势，一向不愿意公开接

受媒体采访的拉胡尔向商界领袖发表了一次关于执政后如何促进印度经济发展的演说。尽管此次演说遭到外界的批评，认为其演说缺乏清晰观点及计划。但7月份拉胡尔支持印度最高法院清理印度联邦和地方议员队伍中的“犯罪分子”的行为则瞄准了印度时下的贪腐弊政，显然目的在于树立其清廉及刚正不阿的形象，同时也向选民表明一旦其当选，将重新塑造印度政府形象。作为国大党对手的印度人民党也为大选做好了准备。2013年6月人民党决定推举自身党员、现任古吉拉特邦首席部长纳伦德拉·莫迪出任该党2014年大选的中央选举委员会主席，并成为人民党总理候选人。莫迪是一个颇有争议的政治人物，其被指未能成功阻止2002年在古吉拉特爆发的印度教徒与穆斯林之间的宗教冲突，该冲突导致2000名穆斯林及上百名印度教徒被杀害，被视为是反穆斯林的印度教民族主义者。但莫迪在古吉拉特邦的成功为其积累了大选的政治资本。自2001年担任古吉拉特邦首席部长以来，通过吸引外资、加快基础设施建设使古吉拉特邦成为印度经济最为繁荣的地区之一。因此他被认为是拉胡尔的竞争对手之一。第三阵线的出现更使印度大选的不确定性大为增加，第三阵线主要由印度共产党员（简称印共）、印共（马克思主义）、社会主义党、人民党联合派等组成。其中可以发现，地方性政党的的重要性越来越突出，全国性政党分享权力的趋势日益不可逆转。这点可以从2013年3月团结进步联盟遭遇的执政危机可见一斑。2013年3月国大党另一盟友达罗毗荼进步联盟因不满政府在斯里兰卡人权问题上所持的态度，悍然离席，导致团结进步联盟在人民院中的席位仅有230席，不及半数。幸而国大党很快争取了其他地方政党的支持，获得47个席位，才保住了在议会中的合法多数席位。^① 第三阵线及一些地方性政党的崛起表明了这样一个事实：无论是国大党，还是人民党选战胜出，均必须要依赖第三方阵线及另外一些地方性政党的支持，才有可能获得较为稳固的执政地位。

（二）阿富汗候选者多如过江之鲫，花落谁家难以预测

根据阿富汗宪法规定，总统只能连任两届，卡尔扎伊已无连

^① Country Report - India, The Economist Intelligence Unit, May 2013, p. 3.

任可能。早在2013年7月，阿富汗总统卡尔扎伊就签署《独立选举委员会（IEC）、选举投诉委员会（ECC）组织与授权法》，并于8月初组建了新一届独立选举委员会（IEC）。8月31日，阿独立选举委员会宣布成为2014年阿总统候选人的条件包括：获得超过10万名以上选民支持；支持者来自18个以上省份；选民以签字、指纹或选民卡号码表明支持。10月6日，为期三周的阿2014年总统候选人注册工作正式结束，共有27人向IEC提交了注册文件。10月22日，IEC公布了2014年阿总统选举候选人初审入围名单，有10人入围。2013年10月31日，阿富汗IEC宣布，阿富汗总统大选将于2014年4月5日举行。从总体上来看，阿富汗总统候选人资质与才干平庸，谁将胜出难以预测。

（三）孟加拉国执政党与反对党不分轩轻，对抗决心毫不松懈

2013年11月25日，孟加拉国选举委员会公布了第10届议会大选日程，议会选举拟定在2014年1月5日进行。但此举遭到反对党民族主义党的抵制，其宣布自26日起在全国范围内举行48小时的交通封锁行动以抗议大选日程的公布。孟加拉国执政党与反对党的斗争焦点在看守制度的存废问题上，执政党坚决废除看守制度，反对党坚决要求恢复看守制度。这种对峙背后的事实是孟加拉国家族对抗政治带来的后果，看守制度成为双方乐意利用的工具。孟加拉国大选对抗已经引起了外界的强烈关注，比如中国外交部表示希望孟加拉国两党早日找到合理的解决办法，举行包容性大选。就孟加拉国的大选来看，如果反对党坚持不妥协的道路，对孟加拉国的政治民主化进程无疑会产生严重的后果，一方面新当选的政府由于缺少民族主义党，其合法性会受到质疑；另一方面孟加拉国政治与安全形势将会进一步恶化，那么军人干政现象极有可能再现孟加拉国。

（四）巴基斯坦、不丹、马尔代夫实现政权顺利交接

1. 巴基斯坦顺利举行大选，穆盟（谢里夫派）胜出

2013年3月20日，巴基斯坦总统扎尔达里签署通告，正式确认5月11日为巴基斯坦举行大选的确切日期。5月11日，选举产生了巴基斯坦国会下院第14届国民议会，最大赢家巴基斯坦穆斯林联盟（谢里夫派）获得了124个议席，占45.59%。选

举结束后,穆盟(谢里夫派)与独立候选人之间的联盟对话随即展开。经过8天的谈判,5月19日,穆盟(谢里夫派)与19名在其各自选区赢得议席的独立候选人结成联盟,以超过法定最低议席数13席的微弱优势组成联合政府上台执政,党领袖纳瓦兹·谢里夫成功出任巴基斯坦第18任总理。^①7月30日,国民议会和各省议会还进行了总统选举。在全部887张选票中,穆盟(谢里夫派)提名的总统候选人马姆努恩·侯赛因赢得了746张,以绝对优势战胜了其唯一竞争对手、由巴基斯坦正义运动党提名的瓦吉胡德丁·艾哈迈德,当选巴基斯坦新一届总统。^②于是,巴基斯坦首次实现了两个民选政府政权的平稳交接。

2. 不丹反对党“意外”获胜

2013年5月不丹进入大选,在投票第一阶段,不丹执政党和平繁荣党领先于反对党人民民主党。6月30日,印度终止对不丹的油气补贴,导致不丹燃料成本大幅上升,而且成为反对党攻击执政党的口实。同时,反对党心领神会大肆宣扬“加强与印度友好关系”的竞选口号。最终在7月13日的第二轮投票中,反对党人民民主党“意外”获胜,外界评论认为印度“绑架”了此次不丹大选。

3. 马尔代夫的亚明在波折的大选中胜出

9月7日,马尔代夫举行大选,无一名候选人在首轮总统选举中的得票率超过半数。其得票排名为民主党候选人纳希德、进步党候选人亚明、共和党候选人卡西姆及现任总统瓦西德,得票率分别为45.45%、25.35%、24%及5.2%。由于被指选举存在舞弊情况,第一轮总统选举投票结果被撤销。最后经过多方博弈,马尔代夫于11月9日举行新的首轮总统选举投票。现任总统纳希德在新一轮大选中的得票数仅为总票数的47%,未超过半数。而亚明和卡西姆的得票数则为29.7%和23.3%,卡西姆被

① *Nawaz Sharif's PML - N emerges as single largest party in Pak polls*, ZEENEWS, May. 14, 2013, http://zeenews.india.com/pakistan-elections-2013/nawaz-sharif-s-pml-n-emerges-as-single-largest-party-in-pak-polls_848470.html; *Nawaz Sharif's PML - N gets 124 seats in Pakistan National Assembly*, The Economic Times, May. 16, 2013, http://articles.economictimes.indiatimes.com/2013-05-16/news/39310798_1_pml-n-constituencies-seats; *Pakistan Elections 2013*, Nov. 26, 2013, <http://www.pakistanelections.com.pk/result/>.

② *Country Report - Pakistan*, The Economist Intelligence Unit, Sept 2013, p. 24.

淘汰出局。11月16日，最终第二轮大选代表传统势力的亚明·阿卜杜勒·加尧姆逆转情势，以51.3%的得票率击败了赢得48.7%选票的纳希德，当选马尔代夫新一任总统。

（五）尼泊尔完成制宪会议选举

围绕制宪会议选举，尼泊尔各个政党之间互攻不断，而政党内部的各种明争暗斗也时有发生。以尼泊尔联合共产党（毛主义）[简称尼联共（毛主义）]、尼泊尔共产党（联合马列）[简称尼共（联合马列）]与尼大会党等政党积极支持此次制宪会议选举，而2012年6月19日从尼联共（毛主义）中分裂出来的尼共（毛主义）等政党对制宪会议选举采取了抵制的态度，并成立了由尼共（毛主义）为首的33个政党联盟（又称反选举联盟），将反制矛头直接指向了尼联共等政党。为了维护制宪会议选举，尼泊尔最高政治委员会提议调动军队保障选举的顺利进行。9月4日，尼共（毛主义）与其他33个政党联合阵营，针对制宪会议选举而调动军队的计划发表了反对声明。^①然而，9月17日，最高政治委员会（HLPC）通过决议，为保障11月举行的制宪会议顺利进行，通过了调动军队进行保障的决议。^②为此，共动员了包括军队、警察与武装警察部队15万人，以及3万临时安全人员以维护全国近1万个投票站的安全。^③2013年11月19日，制宪会议选举落幕。尼泊尔政坛翻开了新的一页，然而第二届制宪会议是否能否不负尼泊尔民众所望，完成新宪法的制定仍然前景堪忧。

二、社会安全形势严峻，恐怖袭击层出不穷

2013年的南亚地区社会安全形势并没有根本性好转，平民在恐怖袭击与反恐行动中的伤亡创下了自2010以来的新高（见下

① [日]《2013年9月尼泊尔政治经济新闻头条》，日本国驻尼泊尔大使馆，2013年9月。

② [日]《2013年9月尼泊尔政治经济新闻头条》，日本国驻尼泊尔大使馆，2013年9月。

③ *Nepal begins deploying army for Constituent Assembly polls*, The India Express, Oct. 20, 2013.

表)。但客观来看,南亚一些国家的安全形势有了较大改善,比如斯里兰卡、尼泊尔、不丹等。印度、巴基斯坦、孟加拉国、阿富汗等社会安全形势却没有根本改善,个别国家甚至有不断恶化的趋势。

南亚地区恐怖袭击与反恐行动伤亡情况表(2005—2013年)

(单位:人)

年份	平民	安全部队	恐怖分子	合计
2005	2 063	920	3 311	6 294
2006	2 803	1 725	4 504	9 032
2007	3 128	1 504	6 145	10 777
2008	3 653	2 342	14 632	20 627
2009	14 197	2 738	12 703	29 638
2010	2 571	844	6 016	9 431
2011	3 173	962	3 284	7 419
2012	3 270	871	2 902	7 043
2013	3 313	833	2 094	6 240
Total *	38 171	12 739	55 591	106 501

* 数据截止到当年12月1日。

资料来源: <http://www.satp.org>。

(一) 印度:恐怖袭击阴影难除

印度一直是一个被恐怖袭击活动困扰的南亚国家,尤其是印控克什米尔、印度东北部等地区的恐怖袭击活动一直未消停过。仅在2013年第一季度,印度就爆发了多起恐怖袭击事件。这些恐怖袭击事件的不断发生再次表明印度这个正在被外界大肆宣传崛起的国家,在社会安全防范领域的的能力仍然遭人诟病。2013年有268名印度平民在恐怖袭击中丧生;安全部队伤亡人数为179人;恐怖分子伤亡人数356人,总计808人在恐怖活动身亡。相比上年同期,平民、安全部队人数伤亡稍有上升,2012年两者伤亡数据分别为252人和139人。