

改革开放钢铁工业发展足迹

柳克勋文集（上册）

GAIGE KAIFANG GANGTIE GONGYE FAZHAN ZUJI
— LIUKEXUN WENJI

柳克勋 著◎

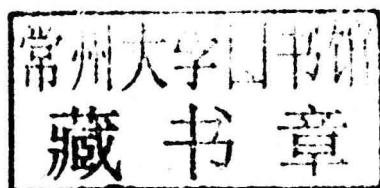


冶金工业出版社
Metallurgical Industry Press

改革开放钢铁工业发展足迹

——柳克勋文集

(上册)



北 京

冶金工业出版社

2014

内 容 提 要

本书是作者从自己 1978 ~ 2013 年所发表文稿中精选出来的文章合集,真实地记录了我国钢铁工业改革开放的历程,记录了各个重要历史时期钢铁行业方针政策变化、发展、进步和调整的足迹,再现了改革开放对钢铁行业的巨大促进作用,具有重要的史料价值和借鉴参考价值,是研究我国冶金行业发展、制定今后方针政策不可或缺的珍贵资料。

图书在版编目(CIP)数据

改革开放钢铁工业发展足迹:柳克勋文集:全 2 册/柳克勋著. —北京:冶金工业出版社,2014. 10

ISBN 978-7-5024-6689-3

I. ①改… II. ①柳… III. ①钢铁工业—工业发展—中国—文集

IV. ①F426. 31—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 215187 号

出 版 人 谭学余

地 址 北京市东城区嵩祝院北巷 39 号 邮编 100009 电话 (010)64027926

网 址 www.cnmp.com.cn 电子信箱 yjchs@cnmp.com.cn

责任编辑 姜晓辉 美术编辑 吕欣童 版式设计 孙跃红

责任校对 卿文春 责任印制 李玉山

ISBN 978-7-5024-6689-3

冶金工业出版社出版发行;各地新华书店经销;北京百善印刷厂印刷

2014 年 10 月第 1 版,2014 年 10 月第 1 次印刷

169mm×239mm; 61.25 印张; 1187 千字; 949 页

198.00 元(上、下)

冶金工业出版社 投稿电话 (010)64027932 投稿信箱 tougao@cnmp.com.cn

冶金工业出版社营销中心 电话 (010)64044283 传真 (010)64027893

冶金书店 地址 北京市东四西大街 46 号(100010) 电话 (010)65289081(兼传真)

冶金工业出版社天猫旗舰店 yjgy.tmall.com

(本书如有印装质量问题,本社营销中心负责退换)

前 言

1978年党的十一届三中全会后，我国开始拨乱反正，不再以“阶级斗争为纲”，转向以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，以市场经济为方向，实行经济体制改革，以建设民主法治国家为目标，推进政治体制改革，还提出“两手抓，两手都要硬”的方针，把精神文明建设放在突出位置，走出了一条有中国特色的社会主义道路。邓小平同志早就预言，改革是中国的第二次革命，改革开放极大解放和发展了社会主义社会的生产力。据统计，1978年到2013年，我国国内生产总值由3645亿元增加到568845亿元，增长了150多倍，跃居世界第二大经济体；外贸进出口总额由355亿元增加到258267亿元，增长了720多倍，跃居世界第一大对外贸易国。在此基础上，人民生活持续改善，已经基本达到了小康水平。

在改革开放的推动下，我国钢铁工业也发生了巨大变化。这是我亲身经历的历史进程，也是我这本文集涉及的主要内容。1978年和1979年，我在冶金工业部办公厅调研处工作；1980~1997年退休前，我一直在冶金经济研究所和冶金工业经济发展研究中心工作，主要任务就是从事调查研究和经济研究。1997年后，冶金工业经济发展研究中心聘请我当顾问，直至2013年12月。这些工作经历很有利于我真实记录改革开放30多年来中国钢铁工业发展的足迹。

改革开放初期，我国钢铁企业进行市场调节，扩大企业生产经营

自主权，实行承包经营责任制；之后，建立和完善市场体系，推行产权改革，实行股份制；建立和深化现代化企业制度，实行企业联合重组，组建大型企业集团，提高产业集中度；继而调整结构，转型升级，发展循环经济、低碳经济，创建资源节约型和环境友好型企业，推进绿色发展和可持续发展，从而使我国钢铁工业获得前所未有的大发展，由小到大，从大到强。据统计，1978 年我国产钢量 3178 万吨，位居世界第五位；1996 年产钢量 10124 万吨，位居世界第一位；2013 年产钢量 77904 万吨，占世界钢产量的 49.27%，连续 18 年位居世界第一。而且，我国已从钢材净进口国转变为钢材净出口国，1978 年我国净进口钢材 831 万吨，到 2013 年我国净出口钢材 4826 万吨。与此同时，我国钢铁企业生产装备水平有很大提升，主体设备已由 20 世纪 50~60 年代水平提升到 20 世纪 80~90 年代和 21 世纪初期水平；钢材品种质量有显著提高，低合金钢、合金钢比已由 15% 左右提高到 30% 以上，板管带比已由 30% 左右提高到 50% 以上，国内钢材市场占有率已由 72.7% 提高到 98% 左右；一些技术经济指标有较大改观，吨钢综合能耗已由 2524 千克（标准煤）降到 591.9 千克（标准煤），综合成材率已由 74.8% 提高到 96% 以上，钢铁渣利用率已由 88% 提高到 96% 以上，全员劳动生产率已由 13.9 吨/（人·年）提高到 452 吨/（人·年）。总的看，这些指标已经接近和达到国际先进水平，我国已成为世界上钢铁工业大国，但还不能称为世界钢铁强国。其主要原因，是在某些方面与世界工业发达国家相比还有一些明显差距。比如，我国目前还有一些钢材的品种质量跟不上工业发展的需要，高强度冷轧汽车板、高磁感取向硅钢片、高速动车车厢用钢等还不能自给，每年进口量超过 50 万吨；又如，我国钢铁企业全员劳动生产率虽已达到 452 吨/

(人·年)，但与工业发达国家比仍有差距，如日本钢铁企业全员劳动生产率为 547.6 吨/（人·年）、美国钢铁企业全员劳动生产率为 572.2 吨/（人·年）、法国钢铁企业全员劳动生产率为 663 吨/（人·年），相差一二百吨。当前和今后一段时间，我国钢铁工业企业要坚持深化改革，着力化解产能过剩的矛盾，着力提高自主创新能力，着力调整和优化产品结构，着力推进绿色发展和可持续发展，确保在 2020 年左右实现世界钢铁强国的目标。

这本文集所选用的文章是从我 1978 年到 2013 年所写的文章中挑选出来的，绝大部分是已经在报刊上发表过的，也有一些是首次与读者见面。为了真实表现历史，这些文章均保持原状，未做任何修改。在汇编时，基本上是按照时间顺序编排的。由于个人对事物认识水平和写作表达水平有限，不当之处，敬请大家批评指正。

柳克勋

2014 年 5 月 2 日

“一面工作， 一面学习”

——我的不悔青春至耄耋年华

1932年12月26日我出生于江苏省南京市。

1950年，我在南京第一中学读书时，学习成绩优异，思想要求进步，当年3月加入青年团，12月响应祖国抗美援朝号召，报名参加军干校。当时父母不同意，说子女七人，你是唯一的男孩，独子不参军。但我认为国家和人民的利益高于一切，毅然离家奔赴张家口军委工程学校三部培训。

1951年8月，我被分配到中央机要局工作。不久，毛泽东主席给机要局亲笔题词：“一面工作，一面学习，注意业务，又注意政治”。这一亲切关怀和教导，成为我的座右铭，牢记在心，终身受益。仅1951年到1953年，我在机要局就多次被评为先进工作者，并于1953年6月加入中国共产党。

1955年5月，我转业到交通部航务工程总局，被分配到总工程师室工作。两位老总一再鼓励我：“你还年轻，应该上学深造，我们可以保送你到交通部所属高校读书。”1956年，我决定自学补课参加全国统一高考，当时国家重点发展钢铁工业，于是我报考了北京钢铁学院，并顺利地该院工艺系压力加工专业录取。刚入学时，校方考虑到工作需要，动员我半脱产，边学专业边做学生工作，我未同意，只想专心致志学好专业知识。但入学后，被选为学生党支部书记和青年团总支书记，我想起了毛主席关于“一面工作，一面学习”的教导，决心在学好专业课程的同时，一定要精心做好学生党团工作。结果学制由五年延长至六年，在六年的学生党团工作中，参与培育出一批又一批又红又专的青年，有些已被发展成共产党员，走上国家和部队的重要岗位，同时，我按标准完成了轧钢专业课程的学习，并顺利毕业，实现了学习与工作双丰收，让我深深感受到身作为一名共产党员的责任与自豪。

1962年9月，我大学毕业被分配到冶金工业部工作。开始时在部科技办公室负责编制中长期科技发展规划、了解企业执行技术责任制的情况以及完成科研课题和取得科研成果的情况；1966年2月调到部政策研究室，协助部领导了解钢铁行业执行国家有关政策的情况，起草需要向中央反映的情况和专题报告的资料；1969年9月赴云南草坝冶金工业部五七干校劳动；1970年8月调到部办公厅调研室，负责了解钢铁企业执行国家有关方针政策情况和部里工作部署的情况，总结推广企业创造的先进经验和典型案例等。在各次工作变动中，我都能遵循毛主席的教导，从头做起，边干边学，精益求精，按时按质地完成组织交办的任务，深受部领导的信任和器重。

1980年，国务院批准成立冶金经济研究所（现为冶金工业经济发展研究中心），其任务是从事钢铁行业改革开放、发展战略和提高经济效益等方面的研究。我被安排在冶金经济研究所工作，从国家机关干部变成事业单位科研人员，再一次遵循毛主席的教导，从头学起，边干边学，很快适应了冶金经济研究工作，并锻炼成为业务骨干。研究写出的《我国钢铁工业的产业政策》一文，被选入经济管理出版社编辑出版的《产业政策问题探索》一书；《厉行节约，提高钢铁生产过程中的铁金属利用率》一文，被列为国家自然科学基金项目，并被评为全国冶金经济科学研究成果二等奖；研究制定的“钢成材率的计算方法”，解决了企业计算可比成材率和全国综合成材率等老大难问题，被评为全国冶金经济科学研究成果三等奖。同时，很重视下基层调查研究，为企业转型升级服务，先后帮助天津钢管厂、宝钢、鞍钢、武钢、攀钢、唐钢、邯钢等钢铁企业实行债转股、联合重组、发展循环经济和低碳经济，改进和提高生产经营水平，部领导曾在南钢咨询服务报告上批示：“此项工作做得很好，建议有计划地逐步再搞一两个点”。

此外，我还组织创办了两个刊物。一是1985年创办的《中国钢铁工业年鉴》，请李东冶部长写了发刊词，力求比较全面、系统、准确地记录钢铁工业发展的史实，每年总结一下，以鉴往知来。二是1988年创办的《冶金管理》，请老部长王鹤寿写了代发刊词，希望杂志能起到宣传和组织的作用，起到桥梁和媒介的作用，善于学习、消化、吸收、

创新，把整个冶金管理推进到一个更高的水平。这两个刊物至今仍在编辑出版，已成为冶金经济发展研究中的日常工作，将不断提高质量，更好地为钢铁工业企业生产建设和创新发展服务。

我非常热心金属学会工作，20 世纪 80 年代担任中国金属学会冶金管理现代化学会秘书长以来，依靠大家的力量开展了多种学术活动，成绩显著，深受欢迎。如 1985 年举办大型钢铁企业经济效益剖析活动，对促进和提高企业经济效益起到很好作用，冶金工业部以（85）冶经字第 1412 号文件作出决定，要求各企业经常开展经济效益剖析活动。又如 1986 年举办宝钢现代化管理经验总结推广活动，各企业不仅积极学习推广宝钢的经验，还决心把现代化管理提高到战略地位来抓，一要更新管理观念，增强现代化管理意识；二要大力培养现代化管理的人才和队伍；三要把推行现代化管理同企业改革、搞活、创新、升级等工作结合起来，抓紧解决钢铁企业“技术落后，管理更落后”的问题。再如 1993 ~ 1996 年间，连续召开中国钢铁工业发展道路研讨会，探讨我国钢铁工业从大走强问题，一致认为我国钢铁工业不只是一是要成为世界钢铁工业大国，更重要的是成为世界钢铁工业强国，为此必须在扩大品种、提高质量、改进技术经济指标水平上下功夫，并取得成效。各钢铁企业对冶金管理现代化学会开展的各种学术活动反映很好。2006 年 10 月被中国金属学会授予“学会工作贡献奖”。

我在从事冶金经济研究工作期间，由于业务进步较快，成绩比较显著，于 1991 年提升为总经济师（副司局级），1994 年晋升为教授级高级工程师，并被北京科技大学、东北工学院、武汉钢铁学院等高校聘为兼职教授。1997 年退休后，被冶金工业经济发展研究中心返聘为顾问，到 2013 年 12 月止。其间，在纪念中国共产党建党 90 周年时，冶金工业经济发展研究中心党委决定，对取得优异成绩的先进党支部和优秀党员予以表彰，我所在的离退休职工党支部被授予先进党支部称号，我个人被授予优秀共产党员称号。

柳克勋

2014 年 9 月 15 日

目 录

20 世纪 80 年代部分文稿

提高基本折旧率打开现有冶金企业更新现代化的途径	3
重钢实行以销定产以产保销	6
钢材市场调节把经济搞活了	8
钢铁工业的“挖、革、改”	20
钢铁工业基本建设投资效果的历史分析	31
调整钢铁工业关键的一步棋	
——关于发挥武钢一米七轧机作用的初步调查	46
围绕提高经济效益进行技术改造	57
努力提高技术改造的经济效益	
——对江西钢厂的调查	60
谈谈钢铁工业的服务方向与产品结构	68
提高我国特殊钢工业的经济效益	79
北京特殊钢厂利用外资加速技术改造步伐	90
钢铁工业贯彻计划经济为主,市场调节为辅原则的几个问题	96
提高钢锭成材率的经济意义和主要途径	109
对提高中型钢铁企业经济效益的探讨	125
邯钢提高经济效益的剖析与展望	140
大企业搞活要靠改革与改造	
——对上钢五厂经济效益的剖析	148
关于钢消费强度的分析与应用	158
提高钢的成材率的几个问题	168

· X · 改革开放钢铁工业发展足迹	
大型钢铁企业经济效益的综合剖析	174
“六五”期间钢铁工业的重大成就和战略转变	190
南钢传来喜讯的启示	200
对南京钢铁厂的咨询服务报告	203
“六五”期间钢铁工业技术改造的情况和经验	217
我国钢铁工业的产业政策	224
我国钢铁企业管理现代化的现状与发展方向	244
沈轧内部配套改革的初步调查	248
节约钢材的意义、目标和途径	253
论改革和强化企业基层管理	263
钢铁工业战线的十年改革	270
加速企业管理信息系统的建设	277

20 世纪 90 年代部分文稿

钢铁工业实行全面节约发展战略的初步构想	281
20 世纪 90 年代钢铁工业发展战略初探	290
“七五”钢铁工业及八大钢经济效益的剖析	305
认真学习陈云同志的经济思想	318
切实加强企业现场管理	326
钢铁生产过程中全面节约金属的研究 ——鞍钢节约金属情况的调查分析	329
千方百计增产短缺和高档产品	339
谈谈我国钢材市场与市场营销工作	342
“七五”钢铁工业节约金属状况及今后的对策	350
试论建立具有中国特色的钢铁企业现代化管理体系	356
厉行节约,提高钢铁生产过程中的铁金属利用率	368
建立完善集约经营机制提高钢铁工业经济效益	374

钢铁工业经济效益的现状和努力方向	379
钢铁工业要努力登上新台阶	386
关贸总协定与我国钢铁工业的改革开放	392
钢铁工业要做好现代市场经济这篇大文章	396
大力调整结构,提高钢铁工业集约化程度	398
美国钢铁工业衰落与复苏的启示	403
对钢铁企业效率问题的若干思考	410
我国钢铁企业现代化建设的范例	
——关于宝钢二期工程建设的调查	421
深化企业改革强化企业管理	
——刘汉章谈深化完善模拟市场核算	432
关于钢铁大国与钢铁强国的若干思考	435
钢铁企业建立现代企业制度的难点和对策研究	451
我国钢铁工业技术状况和发展趋势	460
钢铁企业战略和战略管理	467
钢铁企业管理模式的研究	475
世纪之交中国钢铁工业的战略取向	486

20世纪80年代部分文稿

20SHIJI 80NIANDAI BUFEN WENGAO

提高基本折旧率

打开现有冶金企业更新现代化的途径^①

现有冶金企业是冶金工业实现现代化的出发点，立足于现有基础，大搞挖潜革新改造，是加速现代化建设步伐的必由之路，又是当前贯彻调整方针、增加短线品种、提高产品质量、节约能源、改善环境保护的一个十分重要的问题。

现有冶金企业固定资产为 550 亿元，普遍存在着工艺装备陈旧、技术落后和不配套的问题，提高质量、扩大品种、降低能源消耗、增加生产的潜力很大。但一谈挖潜革新改造，就遇到一个资金来源和使用效果问题。许多企业由于资金不足，生产中磨损掉的机器设备，得不到应有的补偿，更不适应加速企业向现代化建设的需要。

究其原因，除林彪、“四人帮”干扰破坏遗留的问题以外，主要是固定资产的折旧制度不合理，只考虑物质磨损，不考虑精神磨损，折旧率规定得过低，固定资产更新周期太长。鞍钢的折旧率为 2.92%，折旧年限为 34 年。本钢的折旧率为 2.2%，折旧年限为 45 年。企业折旧基金的一半上交，按留给企业的计算，固定资产的更新周期就更长了。鞍钢为 68 年，本钢为 90 年。这样下去，现有企业较难改变技术落后、设备陈旧的局面，到何年何月才能实现现代化！

按照马克思主义的观点，固定资本的更新，要考虑两种性质不同的磨损，即物质磨损和精神磨损。提取的折旧基金，既是补偿资金，又是积累资金，可以用于扩大再生产。资本主义国家只有固定资本投资的概念，不像我国有基本建设投资 and 挖潜革新改造资金之分，也不论资金来自利润还是折旧，都作为扩大再生产看待。只是在建设类别上，分为新建和老企业更新现代化。

目前，一些主要资本主义国家都在推行快速折旧法，加快了老企业更新现代化。当然，垄断资本家搞快速折旧的目的是为了竞争，攫取更多的利润，缩小剩余价值的量，掩盖剥削程度，逃避纳税，转嫁负担。但他们重视精神磨损加快这个因素，是符合科学技术迅速发展这个客观要求的，是值得我们结合自己实际情况加以学习和吸取的。社会主义国家实行计划经济，固定资产同样存在着精神磨损。不注意这一点，将直接阻碍现有企业的更新现代化，不仅不利于在国际上加

① 本文合作者：贾洪、韦刚、郑海生、谭承栋。原载于《冶金规划参考资料》1980 年 3 月第 9 期。

强我们的竞争力，扩大出口，多创外汇，也不利于国内各企业之间开展一点“竞争”，以促进技术进步，提高质量，降低成本，改善经营效果。

初步了解，美国早在 20 世纪 40 年代即开始实行快速折旧，目前钢铁企业固定资本标准使用期限为 18 年（折旧率为 5.5%），有色金属企业为 14 年（折旧率为 7.1%），还允许有 20% 的升降幅度，也就是说钢铁企业最低使用年限为 14.5 年（折旧率为 6.9%），有色金属企业最低使用年限为 11 年（折旧率为 9.1%）。苏联原来的折旧率也是比较低的，后来也注意到精神磨损的影响，于 1975 年实行新的折旧制度，目前钢铁企业固定资产标定服役期为 22.7 年（折旧率为 4.8%），有色金属企业为 18 年（折旧率为 5.5%）。而我国仍不考虑精神磨损加快的影响，保持低速折旧，目前重点钢铁企业固定资产使用周期为 34.2 年（折旧率为 2.92%），有色金属企业为 33.3 年（折旧率为 3%），已到了非改革不可的时候了。

国外冶金工业实行快速折旧，已成为老企业更新现代化资金的主要来源。据新日铁的资料，他们自 1970 年到 1977 年，共用投资 70.6 亿美元。其中，内部折旧 46 亿美元，占 65%。不仅及时地提高了企业现代化水平，增强了在国际市场上的竞争能力，而且使钢的生产能力由 4000 万吨增长到 4900 万吨。

根据马克思关于固定资本折旧理论和国内外可借鉴的正反两方面的经验教训，我们认为，为了适应社会主义现代化建设的需要，应当改革现行的固定资产折旧制度，缩短使用期限，提高折旧率，作为企业挖潜革新改造资金，并相应地改进企业的财务、计划、物资等管理制度，以加快企业的发展和技术的进步。具体建议有以下几点：

（1）现有冶金企业上交利润要保证不低于现有水平，并有所增加的条件下，在 5 年内把基本折旧率由目前的 3% 逐步提高到 8%（各个企业可有所不同）；

（2）按规定提取的折旧基金，全部留给企业（包括本行业的内部调剂）；

（3）允许把折旧基金与企业利润留成中的生产发展基金和大修理基金等合并使用，组成现有企业的挖潜革新改造资金；

（4）今后现有企业除大的新建和重大扩建以外，国家不再给予投资，企业发生资金不足时，可向银行贷款；

（5）制订现有企业挖潜革新改造资金管理和使用办法，原则上应实行银行信贷管理，安排计划时要坚持先补偿后扩大、先生产后基建的原则；

（6）由企业根据国家现代化建设的要求和企业实际情况，编制本企业挖潜革新改造的规划和计划，五年规划报主管部门审批，年度实施计划报主管部门备案，均纳入国家的统一计划。

这样的好处是，在国家统一计划下，企业有挖潜革新改造的自主权，与国家统收统支基建投资的办法相比，破除了吃大锅饭、供给制的思想，减少了盲目

性，减少了国家机关的事务，调动了企业的积极性和主动性，提高了资金的使用效果，真正做到投资少，速度快，见效大。

按此设想，我们对鞍钢等 6 个钢铁企业，初步测算了一下，他们在“六五”期间改建扩建所需要的基本建设投资，可以全部由企业自己解决（个别企业差一点可以贷款），用于挖潜革新改造，能提高产品质量，增加短线产品，降低能源及其他消耗，加强综合回收利用。到 1985 年时，这 6 个钢铁企业约可增加 500 多万吨钢，比 1979 年实际增长 40% 以上；增加 10 亿元利润，比 1979 年实际增长 50% 以上。

这样，现有企业可以在不要国家基建投资并逐步增加上交利润的条件下，自己养活自己，自己壮大自己，走出一条自我积累资金、自我更新改造、自我加快实现现代化步伐的路子来。为了打开现有冶金企业现代化的途径，我们建议，国家能批准部分重点冶金企业进行试点，取得经验后，再全面推广。