

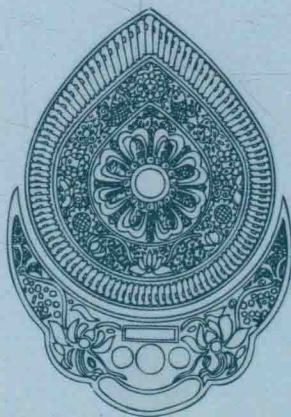


国家社科基金重大委托项目
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

中国民族地区 经济社会调查报告

总顾问 陈奎元

总主编 王伟光



墨玉县卷

本卷主编 刘正寅

中国社会科学出版社

国家社科基金重大委托项目
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

中国民族地区 经济社会调查报告

总顾问 陈奎元

总主编 王伟光



墨玉县卷

本卷主编 刘正寅

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国民族地区经济社会调查报告·墨玉县卷 / 王延中主编; 刘正寅分册主编.
—北京: 中国社会科学出版社, 2015. 8

ISBN 978 - 7 - 5161 - 6913 - 1

I. ①中… II. ①王…②刘… III. ①民族地区经济 - 经济发展 - 调查报告 -
墨玉县②民族地区 - 社会发展 - 调查报告 - 墨玉县 IV. ①F127. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 218914 号

出 版 人 赵剑英
策划编辑 官京蕾
责任编辑 梁剑琴
责任校对 闫 萃
责任印制 李寡寡

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2015 年 8 月第 1 版
印 次 2015 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 25.75
插 页 2
字 数 436 千字
定 价 96.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

《21 世纪中国少数民族地区经济 社会发展综合调查》

项目委员会

顾问委员会

总 顾 问 陈奎元

学术指导委员会

主 任 王伟光

委 员 (按姓氏笔画为序)

丹珠昂奔 李 扬 李培林 李 捷 陈改户 武 寅
赵胜轩 郝时远 高 翔 黄浩涛 斯 塔

专家委员会

首席专家 王延中

委 员 (按姓氏笔画为序)

丁卫东	丁 宏	丁 赛	马 援	王 平	王希恩
王 锋	开 哇	车明怀	扎 洛	方 勇	方素梅
尹虎彬	石玉钢	龙远蔚	卢献匾	田卫疆	包智明
吐尔干·皮达		朱 伦	色 音	刘正寅	刘世哲
刘 泓	江 荻	赤列多吉	李云兵	李红杰	李克强
吴大华	吴 军	何星亮	张若璞	张昌东	张继焦
陈建樾	青 觉	郑 堆	赵立雄	赵明鸣	赵宗福
赵剑英	段小燕	姜培茂	聂鸿音	晋保平	特古斯
俸代瑜	徐 平	徐畅江	高建龙	黄 行	曹宏举
曾少聪	管彦波	毅 松			

项目工作组

组 长 扎 洛 孙 懿

成 员 (按姓氏笔画为序)

丁 赛 孔 敬 刘文远 刘 真 李凤荣 李益志
宋 军 陈 杰 周学文 程阿美 管彦波

《中国民族地区经济社会调查报告》

编辑委员会

总 主 编 王伟光

执行主编 王延中

编辑委员 (按姓氏笔画为序)

丁 赛	马俊毅	马 骅	王伟光	王延中
王希恩	王 锋	方 勇	方素梅	尹虎彬
包胜利	色 音	刘正寅	刘世哲	刘 泓
刘海涛	孙伯君	李云兵	吴兴旺	张国春
张继焦	陈建樾	周竞红	庞 涛	赵明鸣
秦永章	贾 益	黄成龙	曹宏举	曹道巴特尔
曾少聪	蓝庆元	管彦波		

编辑工作组 任 明 宫京蕾 孙 懿 扎 洛 宋 军

总 序

实践的观点是马克思主义哲学最基本的观点，实事求是马克思主义的活的灵魂。坚持一切从实际出发、理论联系实际、实事求是的思想路线，是中国共产党人把马克思主义基本原理与中国实际相结合，领导中国人民进行社会主义革命和社会主义建设不断取得胜利的基本经验。改革开放以来，在实事求是、与时俱进思想路线指导下，中国特色社会主义伟大事业取得了举世瞩目的伟大成就，中国道路、中国经验在世界上赢得广泛赞誉。丰富多彩的成功实践推进了中国化马克思主义的理论创新，也为哲学社会科学各学科的繁荣发展提供了坚实沃土。时代呼唤理论创新，实践需要哲学社会科学为中国特色社会主义理论体系的创新发展做出更大的贡献。在中国这样一个统一的多民族的社会主义国家，中国特色的民族理论、民族政策、民族工作，构成了中国特色社会主义的重要组成部分。经济快速发展和剧烈社会转型，民族地区全面建成小康社会，进而实现中华民族的伟大复兴，迫切需要中国特色民族理论和民族工作的创新，而扎扎实实开展调查研究则是推进民族研究事业适应时代要求、实现理论创新、服务发展需要的基本途径。

早在 20 世纪 50 年代，应民族地区的民主改革和民族识别之需，我国进行了全国规模的少数民族社会历史与语言调查，今称“民族大调查”。这次大调查搜集获取了大量的有关民族地区社会历史的丰富资料，形成 300 多个调查报告。在此次调查的基础上，整理出版了 400 余种、6000 多万字的民族社会历史建设的巨大系统工程——《民族问题五种丛书》，为党和政府制定民族政策和民族工作方针，在民族地区开展民主改革和推动少数民族经济社会的全面发展提供了重要的依据，也为新中国民族研究事业的发展奠定了坚实的基础。

半个多世纪过去了,如今我国边疆民族地区发生了巨大而深刻的变化,各民族逐渐摆脱了贫困落后的生产生活状态,正在向文明富裕的现代化社会迈进。但同时我们也要看到,由于历史和现实的原因,各民族之间以及不同民族地区之间经济社会的发展依然存在着很大的差距,民族地区经济发展不平衡性问题以及各种社会问题、民族问题、宗教问题、生态问题,日益成为推动民族地区经济社会发展必须着力解决的紧迫问题。深入民族地区开展长期、广泛而深入的调查研究,全面了解各民族地区经济社会发展面临的新情况、新问题,科学把握各民族地区经济社会发展趋势,是时代赋予民族学工作者的使命。

半个多世纪以来,中国社会科学院民族学与人类学研究所一直把调查研究作为立所之本。1956年成立的少数民族语言研究所和1958年成立的民族研究所(1962年两所合并),从某种意义上讲,就是第一次民族大调查催生的结果。作为我国多学科、综合性、国家级的民族问题专业研究机构,民族所非常重视田野调查,几代学人已在中国各民族地区近1000个点进行过田野调研。20世纪90年代,民族所进行了第二次民族地区典型调查,积数年之功完成了20余部调研专著。进入新的历史时期,为了更好地贯彻党中央对我院“三个定位”的要求,进一步明确今后一个时期的发展目标和主攻方向,民族所集思广益,经过反复酝酿、周密论证,组织实施了“21世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”。这是我国民族学研究事业发展的迫切需要,也是做好新时期民族工作的前提和基础。

在充分利用自20世纪50年代以来开展的少数民族社会历史与语言调查相关研究成果的基础上,本次民族大调查将选择60—70个民族区域自治地方(包括城市、县旗或民族乡)作为调查点,围绕民族地区政治、经济、社会、文化、生态五大文明建设而展开,计划用4—5年的时间,形成60—70个田野调查报告,出版50部左右的田野民族志专著。民族调查是一种专业性、学科性的调查,但在学科分化与整合均非常明显的当代学术背景下,要通过调查研究获得开拓性的成果,除了运用民族学、人类学的田野调查方法外,还需结合社会学问卷调查方式和国情调研、社会调查方式,把静态与动态、微观与宏观、定量分析与定性分析、典型与一般有机结合起来,突出调查研究的时代性、民族性和区域性。这是新时期开展民族大调查的新要求。

立足当代、立足中国的“民族国情”，妥善处理民族问题，促进各民族平等团结，促进各民族地区繁荣发展，是中国特色社会主义的重要任务。“21 世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”作为国家社科基金特别委托项目和中国社会科学院创新工程重大项目，希望立足改革开放以来少数民族地区的发展变化，围绕少数民族地区经济社会发展，有针对性地开展如下调查研究：（1）民族地区经济发展现状与存在问题调查研究；（2）民族地区社会转型、进步与发展调查研究；（3）西部大开发战略与民族问题调查研究；（4）坚持和完善民族区域自治制度调查研究；（5）民族地区宗教问题调查研究；（6）民族地区教育与科技调查研究；（7）少数民族传统文化与现代化调查研究。

调查研究是加强学科建设、队伍建设和切实发挥智库作用的重要保障。基础研究与应用对策研究是现代社会科学不可分割的有机统一的整体。通过全面深入系统的调查研究，我们冀望努力达成以下几个目标：一是全面考察中国特色民族理论、民族政策的探索和实践过程，凝练和总结中国解决民族地区发展问题、确立和谐民族关系、促进各民族共同繁荣发展的经验，把握民族工作的一般规律，为未来的民族工作提供坚实的理论支撑，为丰富和发展中国特色社会主义理论体系做出贡献。二是全面展示改革开放特别是进入 21 世纪以来民族地区经济社会发展的辉煌成就，展示以“平等、团结、互助、和谐”为核心内容的新型民族关系的当代发展状况，反映各族人民社会生活的深刻变化，增强各民族的自豪感、自信心，建设中华民族共同体，增强中华民族凝聚力。三是深入调查探寻边疆民族地区经济社会发展中存在的问题，准确把握未来发展面临的困难与挑战，为党和国家全面了解各民族发展现状、把握发展趋势、制定未来发展规划提供可靠依据。四是通过深入民族地区进行扎实系统的调研，搜集丰富翔实的第一手资料，构筑我国民族地区社会发展的基础信息平台，夯实民族研究的基础，训练培养一支新时代的民族问题研究骨干队伍，为民族学研究和民族地区未来发展奠定坚实的人才基础。

我们深信，参与调查研究的每一个专家和项目组成员，秉承民族学人类学界前辈学人脚踏实地、不怕吃苦、勤于田野、精于思考的学风，真正深入民族地区、深入田野，广泛汇集干部群众的意见、倾听干部群众的呼声，通过多种方式方法取得丰富的数据资料，通过科学严谨的数据分析和系统深入的理论研究，一定会取得丰硕的成果。这不仅会成为新世纪我国

民族学与人类学学科建设的一个重要里程碑，也一定会为党和政府提供重要决策参考，为促进我国民族理论和民族工作的新发展，为在民族地区全面建成小康社会，为实现中华民族的伟大复兴做出应有的贡献。

王伟光

目 录

导论	(1)
第一章 墨玉县历史变迁与经济社会发展概况	(6)
一 墨玉县历史变迁	(6)
(一) 绿洲王国时期	(7)
(二) 区域整合时期	(9)
(三) 国家统一时期	(9)
二 墨玉县传统社会的经济社会状况	(11)
三 新中国成立后墨玉县经济社会的发展	(15)
四 改革开放以来墨玉县经济社会的转型与发展	(18)
第二章 墨玉县生态环境与生态文明建设	(29)
一 墨玉县的生态基础与资源环境条件	(29)
(一) 地理区位与区域环境关联	(29)
(二) 区域环境与生态系统结构分析	(30)
(三) 县域水文环境与资源结构	(32)
二 墨玉县的生态建设与生态农业实践	(37)
(一) 防风固沙植树造林工程	(37)
(二) 退耕还林、退牧还草工程	(41)
(三) 几个典型的防风治沙生态建设工程	(42)
三 墨玉县社会经济发展中面临的主要生态环境问题及成因	(43)
(一) 20 世纪 50 年代以来区域开发与环境的变化	(43)
(二) 现实的资源、环境与生态问题	(48)
(三) 县域生态评估与对策建议	(55)

第三章 墨玉县政治建设	(58)
一 墨玉县民主建政与民族区域自治制度的实践	(58)
(一) 墨玉县民族区域自治工作全面展开	(58)
(二) 墨玉县民族干部队伍建设	(60)
二 墨玉县依法治理状况	(62)
(一) 墨玉县人大工作及其效能	(62)
(二) 墨玉县行使自治权实践	(63)
(三) 墨玉县各类民意表达机制	(68)
(四) 墨玉县政治协商工作的开展	(70)
三 墨玉县民族关系考察	(74)
(一) 墨玉县民族关系演变进程	(74)
(二) 墨玉县民族关系的特点	(79)
(三) 墨玉县民族关系对当地政治生活的影响	(81)
四 墨玉县政治生活新趋势	(84)
(一) 墨玉县政治运行模式新趋势	(85)
(二) 墨玉县政治权力构成新趋势	(87)
(三) 墨玉县城乡基层民主新趋势	(88)
(四) 墨玉县民族干部队伍建设	(90)
(五) 墨玉县基层党组织建设	(91)
第四章 墨玉县社会状况	(94)
一 墨玉县人口结构	(94)
(一) 墨玉县人口发展	(94)
(二) 墨玉县人口素质	(98)
(三) 墨玉县人口空间分布	(100)
(四) 墨玉县人口迁移与流动	(101)
(五) 墨玉县人口发展趋势	(101)
二 墨玉县社会分层	(102)
(一) 改革开放前墨玉县社会分层	(103)
(二) 改革开放后墨玉县社会分层	(104)
(三) 影响墨玉县社会分层的因素分析	(106)
(四) 当前社会分层对墨玉县社会发展的影响	(107)
三 墨玉县收入分配和生活水平	(108)

四 墨玉县社会保障与社会福利	(111)
(一) 城乡最低生活保障	(111)
(二) 儿童福利	(112)
(三) 农村合作医疗和城镇居民医疗保险	(113)
(四) 爱老敬老工作	(114)
(五) 问题与展望	(114)
五 墨玉县婚姻与家庭	(115)
(一) 婚姻	(115)
(二) 家庭	(117)
第五章 墨玉县农业的现状与未来发展	(119)
一 墨玉县域环境及农业生产条件	(119)
(一) 墨玉县区位及农业生产条件	(119)
(二) 墨玉县自然资源条件	(120)
(三) 墨玉县社会经济发展条件	(123)
二 墨玉县农业生产基本情况	(128)
三 墨玉县农业现代化的发展进程	(136)
(一) 墨玉县农业发展特点	(136)
(二) 墨玉县大力发展设施农业	(138)
(三) 墨玉县农业发展中存在的主要问题	(143)
四 走特色农业发展之路, 加快传统农业向现代农业 的转变	(145)
(一) 墨玉县发展面临的机遇与挑战	(145)
(二) 墨玉县农业未来发展思路	(151)
第六章 墨玉县长期贫困与政府扶贫	(166)
一 21 世纪以来墨玉县贫困状况的变化	(167)
(一) 墨玉县的农村贫困标准	(167)
(二) 墨玉县 21 世纪以来城乡居民人均收入的增长	(169)
(三) 墨玉县的贫困发生率和贫困分布	(172)
二 我国农村扶贫开发的政策演变与进展	(173)
(一) 我国 2000—2010 年扶贫开发主要政策措施的回顾	(174)
(二) 2011—2020 年我国扶贫开发远景	(176)

三	墨玉县政府 2000—2010 年扶贫开发工作	(177)
(一)	结合墨玉县县情调整农业产业结构, 加快农村经济持续发展速度, 推动产业扶贫	(178)
(二)	加速劳动力转移输出步伐, 实现农民收入快速增长	(182)
(三)	积极实施整村推进工作	(183)
(四)	扩展金融扶贫	(183)
(五)	加强东西扶贫协作, 积极开展社会帮扶	(184)
(六)	农村社会救助工作日趋完善, 贫困群众生活得到保障	(184)
(七)	注重农村基础设施项目的扶贫作用	(185)
(八)	医疗卫生、教育等社会事业的蓬勃发展促进了减贫成效	(186)
(九)	加强生态保护治理工作, 不断改善环境致贫的影响	(188)
四	墨玉县政府 2011—2020 年扶贫工作规划	(189)
五	墨玉县政府扶贫工作绩效和存在问题分析	(194)
(一)	农业产业结构调整的定位和连续性是扶贫项目成功和扶贫资金使用效率提高的决定因素	(194)
(二)	墨玉县的城镇化和现代市场体系建设关系到当地的经济发展与社会稳定并最终决定扶贫效果	(198)
(三)	健全扶贫资金管理的制度体系是落实扶贫资金公正、高效使用的制度保证	(201)
第七章	墨玉县农村维吾尔族劳动力转移	(204)
一	墨玉县农村维吾尔族劳动力流动的概况	(205)
二	墨玉县农村维吾尔族劳动力流动的具体特征	(209)
(一)	墨玉县农村维吾尔族劳动力转移的地域特点	(209)
(二)	墨玉县农村维吾尔族劳动力流动的时间特点	(211)
(三)	墨玉县农村维吾尔族劳动力流动的行业分布特点	(213)
(四)	墨玉县农村维吾尔族劳务输出的具体渠道	(215)
三	墨玉县各级政府在农村维吾尔族劳动力转移中的主导作用	(217)

(一) 建立健全县、乡、村三级组织管理体系	(217)
(二) 明确各部门职责范围	(219)
(三) 制度和政策层面予以扶持引导	(221)
(四) 以提高农民素质为中心,有组织有计划地开展劳动 技能培训	(222)
四 墨玉县维吾尔族农村劳动力转移面临的机遇与挑战	(228)
(一) 加快墨玉县维吾尔族农民树立全面的市场经济观念,促进 其向产业工人转变的步伐	(228)
(二) 有效发挥政府职能,引进并发展适合墨玉县县情的特色 企业和现代化农业,切实推进城镇化进程	(230)
(三) 继续重视基础教育,加强技能培训,真正做到针对劳动 力市场需求的教育、培训和转化	(233)
第八章 对口援疆与墨玉县自我发展能力提升	(236)
一 新一轮对口援疆工作的背景与机制	(236)
(一) 新一轮对口援疆的背景	(236)
(二) 对口援疆的模式及其管理机制创新	(238)
二 墨玉县自我发展能力的现状与成因	(241)
(一) 墨玉县自我发展能力的现状	(241)
(二) 墨玉县农牧民自我发展能力弱的成因	(243)
三 2010—2013 年北京市对口支援墨玉县实施的概况	(249)
(一) 2010—2012 年以来墨玉县国民经济和社会产值发展 概况	(249)
(二) 北京市对口支援墨玉县发展的五年规划情况	(251)
(三) 2010—2013 年北京市对口支援墨玉县项目实施 情况	(255)
(四) 对口支援墨玉县过程中存在的主要问题及建议	(266)
(五) 新一轮对口支援背景下墨玉县自我发展能力提升的 效果评价	(268)
四 对口援疆条件下墨玉县自我发展能力的培育	(268)
(一) 墨玉县农村、农业及农民自我发展的战略构架	(268)
(二) 墨玉县农村地区自我发展的路径选择	(271)
(三) 增强墨玉县农村自我发展能力的政策措施	(276)

第九章 墨玉县教育与文化	(280)
一 墨玉县教育	(280)
(一) 2000—2012 年墨玉县在教育领域开展的主要工作	(280)
(二) 2000—2012 年墨玉县教育发展	(284)
二 墨玉县民族文化的传承与发展	(292)
(一) 国家级非物质文化遗产桑皮纸的保护、传承与开发	(292)
(二) 国家级非物质文化遗产十二木卡姆的传承与保护	(297)
(三) 国家级非物质文化遗产维吾尔族达斯坦的保护与传承	(301)
三 墨玉县文化惠民工程与日益完善的公共文化广播影视服务体系	(305)
(一) “东风工程”和“农家书屋工程”与县、乡、村三级公共文化体系	(306)
(二) “村村通”工程、“西新工程”和农村电影放映“2131工程”与县、乡、村三级广播影视体系	(313)
四 墨玉县蓬勃发展的旅游业和文化产业	(318)
(一) 整合优势的旅游资源,建成一批有特色和代表性的旅游景点	(319)
(二) 将旅游发展纳入和田地区旅游业的整体规划,实现旅游资源的地区性整合	(325)
(三) 加大特色旅游商品和文化产业的开发,进一步提高旅游经济效益	(327)
(四) 加大旅游宣传力度,积极招商引资兴办旅游项目	(330)
第十章 伊斯兰教在墨玉县维吾尔社会中的影响和地位	(332)
一 墨玉县伊斯兰教的现状与特点	(332)
(一) 墨玉县清真寺基本现状与政府对宗教事务的管理	(333)
(二) 墨玉县伊斯兰教宗教人士现状分析及其管理	(336)
(三) 墨玉县伊斯兰教活动的特点	(339)
二 墨玉县伊斯兰教信教群众的宗教活动	(340)
(一) 墨玉县宗教活动的秩序	(340)
(二) 墨玉县信教群众的宗教生活	(342)

三 伊斯兰教在墨玉县维吾尔族社会中的影响	(344)
(一) 宗教极端势力的现实威胁和潜在危险不容低估	(345)
(二) 伊斯兰教对墨玉县社会的影响与适应性	(349)
第十一章 墨玉县境内生产建设兵团的发展与现状	(352)
一 14 师 47 团	(352)
(一) 47 团的历史变迁	(352)
(二) 团场发展的生态环境	(353)
(三) 团场发展的政治建设	(353)
(四) 团场发展的社会状况	(355)
(五) 团场经济发展	(358)
(六) 团场发展的文化建设	(361)
(七) 宗教在团场经济社会生活中的地位与影响	(364)
二 14 师 224 团	(366)
(一) 14 师 224 团基本情况	(366)
(二) 团场发展的生态环境	(367)
(三) 团场的维稳作用	(371)
(四) 团场发展的社会状况	(372)
(五) 团场经济发展	(375)
(六) 团场的文化建设	(378)
(七) 宗教在团场经济社会生活中的地位与影响	(381)
参考文献	(382)
关键词索引	(387)
后记	(394)

导 论

墨玉，维吾尔语为喀拉喀什，属新疆维吾尔自治区和田地区，该县位于昆仑山北麓，塔克拉玛干大沙漠南缘，东与和田县隔河相望，西临戈壁与皮山接壤，南抵喀喇昆仑山北麓，北入塔克拉玛干大沙漠与阿瓦提县相邻。全县辖2镇14乡3个街道办事处，即墨玉镇、扎瓦镇、托胡拉乡、加罕巴格乡、阿克萨拉依乡、萨依巴格乡、乌尔其乡、奎雅乡、雅瓦乡、喀尔赛乡、芒来乡、普恰克其乡、阔依其乡、吐外特乡、英也尔乡、喀瓦克乡、其乃巴格街道办事处、波斯坦街道办事处、斯孜街道办事处。^①乡（镇）、街道办事处下辖365个村民委员会，1622个村民小组，9个社区居委会。县境内驻有新疆生产建设兵团农14师47团和224团。全县2011年总人口53.11万人，有维、汉、回、蒙、哈萨克等16个民族，其中维吾尔族占97.19%。

墨玉县历史悠久，汉、唐时期属于阰国，元时属于田宣慰司都元帅府，明清之际为叶尔羌政权属地，清代归总理回疆事务大臣统辖，新疆建省后属和阰直隶州。民国八年（1919）置墨玉县，属和阰道。该地是维吾尔民族重要聚居区，维吾尔传统文化底蕴厚重，保留了大量宝贵的民族文化资源。

新中国成立后，墨玉县各族干部群众艰苦奋斗，社会经济快速健康发展，人们的社会生活方式和民俗文化、精神面貌都发生了显著变化。特别是改革开放后，经济发展迅速。1978年墨玉县实现生产总值0.39亿元，

^① 墨玉县近年撤乡建镇，乡镇数量在变动中，乡镇的名称也有些调整。